Toelichting bij het monitoringplan ETS2

*Datum laatste wijziging: 25 juni 2024, versienummer: 1*

Deze nota is van toepassing op gereglementeerde entiteiten onder ETS2. Het gaat wat dieper in op de details van het monitoringplan en hoe deze op te stellen. Bij inhoudelijke vragen over dit document kan u het VEKA contacteren op ets2.veka@vlaanderen.be of telefonische via +32 2 553 03 64.

**Inhoud**

[1 GEREGLEMENTEERDE ENTITEITEN 1](#_Toc169794304)

[2 TOEPASSINGSGEBIED ETS2 3](#_Toc169794305)

[2.1 Sectoren 3](#_Toc169794306)

[2.2 Brandstoffen 3](#_Toc169794307)

[3 OPSTELLEN VAN EEN MONITORINGPLAN 4](#_Toc169794308)

[3.1 Stap 1: Bepalen van de categorie van een gereglementeerde entiteit 4](#_Toc169794309)

[3.2 Stap 2: Identificeren van brandstofstromen 4](#_Toc169794310)

[3.3 Stap 3: Categoriseren van brandstofstromen 5](#_Toc169794311)

[3.4 Stap 4: Bepalen van de monitoringsmethodologie 5](#_Toc169794312)

[3.5 Stap 5: Procedures opstellen 7](#_Toc169794313)

[4 VEREENVOUDIGINGEN VOOR GEREGLEMENTEERDE ENTITEITEN MET LAGE EMISSIES 7](#_Toc169794314)

[5 VERANDERINGEN IN HET MONITORINGPLAN 8](#_Toc169794315)

[6 BIOMASSASS IN ETS2 8](#_Toc169794316)

[BIJLAGE I: PROCEDURE VOOR VERANDERINGEN IN HET MONITORINGPLAN 10](#_Toc169794317)

[BIJLAGE ii: ONREDELIJKE KOSTEN EN TECHNISCHE ONHAALBAARHEID 11](#_Toc169794318)

[BIJLAGE iiI: ONZEKERHEIDSEVALUATIE 11](#_Toc169794319)

# GEREGLEMENTEERDE ENTITEITEN

Onder het ETS2 moet niet de eindconsument, maar wel de brandstofhandelaar als gereglementeerde entiteit instaan voor het vervullen van de verplichtingen, zoals monitoring, rapportering en verificatie van emissies en de inlevering van emissierechten. Een gereglementeerde entiteit komt in principe overeen met de entiteit die accijnsplichtig is, en die dus instaat voor de uitslag tot verbruik.

Hieronder vindt u de exacte definitie van een gereglementeerde entiteit conform de ETS richtlijn:

a) wanneer de brandstof door een belastingentrepot als omschreven in artikel 5, §1, 9°, van de wet van 22 december 2009 betreffende de algemene regeling inzake accijnzen passeert, de erkend entrepothouder als omschreven in artikel 5, §1, 8°, van die wet, die tot voldoening van de accijns is gehouden op grond van artikel 7 van de voormelde wet (= vergunning erkend entrepothouder);

b) indien punt a) niet van toepassing is, elke andere persoon die tot voldoening is gehouden van de accijns die op grond van artikel 7 van voormelde wet of artikelen 421, 422, 424, §§1 en 2, en 425 van de Programmawet van 27 december 2004 voor de brandstoffen verschuldigd is geworden (= aardgasleveranciers);

c) indien punten a) en b) niet van toepassing zijn, elke andere persoon die door de relevante bevoegde autoriteiten van de lidstaat van de Europese Unie moet worden geregistreerd om tot voldoening van de accijns te worden gehouden, met inbegrip van personen die vrijgesteld zijn van de betaling van de accijns, als bedoeld in artikel 425, eerste lid, van de Programmawet van 27 december 2004 (= steenkoolleveranciers);

d) indien de punten a), b) en c) niet van toepassing zijn of indien meerdere personen hoofdelijk gehouden zijn tot de betaling van dezelfde accijns, elke andere door een lidstaat van de Europese Unie aangewezen persoon. (= of geregistreerde geadresseerde).

Een gereglementeerde entiteit staat enkel in voor de ETS2-verplichtingen voor de volumes brandstoffen waarvoor het voorziet in de uitslag tot verbruik. Indien voor sommige volumes brandstoffen al door een andere entiteit accijns werd betaald, moet de gereglementeerde entiteit daarvoor niet instaan voor de ETS2-verplichtingen. De leverancier, die wel instond voor uitslag tot verbruik, zal in dat geval moeten voorzien in de ETS2-verplichtingen.

**Er is een speciaal geval indien de accijnsplichtige ook de eindconsument is. In dit geval is de eindconsument ook de ETS2-plichtige, BEHALVE indien de jaarlijkse emissies door verbranding van de brandstoffen niet groter is dan 1 tCO2.**

In België staan de gewesten in voor de implementatie van ETS2. Elk gewest heeft dus een bevoegde autoriteit voor de gereglementeerde entiteiten gelegen op hun grondgebied. Om te bepalen onder welk gewest de gereglementeerde entiteit zal vallen, moet naar de maatschappelijke zetel worden gekeken. Indien deze gelegen is op het grondgebied van het Vlaamse Gewest, zal VEKA de bevoegde autoriteit zijn, ongeacht waar de brandstoffen worden opgeslagen of geleverd (zie voorbeeld hieronder).



Voor ETS2 zal elke gereglementeerde entiteit een **broeikasvergunning nodig hebben vanaf 1 januari 2025**. Deze zal moeten worden aangevraagd via een [webformulier](https://apps.energiesparen.be/vergunningsformulier_ETS2). De vergunning zal worden toegekend door het VEKA enkel en alleen als er ook een goedgekeurd monitoringplan is. Elke broeikasgasvergunning zal een code hebben (VER-code, vergelijkbaar met het VER-code onder ETS vaste installaties, die door het VEKA wordt toegekend bij de goedkeuring van de broeikasgasvergunning.

De VER-codes zullen worden toegekend op basis van de volgende principes, waarbij “XXX” een cijfercode van die cijfers omvat:

VLGXXX: handelaar van gasvormige brandstoffen (*gaseous*)

VLLXXX: handelaar van vloeibare brandstoffen (*liquid*)

VLMXXX: handelaar van verschillende types brandstoffen (*mixed*)

VLSXXX: handelaar van vaste brandstoffen (*solid*)

Eens een VER-code is toegekend, blijft dit van toepassing op de leverancier, zelfs indien de geleverde brandstoffen zouden wijzigen.

# TOEPASSINGSGEBIED ETS2

## Sectoren

Onder het toepassingsgebied van het ETS2 vallen emissies van koolstofdioxide uit brandstoffen die worden geleverd aan de volgende sectoren (gebaseerd op het Common Reporting Format dat ook wordt gebruikt voor de nationale broeikasgasinventaris):

* 1A4a & 1A4b: **Residentiële en niet-residentiële gebouwen**, inclusief warmtekrachtkoppelingen en warmtecentrales die warmte produceren voor residentiële en niet-residentiële gebouwen. Dit omvat emissies ten gevolge van verwarming, koeling, koken en machines (bv. grasmaaiers). Merk op dat kantoorgebouwen van ETS1-bedrijven worden beschouwd als deel van de ETS1-installatie[[1]](#footnote-2), en dus zijn uitgezonderd onder ETS2.
* 1A3b: **Wegvervoer**, met uitzondering van het gebruik van landbouwvoertuigen op verharde wegen (bv. een tractor).
* 1A1: **Energie-industrie**: elektriciteits- en warmteproductie, raffinage, coke ovens, R&D installaties en installaties die gemiddeld > 95% biomassa gebruiken en daardoor uitgezonderd zijn onder ETS1. Dit omvat alleen installaties die niet onder ETS1 vallen.
* 1A2: **Be- en verwerkende industrie en bouw**: ijzer en staal, cement, chemische stoffen, etc. Dit omvat alleen installaties die niet onder ETS1 vallen. Het toepassingsgebied is inclusief productie van elektriciteit en warmte voor eigen gebruik en inclusief off-road of mobiele machines (bv. graafmachines). Brandstoffen die voor niet-energetische doeleinden worden ingezet (bv. procesinput) vallen niet onder ETS2.

Meer informatie over het toepassingsgebied van het ETS2 inzake de eindsectoren, is terug te vinden in sectie 5.4.1 van het Europese toelichtingsdocument “[*General guidance for ETS2 regulated entities*](https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1712070367/MRR_-_General_guidance_for_ETS2_regulated_entities_zvjedy.pdf)” van de Europese Commissie.

## Brandstoffen

Welke brandstoffen onder het ETS2 vallen is gebaseerd op de richtlijn voor Energiebelastingen ([Energy Taxation Directive](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02003L0096-20230110)[[2]](#footnote-3)) (zie ook hoofdstuk 2.2 van het [guidance document](https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1712070367/MRR_-_General_guidance_for_ETS2_regulated_entities_zvjedy.pdf)). Deze werd in België omgezet in de Programmawet van 27/12/2004:

* alle energieproducten zoals bedoeld in artikel 415, §1 van de Programmawet van 27 december 2004;
* elk ander product dat voor gebruik bedoeld is, te koop wordt aangeboden of wordt gebruikt als motor- of verwarmingsbrandstof als bedoeld in artikelen 416 en 417 van de Programmawet van 27 december 2004, ook voor de productie van elektriciteit.

Meer informatie over het toepassingsgebied van het ETS2 inzake de brandstoffen, is terug te vinden in sectie 2.2 van het Europese toelichtingsdocument “[*General guidance for ETS2 regulated entities*](https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1712070367/MRR_-_General_guidance_for_ETS2_regulated_entities_zvjedy.pdf)” van de Europese Commissie.

# OPSTELLEN VAN EEN MONITORINGPLAN

Hieronder worden de verschillende stappen voor het opstellen van een monitoringplan (MP) beschreven. Hierbij wordt ook een hypothetisch voorbeeld beschreven.

## Stap 1: Bepalen van de categorie van een gereglementeerde entiteit

In de eerste stap is het nodig om te bepalen welke categorie een gereglementeerde entiteit is, aangezien er verschillende monitoringsvereisten zijn per categorie. De categorieën worden bepaald op basis van de ingeschatte totale jaarlijkse uitstoot in tCO2 van de verhandelde brandstoffen, niet op basis van volume verhandelde brandstoffen:

1. Categorie B: > 50.000 tCO2
2. Categorie A: ≤ 50.000 tCO2
3. Categorie lage emissies: < 1.000 tCO2

Hierbij moeten alle emissies meegerekend worden, ook deze die uiteindelijk gebruikt worden in niet-ETS2 sectoren of die gebruikt worden als procesinput. Biogene emissies tellen niet mee indien ze voldoen aan de duurzaamheids- en broeikasgasreductiecriteria.

Er is **geen drempelwaarde** waaronder bedrijven niet onder de ETS2 zouden vallen.

Voor **entiteiten met lage emissies** gelden echter verschillende vereenvoudigingen (hoofdstuk 4 van dit document). Meer informatie over het bepalen van de categorie van de entiteit is terug te vinden in sectie 6.3.1 van het Europees toelichtingsdocument de “[*General guidance for ETS2 regulated entities*](https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1712070367/MRR_-_General_guidance_for_ETS2_regulated_entities_zvjedy.pdf)” van de Europese Commissie.

**Voorbeeld voor het bepalen van de categorie van de gereglementeerde entiteit**

Een brandstofleverancier levert 20.000 liter diesel (met 5% bijmenging van RED-compliant biodiesel) aan wegtransport en 5.000 liter diesel aan landbouw. De totale uitstoot kan dan op de volgende manier geschat worden:

((1-0.05) x 20.000 + 5.000) liter x 0,840 kg/liter x 3,169 kgCO2/kg brandstof = 63.887,04 kgCO2 = 63,88704 tCO2

* De leverancier is dus een entiteit met lage emissies.

**MERK OP DAT OOK LANDBOUW HIER MEE TELT, OOK AL VALT HET BUITEN HET TOEPASSINGSGEBIED VAN ETS2!**

## Stap 2: Identificeren van brandstofstromen

De geleverde brandstoffen moeten opgesplitst worden in brandstofstromen. Brandstofstromen moeten onderscheiden worden op basis van volgende elementen, waarbij zoveel mogelijk wordt uitgegaan van eenduidige waarden per criteria:

* Type brandstof (e.g. diesel, benzine, aardgas, etc.);
* Methode van transport (e.g. pijplijn, vrachtwagen);
* Eindconsument (e.g. ETS1 industrie, residentiële gebouwen);
* Scope factor methode.

Meer informatie over het identificeren van de brandstofstromen is terug te vinden in sectie 6.3.3 van het Europese toelichtingsdocument “[*General guidance for ETS2 regulated entities*](https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1712070367/MRR_-_General_guidance_for_ETS2_regulated_entities_zvjedy.pdf)” van de Europese Commissie.

**Voorbeeld van identificatie van brandstofstromen**

Een leverancier levert lichte stookolie en benzine. Deze worden deels via pijplijn en deels via vrachtwagen getransporteerd. Via ETS1 emissiejaarrapporten en contracten, bepaalt de leverancier zijn eindconsumenten (EJR = geverifieerde emissiejaarrapporten):



## Stap 3: Categoriseren van brandstofstromen

Er zijn twee categorieën brandstofstromen: ‘groot’ en ‘de minimis’. De minimis brandstofstromen zijn brandstofstromen waarvan de gezamenlijke emissies lager zijn dan 1.000 tCO2. Met andere woorden: alle de minimis brandstofstromen *samen* moeten minder dan 1.000 tCO2 emissies tellen. Alle andere brandstofstromen zijn dan ‘groot’. Hierbij tellen de totale emissies en wordt nog geen rekening gehouden met de eindconsument en of deze al dan niet onder ETS2 valt. Zuivere duurzame biobrandstofstromen zijn altijd de minimis brandstofstromen aangezien ze een nul-rating krijgen.

Deze classificatie is belangrijk aangezien de minimis brandstofstromen lage monitoringsvereisten hebben (zie stap 4). Meer informatie over het categoriseren van de brandstofstromen is terug te vinden in sectie 6.3.3 van het Europees toelichtingsdocument “[*General guidance for ETS2 regulated entities*](https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1712070367/MRR_-_General_guidance_for_ETS2_regulated_entities_zvjedy.pdf)” van de Europese Commissie.

**Voorbeeld van categorisering van brandstofstromen**.

De leverancier schat de emissies in per brandstofstroom (op dezelfde manier als in stap 1):



**MERK OP DAT BRANDSTOFSTROOM 3 GROOT IS OOK AL IS HET LAGER DAN 1.000 tCO2. AANGEZIEN STROMEN 3 EN 5 SAMEN MEER ZIJN DAN 1.000 tCO2, KAN ER MAAR EEN DE MINIMIS ZIJN. WELKE DAT IS, IS DE KEUZE VAN DE GEREGLEMENTEERDE ENTITEIT.**

## Stap 4: Bepalen van de monitoringsmethodologie

Voor het berekenen van emissies van een brandstofstroom, zijn er vijf relevante factoren: de brandstofhoeveelheid, de omzettingsfactor, de scope factor, de voorlopige emissiefactor en de biomassafractie (zie figuur hieronder). De berekeningen van deze vijf factoren moeten gebeuren met een bepaalde nauwkeurigheid. Dit wordt vastgelegd via ‘*tiers’* (niveaus). Hogere tiers komen overeen met een hogere nauwkeurigheid (bv. labo-analyse) en de lagere tiers met een lagere nauwkeurigheid (bv. standaardwaarden). Entiteiten met hogere emissies zullen aan hogere tiers moeten voldoen dan entiteiten met lagere emissies.



De **brandstofhoeveelheid** is de totale hoeveelheid brandstof die is uitgeslagen tot verbruik, ongeacht het eindgebruik. Idealiter wordt dit uitgedrukt in energie-eenheden (bv. TJ). De MRR[[3]](#footnote-4) laat ook toe om dezelfde eenheden als bij het rapporteren voor de accijnzen te gebruiken, meestal liter, kg of MWh. In andere gevallen is het beperkt tot Nm³, TJ of ton.

De **omzettingsfactor** dient om ervoor te zorgen dat de eenheid van de brandstofhoeveelheid consistent is met die van de voorlopige emissiefactor. Dit kan bijvoorbeeld de calorische onderwaarde zijn wat wordt uitgedrukt in GJ/ton.

De **scope factor** is een getal tussen 0 en 1. 0 wil zeggen dat de brandstofstroom enkel aan niet-ETS2 sectoren wordt geleverd, en 1 wil zeggen dat die enkel aan ETS2 sectoren wordt geleverd. De aanbeveling is om brandstofstromen op te splitsen in stromen met scope factor 0 en stromen met scope factor 1. Hierbij kan het handig zijn om gebruik te maken van de accijnsrapportering. Het VEKA heeft een indicatief overzicht gemaakt van de Q- en R-codes die gebruikt worden onder de accijnsrapportering, en aangegeven of deze al dan niet onder het toepassingsgebied van het ETS2 vallen. Dit overzicht vindt u in het Excel-bestand hieronder:



De **voorlopige emissiefactor** is de emissiefactor van de brandstofstroom (in tCO2/TJ) alsof die volledig fossiel is. Dus zelfs voor een zuivere biobrandstofstroom, is deze voorlopige emissiefactor niet nul. De nul-rating wordt pas in een volgende stap toegepast. Een overzicht van de land-specifieke emissiefactoren (en omzettingsfactoren) van een aantal gangbare brandstoffen zijn gepubliceerd op de [website](http://cdn.vlaanderen.be/veka/energie-en-klimaatbeleid-in-cijfers/co2-emissiefactoren-calorische-onderwaarden-en-soortelijke-gewichten-van-fossiele-brandstoffen-en-elektriciteit)website van het VEKA.

De **biomassafractie** corrigeert voor het aandeel van duurzame biomassa in de brandstofstroom. Een nul-rating kan enkel en alleen als de biomassa voldoet aan de duurzaamheids- en broeikasgasreductiecriteria van de Richtlijn Hernieuwbare Energie en als dit aangetoond kan worden via een bewijs van duurzaamheid (Proof of Sustainability, PoS) uitgereikt door een [vrijwillig schema erkend door de Europese Commissie](https://energy.ec.europa.eu/topics/renewable-energy/bioenergy/voluntary-schemes_en).

Het guidance document (hoofdstuk 5) beschrijft de verschillende methodes en tiers die voor elk van die vijf factoren gelden. Hieronder is een overzicht opgenomen van welke vereisten gelden voor welke categorie entiteit en brandstofstroom. Ook zijn er vereenvoudigingen voor commercieel verhandelbare standaardbrandstoffen[[4]](#footnote-5). Er kan afgeweken worden van de vereisten in geval van technische onhaalbaarheid of onredelijke kosten (Bijlage II). Bij conservatieve schattingen moet het voorzichtigheidsprincipe gehanteerd worden, dit wil zeggen dat er zeker geen onderschatting van de emissies mag zijn.



**Voorbeeld van het bepalen van de monitoringmethodologie**

De leverancier uit de vorige stap moet voor brandstofstromen 1-4, de hoogste tier gebruiken. Aangezien alle brandstoffen commerciële standaardbrandstoffen zijn, kan de geregmeneteerde entiteit een lagere tier gebruiken voor de berekeningsfactoren (voorlopige emissiefactor, omzettingsfactor, biomassafractie). De gereglementeerde entiteit gebruikt daarom landspecifieke waarden. Voor de brandstofhoeveelheden gebruikt de leverancier dezelfde methodes als bij het rapporteren van accijnzen en voldoet deze dus automatisch aan de hoogste tier. Voor brandstofstroom 5 gebruikt de gereglementeerde entiteit een conservatieve schatting.



## Stap 5: Procedures opstellen

In het MP moet voor verschillende procedures (die al dan niet van toepassing zijn voor een specifieke gereglementeerde entiteit) een samenvattende beschrijving worden gegeven. Deze horen op zich niet bij het MP, maar kunnen wel opgevraagd worden door het VEKA en de verificateur (bij het verifiëren van emissiejaarrapporten). Merk op dat vele procedures al zullen bestaan bij de gereglementeerde entiteiten (bv. inzake databeheer), gezien deze ook relevant zijn in het kader van de accijnsregelgeving. Deze kunnen, mits eventueel kleine aanpassingen, ook gebruikt worden voor ETS2. Sommige bijlagen moeten wel samen ingediend worden, zoals beschreven in het [Europese toelichtingsdocument](https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1712070367/MRR_-_General_guidance_for_ETS2_regulated_entities_zvjedy.pdf) in secties 6.7 en 6.8 (zie. risicoanalyse, eventuele berekeningen onredelijke kosten, diagram van de organisatie, etc.). Veranderingen in procedures moeten niet gerapporteerd worden aan het VEKA indien de beschrijving in het MP onveranderd blijft.

# VEREENVOUDIGINGEN VOOR GEREGLEMENTEERDE ENTITEITEN MET LAGE EMISSIES

De MRR voorziet een aantal vereenvoudigingen voor gereglementeerde entiteiten met lage emissies (< 1.000 tCO2/jaar). Een gereglementeerde entiteit mag de drempelwaarde van 1.000 tCO2 overschrijden indien dit niet gebeurd is in de afgelopen vijf jaar en het kan aantonen dat het niet opnieuw zal gebeuren in de volgende vijf jaar. Zoniet zullen de vereenvoudigingen niet meer van toepassing zijn en zal de categorie van de entiteit moeten aangepast worden.

1. De **minimum vereiste tiers** voor de berekeningsfactoren en de brandstofhoeveelheid is tier 1, de laagste tier. Als een hogere tier mogelijk is zonder extra kosten, dan is die hogere tier wel de minimum vereiste tier. Tier 1 betekent:
	1. Maximale onzekerheid van 7,5% voor de brandstofhoeveelheid;
	2. IPCC standaardwaarden mogen gebruikt worden voor emissiefactoren en calorische onderwaarden (Zie [Bijlage VI van de MRR](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02018R2066-20240101&qid=1712648726739));
	3. Voor de biomassafractie mogen ook gepubliceerde waarden gebruikt worden, maar om een nul-rating te krijgen moet nog steeds de massabalansmethode gebruikt worden. Indien gebruik gemaakt wordt van gepubliceerde waarden, kan bijgevolg geen nul-rating gebruikt worden. Indien een Proof of Sustainability beschikbaar is, is in de praktijk normaal gezien een massabalansmethode gehanteerd.
2. Een **risico-evaluatie** hoeft niet ingediend te worden, maar moet wel gemaakt worden. Meer info over risico-evaluaties kan u vinden in het [Europese toelichtingsdocument](https://climate.ec.europa.eu/document/download/44dec508-ad8f-4a38-a284-1b809985d6c9_en?filename=policy_ets_monitoring_gd6_dataflow_en.pdf) hoofdstuk 4 met een aantal voorbeelden in een verder [toelichtingsdocument](https://climate.ec.europa.eu/document/download/60b2f9f4-d597-405f-b6a0-8827dc87080b_en?filename=gd6_risk_control_example_en.pdf). Een [tool](https://climate.ec.europa.eu/document/download/58ad2c9c-a916-4e00-8fa3-df651a4e859d_en?filename=tool_risk_assessment_en.xls) is ook beschikbaar.
3. De **brandstofhoeveelheden** mogen bepaald worden door middel van facturen zonder onzekerheidsevaluatie.
4. Voor **labo-analyses** gelden er minder strenge eisen om de competentie van het labo aan te tonen (zie hoofdstuk 5.2.2 van het [Europese toelichtingsdocument](https://climate.ec.europa.eu/document/download/60b2f9f4-d597-405f-b6a0-8827dc87080b_en?filename=gd6_risk_control_example_en.pdf))

# VERANDERINGEN IN HET MONITORINGPLAN

Men onderscheidt significante en niet-significante wijzigingen. Een lijst van significante wijzigingen kan u vinden in de MRR (artikel 75b(3)). Er worden later nog templates gepubliceerd voor het rapporteren van (niet-) significante wijzigingen in het MP. In bijlage I van dit toelichtingsdocument ziet u schematisch hoe de procedure verloopt.

Het initieel MP dient zo accuraat als mogelijk te zijn. Indien er nog wijzigingen moeten worden doorgevoerd na indiening van het initieel ontwerp-MP, maar tijdens de beoordeling van het ontwerp-MP door het VEKA (i.e. vooraleer de goedkeuring is verleend) moeten deze wijzigingen worden doorgegeven aan het VEKA. Deze wijzigingen gelden niet als significante of niet-significante wijzigingen aan het MP, maar wel als bijkomende informatie voor het finaliseren van het initieel MP.

# BIOMASSASS IN ETS2

Om aan te tonen dat het biogene deel van de brandstof duurzaam is, moet er daarvoor een bewijs van duurzaamheid (Proof of Sustainability, PoS) van een certificaat dat erkend is door de Europese Commissie kunnen voorgelegd worden. Een lijst met erkende vrijwillige schema’s die dergelijke certificaten afleveren (“Certification Schemes”) kan gevonden worden op de [website van de Europese Commissie](https://energy.ec.europa.eu/topics/renewable-energy/bioenergy/voluntary-schemes_en). De leveranciers die een bijmengingsplicht hebben onder de Richtlijn Hernieuwbare Energie voor de transportsector, zullen hiermee al bekend zijn. De PoS die daarvoor worden ingeleverd, kunnen ook als bewijsmateriaal dienen onder het ETS2. Er wordt aan ETS2-entiteiten gevraagd om een selectie van relevante PoS over te maken aan het VEKA. Het VEKA kan steekproefsgewijs bijkomende informatie opvragen.

De volledige werking van certificaten wordt behandeld in hoofdstuk “3.4.5 How do RED II certification

schemes work?” van het [Europese toelichting](https://climate.ec.europa.eu/system/files/2022-10/gd3_biomass_issues_en.pdf)sdocument. Aangezien deze nogal uitgebreid is, vind je hier de vereenvoudigde uitleg over certificaten en het gebruik ervan voor het genereren van een bewijs van duurzaamheid (PoS):

* **Certificatieregelingen (“certification schemes**”) bevatten specifieke regels waaraan voldaan moet worden om in aanmerking te komen voor een certificaat. Deze kunnen zowel nationaal als internationaal erkend zijn.
* **“Vrijwillige systemen” (“Voluntary schemes”)** zijn certificatieregelingen die door de Europese Commissie erkend zijn en in alle lidstaten aanvaard zijn (dus ook in het Vlaamse Gewest).
* Certificatieregelingen dekken ook een specifiek toepassingsgebied (of “scope”). Om de hele waardeketen te omvatten, kan het dus nodig zijn verschillende certificaten van verschillende certificatieregelingen te combineren.
* Certificaten worden uitgereikt aan **marktdeelnemers (“economic operators”)**. Marktdeelnemers kunnen zowel ETS2-bedrijven zijn als aanbieders van de biomassa. Certificaten worden enkel toegekend aan de marktdeelnemers voor de delen uit de waardeketen waar ze zelf voor verantwoordelijk zijn (bv: het oogsten van planten op het veld of de productie van biomassabrandstof aan de hand van die planten).
* Een belangrijk onderdeel van de regels van de certificatieregelingen is het raamwerk voor de **audits** onder de Richtlijn Hernieuwbare Energie (RHE).
* Een RHE-audit is een ex-ante audit, waarbij nagegaan wordt of op een correcte manier omgegaan kan worden met de RHE-criteria volgens de regels van de certificatieregelingen. De audit wordt uitgevoerd vóórdat het certificaat uitgereikt wordt en wordt daarna regelmatig herhaald.
* Een RHE-audit is een andere audit dan de toekomstige ETS2-verificatie van het emissiejaarrapport (ook al kan dit eventueel uitgevoerd worden tijdens dezelfde site-visit). Dit leidt ook tot een afzonderlijk audit rapport.
* RHE-audits worden uitgevoerd door een RHE-auditor die hiervoor gecertificeerd is. Dit vereist andere certificering dan een ETS2-verificateur.
* Een certificaat, uitgereikt aan een marktdeelnemer, is dus hetgeen bewijst dat deze aan de regels van de certificatieregeling kan voldoen. Dit stelt de marktdeelnemer in staat om een **bewijs van duurzaamheid (PoS)** uit te reiken, die aangeeft dat een bepaalde batch biomassa aan de duurzaamheidscriteria en/of broeikasgasemissiereductiecriteria voldoet.
* Het is dit bewijs van duurzaamheid (PoS) die dus uiteindelijk gebruikt wordt om aan te geven dat de emissiefactor van de biomassafractie op nul kan gezet worden in het **emissiejaarrapport**. Zoals hierboven reeds aangegeven is het belangrijk dat de hele waardeketen door het bewijs van duurzaamheid (PoS) afgedekt is. Indien nodig gebeurt dit met een combinatie van meerdere bewijzen van duurzaamheid (PoS) van meerdere certificaten.

**Een RHE-audit is enkel nodig indien aan RHE-criteria moet voldaan worden**. Dit is een audit die uitgevoerd wordt door een RHE-auditor en die nagaat of op een correcte manier omgegaan kan worden met de RHE-criteria volgens de regels van de certificatieregelingen. Dit is een ex-ante audit en wordt dus uitgevoerd voordat de marktdeelnemer het certificaat kan verkrijgen en zal daarna minstens jaarlijks herhaald worden indien het certificaat langer geldig is dan één jaar. De frequentie van audits hangt af van het risiconiveau van de marktdeelnemer, het risiconiveau van de hele keten en de resultaten van vorige audits.

Tijdens de **ETS2 verificatie**, zullen vaak de volgende zaken gecontroleerd worden:

* Is het certificaat erkend door de Europese Commissie?
* Was het certificaat nog geldig wanneer het bewijs van duurzaamheid (PoS) gegenereerd werd?
* Was het bewijs van duurzaamheid (PoS) nog geldig wanneer de biomassa gebruikt werd?
* Kan het certificaat gebruikt worden voor dit type biomassa en kan het dienen als bewijs voor duurzaamheidscriteria en/of broeikasgasemissiereductiecriteria?
* Komt de geografische scope van de biomassa overeen met de scope van de certificatieregeling?
* Is er een bewijs van duurzaamheid (PoS) aanwezig voor elke partij biomassa?
* Zijn de RHE-criteria afgecheckt door deze certificatieregeling?
* Is de hele waardeketen afgedekt door dit certificaat/deze certificaten?
* Is er een RHE-audit geweest en wat waren de conclusies?

# BIJLAGE I: PROCEDURE VOOR VERANDERINGEN IN HET MONITORINGPLAN

****

# BIJLAGE ii: ONREDELIJKE KOSTEN EN TECHNISCHE ONHAALBAARHEID

**II.I Onredelijke kosten**

Kosten onder de 4.000 euro (1.000 euro voor gereglementeerde entiteiten met lage emissies), worden altijd als redelijke kosten beschouwd. In de andere gevallen worden kosten als onredelijk beschouwd als ze groter zijn dan de voordelen (van e.g. een bepaald meetinstrument t.o.v. een ander). De analyse kan gedaan worden op het niveau van brandstofstromen of op een meer geaggregeerd niveau (meerdere brandstofstromen samen).

**Berekening van de kosten**

Het [Europese toelichtingsdocument](https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1712070367/MRR_-_General_guidance_for_ETS2_regulated_entities_zvjedy.pdf) voorziet een aantal instructies (hoofdstuk 6.4.1) omtrent het berekenen van kosten:

* Enkel de meerkosten moeten in rekening gebracht worden. Dit kan bijvoorbeeld het verschil zijn tussen twee meetinstrumenten.
* Kosten van apparatuur moeten verdeeld worden over de levensduur van het apparaat. Er kunnen bijvoorbeeld 2 meters zijn, waarvan de duurdere leidt tot een hogere nauwkeurigheid en een hogere tier. Deze meter is 30.000 euro duurder en heeft een levensduur van 10 jaar. De jaarlijkse kost is dus 3.000 jaar. In dit geval is de kost dus automatisch redelijk, tenzij voor een entiteit met lage emissies.
* Kosten voor de eindconsumenten moeten ook in rekening gebracht worden. Dit is relevant vooral voor het bepalen van de scope factormethode, bijvoorbeeld als het gaat om methoden waarmee eindconsumenten moeten aantonen dat ze niet onder het toepassingsgebied van ETS2 vallen.

**Berekening van de voordelen**

De voordelen worden berekend aan de hand van de volgende formule:

$$V=P\* E\*(U\_{huidig}- U\_{nieuwe tier}) $$

V = Voordelen (euro/jaar);

P = 60 euro/tCO2;

E = Gemiddelde emissies van de brandstofstroom(stromen) van de afgelopen 3 jaar (tCO2/jaar) of indien niet beschikbaar op basis van een conservatieve schatting;

Uhuidig = De huidige onzekerheid (niet de onzekerheid van de huidige tier);

Unieuwe tier = de onzekerheid van de nieuwe tier die bereikt kan worden.

Uhuidig - Unieuwe tier = verbeteringsfactor

Voor verbeteringen die niet direct leiden tot een lagere onzekerheid, geldt automatisch een verbeteringsfactor van 1%. Artikel 75d(4) van de MRR lijst een aantal voorbeelden op (e.g. een hogere tier van een scope factor toepassen).

**Indien de kosten groter zijn dan de voordelen en de kosten zijn niet kleiner dan 4.000 (1.000) euro, worden de kosten als onredelijk beschouwd en kan een lagere tier goedgekeurd worden.**

**II.II Technische onhaalbaarheid**

In dit geval moet de gereglementeerde entiteit kunnen aantonen dat zij niet over de technische middelen beschikt om binnen de vereiste tijd aan een bepaalde tier te voldoen.

# BIJLAGE iiI: ONZEKERHEIDSEVALUATIE

De tiers in verband met de brandstofhoeveelheid komen overeen met een maximaal toegelaten onzekerheid:

* Tier 1: ±7.5%
* Tier 2: ±5%
* Tier 3: ±2.5%
* Tier 4: ±1.5%.

Om aan te tonen dat er aan de vereiste tier wordt voldaan, moet er in principe een volledige onzekerheidsevaluatie gedaan worden. De MRR voorziet echter een aantal vereenvoudigingen:

1. Entiteiten met lage emissies mogen facturen gebruiken zonder onzekerheidsevaluatie;
2. Entiteiten die ook accijnsplichten hebben en dezelfde methodes gebruiken onder ETS2 als onder de accijnsregeling die onderworpen zijn aan nationale wettelijke metrologische controle (NWMC), voldoen automatisch aan de hoogste tier en hoeven geen onzekerheidsevaluatie in te dienen. De meeste gereglementeerde entiteiten zullen onder deze uitzondering vallen;
3. Indien u eigenaar bent van uw meetinstrument:
	1. Indien het onderworpen is aan NWMC, dan mag u deze maximaal toegelaten fout in gebruik als onzekerheid gebruiken;
	2. Indien het niet onderworpen is aan NWMC:
		1. Indien het geïnstalleerd is in een gepaste omgeving volgens de specificaties mag u de maximaal toegelaten fout in gebruik als onzekerheid nemen of indien deze niet beschikbaar is, de onzekerheid verkregen door kalibratie vermenigvuldigd met een conservatieve aanpassingsfactor.
		2. Indien het niet geïnstalleerd is in een gepaste omgeving volgens de specificaties, dan moet u een volledige onzekerheidsevaluatie uitvoeren.
4. Bent u niet de eigenaar van het meetinstrument of u hebt een eigen instrument maar u voldoet aan bepaalde voorwaarden (aangetoond via een onzekerheidsevaluatie, zie [blz. 27 van het Europese toelichtingsdocument](https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1712070367/MRR_-_General_guidance_for_ETS2_regulated_entities_zvjedy.pdf)):
	1. Indien het onderworpen is aan NWMC en de maximaal toegelaten fout in gebruik onder NWMC voldoet aan de vereiste tier, mag u deze gebruiken als onzekerheid;
	2. Indien deze niet voldoet aan de vereiste tier of het meetinstrument is niet onderworpen aan NWMC, dan mag u onzekerheidsinformatie van de handelspartner gebruiken.

Meer informatie kan u vinden in hoofdstuk 6.5 van het [Europese ETS2 toelichtingsdocument](https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1712070367/MRR_-_General_guidance_for_ETS2_regulated_entities_zvjedy.pdf) en hoofdstuk 3 van het [Europese toelichtingsdocument over onzekerheidsevaluatie](https://climate.ec.europa.eu/document/download/873cfdb7-4039-4170-b3bb-49e1800ac320_en?filename=policy_ets_monitoring_gd4_guidance_uncertainty_en.pdf).

1. Zie 2.3.2 “installation boundaries and treatment of associated activities”, Guidance on interpretation of Annex I, p. 11. [↑](#footnote-ref-2)
2. Alle energieproducten in artikel 2(1); tabellen A en C van bijlage I; artikel 2(3): elk ander product dat bestemd is om aangeboden voor verkoop of gebruikt als motor- of verwarmingsbrandstof, onder meer voor de productie van elektriciteit. [↑](#footnote-ref-3)
3. Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2066 van de Commissie van 19 december 2018 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 601/2012 van de Commissie. [↑](#footnote-ref-4)
4. Internationaal gestandaardiseerde commerciële brandstoffen met een 95% betrouwbaarheidsinterval van niet meer dan 1% voor hun gespecificeerde calorische waarde, waaronder gasolie, lichte stookolie, benzine, lampolie, kerosine, ethaan, propaan, butaan, kerosine voor straalvliegtuigen (jet A1 of jet A), benzine voor straalvliegtuigen (jet B) en vliegtuigbenzine (AvGas). [↑](#footnote-ref-5)