**TOEWIJZINGSREGELS 2021-2030: FAQ’S VOOR TOEPASSING IN HET VLAAMS GEWEST**

*Datum laatste wijziging: 4 augustus 2022, versienummer: 3*

De toewijzingsregels onder het EU-ETS voor de periode 2021-2030 zijn vastgelegd in twee wetgevende documenten: de [Free Allocation Rules](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019R0331&from=EN)-verordening (FAR), en de [Activity Level Change](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:02019R1842-20220619&from=NL)-verordening (ALC verordening). Daarnaast heeft de Europese Commissie een aantal guidance documenten met verdere toelichting over deze toewijzingsregels en hoe deze geïnterpreteerd moeten worden. Een overzicht van de EU wetgeving en richtsnoeren is hieronder hernomen in punt 1.

Ter aanvulling van de Europese guidance documenten werden Vlaamse FAQ’s opgesteld om enige overblijvende onduidelijkheden weg te nemen en een geharmoniseerde aanpak binnen het Vlaamse Gewest te hanteren.

Deze Vlaamse FAQ’s vormen -naast de Europese wetgeving en guidance documenten - voor het VBBV en het VEKA het kader bij de beoordeling van de Monitoringmethodiekplannen, baseline data rapporten en de jaarlijkse Activity Level Change rapporten.

Inhoud

[1 Waar vind ik de relevante EU wetgeving en richtsnoeren inzake de toewijzing terug? 2](#_Toc110507422)

[2 Welk warmte-/brandstofverbruik komt in aanmerking voor een toewijzing onder de warmte-/brandstofbenchmark 2](#_Toc110507423)

[2.1 Warmte die wordt geconsumeerd tijdens het warmteopwekkingsproces 3](#_Toc110507424)

[2.2 Warmte/brandstof die wordt verbruikt voor afvalwaterzuivering of naverbranders 3](#_Toc110507425)

[2.3 Stoomverbruik bij fakkels 3](#_Toc110507426)

[2.4 Warmterecuperatie bij elektrische compressoren en mechanische damprecompressie 4](#_Toc110507427)

[3 Welke gassen vallen onder de definitie van een ‘afgas’, en welke toewijzing wordt er gegeven voor afgassen die worden behandeld in naverbranders? 4](#_Toc110507428)

[4 Wat valt er allemaal onder ‘veiligheids- affakkeling’? 5](#_Toc110507429)

[5 Hoe moet ik nagaan of ik een ‘elektriciteits- opwekker’ ben, en wat moet ik in dat geval doen? 6](#_Toc110507430)

[6 Wat moet ik indienen als mijn installatie (of sub-installatie) pas na 2014 is opgestart of nog opgestart moet worden? 6](#_Toc110507431)

[7 Welke procedure moeten nieuwkomers (of nieuwe sub-installaties) volgen? 7](#_Toc110507432)

[8 Wanneer ken ik de exacte hoeveelheid kosteloze toewijzing voor mijn installatie voor de periode 2021-2025? 8](#_Toc110507433)

[9 Hoe moet het MMP en baseline rapport ingevuld worden in geval van uitwisseling van (gerecupereerde) warmte tussen de brandstof- en warmtebenchmarksub-installatie? 9](#_Toc110507434)

[10 Hoe moet het MMP en baseline rapport ingevuld worden in geval van opwekking van meetbare warmte met AFGASSEN onder de warmtebenchmark sub-installatie 10](#_Toc110507435)

[11 Versiebeheer van deze toelichting 11](#_Toc110507436)

# Waar vind ik de relevante EU wetgeving en richtsnoeren inzake de toewijzing terug?

De Europese regels inzake de toewijzingen voor 2021-2030 zijn uitgewerkt in 2 stukken wetgeving:

* De [Free Allocation Regulation](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019R0331&from=EN) (of FAR): deze legt de algemene toewijzingsregels vast;
* De [Activity Level Change Regulation](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:02019R1842-20220619&from=NL) (of ALC Regulation): deze bepaalt hoe de toewijzing moet worden aangepast in geval van wijzigingen in het activiteitsniveau.
* In de loop van 2020 zal er ook nog een Beschikking genomen worden met de geactualiseerde benchmarkwaardes

Ter verduidelijking van de toewijzingsregels heeft de Europese Commissie ook nog een aantal Guidance Documenten opgesteld:

* [Guidance document 1](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2019-02/p4_gd1_general_guidance_en.pdf) geeft een eerste overzicht van hoe de toewijzing voor de periode 2021-2030 bepaald zal worden;
* [Guidance document 2](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2019-07/p4_gd2_allocation_methodologies_en.pdf) licht toe hoe een installatie moet opgesplitst worden in sub-installaties, en hoe de activiteitsniveaus bepaald moeten worden;
* [Guidance document 3](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2019-03/p4_gd3_data_collection_en.pdf) licht stap voor stap toe hoe het baseline rapport moet ingevuld worden;
* [Guidance document 4](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-02/p4_gd4_verification_far_baseline_en.pdf) gaat dieper in op de verificatieproces;
* [Guidance document 5](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2019-02/p4_gd5_mr_guidance_en.pdf) licht de belangrijkste monitoringregels voor de datacollectie toe, en is dus een nuttig achtergronddocument bij het invullen van het MMP. Het document start ook met een nuttige leeswijzer die toelicht welke guidance documenten u best kan raadplegen in functie van uw rol (exploitant of verificateur) en voorkennis;
* [Guidance document 6](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2019-02/p4_gd6_cross-boundary_heat_flows_en.pdf) gaat in op situaties waarbij er warmte wordt ingevoerd of uitgevoerd (‘cross-boundary heat flows’) en hoe hier mee moet omgegaan worden in het kader van de toewijzingsregels;
* [Guidance document 7](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-09/gd7_activity_level_changes_en.pdf) gaat in op de regels voor nieuwkomers, sluitingen en aanpassingen van de toewijzingen ten gevolge van gewijzigde activiteitsniveau’s;
* [Guidance document 8](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-09/gd7_activity_level_changes_en.pdf) gaat in op de specifieke behandeling van afgassen (*‘waste gases’*) en proces emissie sub-installaties, en bevat ook verdere toelichting over veiligheidsaffakkeling;
* [Guidance document 9](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2019-07/p4_gd9_sector_specific_guidance_en.pdf) bevat verdere sector-specifieke richtsnoeren per product benchmark (bv. wat valt er wel onder de product benchmark en wat niet);
* [Guidance document 10](https://ec.europa.eu/clima/system/files/2020-03/gd10_mergers_and_splits_en.pdf) gaat over de toewijzing bij fusies en splitsingen.

# Welk warmte-/brandstofverbruik komt in aanmerking voor een toewijzing onder de warmte-/brandstofbenchmark

De FAR stelt dat warmte in aanmerking komt voor een kosteloze toewijzing indien deze wordt opgewekt door een ETS installatie (met uitzondering van warmte opgewekt met elektriciteit of tijdens de productie van salpeterzuur), en buiten de grenzen van een productbenchmark sub-installatie wordt gebruikt voor één van onderstaande doeleinden:

* De vervaardiging van producten
* De productie van mechanische energie (tenzij deze mechanische energie op zijn beurt wordt gebruikt voor de productie van elektriciteit);
* De productie van andere verwarming of koeling (tenzij deze verwarming of koeling op zijn beurt wordt gebruikt voor de productie van elektriciteit);
* Uitvoer naar een niet-ETS installatie of entiteit (tenzij de warmte in die niet-ETS installatie of entiteit wordt gebruikt voor de productie van elektriciteit).

Alle warmte die voldoet aan bovenstaande voorwaarden komt in aanmerking voor een kosteloze toewijzing. Meetbare warmte wordt toegewezen op basis van de warmtebenchmark, niet-meetbare warmte wordt toegewezen op basis van de brandstofbenchmark.

Om eventuele onduidelijkheid te vermijden moet ook rekening gehouden worden met onderstaande elementen:

## Warmte die wordt geconsumeerd tijdens het warmteopwekkingsproces

Warmte die wordt geconsumeerd tijdens het warmteopwekkingsproces (voorverwarming van andere brandstoffen dan aardgas, demineralisering en ontgassing van water voor stoomproductie, …) komt niet in aanmerking voor een kosteloze toewijzing, gezien dit warmteverbruik reeds is opgenomen in de waarde van de warmtebenchmark. Warmteverbruik voor opwarming van aardgas (na aardgasontspanning) komt wel in aanmerking voor een toewijzing.

## Warmte/brandstof die wordt verbruikt voor afvalwaterzuivering of naverbranders

* Warmte die wordt verbruikt voor afvalwaterzuivering komt niet in aanmerking voor een kosteloze toewijzing
* Het brandstofverbruik van naverbranders komt niet in aanmerking voor een kosteloze toewijzing. Dit geldt zowel voor de energie-inhoud van de reststromen die er worden naverbrand als voor eventuele steunbrandstoffen
* Eventuele gerecupereerde meetbare warmte van naverbranders kan wel in aanmerking komen voor een toewijzing, met name wanneer deze wordt gebruikt voor één van bovenstaande doeleinden (productie van producten, mechanische energie of opwekking van warmte/koeling). Gerecupereerde warmte die wordt gebruikt voor de ondersteuning van het naverbrandingsproces (bv. RTO’s) komt niet in aanmerking voor een kosteloze toewijzing ;
* In geval van naverbranders met open vlam, kan er wel een toewijzing verleend worden onder de brandstofbenchmark indien er sprake is van veiligheidsafakkeling (zie ook vraag 3 hieronder).

## Stoomverbruik bij fakkels

In bepaalde gevallen gebruikt men in een fakkel stoom om een rookloze verbranding te verkrijgen. Dit stoomverbruik moet gezien worden als onderdeel van het affakkelingsproces. Dit betekent dat in de algemene regel stoomverbruik bij fakkels niet in aanmerking komt voor een kosteloze toewijzing. Enkel de stoom die wordt verbruikt wanneer er effectief wordt gefakkeld voor veiligheidsredenen, komt wel in aanmerking voor een kosteloze toewijzing.

## Warmterecuperatie bij elektrische compressoren en mechanische damprecompressie

De FAR stelt duidelijk dat warmte die wordt opgewekt met elektriciteit niet in aanmerking komt voor een kosteloze toewijzing. Dit betekent dus dat ook warmte die wordt gerecupereerd bij elektrische compressoren, en warmte die wordt opgewekt met behulp van mechanische damprecompressie niet in aanmerking komt voor een kosteloze toewijzing.

# Welke gassen vallen onder de definitie van een ‘afgas’, en welke toewijzing wordt er gegeven voor afgassen die worden behandeld in naverbranders?

De FAR definieert een afgas (*‘waste gas’*) als een gas dat:

* Gasvormig is onder standaardcondities, **en**
* Onvolledig geoxideerde koolstof bevat, **en**
* De onvolledig geoxideerde koolstof ontstaat tijdens één van de zes activiteiten die zijn opgenomen in artikel 2, punt 10 van de FAR.

In guidance document 8 wordt verder toegelicht dat maximaal 10 gewichtspercent van het gas mag condenseren onder standaardcondities om alsnog als ‘gasvormig’ beschouwd te worden. Verder wordt verduidelijkt dat het aandeel onvolledig geoxideerde koolstof minimaal 1 gewichtspercent (op het totale gewicht van het afgas) moet bedragen. In het Vlaams Gewest zal er hiervoor gekeken worden naar het gemiddelde gewichtspercentage op jaarbasis. Zoals ook toegelicht in guidance document 8 worden enkel koolstofverbindingen met een zuurstofatoom (dus in de vorm van CO of CmHnOo) beschouwd als vormen van onvolledig geoxideerde koolstof.

De FAR voorziet verder de volgende types proces emissie sub-installaties:

* Type a: niet-CO2 emissies die onder het toepassingsgebied van het EU ETS vallen en onder geen enkele productbenchmark sub-installatie vallen;
* Type b: CO2 emissies die onder geen enkele productbenchmark sub-installatie vallen en die het rechtstreeks en onmiddellijke gevolg zijn van één van de zes activiteiten die zijn opgenomen in artikel 2, punt 10 van de FAR;
* Type c: CO2 emissies die het gevolg zijn van de verbranding van een afgas ten behoeve van de productie van elektriciteit en/of warmte, voor zover het afgas onder geen enkele productbenchmark sub-installatie valt. Er wordt hierbij wel een aftrek voorzien van de emissies die gepaard zouden gaan met de verbranding van een hoeveelheid aardgas met dezelfde technisch bruikbare energie-inhoud als de verbrande onvolledig geoxideerde koolstof. De warmte die wordt opgewekt door de verbranding van afgassen kan een bijkomende toewijzing ontvangen via de warmte- of brandstofbenchmark, afhankelijk van het eindgebruik van deze warmte.

Op basis hiervan gelden de volgende regels voor de behandeling van afgassen in naverbranders:

* Enkel wanneer er sprake is van recuperatie van meetbare warmte voor externe doeleinden die wordt gebruikt voor de productie van elektriciteit of verwarming, kan de toewijzing gebaseerd zijn op een type c procesemissie sub-installatie;
* In alle andere gevallen kan er een toewijzing gegeven worden op basis van een type b proces emissie sub-installatie, en dit op basis van de CO2 inhoud van het afgas dat een rechtstreeks en onmiddellijk gevolg is van één van de zes voornoemde activiteiten (dus voordat het afgas naverbrand is). De CO2 emissies die het gevolg zijn van de naverbranding van het afgas (dus ten gevolge van de verdere oxidatie van onvolledige geoxideerde koolstof in het afgas) zijn geen rechtstreeks gevolg van één van de zes voornoemde activiteiten vermeld, en vallen dus niet onder een type b proces emissie sub-installatie;
* Een toewijzing op basis van een type b proces emissie sub-installatie kan ook gegeven worden voor restgassen die in een naverbrander behandeld worden, zelfs indien niet voldaan is aan de definitie van een afgas. Opnieuw komt hiervoor enkel de CO2 inhoud van het restgas in aanmerking dat een rechtstreeks en onmiddellijk gevolg is van één van de zes voornoemde activiteiten (dus voordat het restgas naverbrand is);
* Artikel 10(5)i van de FAR (waarbij 75% van de koolstofinhoud van een afgas kan toegewezen worden aan een type b proces emissie sub-installatie) is enkel van toepassing indien het afgas wordt verbrand in dezelfde eenheid waar het ontstaat (bv. in geval van open ovens). Zodra het afgas wordt afgevangen en in een aparte verbrandingseenheid wordt verbrand onder gecontroleerde omstandigheden (bv. in een naverbrander), is artikel 10(5)i niet langer van toepassing;
* Conform de algemene aanpak voor naverbranders (zie punt 1.2), kan er geen toewijzing worden verleend voor het brandstofverbruik van naverbranders (noch voor steunbrandstoffen noch voor de energie-inhoud van naverbrande afgassen)

# Wat valt er allemaal onder ‘veiligheids- affakkeling’?

De FAR beschrijft veiligheidsaffakkeling wanneer proces- of restgassen worden verbrand:

* In een aan atmosferische storingen onderhevige eenheid;
* In sterk wisselende hoeveelheden;
* Die om veiligheidsredenen uitdrukkelijk vereist is door de betrokken installatievergunningen.

Het affakkelen dient volgens de FAR dus aan al deze drie voorwaarden te voldoen om beschouwd te worden als veiligheidsaffakkelen.

Het vermelden van veiligheidsredenen voor het affakkelen is geen standaardpraktijk in de Vlaamse Omgevingsvergunning. Daarom zal er voor Vlaamse BKG-installaties voornamelijk gekeken worden naar het fluctuerende karakter van het fakkelen, en of dit fluctuerend karakter is ingegeven door een veiligheidsaspect. Hieruit volgt dat:

* Indien de hoeveelheden afgefakkeld proces- of restgas relatief stabiel zijn met hier en daar een uitschieter, enkel de uitschieters beschouwd worden als ‘fluctuerende hoeveelheden’ en dus als veiligheidsaffakkeling;
* Indien er discontinu gefakkeld wordt in het kader van batchproductie (bv. na elke batch worden restgassen afgefakkeld), wordt dit niet automatisch beschouwd als veiligheidsaffakkelen.

Ook alle steunbrandstoffen die gebruikt worden bij een veiligheidsfakkel (inclusief de waakvlam) ontvangen een toewijzing op basis van de brandstofbenchmark subinstallatie.

# Hoe moet ik nagaan of ik een ‘elektriciteits- opwekker’ ben, en wat moet ik in dat geval doen?

Bij het toepassen van correctiefactoren voor het bepalen van de toewijzing voor installaties wordt een onderscheid gemaakt tussen installaties die beschouwd worden als een ‘elektriciteitsopwekker’ en installaties die geen ‘elektriciteitsopwekker’ zijn. In paragraaf 5.3 van guidance document 2 vindt u meer informatie over de toepassing van deze correctiefactoren.

In de ETS-richtlijn wordt een ‘elektriciteitsopwekker’ gedefinieerd als een BKG-installatie die geen andere Annex I-activiteit uitvoert behalve ‘de verbranding van brandstoffen met een thermisch ingangsvermogen van meer dan 20MW’, en die op of na 1 januari 2005 elektriciteit heeft geproduceerd voor verkoop aan derden.

Deze definitie is niet verder uitgewerkt in de FAR, maar er is in 2010 wel een guidance document opgesteld voor lidstaten met meer toelichting over hoe elektriciteitsopwekkers geïdentificeerd moeten worden. In lijn met dit guidance document, beschouwt het Vlaams Gewest een installatie als ‘elektriciteitsopwekker’ indien:

* De installatie enkel onder het EU ETS valt vanwege ‘de verbranding van brandstoffen met een thermisch ingangsvermogen van meer dan 20MW’, en dus geen enkele andere activiteit uitvoert;
* De installatie onder meer elektriciteit produceert;
* De installatie in minstens één van de kalenderjaren van de periode 2005-2018 een netto-verkoper is geweest van elektriciteit. Een installatie wordt beschouwd als netto-verkoper indien hij tijdens een volledig kalenderjaar meer elektriciteit heeft geproduceerd dan geconsumeerd.

Dit wil dus zeggen dat installaties die in de huidige periode (2013-2020) onder de definitie van een ‘elektriciteitsopwekker’ vielen (op basis van de referentieperiode 2005-2010), dit ook blijven voor de periode 2021-2030. Bijkomend zullen ook alle installaties die in minstens één van de resterende jaren 2011-2018 hebben voldaan aan de drie bovenstaande criteria onder de definitie van elektriciteitsopwekker vallen.

Alle Vlaamse BKG-installaties moeten in hun MMP (in tabblad ‘I\_MsSpecific’) aangeven of ze al dan niet voldoen aan de definitie van een elektriciteitsopwekker. Het VBBV zal bij het nazicht van het MMP nakijken of dit correct is ingevuld, vertrekkende van de gegevens die zijn gerapporteerd in het kader van de Energiebeleidsovereenkomsten.

# Wat moet ik indienen als mijn installatie (of sub-installatie) pas na 2014 is opgestart of nog opgestart moet worden?

De FAR hanteert 30 juni 2019 als datum om het onderscheid te maken tussen bestaande en nieuwe BKG-installaties. Alle installaties die beschikken over een Y-rubriek op 30 juni 2019 moeten die datum dus een aanvraagdossier indienen. Daarbij geldt het volgende:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| aanvang normale werking | Te rapporteren door installatie | Basis voor vaststelling toewijzing |
| Tussen 1/1/2014 en 1/1/2018 | De installatie moet:* een MMP indienen tegen 31 maart 2019
* een geverifieerd baseline indienen rapport tegen 30 juni 2019.

In het baseline rapport moeten enkel gegevens ingevuld worden voor die kalenderjaren waarin de installatie minstens 1 dag in werking is geweest.Tegen 31 december 2019 moet de installatie een herwerkt MMP voor de periode vanaf 2019 indienen bij het VBBV. | Voor installaties die zijn opgestart tegen ten laatste 1/1/2017 wordt de toewijzing gebaseerd op het gemiddelde activiteitsniveau van alle kalenderjaren waarin de installatie minstens 1 dag in werking was. |
| Voor installaties die zijn opgestart tussen 2/1/2017 en 1/1/2018 wordt de toewijzing gebaseerd op het activiteitsniveau in 2018. |
| Vanaf 2/1/2018 (maar wel vergund op ten laatste 30/6/2019)  | De installatie moet:* enkel een baseline rapport indienen tegen 30 juni 2019

In dit baseline rapport moet enkel tabblad A ingevuld worden (‘installation data’), gezien de installatie tijdens de referentieperiode 2014-2018 geen volledig kalenderjaar in werking is geweest. Het rapport moet niet geverifieerd worden.Tegen 31 december 2019 moet de installatie een herwerkt MMP voor de periode vanaf 2019 indienen bij het VBBV. | De toewijzing zal gebaseerd worden op basis van het activiteitsniveau in 2019, indien de installatie werd opgestart in de loop van 2018. Indien de installatie werd opgestart in de loop van 2019, zal de toewijzing gebaseerd worden op basis van het activiteitsniveau in 2020. In beide gevallen moet de eerste rapportering gebeuren in 2021, wanneer het eerste Activity Level Report moet ingediend worden.  |

Installaties voor wie er pas na 30 juni 2019 voor het eerst een Y-rubriek is opgenomen in hun Omgevingsvergunning, of sub-installaties die pas na 31 december 2018 zijn opgestart, moeten de procedures voor nieuwkomers volgen (zie volgende vraag).

# Welke procedure moeten nieuwkomers (of nieuwe sub-installaties) volgen?

Installaties voor wie er voor het eerst een Y-rubriek is opgenomen in hun Omgevingsvergunning tussen 30 juni 2019 en 30 juni 2024 worden beschouwd als nieuwkomer voor de periode 2021-2025, en als een bestaande installatie voor de periode 2026-2030. Installaties voor wie er pas na 30 juni 2024 voor het eerst een Y-rubriek wordt opgenomen in hun Omgevingsvergunning worden voor zowel de periode 2021-2025 als 2026-2030 beschouwd als nieuwkomer.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Vergunning Y-rubriek** | **Status 2021-2025** | **Status 2026-2030** |
| Voor 30 juni 2019 | Bestaande installatie | Bestaande installatie |
| Tussen 30 juni 2019 en 30 juni 2024 | Nieuwkomer | Bestaande installatie |
| Na 30 juni 2024 | Nieuwkomer (voor zover opgestart voor 1/1/2026) | Nieuwkomer |

Voor deze installaties gelden volgende regels:

* Voor het jaar waarin de installatie opstart, zal de toewijzing worden gebaseerd op het activiteitniveau van het jaar van opstart;
* Voor de overige jaren van de toewijzingsperiode wordt de toewijzing gebaseerd op het activiteitsniveau van het eerste kalenderjaar dat volgt op de datum van opstart.
* De eerste rapportering van de activiteitniveaus dient te gebeuren ten laatste in het tweede kalenderjaar na het jaar van opstart. De exploitant mag echter ook al in het eerste jaar na het jaar van opstart een activiteitgegevensrapport indienen.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Jaar van opstart** | **Toewijzing** | **Eerste rapportering** |
| 2021 | 2021: o.b.v. activiteitniveau 20212022-2025: o.b.v. activiteitniveau 2022 | 2022 (vrijwillig)2023 (verplicht) |
| 2022 | 2022: o.b.v. activiteitniveau 20222023-2025: o.b.v. activiteitniveau 2023 | 2023 (vrijwillig)2024 (verplicht) |
| 2023 | 2023: o.b.v. activiteitniveau 20232024-2025: o.b.v. activiteitniveau 2024 | 2024 (vrijwillig)2025 (verplicht) |
| … |  |  |

Bovenstaande regels en procedures voor nieuwkomers gelden ook voor nieuwe sub-installaties in bestaande installaties. Het enige verschil tussen nieuwkomers en nieuwe sub-installaties is de toepassing van de Lineaire Reductiefactor (deze wordt wel toegepast op de toewijzing van nieuwkomers, maar niet op de toewijzing van nieuwe sub-installaties).

# Wanneer ken ik de exacte hoeveelheid kosteloze toewijzing voor mijn installatie voor de periode 2021-2025?

Met het ingevulde baseline rapport voor de periode 2014-2018 levert u de gegevens aan die gebruikt zullen worden voor de vaststelling van de hoeveelheid kosteloze toewijzing voor de periode 2021-2025. Het is echter niet mogelijk om deze exacte hoeveelheid kosteloze toewijzing onmiddellijk te berekenen.

De exacte hoeveelheid kosteloze toewijzing voor uw installatie kan immers pas berekend worden nadat ook:

1. de geactualiseerde benchmarkwaarden bepaald zijn, op basis van de methodologie vastgelegd in de herziene richtlijn emissiehandel, en de gegevens die over heel Europa verzameld worden met deze datacollectie.
2. vastgesteld is of er een uniforme transsectorale correctiefactor moet toegepast worden. Een dergelijke correctiefactor zal enkel toegepast worden indien de totale Europese beschikbare hoeveelheid kosteloze toewijzing kleiner is dan de voorziene kosteloze toewijzingen aan Europese ETS-installaties.

De verwachting is dat de berekening van de kosteloze toewijzing voor uw installatie voor de periode 2021-2025 pas afgerond kan worden in de loop van 2020. In afwachting hiervan kan u in deel IV en deel V van tabblad K\_Summary van uw baseline rapport een indicatieve inschatting terugvinden van de uiteindelijke toewijzing (per sub-installatie). De disclaimers op rij 467 en rij 1305 van tabblad K\_Summary geven duidelijk aan dat de exacte toewijzing nog kan afwijken van deze indicatieve inschatting.

Verder is het ook belangrijk om te weten dat de uiteindelijke toewijzing in de periode 2021-2025 nog aangepast kan worden als gevolg van schommelingen in het activiteitniveau van de sub-installatie. De regels voor de aanpassing van de kosteloze toewijzing naar aanleiding van dergelijke activiteitwijzigingen worden in de loop van 2019 op Europees niveau vastgesteld.

# Hoe moet het MMP en baseline rapport ingevuld worden in geval van uitwisseling van (gerecupereerde) warmte tussen de brandstof- en warmtebenchmarksub-installatie?

Bij de controle en beoordeling van de baseline data rapporten is gebleken dat er nog veel onduidelijkheid is over correcte aanpak om het MMP en het baseline data rapport in te vullen in gevallen waar er warmte wordt gerecupereerd uit de brandstofbenchmark sub-installatie (of procesemissie sub-installatie), en vervolgens wordt geconsumeerd onder een warmtebenchmark sub-installatie.

Artikel 10, para 5 punt (k) van de FAR schrijft voor dat wanneer er meetbare warmte wordt gerecupereerd van een brandstofbenchmark sub-installatie, het activiteitsniveau van die sub-installatie moet verminderd worden met de hoeveelheid gerecupereerde meetbare warmte gedeeld door een referentie-efficiëntie van 90%.

Om zowel het activiteitniveau als de toegewezen emissies per sub-installatie correct te bepalen, moet het baseline rapport als volgt ingevuld te worden:

**Tab E\_EnergyFlows (bepaling activiteitniveau)**

In sectie E.I.1(c) moet er al rekening gehouden worden met de warmterecuperatie. Dit wil zeggen dat de hoeveelheid gerecupereerde warmte/90% hier al moet afgetrokken worden van de “brandstofbenchmark sub-installatie”, en moet toegevoegd worden aan de ‘brandstofinput voor opwekking van meetbare warmte’.

In sectie E.II moet er ook al rekening gehouden worden met de hoeveelheid gerecupereerde warmte. Dit betekent dat de hoeveelheid gerecupereerde warmte inbegrepen moet zijn in:

* De totale nettohoeveelheid in de installatie opgewekte meetbare warmte (punt a);
* De hoeveelheid meetbare warmte gebruikt voor elektriciteitsopwekking (punt g), voor productbenchmark subinstallaties (punt h), voor export naar andere ETS installaties (punt i) of niet-ETS installaties (punt m), voor zover de gerecupereerde warmte wordt aangewend voor één van bovenstaande doeleinden;
* De hoeveelheid warmte die toewijsbaar is aan de warmtebenchmark sub-installaties (punt r), voor zover de gerecupereerde warmte wordt geconsumeerd onder deze sub-installatie(s).

**Tab G\_Fallbacks (toewijzing emissies aan sub-installaties)**

In tab “G\_Fallbacks” moet de gerecupereerde warmte voor wat betreft de toewijzing van emissies per sub-installatie behandeld worden als warmte die wordt geëxporteerd uit de brandstofbenchmark sub-installatie en geïmporteerd in de warmtebenchmark sub-installatie.

Voor de toegewezen emissies van de warmtbenchmark sub-installatie(s) betekent dit het volgende:

* De ‘totale directe emissies’ van de warmtebenchmark sub-installatie (rij 86, 192 of 283) zijn **exclusief** emissies gerelateerd aan de gerecupereerde warmte (dus enkel emissies gerelateerd aan brandstoffen die enkel worden verbrand voor de opwekking van meetbare warmte die exclusief wordt geconsumeerd onder de warmtebenchmark sub-installatie);
* Ook de hoeveelheid opgewekte meetbare warmte (rij 106, 206 of 297) is **exclusief** de hoeveelheid gerecupereerde warmte;
* De gerecupereerde warmte moet wel opgegeven worden bij de aangevoerde warmte uit de brandstofbenchmark (rij 132, 223 of 314). De emissiefactor die hierbij moet opgegeven worden is de oorspronkelijke gemiddelde emissiefactor van de brandstofbenchmark sub-installatie\* gedeeld door 90%.

Voor de toegewezen emissies van de brandstobenchmark sub-installatie(s) betekent dit het volgende:

* De ‘totale directe emissies’ van brandstofbenchmark sub-installatie (rij 379 en 450) zijn **inclusief** emissies gerelateerd aan de gerecupereerde warmte (dus de oorspronkelijke emissies, zonder rekening te houden met de warmterecuperatie en -afvoer);
* De gerecupereerde warmte moet vervolgens worden opgegeven bij de netto afgevoerde warmte uit de brandstofbenchmark (rij 391 of 461). De emissiefactor die hierbij moet opgegeven worden is de oorspronkelijke gemiddelde emissiefactor\* van de brandstofbenchmark sub-installatie gedeeld door 90%.

\* NOOT: voor de oorspronkelijke gemiddelde emissiefactor van de brandstofbenchmark sub-installatie mag er **niet** gewerkt worden met de gewogen emissiefactor zoals automatisch berekend door het baseline rapport (rij 386 of 456). Deze automatische berekening deelt immers de oorspronkelijke direct toewijsbare emissies (zonder correctie voor de gerecupereerde warmte) door het activiteitniveau van de brandstofbenchmark sub-installatie (met correctie voor de gerecupeerde warmte). In plaats daarvan moet de exploitant zelf de gemiddelde emissiefactor van de brandstofbenchmark sub-installatie berekenen door de direct toewijsbare emissies (rij 379 of 450) te delen door de oorspronkelijke, niet-gecorrigeerde brandstofinput.

Bovenstaande aanpak moet ook gereflecteerd worden in de beschrijving van de monitoringmethode in het MMP, meer bepaald in tab “G\_Fallback” (zowel voor wat betreft de bepaling van het activiteitsniveau, de rechtstreeks toewijsbare emissies als aangevoerde/afgevoerde warmte).

# Hoe moet het MMP en baseline rapport ingevuld worden in geval van opwekking van meetbare warmte met AFGASSEN onder de warmtebenchmark sub-installatie

Bij de controle en beoordeling van de baseline data rapporten is gebleken dat er nog veel onduidelijkheid is over de correcte aanpak om het MMP en het baseline data rapport in te vullen in gevallen waar er afgassen die ontstaan buiten een productbenchmark sub-installatie worden gebruikt voor de opwekking van warmte die wordt geconsumeerd onder de warmtebenchmark sub-installatie.

**Tab D\_Emissions**

Voor zover het afgas ontstaat buiten de grenzen van een productbenchmark sub-installatie, moet de waste gas tool in tab D gebruikt worden.

**Tab E\_Energy Flows**

De energie-input van de afgassen die worden gebruikt voor de opwekking van meetbare warmte moeten meegenomen onder de brandstofinput voor de opwekking van meetbare warmte (rij 35 of 45).

De met afgassen opgewekte meetbare warmte moet ook worden beschouwd als in de installatie opgewekte warmte onder de warmtebalans (sectie E.II).

**Tab G\_Fallback**

Voor de bepaling van de toegewezen emissies voor de warmtebenchmark sub-installatie moet de warmte die met afgassen wordt opgewekt worden beschouwd als “geïmporteerde” warmte. Dit betekent het volgende:

* De emissies van de afgassen moeten **niet** meegeteld worden voor de directe emissies (rij 86, 192 of 283);
* De energie-inhoud van de afgassen moet **wel** meegeteld worden voor de totale brandstofinput, alsook voor de gewogen emissiefactor van de totale brandstofinput (rijen 96-97, 197-198 en/of 288-289). In die rijen moet dus de totale energie-input (afgassen + andere brandstoffen) onder de warmtebenchmark vermeld worden, en de bijhorende gewogen emissiefactor (gewogen emissiefactor op basis van de **niet-gecorrigeerde** emissies van de afgassen en de emissiefactor van de overige gebruikte brandstoffen). De specifieke brandstofinput van afgassen en bijhorende emissiefactor (**niet-gecorrigeerd**)moet ook nog eens apart vermeld worden in rijen 99-100, 200-201 en/of 291-292. Sowieso dienen deze velden enkel ter controle, en worden ze niet gebruikt voor de effectieve berekening van de toegewezen emissies;
* De hoeveelheid warmte die wordt opgewekt met afgassen en die wordt geconsumeerd onder de warmtebenchmark sub-installatie moet ingevuld worden onder punt (f) (rijen 136, 227 en/of 318). De specifieke emissiefactor moet daarbij leeg gelaten worden (later wordt dit aangevuld o.b.v. de warmtebenchmark-waarde).

De gecorrigeerde procesemissies die werden berekend door de waste gas tool in tabblad D\_emissions, sectie IV, punt (j) (rij 245 en 298) dienen gebruikt te worden voor de bepaling van het activiteitniveau van de procesemissie sub-installatie in tab G (rijen 474 en/of 517).

Wanneer er binnen een installatie sprake is van zowel type b procesemissies[[1]](#footnote-1) als type c procesemissies[[2]](#footnote-2), moet in tab G voor de bepaling van het activiteitsniveau van de procesemissie sub-installatie (rij 474 of 517) de som van beide types ingevuld worden (dus totale type b procesemissies + gecorrigeerde type c procesemissies zoals berekend door de waste gas tool in tab D).

# Versiebeheer van deze toelichting

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Versie** | **Datum** | **Omschrijving** |
| 1 | 26-juli-2019 | Initiële opmaak van de toelichting |
| 2 | 23-oktober-2019 | * Update vraag 5
* Nieuwe vragen: 6,8,9
 |
| 3 | 4-augustus-2022 | * Update: links naar recentste versies guidance documenten
* Toevoeging guidance 10
 |

1. rechtstreekse CO2 procesemissies ten gevolge van één van de zes vermelde activiteiten in artikel 2 van de FAR [↑](#footnote-ref-1)
2. emissies ten gevolge van de verbranding van afgassen, waarbij de warmte nuttig wordt aangewend en de emissies worden gecorrigeerd a.h.v. de emissiefactor voor aardgas [↑](#footnote-ref-2)