**Toelichting en sjablonen wijzigingen aan een monitoringplan in de handelsperiode 2021-2030**

*Datum laatste wijziging: 21 januari 2022. Versienummer: 3*

In de vierde handelsperiode (2021-2030) is het monitoringplan (MP) in principe voor een volledige toewijzingsperiode (2021-2025 en 2026-2030) geldig. Er wordt geen jaarlijkse goedkeuring (meer) voorzien voor alle installaties.

De exploitanten zijn echter nog steeds verplicht het monitoringplan actueel te houden en wijzigingen te melden/ te laten goedkeuren. Om een duidelijk zicht te hebben op de inhoud van de wijzigingen en om te voldoen aan de vereisten van artikel 16 van de MRR (bijhouden van gegevens inzake de wijzigingen door de exploitant) zal ook in deze handelsperiode gewerkt worden met meldingsformulieren (voor SW en TW), een Logboek Niet-Significante Wijzigingen (voor NSW) en een logboek Tijdelijke Wijzigingen (voor TW) (cfr. Infra).

Deze toelichting verduidelijkt wat van een exploitant wordt verwacht indien een wijziging aan het initieel MP moet worden doorgevoerd (en hoe dit verschilt ten opzichte van de handelsperiode 2013-2020).

Indien er in de loop van een kalenderjaar geen SW of NSWn zijn, dient er door de exploitant niets gedaan te worden.

## **Soorten wijzigingen aan het MP**

Er wordt, zoals in de handelsperiode 2013-2020, nog steeds een onderscheid gemaakt tussen:

* Significante wijzigingen (SW)
* Niet-significante wijzigingen (NSW)
* Tijdelijke wijzigingen (TW)

De volgende wijzigingen van het monitoringplan van een installatie worden significant geacht (uit art. 15 van de MRR):

* 1. *veranderingen van installatiecategorie, indien dergelijke veranderingen een wijziging van de monitoringmethode vereisen of gevolgen hebben voor het toepasselijke materialiteitsniveau uit hoofde van artikel 23 van Uitvoeringsverordening (EU) 2018/2067;*
	2. *in afwijking van artikel 47, lid 8, wijzigingen inzake de vraag of de installatie als „kleine emittent” wordt beschouwd;*
	3. *wijzigingen in emissiebronnen;*
	4. *een overstap van op berekening naar op metingen gebaseerde methoden, of vice versa, of van een fall-backmethode naar een op niveaus gebaseerde methode, of vice versa, om emissies vast te stellen;*
	5. *een verandering in het niveau dat wordt toegepast;*
	6. *de invoering van nieuwe bronstromen;*
	7. *een verandering in de categorisering van bronstromen, tussen grote, kleine of de-minimisbronstromen, indien die verandering een wijziging van de monitoringmethode vereist;*
	8. *een verandering in de standaardwaarde voor een berekeningsfactor, wanneer deze waarde in het monitoringplan moet worden vastgelegd;*
	9. *de introductie van nieuwe methoden of de wijziging van bestaande methoden met betrekking tot bemonstering, analyse of kalibratie, wanneer dat direct van invloed is op de nauwkeurigheid van de emissiegegevens;*
	10. *de implementatie of aanpassing van een kwantificatiemethode voor emissies ten gevolge van lekkage in opslaglocaties.*

Alle andere wijzigingen zijn daardoor niet-significant of tijdelijk (cfr. infra).

Hieronder worden een aantal regels, van toepassing in het Vlaams Gewest, besproken die betrekking hebben op de categorisering van bronstromen, op de installatieklasse en op wijzingen aan emissiebronnen. Deel 2 van deze toelichting geeft een overzicht van de te doorlopen stappen per type wijziging (SW, NSW of TW).

* Verandering in de **categorisering van bronstromen (punt g) hierboven)**:

In het MP dient de exploitant steeds de grootte van de bronstromen te bepalen (puntje (f) in tabblad C). De basis voor de categorisering in het initiële MP 2021-2025 is de grootte van de bronstroom volgens het laatst geverifieerde emissiejaarrapport (EJR), dus dat van 2019. De categorisering van bronstromen wordt in het initieel MP 2021-2025 in principe vastgelegd voor de hele toewijzingsperiode.

Tijdens de handelsperiode 2021-2030 dient een exploitant echter jaarlijks - op basis van de geverifieerde emissies van het afgelopen jaar (dus na verificatie van het emissiejaarrapport) - na te gaan of een gewijzigde categorisering een aanpassing van de op dat moment gehanteerde monitoringmethode zou impliceren.

Indien dit effectief zo is, en zou leiden tot een verstrenging van de monitoringmethode, dient de gewijzigde categorisering via een SW gemeld te worden, bvb.:

* + van ‘de-minimis’ naar ‘klein’: in dit geval kan niet langer een ev. gehanteerde conservatieve methode toegepast worden maar dient een volwaardige berekeningsmethode vastgelegd te worden.
	+ van ‘klein’ naar ‘groot’: enkel als SW te melden indien er bvb. een nieuwe meter dient geïnstalleerd te worden om aan een hogere tier te kunnen voldoen (opm.: die hogere toe te passen tier is op zich ook al een reden voor SW).

Indien dit effectief zo is, maar zou leiden tot een versoepeling van de monitoringmethode, dient nagegaan te worden of de huidige monitoringmethode zonder hogere kosten t.o.v. de eventuele versoepelde monitoringmethode kan bestendigd worden. Indien zo, blijft de huidige monitoringmethode van toepassing, en wordt de gewijzigde categorisering niet als SW (noch als NSW) gemeld. De exploitant kan bij de opstelling van het volgende MP (2026-2030) deze wijziging indien gewenst wel doorvoeren.

* Verandering van **installatiecategorie of klasse** (punt a) hierboven:

Volgens Art 19 van de MRR is de basis voor deze klasse (de klasse die in het initieel MP wordt opgenomen) “*de gemiddelde geverifieerde jaarlijkse emissies van de handelsperiode direct vóór de huidige handelsperiode*”. Aangezien de emissies van 2020 nog niet gekend zijn, gebruikt men hiervoor in het initiële MP21-25 de gemiddelde emissies van 2013-2019 (puntje (d) in tabblad C). Meer informatie omtrent de initiële categorisering wordt gegeven in het document ‘Bijkomende toelichting en sjabloon monitoringplan voor de handelsperiode 2021-2030' (zie website).

Tijdens de handelsperiode 2021-2030 dient een exploitant jaarlijks - op basis van de geverifieerde emissies van het afgelopen jaar (dus na verificatie van het emissiejaarrapport) - na te gaan of de installatiecategorie dient aangepast te worden.

Volgens Art 19, lid 5 dient men hierbij steeds een conservatieve benadering te gebruiken. Net zoals bij de categorisering van bronstromen zal een wijziging van klasse enkel aanleiding geven tot een SW (of NSW) “*indien dergelijke veranderingen een wijziging van de monitoringmethode vereisen”* (Art 15 §3.a)*.*

Bij gelijkblijvende monitoringmethode, wordt derhalve geen wijziging doorgevoerd aan de in het MP opgenomen installatiecategorie. De exploitant kan bij de opstelling van het volgende MP (2026-2030) deze wijziging wel doorvoeren.

* Wijzigingen in **emissiebronnen** (punt c) hierboven):

Emissiebronnen zijn bv. een verbrandingsinstallatie. Daar waar wijzigingen in emissiebronnen in de handelsperiode 2013-2020 steeds als een SW behandeld werden, moet dit voor de handelsperiode 2021-2030 enkel gedaan worden indien het individueel thermisch ingangsvermogen van de (verwijderde of toegevoegde) verbrandingsinstallatie(s) 3 MW overschrijdt.

Een verandering onder deze drempel wordt bijgehouden als NSW.

## **Te doorlopen stappen bij wijzigingen**

 2.1. Significante wijzigingen (SW)

* Bij optreden van een SW moet die **meteen** worden opgenomen in een voorstel van gewijzigde versie van het MP (en/of van de bijlagen). Bij opmaak van deze nieuwe versie wordt ook een nieuwe regel ingevuld in tabblad A. In kolom G (status MP) duidt de exploitant dan aan dat het om een ingediend (en dus nog niet goedgekeurd) voorstel gaat. Het verdient aanbeveling om SW die waarschijnlijk zijn, maar slechts in de toekomst zullen optreden, reeds vooraf te overleggen met het VBBV, bv. zodat zeker de juiste meetinstrumenten zullen worden voorzien. Op die manier zal de eventuele verwerking en goedkeuring van de latere SW vlotter verlopen.
* Dit voorstel van gewijzigde versie van het MP (en/of de bijlagen) moet zo snel mogelijk, samen met een meldingsformulier, ingediend worden bij het VBBV via vbbv@vbbv.be.
* Het sjabloon voor het meldingsformulier SW is hieronder beschikbaar.



* De SW worden puur sequentieel genummerd en vergen geen onderscheid per jaar.
* Het meldingsformulier krijgt de volgende bestandsnaam: XXX-MP21-25-SW1 (voor de eerste SW aan het initieel MP, bv. in het jaar 2021), XXX-MP21-25-SW2 (voor de tweede SW aan initieel MP, bv. in het jaar 2023), enz. XXX is hierbij het VER nummer van de exploitant.
* Op basis van het voorstel van gewijzigd MP (en/of de bijlagen) en de informatie vervat in het meldingsformulier, zal het VBBV advies verstrekken aan het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA).
* Indien het VBBV de SW aanvaardt, zal het VBBV de nieuwe rij in tabblad A verder aanpassen (en wijzigen in “verstuurd naar bevoegde autoriteit”).
* De goedgekeurde versie van het MP (excel- en pdf-versie) en alle bijhorende bijlagen (gebundeld in een zip-file) worden vervolgens door het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) naar de exploitant gestuurd.

#### 2.2. Niet-significante wijzigingen (NSW)

Het bijhouden en jaarlijks verwerken van NSW aan de laatst goedgekeurde versie van een MP is belangrijk om dit MP actueel te houden. Aangezien NSW door het VEKA weliswaar niet expliciet worden goedgekeurd, betreft dit in de feiten een “interne” versie[[1]](#footnote-2) van het MP.

Van zodra een SW optreedt (of van zodra een MP moet toegevoegd worden aan een omgevingsvergunningaanvraag, cfr. infra), is het noodzakelijk dat het VEKA het MP opnieuw goedkeurt. Op dat moment worden de gemelde maar nog niet goedgekeurde NSW wél expliciet goedgekeurd.

* NSWn moeten niet meteen worden opgenomen in het MP (en/of de bijlagen) of gemeld (er bestaat dus geen meldingsformulier voor NSW), maar worden bijgehouden in het ‘Logboek Niet-Significante Wijzigingen’.
* Het sjabloon voor het logboek NSW is hieronder beschikbaar.



* De NSWn worden in dit logboek sequentieel genummerd volgens het jaar van invoeren en een volgnummer. In het logboek vermeldt de exploitant achtereenvolgens bvb. in 2021 NSW-2021-1, NSW-2021-2, enz… en in 2022 dan NSW-2022-1, NSW-2022-2, enz…
* Indien er in een bepaald jaar NSWn zijn, dient het MP **op het einde van het betreffende kalenderjaar** geactualiseerd te worden. In tabblad A met het versiebeheer van het MP dient de exploitant daartoe per jaar één rij te voorzien (bv. vermelden “aanpassingen tgv NSW-2022-1 t.e.m. NSW-2022-5”).
* De nieuwe versie van het MP moet dan uiterlijk op 31 december van het betreffende jaar samen met het Logboek Niet-Significante Wijzigingen bij het VBBV (vbbv@vbbv.be) ingediend worden.
* Het VBBV zal deze NSW nakijken en indien correct verwerkt hiervan zowel de exploitant als het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) op de hoogte brengen (status van die versie van het MP wordt op dat moment door VBBV gewijzigd in “beoordeeld door verificateur”).

#### 2.3. Tijdelijke wijzigingen (TW)

Het gebeurt dat de goedgekeurde monitoringmethode soms tijdelijk niet toegepast kan worden. In dat geval moet de exploitant een zo robuust mogelijke alternatieve methode toepassen, en er voor zorgen dat de goedgekeurde methode zo snel mogelijk opnieuw toegepast kan worden.

Voor deze tijdelijke wijzigingen wordt min of meer hetzelfde systeem gebruikt als tijdens de handelsperiode 2013-2020.

De exploitant vult voor elke TW (nog steeds) het ‘Logboek Tijdelijke Wijzigingen’ (zie hieronder) in met volgend nummeringssysteem volgens het jaar van invoeren en een volgnummer: → bvb. in 2021: TW-2021-1, TW-2021-2, enz… en dan in 2022: TW-2022-1, enz…



Deze TWn moeten ook (nog steeds) zo snel mogelijk gemeld worden aan het VBBV ter goedkeuring.

Dit gebeurt met een meldingsformulier (zie hieronder) waarin de details van de TW beschreven worden. Dit formulier wordt benoemd volgens volgend nummeringssysteem en aldus opgestuurd naar VBBV (vbbv@vbbv.be): → XXX-MP-TW-2021-1 voor de 1ste TW in 2021, XXX-MP-TW-2021-2 voor de 2de TW in 2021, … en XXX-MP-TW-2022-1 voor de 1ste TW in 2022. XXX is hierbij het VER nummer van de exploitant.



Op basis van een beoordeling van de kans dat de voorgestelde tijdelijke monitoringmethodiek later opnieuw zal toegepast moeten worden, zal het VBBV oordelen of een alternatieve methode moet worden toegevoegd aan het MP.

In voorkomend geval moet de exploitant op het eind van het jaar een alternatieve methode toevoegen in tabblad K, puntje 22(g) van het MP.

Bij goedkeuring van een TW door het VBBV, mag de exploitant deze goedgekeurde alternatieve methode opnieuw toepassen indien datzelfde kalenderjaar (wanneer de NSW dus nog niet is toegevoegd) dezelfde TW zich opnieuw voordoet. De exploitant moet in dat geval geen nieuwe TW indienen, maar hem wel (opnieuw) registreren in het logboek.

## **Wat te doen bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een nog niet vergunde Y-rubriek of bij de hervergunning van een BKG-installatie ?**

Het omgevingsvergunningenbesluit bepaalt dat **enkel** bij de aanvraag van een nog niet vergunde Y-rubriek of bij de hervergunning van een BKG-installatie een monitoringplan moet toegevoegd worden dat door het verificatiebureau geverifieerd is en dat door het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) is goedgekeurd. **In alle andere gevallen, dient geen goedgekeurd monitoringplan toegevoegd te worden.**

Hieronder wordt toegelicht hoe dit praktisch dient aangepakt te worden:

* Aanvraag voor een nog niet-vergunde Y-rubriek:

Er wordt door de exploitant een MP opgesteld waarin alle gekende informatie op het ogenblik van de aanvraag opgenomen is. Dit MP (xxx-MP21-25-vs1) krijgt versienummer 1 en zal na positief advies door VBBV goedgekeurd worden door VEKA. Bij de indienstneming van de installatie moet het MP vervolgens geüpdatet worden m.b.v. een SW.

* Hervergunning van een BKG-installatie:

Bij een hervergunning van een BKG-installatie, dient tevens een goedgekeurd MP toegevoegd te worden aan de omgevingsvergunningsaanvraag. Om de meest actuele versie van het MP te kunnen meesturen, dient een exploitant voorafgaand aan de vergunningsaanvraag, alle NSW die nog niet zijn verwerkt in het laatst goedgekeurd MP te verwerken, en een geactualiseerde versie van het MP naar het VBBV sturen, die het zal beoordelen, waarna het VEKA de geactualiseerde versie van het MP opnieuw in voorkomend geval zal goedkeuren. Deze versie dient toegevoegd te worden aan de vergunningsaanvraag.

## **Versiebeheer van het MP (en de bijlagen)**

* Initiële versies van MP en bijlagen krijgen vs1 als “extensie”.
* Bij een wijziging van het MP zelf of een bijlage, krijgt het MP zelf en de betreffende bijlage een volgend versienummer (de andere bijlagen die niet wijzigen, behouden hun versienummer)
* Het is perfect mogelijk dat het relevant MP van een exploitant (met bv. VER-code 199) in 2023 daardoor bestaat uit:
	+ 199-MP21-25-vs4
	+ 199-MP21-25-Bijlage1-vs1
	+ 199-MP21-25-Bijlage2-vs3
	+ 199-MP21-25-Bijlage3-vs1
	+ 199-MP21-25-Bijlage4-vs2
* In het tabblad A\_MPversions van het MP, zal volgende (specifiek Vlaamse) “heading” voorzien worden:



## **Versiebeheer van deze toelichting**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Versie | datum | Omschrijving |
| 1 | 3-Dec-20 | Initiële toelichting |
| 2 | 1-Apr-21 | Opname sjablonen voor de meldingsformulieren en de logboeken |
| 3 | 21-Jan-22 | Enkele verduidelijkingen inzake: 1) bevoegde autoriteit = VEKA, 2) verwerking van niet-significante wijzigingen (NSW), 3) wijzigingen aan emissiebronnen die als NSW worden beschouwd (3 MW i.p.v. 3 MWh), 4) werkwijze bij een omgevingsvergunningsaanvraag, 5) behandeling SW die pas in de toekomst plaatsvinden |

1. Voor verificatie-instellingen die het EJR verifiëren, is enkel de laatst goedgekeurde versie van het MP (dat de initieel goedgekeurde versie van het MP betreft, incl. alle goedgekeurde SW) doorslaggevend. [↑](#footnote-ref-2)