

Protocol tot regeling van de bescherming van de klokkenluiders

9 mei 2014

Tussen

de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering en de heer Geert Bourgeois, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand en

de Vlaamse Ombudsdienst, vertegenwoordigd door de heer Bart Weekers, Vlaams Ombudsman

wordt het volgende overeengekomen :

HOOFDSTUK 1. DUUR VAN DE BESCHERMINGSPERIODE

Art. 1.

§1. Als de Vlaamse ombudsman een personeelslid onder zijn bescherming plaatst, heeft de bescherming uitwerking vanaf de eerste vastgestelde melding van de onregelmatigheid door het personeelslid, uitgezonderd wat betreft de schorsing van de tuchtprocedures, waarvan de begindatum wordt bepaald in artikel 6. De Vlaamse ombudsman bepaalt de datum van de eerste vastgestelde melding. Van zodra de Vlaamse ombudsman het moment opportuun acht, deelt de Vlaamse ombudsman de begindatum van de beschermingsperiode mee aan het personeelslid en aan de functionele chef¹ van het personeelslid.

§2. De bescherming neemt een einde twee jaar na het afsluiten van het onderzoek naar de gemelde onregelmatigheid door de Vlaamse ombudsman, zoals gespecificeerd in §4.

§3. In afwijking van §2, wordt de bescherming onmiddellijk opgeheven indien tijdens of na het resultaat van het onderzoek blijkt dat de melding van de onregelmatigheid is gebeurd op basis van een foutieve of valse aangifte, die schade toebrengt aan een persoon of dienst. De Vlaamse ombudsman brengt het personeelslid en de functionele chef van het personeelslid onmiddellijk op de hoogte van de opheffing van de bescherming.

¹ Functionele chef: het hoofd van een departement of van een intern of extern verzelfstandigd agentschap, het hoofd van het secretariaatspersoneel van een strategische adviesraad of de leidend ambtenaar van een Vlaamse openbare instelling.

§4. Na het afsluiten van het onderzoek naar de gemelde onregelmatigheid, stelt de Vlaamse ombudsman het personeelslid in kennis van het resultaat van het onderzoek. De datum van deze brief geldt als de datum van afsluiting van het onderzoek. Tevens deelt de Vlaamse ombudsman de einddatum van de beschermingsperiode mee aan het personeelslid en aan de functionele chef van het personeelslid .

HOOFDSTUK 2. BESCHERMINGSMAATREGELEN

Afdeling 1. Algemene bepalingen

Art. 2. Tijdens de beschermingsperiode kan de bevoegde overheid² ten aanzien van het personeelslid slechts tuchtstraffen of andere maatregelen nemen, voor zover deze tuchtstraffen of maatregelen geen verband houden met de melding van de onregelmatigheid, tenzij deze maatregelen worden getroffen op verzoek van het personeelslid.

Art. 3. De bewijslast ten aanzien van de in artikel 2 bedoelde tuchtstraffen en maatregelen berust volledig bij de bevoegde overheid. Deze overheid verbindt er zich toe om in de motivering duidelijk aan te geven dat de tuchtstraf of maatregel geen verband houdt met de melding van de onregelmatigheid. Ook tijdens het onderzoek door de Vlaamse ombudsman, zoals gespecificeerd in de artikelen 5 en 6, is de bevoegde overheid ertoe gehouden het bewijs te leveren dat er geen verband bestaat tussen de maatregel of de tuchtprocedure en de melding van de onregelmatigheid.

Art. 4. De Vlaamse ombudsman krijgt op zijn verzoek inzage van de administratieve onderzoeken, uitgevoerd door Interne Audit, betreffende een onregelmatigheid, waarover hij een melding heeft ontvangen.

Afdeling 2. Andere maatregelen dan tuchtstraffen

Art. 5.

§1. Als het personeelslid vermoedt dat een maatregel, bedoeld in artikel 2 toch verband houdt met de melding van de onregelmatigheid, kan hij aan de Vlaamse ombudsman vragen om dit mogelijke verband te onderzoeken.

§2. De Vlaamse ombudsman beoordeelt of er een mogelijk verband is tussen die maatregel en de melding van de onregelmatigheid, met dien verstande dat bestuurlijke of juridische beroepen, schorsende werking hebben tegenover het onderzoek van de Vlaamse ombudsman.

§3. De Vlaamse ombudsman deelt het resultaat van zijn onderzoek mee aan het personeelslid en aan de functionele chef.

² Bevoegde overheid: de overheid die volgens de toepasselijke rechtspositieregeling van het personeel bevoegd is om de tuchtstraf of maatregel te nemen.

Als de Vlaamse ombudsman van oordeel is dat er een mogelijk verband is tussen de maatregel, bedoeld in §1 en de melding van de onregelmatigheid, richt hij aan de bevoegde overheid het verzoek om de maatregel te herzien.

De bevoegde overheid deelt binnen een termijn van 20 werkdagen na ontvangst van het verzoek aan de Vlaamse ombudsman mee of zij al dan niet akkoord gaat met dat verzoek.

Als de bevoegde overheid niet akkoord gaat met het verzoek van de Vlaamse ombudsman of weigert uitvoering te geven aan zijn verzoek of niet antwoordt aan de Vlaamse ombudsman binnen de voormelde termijn van 20 werkdagen, brengt de Vlaamse ombudsman hierover verslag uit bij de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, die in overleg met de functioneel bevoegde minister een standpunt bepaalt en dit standpunt meedeelt aan de Vlaamse ombudsman en aan de functionele chef.

Afdeling 3. Schorsing van tuchtprocedures

Art. 6.

§1. Vanaf het verzoek van het personeelslid om onder de bescherming van de Vlaamse ombudsman te worden geplaatst, worden alle tuchtprocedures tot na het onderzoek door de Vlaamse ombudsman, als bedoeld in §2, van rechtswege opgeschort.

§2. De Vlaamse ombudsman onderzoekt of de tuchtprocedure een mogelijk verband heeft met de melding van de onregelmatigheid. De Vlaamse ombudsman deelt het resultaat van zijn onderzoek mee aan het personeelslid en aan de functionele chef.

§3. Als de Vlaamse ombudsman van oordeel is dat er geen verband is tussen de tuchtprocedure en de melding van de onregelmatigheid, kan de bevoegde overheid de tuchtprocedure verder zetten.

§4. Als de Vlaamse ombudsman meent dat er een mogelijk verband bestaat tussen de tuchtprocedure en de melding van de onregelmatigheid, richt hij aan de bevoegde overheid het verzoek om de tuchtprocedure te beëindigen. De bevoegde overheid deelt binnen een termijn van 20 werkdagen na ontvangst van het verzoek aan de Vlaamse ombudsman mee of zij al dan niet akkoord gaat met dat verzoek.

Als de bevoegde overheid niet akkoord gaat met het verzoek van de Vlaamse ombudsman of weigert uitvoering te geven aan zijn verzoek of niet antwoordt aan de Vlaamse ombudsman binnen de voormelde termijn van 20 werkdagen, brengt de Vlaamse ombudsman hierover verslag uit bij de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, die in overleg met de functioneel bevoegde minister zijn standpunt bepaalt en dit meedeelt aan de Vlaamse ombudsman en aan de functionele chef.

§5. Dit artikel is niet van toepassing in het geval van opheffing van de bescherming, ingevolge artikel 1, §3.

Afdeling 4. Vrijwillige herplaatsing van het personeelslid

Art. 7. Als de Vlaamse ombudsman van oordeel is dat een beschermd personeelslid in aanmerking komt voor een vrijwillige herplaatsing, dan gebeurt die herplaatsing ten laste van de werkingskredieten van de entiteit, van waaruit het personeelslid herplaatst wordt, volgens de volgende regeling: het verschil tussen de effectieve loonkost van het personeelslid en de loonkost bij aanwerving wordt recurrent overgedragen van de afstaande entiteit aan de ontvangende entiteit.

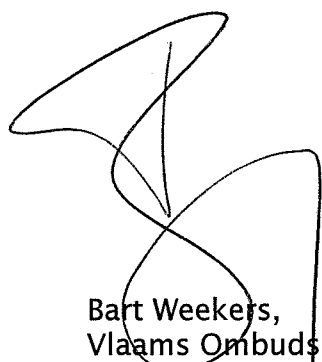
De Vlaamse ombudsman neemt een coördinerende rol op bij de vrijwillige herplaatsing van het personeelslid.

HOOFDSTUK 3. SLOTBEPALINGEN

Art. 8. Na de ondertekening van het protocol zal de Vlaamse Regering zo spoedig mogelijk de nodige bepalingen ter implementatie van dit protocol opnemen in de rechtspositieregelingen van het personeel van de bestuursinstanties van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, die uitwerking zullen hebben met ingang van de datum, bedoeld in artikel 9.

Art. 9. Dit protocol vervangt het protocol van 4 juli 2005 en treedt in werking op de datum van de ondertekening ervan door de twee partijen.

Brussel, 9 mei 2014



Bart Weekers,
Vlaams Ombudsman



Kris Peeters,
Minister-President
van de Vlaamse Regering

Geert Bourgeois,
Viceminister-president van de
Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand

Dit document werd opgemaakt in vier exemplaren.

*Drie exemplaren zijn bestemd voor de Vlaamse Regering.
Eén exemplaar wordt geretourneerd naar de Vlaamse Ombudsdienst.*