

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2023/131 van 14 november 2023

over

| | |
|-------------|--|
| tekst | Ontwerp van besluit |
| van | van de Vlaamse Regering |
| titel | over het flankerend beleid ter uitvoering van de programmatische aanpak stikstof |
| roepnaam | (besluit flankerend beleid stikstof) |
| datum | zoals principieel goedgekeurd op 13 oktober 2023 |
| trefwoorden | stikstof; |

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhaila Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme zonder datum, ontvangen door de VTC op 20 oktober 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 14 november 2023 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 14 november 2023 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *over het flankerend beleid ter uitvoering van de programmatische aanpak stikstof* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Met het besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2023 tot vaststelling van een programmatische aanpak stikstof, werd de programmatische aanpak stikstof (PAS) definitief vastgesteld. De PAS vergt grote inspanningen van onder meer de landbouwsector. Daarom wordt voorzien in een flankerend beleid.
4. Met het voorliggende ontwerp van besluit wordt het flankerend beleid uitgewerkt voor wat betreft oranje bedrijven en bedrijven gelegen in het Turnhouts vennengebied.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 2.

§1. De exploitant van het oranje bedrijf of van het bedrijf dat in het Turnhouts vennengebied ligt, dient via het vergoedingenloket dat de VLM ter beschikking stelt, een aanvraag in om een vergoeding als vermeld in artikel 2, §2, 1°, te verkrijgen.

De aanvraag, vermeld in het eerste lid, bevat minstens al de volgende gegevens:

- 1° *de identificatiegegevens van de exploitant die de aanvraag indient;*
- 2° *de identificatiegegevens van alle actoren, vermeld in artikel 7 van dit besluit;*
- 3° *de identificatiegegevens van de IIOA waar de exploitatie deel van uitmaakt, met vermelding van al de verschillende onderdelen van de IIOA en de identificatiegegevens van al die onderdelen;*
- 4° *de datum vanaf wanneer de exploitant de exploitatie gaat stopzetten;*
- 5° *een opsomming van alle onderdelen van de exploitatie waarvan het gebruik wordt stopgezet, met de aanduiding, op cartografisch materiaal, van al die onderdelen;*
- 6° *de perceelnummers van de percelen, conform de meest recente verzamelaanvraag, waarop de onderdelen van de exploitatie zich bevinden;*
- 7° *een berekening van de impactscore voor de exploitatie in kwestie;*
- 8° *alle niet-verstreken vergunningen of de registratie als vergund geacht uit het vergunningenregister, met inbegrip van de bijbehorende plannen, die betrekking hebben op de exploitatie in kwestie;*
- 9° *een bewijs van eigendom van alle onderdelen van de exploitatie of de stukken waaruit blijkt welke zakelijke en persoonlijke rechten de aanvrager heeft ten aanzien van de verschillende onderdelen van het bedrijf, zoals de kadastrale legger of het aanslagbiljet onroerende voorheffing. Als de aanvrager niet zelf alle zakelijke rechten en persoonlijke rechten heeft, de vermelding van de personen die de rechten wel bezitten;*
- 10° *de toestemming om alle nuttige gegevens uit de Mestbankdatabank te raadplegen, waaronder de gegevens die verzameld zijn in het kader van de aangifteplicht, vermeld in artikel 23 van het Mestdecreet van 22 december 2006, en de gegevens over de nutriëntenemissierechten;*
- 11° *de keuze van het type vergoeding, vermeld in artikel 2, §2, van dit besluit, dat wordt aangevraagd;*
- 12° *een opsomming van alle gebouwen die bij de exploitatie horen, en, voor de gebouwen waarvoor er sprake is van een verlies van gebruik als gevolg van de stopzetting van de veeteelttak, per gebouw de volgende gegevens:*
 - a) *de vermelding van de locatie, de oppervlakte, de aard van het gebruik, de voornaamste elementen van uitrusting, het bouwjaar, de uitgevoerde renovaties, het jaartal van de uitgevoerde renovaties, de bouwplannen die horen bij de vergunning en, in voorkomend geval, het aantal effectieve en het aantal vergunde dierplaatsen per diercategorie;*
 - b) *als de aanvrager ook de eigenaar van de gebouwen is, een plan met de kadastrale gegevens;*
 - c) *het jaar waarin is gestart met de bouw van het gebouw in kwestie;*
 - d) *als het gebouw in kwestie een mestverwerkingsinstallatie betreft, al de technische gegevens over de installatie in kwestie, waaronder de verwerkingscapaciteit en het type van mestverwerkingsinstallatie,*

- samen met alle facturen die betrekking hebben op de bouw, verbouwing, en uitrusting van de mestverwerkingsinstallatie in kwestie;
- 13° een opsomming van alle onderdelen van de exploitatie die de eigenaar te koop wil aanbieden;
- 14° een opsomming van alle onderdelen van de exploitatie die gesloopt zullen worden;
- 15° als de aanvrager een vennootschap betreft, de beschikbare jaarrekeningen van de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag van de vergoeding is ingediend;
- 16° de aanslagbiljetten van de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag van de vergoeding is ingediend, als die beschikbaar zijn;
- 17° de boekhouding of, als dat van toepassing is, de bedrijfseconomische boekhouding van de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag van een vergoeding is ingediend, als die beschikbaar zijn;
- 18° de afschrijvingstabellen van de gebouwen en goederen waarvoor een vergoeding wordt gevraagd, zoals gebruikt in de belastingaangifte of voor de boekhouding van de exploitatie;
- 19° het aanschafjaar en het aankoopbedrag van het materiaal en van de installaties waarvoor een vergoeding wordt aangevraagd;
- 20° het asbestattest voor de gebouwen die te koop worden aangeboden en het bewijs dat er voldaan is aan de voorwaarden van de asbestregelgeving, en, in voorkomend geval, alle andere attesten die bij een verkoop van een onroerend goed aanwezig moeten zijn;
- 21° als de aanvrager gronden in eigendom heeft die in SBZ-H liggen en die als bestemming reserfaat en natuur, bos of overig groen hebben, een bewijs van de aanvraag van de vergoeding voor nulbemesting, of een verklaring op erewoord dat er geen vergoeding voor nulbemesting is of wordt aangevraagd;
- 22° als een ontslagvergoeding voor het personeel gevraagd wordt, een berekening van de ontslagvergoeding door een sociaal secretariaat;
- 23° een verklaring op erewoord dat het bedrijf geen onderneming in moeilijkheden is als vermeld in punt 23 van de richtsnoeren;
- 24° de nodige gegevens om het feit te staven dat het bedrijf geen grote onderneming is als gedefinieerd in punt 36 van punt 33 van de richtsnoeren;
- 25° als op een gebouw dat gesloopt gaat worden, zonnepanelen aanwezig zijn die:
- a) de aanvrager wil verplaatsen, minimaal twee offertes voor de verplaatsing van de zonnepanelen;
 - b) verloren zullen gaan, het vermogen van de omvormer in kVA of kW waarop de zonnepanelen zijn aangesloten en het vermogen van de zonnepanelen in wattpiek.

De datum, vermeld in het tweede lid, 4°, ligt:

- 1° na het tijdstip van de indiening van de aanvraag;
- 2° minstens voor het einde van de vergunningstermijn voor de exploitatie in kwestie.

§2. De exploitant van het oranje bedrijf of van het bedrijf dat in het Turnhouts vennengebied ligt, dient via het vergoedingenloket dat de VLM ter beschikking stelt, een aanvraag in om een vergoeding als vermeld in artikel 2, §2, 2°, te verkrijgen.

De aanvraag, vermeld in het eerste lid, bevat al de volgende gegevens:

- 1° de identificatiegegevens van de exploitant die de aanvraag indient;
- 2° de identificatiegegevens van al de actoren, vermeld in artikel 7 van dit besluit;
- 3° de identificatiegegevens van de IIOA waar de exploitatie deel van uitmaakt, met vermelding van de verschillende onderdelen van de IIOA en de identificatiegegevens van al die onderdelen;
- 4° een opsomming van alle onderdelen van de exploitatie, met per onderdeel:
- a) de aanduiding, op cartografisch materiaal;
 - b) de vermelding van de uiteindelijke bestemming. In geval van een reconversie naar een akkerbouwer worden minimaal alle onderdelen die betrekking hebben op het houden van vee, stopgezet;
- 5° de perceelnummers van de percelen, conform de meest recente verzamelaanvraag, waarop de onderdelen van de exploitatie zich bevinden;

- 6° een berekening van de impactscore, voor de exploitatie in kwestie;
- 7° alle niet-verstreken vergunningen of de registratie als vergund geacht uit het vergunningenregister, met inbegrip van de bijbehorende plannen, die betrekking hebben op de exploitatie in kwestie;
- 8° een bewijs van eigendom van alle onderdelen van de exploitatie of de stukken waaruit blijkt welke zakelijke en persoonlijke rechten de aanvrager heeft ten aanzien van de verschillende onderdelen van het bedrijf, zoals de kadastrale legger of het aanslagbiljet onroerende voorheffing. Als de aanvrager niet zelf alle zakelijke rechten en persoonlijke rechten heeft, de vermelding van de personen die de rechten wel bezitten;
- 9° de toestemming om alle nuttige gegevens uit de Mestbankdatabank te raadplegen, waaronder de gegevens die verzameld zijn in het kader van de aangifteplicht, vermeld in artikel 23 van het Mestdecreet van 22 december 2006, en de gegevens over de nutriëntenemissierechten;
- 10° de keuze van het type vergoeding, vermeld in artikel 2, §2, dat wordt aangevraagd;
- 11° een plan van aanpak voor de reconversie naar een akkerbouwer;
- 12° een opsomming van alle gebouwen die bij de exploitatie horen, waarvoor een vergoeding wordt gevraagd, met per gebouw:
- a) de vermelding van de locatie, de oppervlakte, de aard van het gebruik, de voornaamste elementen van uitrusting, de uitgevoerde renovaties, het jaartal van de uitgevoerde renovaties, de bouwplannen die bij de vergunning horen, en, in voorkomend geval, het aantal effectieve en het aantal vergunde dierplaatsen per diercategorie;
 - b) als de aanvrager ook de eigenaar van de bedrijfsgebouwen is, een plan met de kadastrale gegevens;
 - c) het jaar waarin is gestart met de bouw van het gebouw in kwestie;
 - d) de vermelding of de aanvrager voor het gebouw in kwestie een stopzettingsvergoeding wil, dan wel of de aanvrager het gebouw in kwestie, in rekening wil brengen om de investeringsvergoeding, vermeld in artikel 10, §12, te berekenen;
 - e) als het gebouw in kwestie een mestverwerkingsinstallatie betreft, alle technische gegevens over de installatie in kwestie, waaronder de verwerkingscapaciteit en het type van mestverwerkingsinstallatie, samen met alle facturen die betrekking hebben op de bouw, verbouwing, en uitrusting van de mestverwerkingsinstallatie in kwestie;
- 13° een opsomming van alle onderdelen van de exploitatie die de eigenaar te koop wil aanbieden;
- 14° een opsomming van alle onderdelen van de exploitatie die gesloopt zullen worden;
- 15° als de aanvrager een vennootschap is, de beschikbare jaarrekeningen van de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag van een vergoeding is ingediend;
- 16° de aanslagbiljetten van de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag van een vergoeding is ingediend, als die beschikbaar zijn;
- 17° de boekhouding of, als dat van toepassing is, de bedrijfseconomische boekhouding van de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag van een vergoeding is ingediend, als die beschikbaar is;
- 18° de afschrijvingstabellen van de gebouwen en goederen waarvoor een vergoeding wordt gevraagd, zoals gebruikt in de belastingaangifte of voor de boekhouding van de exploitatie;
- 19° het aanschafjaar en het aankoopbedrag van het materiaal en van de installaties waarvoor een vergoeding wordt aangevraagd;
- 20° het asbestattest voor de gebouwen die te koop worden aangeboden en het bewijs dat er voldaan is aan de voorwaarden van de asbestregelgeving, en, in voorkomend geval, alle andere attesten die bij de verkoop van een onroerend goed aanwezig moeten zijn;
- 21° als de aanvrager gronden in eigendom heeft die in SBZ-H liggen en die als bestemming reservaat en natuur, bos of overig groen hebben, een bewijs van de aanvraag van de vergoeding voor nulbemesting of een verklaring op erewoord dat er geen vergoeding voor nulbemesting is of wordt aangevraagd;
- 22° als een ontslagvergoeding voor het personeel gevraagd wordt, een berekening van de ontslagvergoeding door een sociaal secretariaat;
- 23° een verklaring op erewoord dat het bedrijf geen onderneming in moeilijkheden is als vermeld in punt 23 van de richtsnoeren;
- 24° de nodige gegevens om te staven dat het bedrijf geen grote onderneming is als vermeld in punt 36 van de richtsnoeren;
- 25° als op een gebouw dat gesloopt gaat worden, zonnepanelen aanwezig zijn die:
- a. de aanvrager wil verplaatsen, minimaal twee offertes voor de verplaatsing van de zonnepanelen;
 - b. verloren zullen gaan, het vermogen van de omvormer in kVA of kW waar de zonnepanelen zijn aangesloten en het vermogen van de zonnepanelen in wattpiek.

§3. De exploitant van het oranje bedrijf of van het bedrijf dat in het Turnhouts vennengebied ligt, dient via het vergoedingenloket dat de VLM ter beschikking stelt, een aanvraag in om een vergoeding als vermeld in artikel 2, §3, te verkrijgen.

De aanvraag, vermeld in het eerste lid, bevat al de volgende gegevens:

- 1° de identificatiegegevens van de exploitant die de aanvraag indient;*
- 2° de gegevens van de adviesdienst die geraadpleegd wordt;*
- 3° als de adviesdienst die geraadpleegd wordt, geen professionele adviesdienst is die geregistreerd is in het kader van de steun voor de uitwisseling van kennis en verspreiding van informatie in de landbouwsector, een motivering waarom het aangewezen is de adviesdienst in kwestie te raadplegen.*

§4. Als de gegevens die in het kader van een aanvraag meegedeeld moeten worden, als vermeld in dit artikel, reeds beschikbaar zijn bij een Vlaamse administratie, als vermeld in artikel 1.3, 2°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, kan de aanvrager ervoor kiezen om de gevraagde gegevens niet bij zijn aanvraag te voegen op voorwaarde dat hij dan bij zijn aanvraag aan de landcommissie expliciet de toestemming geeft om de betreffende gegevens rechtstreeks te verkrijgen van de betreffende Vlaamse administratie.

Art. 7.

De aanvraag van een vergoeding als vermeld in artikel 2, §2, wordt ondertekend door al de volgende actoren:

- 1° alle betrokken exploitanten van de exploitatie in kwestie;*
- 2° de houder van de milieuvergunning en de stedenbouwkundige vergunning of van de omgevingsvergunning van de exploitatie in kwestie;*
- 3° de exploitant aan wie de nutriëntenemissierechten die geannuleerd zullen worden, toegewezen zijn;*
- 4° iedereen die een eigendomsrecht of een ander zakelijk of persoonlijk recht heeft ten aanzien van een of meer onderdelen van de exploitatie in kwestie.*

Art. 8.

§1. De aanvraag, vermeld in artikel 6, wordt bij de landcommissie ingediend via het vergoedingenloket dat de VLM ter beschikking stelt.

(...)

Art. 12.

De VLM is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de persoonsgegevens die worden verwerkt in uitvoering van dit besluit.

De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in het eerste lid, heeft de volgende verplichtingen:

- 1° de persoonsgegevens bewaren gedurende de termijnen die noodzakelijk zijn om de taken in kwestie te vervullen volgens de selectieregels, opgemaakt ter uitvoering van artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;*
- 2° de persoonsgegevens in een beveiligde omgeving bewaren en passende technische en organisatorische maatregelen nemen om de integriteit en vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens te beschermen;*
- 3° de betrokkenen informeren over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de voormelde verordening en hen informeren over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22 van de voormelde verordening.*

Art. 13.

Als het internetloket dat de VLM ter beschikking stelt, onbeschikbaar is, wordt de aanvraag, vermeld in artikel 6, en alle communicatie die in dit besluit is bepaald, in afwijking van de bepalingen van dit besluit met een beveiligde zending uitgevoerd.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: de exploitant van het oranje bedrijf of van het bedrijf dat in het Turnhouts vennengebied ligt en de houder van de milieuvergunning en de stedenbouwkundige vergunning of van de omgevingsvergunning van de exploitatie in kwestie, de exploitant aan wie de nutriëntenemissierechten die geannuleerd zullen worden, toegewezen zijn en iedereen die een eigendomsrecht of een ander zakelijk of persoonlijk recht heeft ten aanzien van een of meer onderdelen van de exploitatie in kwestie.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, exploitatiegegevens, eigendomsgegevens, financiële en personeelsgegevens.

7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. De wettelijke basis van het Ontwerp is:

- het Mestdecreet van 22 december 2006, artikel 4;
- het decreet van 28 juni 2013 *betreffende het landbouw- en visserijbeleid*, artikel 9, eerste lid, 1° en 5°;
- het decreet van 28 maart 2014 *betreffende de landinrichting*, artikel 4.1.1, die luiden als volgt:

Mestdecreet:

Artikel 4.

(...)

§ 3. De Vlaamse Regering kan de Vlaamse Landmaatschappij met bijkomende taken belasten in het kader van de doelstellingen van dit decreet.

§ 4. De Vlaamse Landmaatschappij kan voor de uitoefening van haar taken, als vermeld in § 1, in overeenstemming met de bepalingen van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, met administratieve overheden, diensten of andere derden gegevens uitwisselen of opvragen die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van deze taken.

De Vlaamse Regering stelt nadere regels vast, onder meer met betrekking tot de aard van de gegevens die uitgewisseld of opgevraagd kunnen worden, tot de vorm waarin en de wijze waarop deze gegevens worden verwerkt en uitgewisseld.

§ 5. De Vlaamse Regering kan, in afwijking van de bepalingen van dit decreet, voor bepaalde verplichtingen in het kader van dit decreet, zoals onder meer het bijhouden van registers, of voor bepaalde vormen van communicatie tussen de Vlaamse Landmaatschappij en de betrokken burgers, die gebeurt in het kader van dit decreet, bepalen dat deze verplichtingen of deze communicatie mag of moet gebeuren via e-mail, een internetloket of een andere vorm van gegevensuitwisseling.

- het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid, artikel 9, eerste lid, 1° en 5°;

Artikel 9.

De Vlaamse Regering kan de volgende maatregelen nemen :
1° steunmaatregelen voor de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1;
(...)

5° flankerende maatregelen om de leefbaarheid te verbeteren van bestaande bedrijven die worden geconfronteerd met veranderende omgevingsfactoren.

(...)

- het decreet van 28 maart 2014 betreffende de landinrichting, artikel 4.1.1

Artikel 4.1.1.

De Vlaamse Regering kan beslissen een of meerdere instrumenten als vermeld in deel 2, toe te passen voor de realisatie van een project, plan of programma, als de toepassing van de instrumenten bijdraagt tot de realisatie van het beleid dat ze voert op het vlak van het behoud, het herstel en de ontwikkeling van functies en kwaliteiten van de ruimte.

(...)

9. De decreten bevatten niet expliciet bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens.
10. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
11. Het Ontwerp noch de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft.
12. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

² Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-

13. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
14. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
15. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
16. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen⁵. wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever⁶.

3. Doelbinding

17. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).

De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: berekening van de vergoedingen en de procedures voor een aanvraag tot instap in het flankerend beleid.

18. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

116, 155-162; DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

⁵ Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

⁶ bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

19. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

20. Artikel 4, 7), AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
21. Het Ontwerp duidt in artikel 12 de VLM aan als verwerkingsverantwoordelijke. De VTC heeft geen opmerkingen wat dat betreft.
22. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35, AVG)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
23. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB aangewezen zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
24. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];
25. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht⁹.

5. Minimale gegevensverwerking

26. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
27. De **categorieën betrokkenen** zijn: de exploitant van het oranje bedrijf of van het bedrijf dat in het Turnhouts vennengebied ligt en de houder van de milieuvergunning en de stedenbouwkundige vergunning of van de omgevingsvergunning van de exploitatie in kwestie, de exploitant aan wie de nutriëntenemissierechten die

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

geannuleerd zullen worden, toegewezen zijn en iedereen die een eigendomsrecht of een ander zakelijk of persoonlijk recht heeft ten aanzien van een of meer onderdelen van de exploitatie in kwestie.

28. De **categorieën persoonsgegevens** zijn:

- de identificatiegegevens van de exploitant die de aanvraag indient;
- de identificatiegegevens van alle actoren, vermeld in artikel 7 van het besluit;
- de identificatiegegevens van de IIOA waar de exploitatie deel van uitmaakt, met vermelding van al de verschillende onderdelen van de IIOA en de identificatiegegevens van al die onderdelen;
- de datum vanaf wanneer de exploitant de exploitatie gaat stopzetten;
- een opsomming van alle onderdelen van de exploitatie waarvan het gebruik wordt stopgezet, met de aanduiding, op cartografisch materiaal, van al die onderdelen;
- de perceelnummers van de percelen, conform de meest recente verzamelaanvraag, waarop de onderdelen van de exploitatie zich bevinden;
- een berekening van de impactscore voor de exploitatie in kwestie;
- alle niet-verstreken vergunningen of de registratie als vergund geacht uit het vergunningenregister, met inbegrip van de bijbehorende plannen, die betrekking hebben op de exploitatie in kwestie;
- een bewijs van eigendom van alle onderdelen van de exploitatie of de stukken waaruit blijkt welke zakelijke en persoonlijke rechten de aanvrager heeft ten aanzien van de verschillende onderdelen van het bedrijf, zoals de kadastrale legger of het aanslagbiljet onroerende voorheffing. Als de aanvrager niet zelf alle zakelijke rechten en persoonlijke rechten heeft, de vermelding van de personen die de rechten wel bezitten;
- de toestemming om alle nuttige gegevens uit de Mestbankdatabank te raadplegen, waaronder de gegevens die verzameld zijn in het kader van de aangifteplicht, vermeld in artikel 23 van het Mestdecreet van 22 december 2006, en de gegevens over de nutriëntenemissierechten;
- de keuze van het type vergoeding, vermeld in artikel 2, §2, van dit besluit, dat wordt aangevraagd;
- een opsomming van alle gebouwen die bij de exploitatie horen, en, voor de gebouwen waarvoor er sprake is van een verlies van gebruik als gevolg van de stopzetting van de veeteelttak, per gebouw de volgende gegevens:
- de vermelding van de locatie, de oppervlakte, de aard van het gebruik, de voornaamste elementen van uitrusting, het bouwjaar, de uitgevoerde renovaties, het jaartal van de uitgevoerde renovaties, de bouwplannen die horen bij de vergunning en, in voorkomend geval, het aantal effectieve en het aantal vergunde dierplaatsen per diercategorie;
- als de aanvrager ook de eigenaar van de gebouwen is, een plan met de kadastrale gegevens;
- het jaar waarin is gestart met de bouw van het gebouw in kwestie;
- als het gebouw in kwestie een mestverwerkingsinstallatie betreft, al de technische gegevens over de installatie in kwestie, waaronder de verwerkingscapaciteit en het type van mestverwerkingsinstallatie, samen met alle facturen die betrekking hebben op de bouw, verbouwing, en uitrusting van de mestverwerkingsinstallatie in kwestie;
- een opsomming van alle onderdelen van de exploitatie die de eigenaar te koop wil aanbieden;
- een opsomming van alle onderdelen van de exploitatie die gesloopt zullen worden;
- als de aanvrager een vennootschap betreft, de beschikbare jaarrekeningen van de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag van de vergoeding is ingediend;
- de aanslagbiljetten van de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag van de vergoeding is ingediend, als die beschikbaar zijn;
- de boekhouding of, als dat van toepassing is, de bedrijfseconomische boekhouding van de drie jaar vóór het jaar waarin de aanvraag van een vergoeding is ingediend, als die beschikbaar zijn;
- de afschrijvingstabellen van de gebouwen en goederen waarvoor een vergoeding wordt gevraagd, zoals gebruikt in de belastingaangifte of voor de boekhouding van de exploitatie;
- het aanschafjaar en het aankoopbedrag van het materiaal en van de installaties waarvoor een vergoeding wordt aangevraagd;
- het asbestattest voor de gebouwen die te koop worden aangeboden en het bewijs dat er voldaan is aan de voorwaarden van de asbestregelgeving, en, in voorkomend geval, alle andere attesten die bij een verkoop van een onroerend goed aanwezig moeten zijn;
- als de aanvrager gronden in eigendom heeft die in SBZ-H liggen en die als bestemming reservaat en natuur, bos of overig groen hebben, een bewijs van de aanvraag van de vergoeding voor nulbemesting, of een verklaring op erewoord dat er geen vergoeding voor nulbemesting is of wordt aangevraagd;

- als een ontslagvergoeding voor het personeel gevraagd wordt, een berekening van de ontslagvergoeding door een sociaal secretariaat;
- een verklaring op erewoord dat het bedrijf geen onderneming in moeilijkheden is als vermeld in punt 23 van de richtsnoeren;
- de nodige gegevens om het feit te staven dat het bedrijf geen grote onderneming is als gedefinieerd in punt 36 van punt 33 van de richtsnoeren;
- als op een gebouw dat gesloopt gaat worden, zonnepanelen aanwezig zijn die:
 1. de aanvrager wil verplaatsen, minimaal twee offertes voor de verplaatsing van de zonnepanelen;
 2. verloren zullen gaan, het vermogen van de omvormer in kVA of kW waarop de zonnepanelen zijn aangesloten en het vermogen van de zonnepanelen in wattpiek.

29. De nota voegt daaraan toe:

Indien de aanvrager beschikt over de afschrijvingstabellen van gebouwen of goederen moeten deze worden toegevoegd bij de aanvraag (§1, 18° en §2, 18°). De mate waarin een gebouw of goed is afgeschreven zal de huidige waarde van beïnvloeden. Ook een gebouw of goed dat volledig afgeschreven is, zal meestal nog bedrijfseconomische restwaarde behouden. Indien de afschrijvingstabellen niet worden bezorgd, worden afschrijvingen berekend gebruik makende van de standaard afschrijvingstermijnen per type gebouw of goed.

30. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: personeelsleden van de VLM.

31. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking voor zover de inzameling van al deze gegevens relevant is voor het beoogde doel en dit wordt verantwoord.

32. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Met name is er voorzien:

De landcommissie kan het advies inwinnen van:

- het Departement Landbouw en Visserij, vermeld in artikel 26, §1, van het besluit van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, onder meer over de vergoeding of onderdelen van de vergoedingen die betrekking hebben op bedrijfsgebouwen en onroerende constructies waarop verlies van gebruik van toepassing is;
- de VLM;
- het VLIF;
- elke andere instantie van de Vlaamse overheid, vermeld in artikel I.3, 1°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, die over nuttige inlichtingen kan beschikken voor de behandeling van de aanvraag.

33. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.

34. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

35. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

36. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt artikel 12 van het Ontwerp

De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in het eerste lid, heeft de volgende verplichtingen: de persoonsgegevens bewaren gedurende de termijnen die noodzakelijk zijn om de taken in kwestie te vervullen volgens de selectieregels, opgemaakt ter uitvoering van artikel III.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018;

37. De VTC doet opmerken dat de termijnen van de selectieregels geen maximale termijnen betreffen. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.

38. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, dienen in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG.

6. Juistheid

39. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
40. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

41. Artikel 12 ,AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
42. Dit wordt hernomen in het Ontwerp artikel 12 :

de betrokkenen informeren over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de voormelde verordening en hen informeren over hun rechten op basis van artikel 15 tot en met 22 van de voormelde verordening.

8. Beveiligingsmaatregelen

43. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
44. Dit wordt herhaald in artikel 12 van het Ontwerp :

De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in het eerste lid, heeft de volgende verplichtingen:

de persoonsgegevens in een beveiligde omgeving bewaren en passende technische en organisatorische maatregelen nemen om de integriteit en vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens te beschermen;

En verder:

Art. 13.

Als het internetloket dat de VLM ter beschikking stelt, onbeschikbaar is, wordt de aanvraag, vermeld in artikel 6, en alle communicatie die in dit besluit is bepaald, in afwijking van de bepalingen van dit besluit met een beveiligde zending uitgevoerd.

45. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
46. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

47. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
48. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁰ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹¹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹² en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹³.
49. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁴.

III. BESLUIT

50. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het ontwerp, minstens in de nota (luik 2);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
 - het verantwoorden van de noodzaak van het verwerken van de diverse aangehaalde persoonsgegevens (luik 5);
 - de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen (luik 5);
 - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2023-12-04 23:13:25 +01:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹⁰ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹¹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹² Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹³ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁴ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>