

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens**

**Advies wetgeving VTC nr. 2024/037 van 19 maart 2024**

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	betreffende de identificatie, registratie en sterilisatie van katten
roepnaam	(besluit identificatie, registratie katten)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 8 maart 2024
trefwoorden	Registratie en identificatie katten; bewaartermijn; verwerkingsverantwoordelijke

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Ben Weyts, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand van 8 maart 2024, ontvangen door de VTC op 11 maart 2024;

Gelet op de behandeling op de zitting van 19 maart 2024;

Brengt op 19 maart 2024 het volgend advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Dierenwelzijn (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *betreffende de identificatie, registratie en sterilisatie van katten* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Het advies wordt bij hoogdringendheid gevraagd om de volgende redenen:

*Wij zouden het op prijs stellen mocht het advies worden verstrekt binnen een termijn van vijftien werkdagen. Spoedadvies wordt gevraagd om redenen dat de concessie verleend aan Zetes nv voor het beheer van CatID afloopt op 31 mei e.k. Op 1 juni zou een nieuwe concessie dienen op te starten samen met inwerkingtreding van de nieuwe reglementering. De opmaak van het besluit was bovendien een zeer intensief proces waarbij de huidige reglementering aan een evaluatie werd onderworpen hetwelk gepaard ging met heel wat overlegmomenten zowel met externe stakeholders als met de drie gewesten onderling.*

3. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen voor zover een spoedadvies geen algemene regel wordt.
4. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### **Context**

5. De registratie van katten is in België verplicht sinds 2012 en dit op basis van het koninklijk besluit van 3 augustus 2012 *betreffende het meerjarenplan voor de sterilisatie van huiskatten*. Hiervoor werd vervolgens bij middel van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 februari 2016 *betreffende de identificatie, registratie en sterilisatie van katten* in 2017 een centrale databank opgericht waarvan het beheer door middel van een overheidsopdracht werd toevertrouwd aan een dienstverlenend bedrijf, op dit moment de firma Zetes Cards.
6. De wijzigingen van het voorwerp van het Ontwerp zijn een gevolg van een evaluatie en dit naar aanleiding van de afloop van de huidige concessie in hoofde van de firma Zetes Cards.
7. Meer bepaald wordt de inhoud van de verschillende certificaten en fiches waarvan sprake in het besluit nadrukkelijk bepaald, wordt duidelijker omschreven wie welke wijzigingen in de databank kan doen, worden bijkomende gegevens geregistreerd in de databank, en worden ook (technische) verbeteringen van fouten doorgevoerd.
8. Verder worden ook wijzigingen aangebracht naar aanleiding van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (oftewel de GDPR-regelgeving). Dit wil zeggen dat de persoonsgegevens steeds vertrouwelijk zijn, behoudens de verantwoordelijke heeft aangegeven de vertrouwelijkheid ervan te willen opheffen.
9. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

#### **Art. 3.**

*§1. De gegevens van de katten die geregistreerd zijn na 8 augustus 2017, en de gegevens van hun verantwoordelijke worden verzameld en bijgehouden in de databank CatID. De databank heeft de volgende doeleinden:*

- 1° katten identificeren;*
- 2° katten herenigen met hun verantwoordelijke;*
- 3° de handel in katten en het verkeer van katten controleren;*
- 4° de handhaving van de dierenwelzijnsregelgeving opvolgen.*

*De databank, vermeld in het eerste lid, wordt conform artikel 38 van dit besluit beheerd door de dienst. De dienst kan voor de volledige taak van het voormelde beheer of voor een deel van die taak een beroep doen op een dienstverlenend bedrijf dat dan optreedt als verwerker als vermeld in artikel 4, 8), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).*

*§2. Zonder afbreuk te doen aan de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens kan de databank, vermeld in paragraaf 1, gegevens verstrekken aan andere overheidsinstanties dan de overheidsinstanties, vermeld in dit besluit, over de katten die geregistreerd zijn in die databank, en hun verantwoordelijken voor andere doeleinden dan de doeleinden, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, onder voorbehoud van de wettigheid van het verzoek en de vergoeding voor de kosten die deze instanties moeten betalen.*

Afdeling 1. Wijziging van de gegevens van de verantwoordelijke of van de kat door de verantwoordelijke

**Art. 15.**

*Bij iedere wijziging van de volgende gegevens van de verantwoordelijke of naar aanleiding van het overlijden, verlies of diefstal van de kat wijzigt de verantwoordelijke binnen acht dagen met een digitale sleutel die gegevens in de databank, vermeld in artikel 3:*

- 1° *de voor- en achternaam van de verantwoordelijke;*
- 2° *het adres van de verantwoordelijke;*
- 3° *het telefoonnummer van de verantwoordelijke;*
- 4° *de status van de kat, namelijk overleden, gestolen, vermist of geëxporteerd;*
- 5° *de datum van het overlijden van de kat.*

*De verantwoordelijke kan ook de volgende gegevens wijzigen met een digitale sleutel:*

- 1° *de naam van de kat;*
- 2° *het e-mailadres van de verantwoordelijke;*
- 3° *het privacytype, namelijk de aanduiding of de volgende persoonsgegevens openbaar of vertrouwelijk zijn:*
  - a) *de voor- en achternaam van de verantwoordelijke van de kat;*
  - b) *het telefoonnummer van de verantwoordelijke;*
  - c) *het adres van de verantwoordelijke;*
  - d) *het e-mailadres van de verantwoordelijke.*

**Art. 16.**

*Bij elke wijziging van de gegevens op het registratiecertificaat is een nieuw registratiecertificaat ter beschikking van de verantwoordelijke in de databank, vermeld in artikel 3.*

*Bij de verhuizing van een kat naar het buitenland wordt in de databank, vermeld in artikel 3, alleen opgenomen dat de kat zich niet meer in België bevindt. In het voormelde geval is in afwijking van het eerste lid geen nieuw registratiecertificaat ter beschikking van de verantwoordelijke.*

Afdeling 2. Wijziging van de gegevens van de verantwoordelijke of van de kat door de dierenarts.

**Art. 17.**

*§1. Op verzoek van de verantwoordelijke wijzigt de dierenarts de volgende informatie in de databank, vermeld in artikel 3, na controle van de juistheid en op voorwaarde dat het dier niet als gestolen of vermist staat opgegeven.*

- 1° *de volgende gegevens van de verantwoordelijke en de status van de kat:*
  - a) *de voor- en achternaam van de verantwoordelijke;*
  - b) *het rijksregisternummer van de verantwoordelijke;*
  - c) *het adres van de verantwoordelijke;*
  - d) *het e-mailadres van de verantwoordelijke;*
  - e) *de telefoonnummer van de verantwoordelijke;*
  - f) *de status van de kat: aanwezig, overleden, gestolen, vermist of geëxporteerd;*
  - g) *de datum van het overlijden van de kat;*
  - h) *het privacytype van de gegevens, namelijk de aanduiding of de volgende persoonsgegevens openbaar of vertrouwelijk zijn:*
    - 1) *de voor- en achternaam van de verantwoordelijke van de kat;*
    - 2) *het telefoonnummer van de verantwoordelijke;*
    - 3) *het adres van de verantwoordelijke;*
    - 4) *het e-mailadres van de verantwoordelijke;*
- 2° *de volgende gegevens van de kat:*
  - a) *de naam;*
  - b) *het ras;*
  - c) *het geslacht;*

- d) *de sterilisatiedatum;*
- e) *de vachtkenmerken.*

*De dierenarts attesteert de volledigheid en de juistheid van de gegevens, vermeld in het eerste lid, met behulp van een digitale sleutel. De gegevens, vermeld in het eerste lid, 1°, h), kunnen alleen gewijzigd worden als het rijksregisternummer van de verantwoordelijke eraan gekoppeld is.*

*§2. Als de identificatiegegevens van de kat verkeerd zijn of als het paspoort wordt vervangen, kan de dierenarts de volgende gegevens wijzigen:*

- 1° *het identificatienummer en de reden van de wijziging, namelijk incorrecte gegevens of de onleesbaarheid van de microchip;*
- 2° *de geboortedatum;*
- 3° *de identificatiedatum.*

Afdeling 3. Wijziging van de gegevens van de verantwoordelijke of van de kat naar aanleiding van het verhandelen van de kat

#### **Art. 18.**

*Als de kat over een paspoort beschikt, wordt dat bij de overdracht van de kat aan de nieuwe verantwoordelijke overhandigd. De nieuwe verantwoordelijke vult zijn gegevens aan in het paspoort.*

*De overdrager voert binnen acht dagen na de overdracht de gegevens van de nieuwe verantwoordelijke in de databank in, vermeld in artikel 3, op voorwaarde dat de wijziging gevalideerd wordt met een digitale sleutel van de overdrager en de nieuwe verantwoordelijke.*

#### **Art. 19.**

*Als bij de overdracht van een kat de vraag tot aanpassing van de gegevens van de verantwoordelijke niet uitgaat van de laatst geregistreerde verantwoordelijke of van een asiel, wordt een verificatieprocedure opgestart. De minister kan de modaliteiten van de voormelde verificatieprocedure bepalen.*

#### **Art. 20.**

*Bij de overdracht van een kat is een nieuw registratiecertificaat ter beschikking van de verantwoordelijke in de databank, vermeld in artikel 3.*

*Bij de verhuizing van een kat naar het buitenland wordt in de databank, vermeld in artikel 3, alleen opgenomen dat de kat zich niet meer in België bevindt. In het voormelde geval is in afwijking van het eerste lid geen nieuw registratiecertificaat ter beschikking van de verantwoordelijke.*

Hoofdstuk 8. De databank

#### **Art. 36.**

*De databank, vermeld in artikel 3, is een elektronische gegevensbank die de volgende informatie bevat:*

- 1° *de volgende gegevens van de kat:*
  - a) *het identificatienummer;*
  - b) *het paspoortnummer als dat van toepassing is;*
  - c) *de plaats van de microchip;*
  - d) *de geboortedatum;*
  - e) *de identificatiedatum;*
  - f) *de datum van de controle van de microchip van een kat die al geïdentificeerd is, als dat van toepassing is;*
  - g) *de datum van registratie in de databank;*

- h) het geslacht;
  - i) de vermelding of het dier gesteriliseerd is, en, in voorkomend geval, de sterilisatiedatum;
  - j) het ras;
  - k) de kleur en het type van de vacht;
  - l) de naam;
  - m) een van de volgende statussen: vermist, gestolen, overleden of geëxporteerd;
  - n) de datum van het overlijden;
- 2° de volgende gegevens van de verantwoordelijke:
- a) de voor- en achternaam;
  - b) het rijksregisternummer;
  - c) het volledige adres;
  - d) het e-mailadres;
  - e) het telefoonnummer;
- 3° de volgende gegevens van de dierenarts:
- a) de voor- en achternaam;
  - b) het ordenummer;
  - c) het rijksregisternummer;
  - d) het volledige adres;
  - e) het e-mailadres.

*Als de verantwoordelijke de beheerder van een asiel of een erkende kweker is, bevat de databank, vermeld in artikel 3, naast de gegevens, vermeld in het eerste lid, 2°, ook de volgende gegevens:*

- 1° het erkenningsnummer van de inrichting;
- 2° de naam van de inrichting (facultatief);
- 3° het volledige adres van de inrichting als dat verschillend is van het volledige adres, vermeld in het eerste lid, 2°, c);
- 4° het e-mailadres van de inrichting als dat verschillend is van het e-mailadres, vermeld in het eerste lid, 2°, d);
- 5° het telefoonnummer van de inrichting als dat verschillend is van het telefoonnummer, vermeld in het eerste lid, 2°, e).

#### **Art. 37.**

*De volgende personen hebben toegang tot de gegevens in de databank, vermeld in artikel 36 van dit besluit:*

- 1° de verantwoordelijken van katten: voor alle actuele gegevens van de katten waarvoor ze verantwoordelijk zijn;
- 2° de bevoegde overheid met toepassing van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, en de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987;
- 3° de dierenartsen en de asielen: uitsluitend voor de gegevens die nodig zijn om de verantwoordelijke van een dolende, verloren of achtergelaten kat terug te vinden;
- 4° de dierenartsen: voor alle actuele gegevens van de katten waaraan ze op verzoek van de verantwoordelijke wijzigingen moeten aanbrengen.

*Als de verantwoordelijke heeft aangegeven dat hij de gegevens van zichzelf en van de kat niet vertrouwelijk wil houden, heeft ook elke persoon die beschikt over het identificatieteken van het dier, toegang tot de gegevens die nodig zijn om de verantwoordelijke van de dolende, verloren of achtergelaten kat te vinden.*

#### **Art. 38.**

*Het beheer van de databank, vermeld in artikel 3, omvat al de volgende taken:*

- 1° de databank ontwikkelen en onderhouden;
- 2° de toegang tot de databank beveiligen;
- 3° de gegevens registreren van de katten die op het grondgebied van het Vlaamse Gewest worden gehouden, en ook de contactgegevens van de verantwoordelijken van de katten;

- 4° *het verband verzekeren tussen de gegevens van de kat en de verantwoordelijke van die kat en de verschillende documenten die daarop betrekking hebben, door het rijksregisternummer van de verantwoordelijke en een centraal adressenbestand dat alle officiële adressen in België bevat, te gebruiken. Het voormelde bestand wordt altijd geüpdatet bij veranderingen;*
- 5° *blanco registratiecertificaten afleveren;*
- 6° *een digitaal bewijs van sterilisatie als vermeld in artikel 30, afleveren;*
- 7° *blanco asielfiches aan de asielen afleveren;*
- 8° *blanco fiches Vervanging paspoort aan de dierenartsen afleveren;*
- 9° *dierenartsen, asielen en erkende kwekers registreren.*

#### **Art. 39.**

*De gegevens in de databank, vermeld in artikel 36, kunnen geconsulteerd worden via het internet of telefonisch.*

#### **Art. 40.**

*Het beheer van de databank, vermeld in artikel 38, wordt gefinancierd door een retributie waarvan de minister het bedrag bepaalt.*

*De retributie, vermeld in het eerste lid, is ten laste van de verantwoordelijke van de kat en wordt betaald uiterlijk op het moment van de registratie.*

*Het bedrag van de retributie, vermeld in het eerste lid, wordt op 1 januari van elk jaar geïndexeerd op basis van de evolutie van de consumptieprijsindex. De basisindex is de index die van toepassing is op 1 januari van 2024.*

#### **Art. 41.**

*De gegevens van de verantwoordelijke worden tien jaar na de geregistreerde datum van overlijden van de kat vernietigd.*

*Als het overlijden van het dier niet gemeld wordt, worden alle gegevens van de verantwoordelijke dertig jaar na de registratie van het dier automatisch vernietigd. De gegevens van vorige verantwoordelijken worden ook tot het voormelde moment behouden.*

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

10. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: verantwoordelijke<sup>1</sup>, dierenarts;
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens, eigendom van een kat, verbondenheid aan een inrichting.
11. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

---

<sup>1</sup> Dit begrip wordt niet gedefinieerd in het Ontwerp.

## 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

12. De wettelijke basis van het Ontwerp is artikel 7 van de wet van 14 augustus 1986, *betreffende de bescherming en het welzijn der dieren*, dat luidt als volgt:

### Artikel 7.

*De Vlaamse Regering kan, maatregelen treffen voor het identificeren en registreren van honden en katten evenals voor het vermijden van overbevolking bij deze diersoorten. De Vlaamse Regering bepaalt het tarief van de retributies voor de identificatie en registratie van honden en katten, die ten laste komen van de eigenaar of verantwoordelijke van het dier. Voor wat betreft de registratie van honden wordt de retributie voor de initiële registratie verhoogd met een bijdrage van vier euro die eveneens ten laste komt van de eigenaar of verantwoordelijke van het dier. De Vlaamse Regering bepaalt de wijze waarop de retributies en de bijdrage geïnd worden.*

13. De wet betreft geen relevante bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens.
14. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
15. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, aangezien het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp, of minstens aan de nota.
16. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
17. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>2</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>3</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

<sup>3</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>4</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

18. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG<sup>5</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
19. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
20. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
21. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in de wetgeving zelf moet worden opgenomen<sup>6</sup>. wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever.<sup>7</sup>

### 3. Doelbinding

22. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
23. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:
  - katten identificeren;
  - katten herenigen met hun verantwoordelijke;
  - de handel in katten en het verkeer van katten controleren;
  - de handhaving van de dierenwelzijnsregelgeving opvolgen
  -

---

<sup>5</sup> "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

<sup>6</sup>Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

<sup>7</sup> bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.



24. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
25. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

#### 4. Verantwoordelijkheid

26. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
27. Art. 3 § 1 van het Ontwerp stelt dat de databank beheerd wordt door de dienst, vermeld in artikel 3, punt 23, van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren. Het is wenselijk deze dienst uitdrukkelijk als verwerkingsverantwoordelijke te benoemen zodat de betrokkenen duidelijk weten tot wie ze zich dienen te richten. De VTC vraagt dan ook om het Ontwerp in die zin aan te passen.
28. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35, AVG)<sup>8</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
29. De VTC verwijst naar haar **lijst**<sup>9</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
30. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.<sup>10</sup>

#### 5. Minimale gegevensverwerking

31. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
32. De **categorieën betrokkenen** zijn verantwoordelijke<sup>11</sup>, dierenarts;  
en de **categorieën persoonsgegevens** zijn:

---

<sup>8</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>9</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

<sup>10</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

<sup>11</sup> Dit begrip wordt niet gedefinieerd in het Ontwerp.

de volgende gegevens van de verantwoordelijke:

- de voor- en achternaam;
- het rijksregisternummer;
- het volledige adres;
- het e-mailadres;
- het telefoonnummer;

de volgende gegevens van de dierenarts:

- de voor- en achternaam;
- het ordenummer;
- het rijksregisternummer;
- het volledige adres;
- het e-mailadres.

Als de verantwoordelijke de beheerder van een asiel of een erkende kweker is, ook de volgende gegevens :

- het erkenningsnummer van de inrichting;
- de naam van de inrichting (facultatief);
- het volledige adres van de inrichting als dat verschillend is van het volledige adres, vermeld in het eerste lid, 2°, c);
- het e-mailadres van de inrichting als dat verschillend is van het e-mailadres, vermeld in het eerste lid, 2°, d);
- het telefoonnummer van de inrichting als dat verschillend is van het telefoonnummer, vermeld in het eerste lid, 2°, e).

33. Het is niet duidelijk wat de meerwaarde is van een ordenummer voor een dierenarts wanneer men ook over diens rijksregisternummer beschikt. Dit dient minstens in de nota verduidelijkt te worden.

34. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft, bepaalt artikel 37 van het Ontwerp:

- de verantwoordelijken van katten: voor alle actuele gegevens van de katten waarvoor ze verantwoordelijk zijn;
- de bevoegde overheid met toepassing van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren, en de Dierengezondheidswet van 24 maart 1987;
- de dierenartsen en de asielen: uitsluitend voor de gegevens die nodig zijn om de verantwoordelijke van een dolende, verloren of achtergelaten kat terug te vinden;
- de dierenartsen: voor alle actuele gegevens van de katten waaraan ze op verzoek van de verantwoordelijke wijzigingen moeten aanbrenge

En daarenboven:

*Als de verantwoordelijke heeft aangegeven dat hij de gegevens van zichzelf en van de kat niet vertrouwelijk wil houden, heeft ook elke persoon die beschikt over het identificatieteken van het dier, toegang tot de gegevens die nodig zijn om de verantwoordelijke van de dolende, verloren of achtergelaten kat te vinden.*

Deze toegang is dus blijkbaar gebaseerd op toestemming. Daarbij is het belangrijk dat deze toestemming voldoet aan alle vereisten van de AVG. Dit impliceert dat deze vrijwillig gegeven wordt en ondubbelzinnig is, en dat de betrokkene correct geïnformeerd wordt over de implicaties van de toestemming, die bovendien op elk moment ingetrokken kan worden. Aan de ontvangers van de persoonsgegevens moet bovendien duidelijk worden gemaakt voor welke doeleinden zij de opgezochte gegevens mogen gebruiken; een toestemming kan immers nooit voor gevolg hebben dat persoonsgegevens voor eender welk doeleinde mogen worden verwerkt. De VTC beveelt aan om het Ontwerp in die zin aan te passen.

35. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.

36. Verder wordt erin voorzien:

#### Art. 39.

*De gegevens in de databank, vermeld in artikel 36, kunnen geconsulteerd worden via het internet of telefonisch.*

De VTC gaat ervan uit dat wanneer dit gebeurt via het internet de toepassing beantwoordt aan de vereisten van de AVG, in het bijzonder deze van privacy by design en privacy by default. Wanneer dit telefonisch gebeurt, is het de VTC zeer onduidelijk wat daarmee bedoeld wordt: wie consulteert de gegevens? Hoe wordt nagegaan of de oproeper effectief de bevoegdheid heeft de gegevens te ontvangen? De nota geeft geen antwoord op deze vragen. De VTC meent dan ook dat deze wijze van consulteren veel te delicaat is en vraagt om dit te schrappen uit het Ontwerp.

37. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie.
38. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
39. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer<sup>12</sup>.
40. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
41. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het Ontwerp

#### Art. 41.

*De gegevens van de verantwoordelijke worden tien jaar na de geregistreeerde datum van overlijden van de kat vernietigd.*

*Als het overlijden van het dier niet gemeld wordt, worden alle gegevens van de verantwoordelijke dertig jaar na de registratie van het dier automatisch vernietigd. De gegevens van vorige verantwoordelijken worden ook tot het voormelde moment behouden.*

Het is niet duidelijk waarop deze termijn gebaseerd is. Deze dient dan ook verantwoord te worden in de nota zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG, in het bijzonder de minimale gegevensverwerking. De VTC is niet in de mogelijkheid om na te gaan of wat betreft de bewaartermijn het ontwerp in overeenstemming is met de AVG wegens het ontbreken van deze informatie.

## 6. Juistheid

42. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
43. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

---

<sup>12</sup> Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

44. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
45. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 44, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

46. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
47. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.<sup>13</sup>
48. In geval beroep wordt gedaan op een verwerker dan wijst de VTC op volgende vereisten:
- sluiten van een verwerkersovereenkomst;
  - aanstellen van een DPO door de verwerker;
  - aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.

## III. BESLUIT

49. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota (luik 2);
  - de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk benoemen in het Ontwerp (luik 4);
  - verduidelijken waarom ordenummer en rijksregisternummer van de dierenarts verwerkt worden (luik 5);
  - de vereisten voor de toestemming opnemen in het Ontwerp (luik 5);
  - de telefonische consultatie schrappen (luik 5);
  - de bewaartermijnen verantwoorden in de nota (luik 5);
  - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6)
  - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

---

<sup>13</sup> <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>