

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2024/029 van 20 februari 2024

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens en de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten
roepnaam	(wijzigingsbesluit integratie en inburgering verwerking persoonsgegevens en bedienaars erediensten)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 2 februari 2024
trefwoorden	Integratie en Inburgering; bedienaars erediensten;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Gwendolyn Rutten, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen van 9 februari 2024, ontvangen door de VTC op 9 februari 2024;

Gelet op de behandeling op de zitting van 20 februari 2024 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 20 februari 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Inburgering (hierna “de adviesvrager”) verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens en de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten (hierna “het Ontwerp”), voor wat artikel 2 betreft.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp wijzigt het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. De wijzigingen hebben hoofdzakelijk als doel het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 in overeenstemming te brengen met de geplande wijzigingen in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.¹ In voormeld decreet zouden wijzigingen aangebracht worden in het kader van de verwerking van persoonsgegevens en met betrekking tot de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten.
4. Bijkomend wordt erin voorzien dat ook de bedienaars van de erkende erediensten, de langdurig ingezetenen en de minderjarige nieuwkomers, vermeld in artikel 27, §1, 2°, §5 en §6, van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, verplicht zijn om zich na het plegen van een inbreuk opnieuw aan te melden om hun inburgeringsplicht alsnog na te komen. Deze verplichting tot aanmelding na het plegen van een inbreuk geldt voortaan dus voor alle categorieën van verplichte inburgeraars.
5. Tot slot worden enkele technische wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016.
6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 2.

In artikel 7 van hetzelfde besluit², gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 2 wordt de zinsnede “20, § 1, eerste lid, 3°,” vervangen door de zinsnede “46/7, §1, eerste lid, 6°,”;

2° paragraaf 3 en paragraaf 4 worden opgeheven

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 7.

§ 1. Het EVA is verantwoordelijk voor:

1° de aansturing en coördinatie van de aanpassingen aan het cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, § 1, van het

¹ Het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens, de verplichting tot inburgering voor bedienaars van de erkende erediensten en een afwijking van het taalniveau voor NT2 voor personen met een handicap werd op 22 december 2023 voor de tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering: VR 2023 2212 DOC.1941-2, VR 2023 2212 DOC.1941-3 en VR 2023 2212 DOC.1941-1.

² het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

decreet van 7 juni 2013;

2° de coördinatie, de voortgangscontrole en het technische beheer van de Kruispuntbank Inburgering.

De aanpassingen aan het cliëntvolgsysteem gebeuren in overleg met het stedelijk EVA en het Huis van het Nederlands Brussel vzw.

Aanpassingen aan het cliëntvolgsysteem die betrekking hebben op de sancties voor de inburgeraars, vermeld in hoofdstuk 4, afdeling 3, van dit besluit, worden doorgevoerd in overleg met de handhavingsambtenaren, vermeld in artikel 38 van dit besluit.

§ 2. Het EVA maakt maandelijks een lijst op als vermeld in 46/7, §1, eerste lid, 6°, van het decreet van 7 juni 2013. De lijst van de gemeenten Antwerpen en Gent bezorgt het EVA via de Kruispuntbank Inburgering aan het stedelijk EVA.

7. De nota verduidelijkt dit als volgt:

Artikel 2 wijzigt ten eerste een kruisverwijzing in paragraaf 2 van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 naar aanleiding van de geplande wijzigingen met betrekking tot persoonsgegevens in het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Ten tweede worden paragraaf 3 en 4 van artikel 7 opgeheven. De bepalingen in paragraaf 3 verwezen naar de verantwoordelijkheid van het Agentschap Binnenlands Bestuur en de agentschappen integratie en inburgering voor de individuele dossiers in het cliëntvolgsysteem. In de geplande wijzigingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wordt in het nieuwe artikel 46/5 echter de verwerkingsverantwoordelijkheid van de agentschappen integratie en inburgering en het Agentschap Binnenlands Bestuur geregeld (zie hierboven). Voor de duidelijkheid worden deze bepalingen met betrekking tot de verantwoordelijkheid voor de individuele dossiers opgeheven.

In paragraaf 4 van artikel 7 wordt verwezen naar de rechtstreekse toegang voor het Agentschap Binnenlands Bestuur tot anonieme gegevens van de Kruispuntbank Inburgering voor statistische doeleinden en voor de beleidsondersteuning, vermeld in artikel 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Binnenlands Bestuur". Deze paragraaf 4 wordt opgeheven omdat in de geplande wijzigingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepalingen zouden opgenomen worden met betrekking tot de verwerkingsverantwoordelijkheid van het Agentschap Binnenlands Bestuur voor de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid. In het kader van de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid zal het Agentschap Binnenlands Bestuur namelijk wel toegang nodig hebben tot persoonsgegevens en niet enkel tot anonieme gegevens. Bij de ontwikkeling van de ontsluiting van de persoonsgegevens in het cliëntvolgsysteem naar geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens voor monitoring en evaluatieonderzoek is het namelijk nodig de correctheid van de persoonsgegevens te kunnen controleren.

8. De VTC gaf al advies over het decreet op 14 november 2023³.

De conclusie alsdan was:

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

³ https://assets.vlaanderen.be/image/upload/v1702909213/VTC_A_W_2023_136_advies_dcyhfs.pdf

- aantonen om welke taak van algemeen belang en/of de uitoefening van openbaar gezag het gaat en dat de verwerking noodzakelijk is om die taak en die uitoefening uit te voeren voor andere dan de gegevens betreffende de gezondheid;
- verduidelijken waarom er sprake is van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke (luik 4);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- verduidelijken welke gegevens aan welke entiteit mogen worden verstrekt;
- de bewaartermijn(en) bepalen of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn(en) te bepalen en de termijn(en) verantwoorden in de memorie (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: inburgeraars, anderstaligen, anderstalige kleuters, minderjarige nieuwkomers, personen van buitenlandse herkomst, kandidaat-inwijkelingen en familieleden van deze personen;
- en dat het minstens volgende gegevens betreft: contact- en identificatiegegevens, taalkennis, persoonlijke situatie, vaardigheden, opleiding, religieuze of levensbeschouwelijke overtuiging, inbreuken inburgeringsplicht.
10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 7 juni 2013 *betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid*, artikel 6, eerste lid, artikel 20, §1, tweede lid, artikel 28, §3 en artikel 39, §1, tweede lid, die luiden als volgt:

Artikel 6.

De Vlaamse Regering bepaalt de beleidsdomeinen en de betrokken departementen en intern en extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid die relevant zijn voor het integratiebeleid. Binnen de beleidsdomeinen die de Vlaamse Regering als relevant aanwijst, bereiden de Vlaamse Regering en de betrokken departementen en intern en extern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid het Vlaamse integratiebeleid, vermeld in artikel 4, voor. Ze voeren het voormelde integratiebeleid ook uit en evalueren het. Bij de evaluatie van het Vlaamse integratiebeleid, vermeld in het tweede lid, wordt rekening gehouden met de definitie van personen van buitenlandse herkomst, vermeld in artikel 2, 21°/1.

(...)

Artikel 20.

§ 1.

(...)

De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden voor het ter beschikking stellen, het aanpassen en het gebruiken van het computergestuurd cliëntvolgsysteem en de elektronische gegevensuitwisseling bepalen.

Artikel 28.

(...)

§ 3. Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid dat de Vlaamse Regering aanwijst, informeert de verplichte inburgeraar, vermeld in artikel 27, § 1, 2°, over het inburgeringsbeleid en de inburgeringsplicht, en verwijst hem door naar het EVA. § 34. De Vlaamse Regering regelt de nadere uitvoering van paragraaf 1 tot en met 23.

Artikel 39.

(...)

De Vlaamse Regering regelt de controle, vermeld in het eerste lid.

(...)

12. Het is problematisch dat de wettelijke basis van het Ontwerp bestaat uit een decreet dat nog niet bekrachtigd en afgekondigd is, wat ongebruikelijk is, zodat het Ontwerp opnieuw ter beoordeling van de VTC voorgelegd dient te worden indien de uiteindelijke inhoud ervan afwijkt van de thans voorgelegde inhoud.

13. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Afdeling 10. Bepalingen over de verwerking van persoonsgegevens

Artikel 46/4.

De persoonsgegevens worden in het kader van dit decreet verwerkt conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet is noodzakelijk voor de vervulling van de taken van algemeen belang die aan het EVA en het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, zijn toevertrouwd en is gebaseerd op artikel 6, lid 1, e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet over gezondheid en over religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen is gebaseerd op artikel 9, lid 2, g), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Artikel 46/5.

Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, en het EVA treden op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 26 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor

de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de organisatie van de sanctioneringsprocedure, vermeld in artikel 39 en 40 van dit decreet.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.

Artikel 46/6.

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, kunnen conform de bepalingen van dit decreet persoonsgegevens verwerken van de volgende personen:

- 1° inburgeraars;
- 2° anderstaligen;
- 3° anderstalige kleuters;
- 4° minderjarige nieuwkomers;
- 5° personen van buitenlandse herkomst;
- 6° kandidaat-inwijkelingen;
- 7° de familieleden van de personen, vermeld in punt 1° tot en met 6°.

De verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, verwerken in voorkomend geval de volgende categorieën van persoonsgegevens in het kader van het traject van de personen, vermeld in het eerste lid:

- 1° de contactgegevens en de identificatiegegevens;
- 2° het rijksregisternummer;
- 3° de moedertaal en de contacttalen;
- 4° de gegevens over de individuele begeleiding;
- 5° de gegevens over de persoonlijke situatie met inbegrip van gegevens over gezondheid;
- 6° de verblijfsgegevens;
- 7° de burgerlijke staat, gegevens over de afstamming en gegevens over samenstelling van het gezin;
- 8° de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;
- 9° de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;
- 10° de trajectgegevens;
- 11° de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;
- 12° de gegevens over Nederlands als tweede taal;
- 13° de gegevens over het traject naar werk, vermeld in artikel 32;
- 14° de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;
- 15° de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;
- 16° de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;
- 17° de gegevens over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5.

Artikel 46/7.

§1. De verwerking van persoonsgegevens door het EVA via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

1° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en de toeleidingstrajecten en bij het organiseren van het starterspakket voor kandidaat-inwijkelingen;

2° het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

3° het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal;

4° het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;

5° het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;

6° het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:

- a) de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- b) de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- c) de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;

7° het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen van de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;

8° het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra, vermeld in artikel 2, 4°, en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;

9° het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, als vermeld in artikel 39;

10° het EVA toelaten de verplichting tot het behalen van de taalvaardigheid van het Nederlands B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5, te controleren en op te volgen.

De verwerking van de persoonsgegevens door het EVA is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

§2. De verwerking van persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel:

1° administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40, opleggen;

2° monitoring en evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid uitvoeren.

De verwerking van de persoonsgegevens door het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, is beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de doelen, vermeld in het eerste lid, te bereiken.

Artikel 46/8.

Het EVA kan conform van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, als de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten, voor de volgende doeleinden, als verenigbaar beschouwd:

1° de centra van dit decreet en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:

- a) de inburgeringstrajecten;
- b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- c) de taalkennis Nederlands;
- d) de Nederlands als tweede taal-trajecten;

2° de VDAB, in het kader van het uitvoeren van:

- a) de inburgeringstrajecten;
- b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- c) de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;

3° Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

4° het lokaal bestuur:

a) in het kader van het uitvoeren van:

- 1) de inburgeringstrajecten;
- 2) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

b) met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, § 4, 2°, van dit decreet;

5° het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod;

6° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:

- a) de taalkennis Nederlands en de Nederlands als tweede taal-trajecten;
- b) de evaluatie van de uitvoering van het inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;

7° de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

8° het Agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 30, §3, van dit decreet, en artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

9° de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:

- a) de erkenningscriteria, vermeld in artikel 7, 8°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
- b) de verplichting, vermeld in artikel 16, 7°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;

10° het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op het opstellen van een behoefteplan als vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 2°/1, van dit decreet;

11° sociale verhuurders met het oog op het controleren van de taalkennisverplichting van kandidaat-huurders van een sociale woning, vermeld in artikel 6.20, eerste lid, 5° en 6°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;

12° het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;

13° de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van inburgeraars, die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

14° de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:

- a) de inburgeringstrajecten;
- b) het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- c) de taalkennis Nederlands;
- d) de Nederlands als tweede taal-trajecten;

15° het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;

16° de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoord sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.

Het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, kan met inachtneming van de toepasselijke regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, de verwerkte persoonsgegevens meedelen aan andere entiteiten, wanneer de doeleinden van de verwerkingen van de andere entiteiten verenigbaar zijn met de doeleinden, vermeld in dit decreet. In elk geval worden de mededelingen aan de volgende entiteiten, met de volgende doeleinden als verenigbaar beschouwd:

1° het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

2° het agentschap Facilitair Bedrijf in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

3° de VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;

4° de lokale besturen met het oog op het nazicht van verblijfsgegevens in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

5° de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoord sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.

Voor de mededeling van persoonsgegevens aan de instanties, vermeld in het eerste en tweede lid, worden protocollen opgesteld conform artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

Artikel 46/9.

De persoonsgegevens die via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, verwerkt worden, worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden, vermeld in artikel 46/7.

De bewaartermijn wordt door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bepaald op basis van de volgende criteria:

1° de relevantie van de bewaring van de persoonsgegevens voor de doeleinden van de verwerking, vermeld in artikel 46/7;

2° de mate waarin kan worden voorzien in maatregelen die de identificatie van de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, belemmeren;

3° het gegeven dat er nog een openstaand inbreukdossier is van de verplichte inburgeraar;

4° het gegeven dat beslissingen nog het voorwerp kunnen uitmaken van een administratief of juridictioneel beroep;

5° het nut van de bewaring van de persoonsgegevens voor de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid.

In elk geval worden de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, niet langer bewaard dan negentig jaar. Deze bewaartermijn start vanaf de eerste verwerking van de persoonsgegevens van de persoon, vermeld in artikel 46/6, eerste lid. De Vlaamse Regering kan voor specifieke persoonsgegevens een kortere bewaartermijn bepalen.

De bewaartermijnen worden door de verwerkingsverantwoordelijken, vermeld in artikel 46/5, bekendgemaakt aan de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid.

Artikel 46/10.

De Vlaamse Regering kan technische en organisatorische maatregelen als vermeld in artikel 5, lid 1, f), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, opleggen voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 46/6, tweede lid van dit decreet.

14. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
15. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. Het decreet vermeldt evenwel dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”.
16. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
17. De VTC gaat ervan uit dat het dossierbeheer betreft en beveelt aan om dit toe te voegen aan de nota.
18. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁴, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁵ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁶

⁴ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁵ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁶ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St.

19. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁷, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
20. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
21. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
22. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke opvattingen.
23. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9 WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
24. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

25. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., "L'État-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁷ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

26. De volgende doeleinden worden in het decreet vermeld:

De verwerking van persoonsgegevens door het EVA via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20, heeft als doel het EVA toe te laten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder om:

- het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en de toeleidingstrajecten en bij het organiseren van het starterspakket voor kandidaat-inwijkelingen;
- het EVA te ondersteunen bij het uitvoeren van een specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
- het EVA te ondersteunen bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal;
- het EVA toe te laten om het individuele dossier van de personen, vermeld in artikel 46/6, eerste lid, te registreren en het traject van die personen op te volgen;
- het EVA toe te laten om de kennis van het Nederlands van anderstaligen te testen en bewijzen van het taalniveau Nederlands uit te reiken als vermeld in artikel 46/2;
- het EVA toe te laten om minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:
 - de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
 - de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
 - de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;
- het EVA toe te laten om eenmalig een lijst ter beschikking te stellen de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;
- het EVA toe te laten om de uitvoering van inburgering, vermeld in afdeling 3, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9, te evalueren;
- het EVA toe te laten om de verplichting tot inburgering te controleren, vermeld in artikel 39;
- het EVA toe te laten de verplichting tot het behalen van de taalvaardigheid van het Nederlands B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5, te controleren en op te volgen.

27. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

28. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn, zoals ook reeds aangehaald in het eerdere advies⁸.

4. Verantwoordelijkheid

29. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

⁸ [VTC A W 2023 136 advies dcyhfs.pdf \(vlaanderen.be\)](#)

30. Het decreet bepaalt:

“Art. 46/5. Het EVA treedt op als verwerkingsverantwoordelijke⁹ als vermeld in artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens via het uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem, vermeld in artikel 20 van dit decreet, met het oog op de verwezenlijking van de opdracht, taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet.”

De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

31. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijke moet nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35, AVG)¹⁰ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

32. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op de lijst van de VTC¹¹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.

33. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

7) wanneer er op grote schaal niet gepseudonimiseerde gegevens van kinderen en jongeren ingezameld worden of hun niet gepseudonimiseerde gegevens op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken en voor de inzameling of uitwisseling niet alle doeleinden onderwijsdoeleinden zijn. KINDEREN EN JONGEREN [criteria 5 en 7];

5. Minimale gegevensverwerking

34. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

⁹ De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om namens de Vlaamse Gemeenschap onder de voorwaarden, bepaald in dit decreet, een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap als vermeld in artikel III.14 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, in de vorm van een private stichting op te richten, dan wel mee te werken aan de oprichting ervan, en te belasten met de taken, bedoeld in artikel 17.

¹⁰15 Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleidinggegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹¹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneam van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_ljsten_v1_voor_web.pdf

35. De **categorieën betrokkenen** zijn:

- inburgeraars;
- anderstaligen;
- anderstalige kleuters;
- minderjarige nieuwkomers;
- personen van buitenlandse herkomst;
- kandidaat-inwijkelingen;
- familieleden van deze personen;

en de **categorieën van persoonsgegevens** zijn:

- de contactgegevens en de identificatiegegevens;
- het rijksregisternummer;
- de moedertaal en de contacttalen;
- de gegevens over de individuele begeleiding;
- de gegevens over de persoonlijke situatie, met inbegrip van gegevens over gezondheid;
- de verblijfsgegevens;
- de burgerlijke staat en gegevens over de samenstelling van het gezin;
- de gegevens over de vaardigheden, certificaten en diploma's;
- de gegevens over het uitreiken van bewijzen van taalniveau Nederlands, vermeld in artikel 46/2;
- de trajectgegevens;
- de gegevens over het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie, vermeld in artikel 30;
- de gegevens over Nederlands als tweede taal;
- de gegevens over het traject naar werk, vermeld in artikel 32;
- de gegevens over de deelname aan het participatie- en netwerktraject, vermeld in artikel 33;
- de gegevens over inbreuken op de inburgeringsplicht die begaan worden door de verplichte inburgeraar als vermeld in artikel 39, en de gegevens over administratieve geldboetes als vermeld in artikel 40;
- de gegevens over de religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen in het kader van de verplichting tot inburgering van de bedienaar van de erkende eredienst, vermeld in artikel 27, §1, 2°;
- de gegevens over de verplichting tot het behalen van het taalniveau B1 mondeling, vermeld in artikel 34/5."

36. Wat de personen die toegang krijgen tot de gegevens betreft: het personeel van het EVA.

37. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.

38. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.

39. In het decreet wordt specifiek de mededeling geregeld van gegevens. Met name is er voorzien in artikel 46/8 dat het EVA de verwerkte persoonsgegevens kan mededelen aan andere entiteiten, minstens voor de volgende entiteiten en voor de volgende doeleinden:

- de centra en de Vlaamse onderwijsadministratie in het kader van het uitvoeren van:

1. de inburgeringstrajecten;
2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
3. de taalkennis Nederlands;
4. de Nederlands als tweede taal-trajecten;

- de VDAB, in het kader van het uitvoeren van:

1. de inburgeringstrajecten;
2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
3. de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;

- Actiris in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

- het lokaal bestuur:

1. in het kader van het uitvoeren van:

1. de inburgeringstrajecten;
2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;

2. met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, §4, 2°, van dit decreet;
- het OCMW in het kader van het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod;

- de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van:

1. de taalkennis Nederlands en de Nederlands als tweede taal-trajecten;
2. de evaluatie van de uitvoering van inburgering, vermeld in artikel 46/7, §1, eerste lid, 8°, van dit decreet;

- de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie in het kader van de verplichting tot inburgering in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad;

- het Agentschap Vlaamse Belastingdienst in het kader van het invorderen bij dwangbevel van de retributie, vermeld in artikel 30, §3, van dit decreet, en artikel 27/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;

- de bevoegde instantie, vermeld in artikel 18 van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021 met het oog op de controle van:

1. de erkenningscriteria, vermeld in artikel 7, 8°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;
2. de verplichting, vermeld in artikel 16, 7°, van het Erkenningsdecreet Lokale Geloofsgemeenschappen van 22 oktober 2021;

- het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 7°, van dit decreet, met het oog op het opstellen van een behoefteplan als vermeld in artikel 46/3, eerste lid, 2°/1, van dit decreet;

- het Agentschap voor Onderwijsdiensten in het kader van de taak, vermeld in artikel 17, tweede lid, 1°, a), van dit decreet, in verband met de leerplicht van minderjarigen;

- de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling van persoonsgegevens van inburgeraars die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

- de FOD Economie in het kader van in het kader van het uitvoeren van:

1. de inburgeringstrajecten;
2. het specifiek trajectmatig vormings- en begeleidingsaanbod op maat;
3. de taalkennis Nederlands;
4. de Nederlands als tweede taal-trajecten;

- het lokaal overlegplatform en het Departement Onderwijs en Vorming, in het kader van het toeleidingstraject voor minderjarige nieuwkomers en anderstalige kleuters;

- de instanties waarmee het EVA informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken en kerntaken die door of krachtens dit decreet aan het EVA zijn toevertrouwd, te vervullen.

En het Agentschap Binnenlands Bestuur kan de verwerkte persoonsgegevens meedelen minstens aan de volgende entiteiten met de volgende doeleinden meedelen:

1. het agentschap Vlaamse Belastingdienst met het oog op de gedwongen invordering van de administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en artikel 44 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
 2. het agentschap Facilitair Bedrijf in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete, vermeld in artikel 40 van dit decreet, en hoofdstuk 4, afdeling 3, onderafdeling 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid;
 3. de VDAB en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in het kader van de monitoring en de evaluatie van het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, vermeld in artikel 46/7, §2, eerste lid, 2°, van dit decreet;
 4. de instanties waarmee het departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 16, §4, van dit decreet, informatie-uitwisselingsakkoorden sluit om de taken die door of krachtens dit decreet aan het voormeld departement of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, zijn toevertrouwd, te vervullen.
38. Het is onduidelijk welke gegevens aan welke entiteit mogen worden verstrekt. De VTC adviseerde al om dit verder te verduidelijken. De VTC stelt vast dat dit tot op heden niet gebeurd is.
40. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden, waarnaar artikel 46/8 van het decreet terecht verwijst.
41. De VTC vestigt in ieder geval de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer.¹²
42. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
43. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
44. De VTC merkte al eerder op dat de termijnen in het Ontwerp vastgelegd dienen te worden en dat deze bovendien in de memorie verantwoord moeten worden zodat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming zijn met de minimale gegevensverwerking. Het vastleggen ervan kan dus niet worden toevertrouwd aan de verwerkingsverantwoordelijken. De VTC stelt vast dat dit niet aangepast is. Er is weliswaar sprake van een termijn van 90 (!) jaar, maar deze wordt op geen enkele wijze verantwoord.
45. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, dienen in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG.

¹² artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

6. Juistheid

46. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
47. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

48. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
49. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 48, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

50. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
51. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens/ bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
52. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
53. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹³ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁴ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁵ en een logging van de toegangen

¹³ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁴ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁵ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁶.

54. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁷
55. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.¹⁸

III. **BESLUIT**

56. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de verantwoording van de rechtvaardigingsgrond opnemen in de nota (luik 2);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
 - de maximale bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp, minstens criteria opnemen die toelaten om de maximale bewaartermijnen te bepalen en deze verantwoorden (luik 5);
 - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
 - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

¹⁶ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁷ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

¹⁸ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.