

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2024/027 van 20 februari 2024

over

tekst	Voorstel van decreet
van	van het Vlaams Parlement
titel	tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft het uniek loket voor de aanvraag, behandeling, verwerking en uitbetaling van gebouwpremies of premies voor energieopwekkingsinstallaties en tot instelling van een rapportageverplichting voor datacentra
roepnaam	(decreet uniek loket energiepremie en datacentra)
datum	zoals ingediend op 18 januari 2024 (stuk nr. 1958(2023-2024) – Nr.1)
trefwoorden	datacenters; essentiële elementen; identificatiegegevens;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Liesbeth Homans, voorzitter van het Vlaams Parlement van 29 januari 2024, ontvangen door de VTC per mail op 30 januari 2024;

Gelet op de behandeling op de zitting van 20 februari 2024 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 20 februari 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De voorzitter van het Vlaams Parlement (hierna “de adviesvrager”) verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een voorstel van decreet *tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft het uniek loket voor de aanvraag, behandeling, verwerking en uitbetaling van gebouwpremies of premies voor energieopwekkingsinstallaties en tot instelling van een rapportageverplichting voor datacentra* (hierna “het Ontwerp”).
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

(hierna telkens onderlijning door VTC)

A. Aanvraag, behandeling, verwerking en uitbetaling van premies

3. In de toelichting wordt verwezen naar het Vlaamse regeerakkoord 2019-2024 dat de ambitie vermeldt om bij de toekenning van maatregelen maximaal af te stappen van categoriale selectiviteit op basis van sociale statuten en over te gaan tot inkomensselectiviteit. Tijdens de huidige zittingsperiode werd dat al verwezenlijkt voor de Mijn VerbouwPremie (integratie van de energiepremies bij Fluvius en de renovatiepremies bij Wonen in Vlaanderen) en de Mijn VerbouwLening (herziening van de renteloze energielening). Beide maatregelen worden toegekend op basis van drie inkomensdoelgroepen, die zijn opgenomen in artikel 5.187 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.
4. In een volgende fase werd een nieuw beleidskader vastgelegd voor een reeks inkomensgerelateerde sociale maatregelen. Daarvoor werden twee bijkomende inkomenscategorieën gecreëerd: een vierde inkomenscategorie voor de energiescan en een vijfde inkomenscategorie (met de laagste inkomensgrens) voor de kortingsbon voor energiezuinige huishoudtoestellen.
5. De inkomensvoorwaarden zullen worden gecontroleerd op basis van het laatst beschikbare aanslagbiljet. Om de bewijslast en de administratieve lasten voor zowel de aanvrager als de administratie te beperken, en om tot een gestroomlijnde aanvraagprocedure van de verschillende tegemoetkomingen te komen, zal gebruikgemaakt worden van een consultatieplatform¹ om de controle van de voorwaarden en de aanvraag van de hiervoor vermelde maatregelen te faciliteren. Deze verwerking lijkt slechts zeer beperkt aan bod te komen in het Ontwerp (zie infra).

B. Omzetting van de rapportageverplichtingen met betrekking tot datacentra, vermeld in richtlijn (EU) 2023/1791²

6. Om de duurzame ontwikkeling in de ICT-sector, en met name van datacentra, te bevorderen, moeten de lidstaten bij de omzetting van artikel 12 en bijlage VII van de voormelde richtlijn eisen dat gegevens worden verzameld en gepubliceerd die relevant zijn voor de energieprestatie, de watervoetafdruk en de flexibiliteit aan de vraagzijde van datacentra, op basis van een gemeenschappelijk model van de Unie.
7. Op basis van die verzamelde gegevens en rekening houdend met al bestaande initiatieven in de sector kunnen dan duurzaamheidsindicatoren voor datacentra worden vastgesteld.

1. ¹ De oprichting van dat platform is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering *tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de plaatsing van digitale meters, de wijziging van enkele premies, de wijziging van artikel 7.9.2/0/16 en de oprichting van een online platform voor het faciliteren van tegemoetkomingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik, het rationeel energiebeheer en het gebruik van hernieuwbare energiebronnen*. Het platform wordt opgericht binnen het uniek loket, vermeld in artikel 12.6.1 van het Energiedecreet.

² Richtlijn (EU) 2023/1791 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 *betreffende energie-efficiëntie en tot wijziging van Verordening (EU) 2023/955* (herschikking) (Voor de EER relevante tekst).

C. Verwerking van persoonsgegevens in het kader van de verplichtingen die zijn opgenomen in de databank voor energiegebruik en energieproductie

8. In de databank voor energiegebruik en energieproductie, vermeld in artikel 12.5.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, worden allerlei gegevens opgenomen. Er wordt decretaal verankerd dat voor de unieke identificatie van de betrokken gebouweigenaars, huurders en houders van een zakelijk recht in de databank voor energiegebruik en productie en voor de identificatie van de andere personen op wie in het kader van die databank verplichtingen rusten, de identificatiegegevens, waaronder de naam en het adres, kunnen worden opgevraagd en verwerkt.
9. De verschillende regelingen worden hierna besproken voor zover de bepalingen van het Ontwerp betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.
10. De VTC stelt vast dat wat het hele Ontwerp betreft, de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
- de begunstigen van de tegemoetkomingen;
 - de eigenaars en exploitanten van datacenters;
 - de gebouweigenaars, huurders en houders van een zakelijk recht, en van de personen op wie een verplichting rust in het kader van de databank voor energiegebruik en energieproductie;
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft:
- identificatiegegevens;
 - gegevens van energieprestatiecertificaten.
11. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
12. De verschillende regelingen worden hierna besproken voor zover de bepalingen van het Ontwerp betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

A. Aanvraag, behandeling, verwerking en uitbetaling van premies

13. Met artikel 7 van het Ontwerp wordt artikel 12.6.1 van het Energiedecreet gewijzigd zodat er een decretale basis komt voor het verwerken van de **EAN-codes³ en de energieprestatiecertificaten** van het gebouw :

“Art. 7. Aan artikel 12.6.1, §3, eerste lid, 4°, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 november 2021, worden een punt e) en f) toegevoegd, die luiden als volgt:

*“e) de EAN-code van het toegangspunt;
f) het energieprestatiecertificaat;”.*

14. De toelichting kadert dit in de facilitering van tegemoetkomingen ter bevordering van het rationeel energiegebruik, het rationeel energiebeheer en het gebruik van hernieuwbare energiebronnen **via het platform en dus via het uniek loket**.

³ De definitie van EAN-code die met het Ontwerp wordt ingevoerd, luidt als volgt: “30°/0/1 EAN-code: code die bestaat uit achttien cijfers voor de unieke identificatie van een toegangspunt op het elektriciteits- of aardgasnet en die staat voor het begrip European Article Numbering;”.

15. Als **rechtvaardigingsgrond** zoals bedoeld in artikel 6 AVG wordt in de toelichting verwezen naar de wettelijke verplichting die zo gecreëerd wordt.

“De verwerking is conform artikel 6, eerste lid, c), van de algemene verordening gegevensbescherming noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijken rust.”

16. De **doelstelling** die in de toelichting wordt vermeld is de voorwaarden te controleren die het recht openen op een of meer tegemoetkomingen en meer specifiek:

- voor de EAN-code:

17. In de toelichting wordt uitgelegd de verwerking van de EAN-code van het toegangspunt met betrekking tot de kortingsbon kleinverbruik noodzakelijk is voor de unieke identificatie van het toegangspunt, zodat het verbruik kan worden nagegaan in het kalenderjaar dat aan de aanvraagdatum voorafgaat.

18. In het kader van de huishoudelijke energiescan is de verwerking van de EAN-code noodzakelijk om de gegevens te kunnen doorgeven aan het energiescanbedrijf zodat het de energiescan kan uitvoeren.

- voor het energieprestatiecertificaat:

19. De verwerking van het energieprestatiecertificaat is noodzakelijk om te bepalen of de woning waarvoor een Mijn VerbouwBegeleiding wordt aangevraagd, een EPC- label heeft dat voor die vorm van begeleiding in aanmerking komt.

20. De toelichting geeft aan dat de **categorieën van betrokkenen** bij die verwerking zijn de begunstigen van de tegemoetkomingen zijn.

21. Voor een verdere bepaling van de essentiële elementen van de verwerking verwijst de toelichting naar artikel 12.6.1 van het Energiedecreet, waarin de essentiële elementen van de verwerking al zijn opgenomen.

22. De VTC beoordeelt het positief dat de doeleinden specifiek worden benoemd. Ze wijst er wel op dat zowel de doelstellingen als de categorieën betrokkenen essentiële elementen van de verwerking zijn en dat die bijgevolg in het decreet zelf moet worden opgenomen.

23. De VTC brengt in dat kader in herinnering dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁴, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁵ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁶

⁴ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁵ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁶ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021

24. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen⁷. wat nu dus nog niet voor alle elementen van alle verwerkingen het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever.⁸

B. Omzetting van de rapportageverplichtingen met betrekking tot datacentra⁹, vermeld in richtlijn (EU) 2023/1791

25. Artikel 5 van het Ontwerp legt de rapporteringsverplichting op:

“Art. 5. In hetzelfde decreet wordt in hoofdstuk VIII, opnieuw opgenomen bij artikel 4, artikel 7.8.1, opgeheven door het decreet van 10 maart 2017, opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Art. 7.8.1. §1. Eigenaars en exploitanten van datacentra met een elektrisch vermogen van de geïnstalleerde informatietechnologie van ten minste 500 kW bezorgen jaarlijks uiterlijk op 15 mei de volgende informatie over de energieprestaties van die datacentra aan het VEKA:

1° de naam van het datacentrum;

2° de naam van de eigenaar en de exploitanten van het datacentrum;

[...]”

26. De toelichting geeft aan in welke mate deze rapportering een verwerking van persoonsgegevens kan inhouden en wat dan de rechtvaardigingsgrond zal zijn:

“Van alle te rapporteren gegevens kan alleen de naam van de eigenaar en van de exploitanten van het datacentrum echter specifiek ook betrekking hebben op natuurlijke personen, waardoor dit voorstel van decreet potentieel betrekking heeft op de verwerking van persoonsgegevens. De andere gegevens die conform de richtlijn moeten worden gerapporteerd, kunnen echter niet als persoonsgegevens worden beschouwd, maar zijn technische feiten en gegevens. Aangezien dit voorstel van decreet een omzetting van een verplichting in Europese regelgeving betreft, is het doel van de verwerking van het voormelde persoonsgegeven evenwel gerechtvaardigd in het licht van artikel 6, lid 1, c), van de AVG (“de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust”) omdat de basisverplichting voortvloeit uit het Unierecht.”

27. De VTC heeft hierbij geen opmerkingen.

over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁷Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel ‘essentiële elementen’ uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens”, in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

⁸ bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

⁹ De definitie van datcentrum die met het Ontwerp wordt ingevoerd, luidt als volgt:

““25°/0 datacentrum: een datacentrum als vermeld in bijlage A, punt 2.6.3.1.16, van verordening (EG) nr. 1099/2008, gewijzigd bij verordening (EU) 2022/132 van de Commissie van 28 januari 2022;”;

C. Verwerking van persoonsgegevens in het kader van de verplichtingen die zijn opgenomen in de databank voor energiegebruik en energieproductie

28. De toelichting geeft aan dat er al bepaald was dat het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het bisnummer kon worden opgevraagd en verwerkt, maar die gegevens zijn niet voldoende om ook een effectieve handhaving op te starten. Om die reden wordt ook de verwerking van de identificatiegegevens (waaronder de naam en het adres) opgenomen. In artikel 12.5.1, §1, wordt in die zin aangepast:

“Art. 6. In artikel 12.5.1, §1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 22 oktober 2021 en gewijzigd bij de decreten van 25 november 2022, 23 december 2022 en 10 november 2023, wordt tussen de woorden “het BIS-nummer” en de woorden “opgevraagd en verwerkt” de zinsnede “, en de identificatiegegevens, waaronder de naam en het adres,” ingevoegd.”

29. De VTC wijst er op dat ondernemingsnummer, het rijksregisternummer en het bisnummer ook identificatiegegevens zijn. Het is ook niet duidelijk aan welke andere bijkomende identificatiegegevens wordt gedacht. Ze beveelt aan om de laatste zin van artikel 12.5.1, §1 anders te formuleren.
30. Ook hier adviseert de VTC dat het **doeleinde** van deze verwerking uitdrukkelijk in het decreet wordt opgenomen. In de toelichting kan verder aan de hand van voorbeelden uitgelegd worden waarom deze verwerking noodzakelijk is.
31. De toelichting geeft aan dat de **categorieën betrokkenen** de volgende zijn: de gebouweigenaars, huurders en houders van een zakelijk recht, en van de personen op wie een verplichting rust in het kader van de databank voor energiegebruik en energieproductie. Dit werd al bepaald in het decreet.
32. Als **rechtvaardigingsgrond** zoals vereist door artikel 6 van de AVG, wordt verwezen naar het noodzakelijk zijn voor een taak van algemeen belang:

“De verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de databank kan als rechtmatig beschouwd worden in de zin van artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG). De verwerking is immers noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang en voor het correct handhaven van de verplichtingen die opgenomen zijn in de databank. De verwerking valt bijgevolg onder het dossierbeheer.”

33. De VTC heeft hier verder geen opmerkingen bij.

III. BESLUIT

34. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen, in het bijzonder de specifieke doelstellingen;
 - de bepaling over identificatiegegevens herschrijven (artikel 12.5.1, §1).

Hans Graux,
Voorzitter VTC