

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2024/011 van 16 januari 2024

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft kunststof granulaat, brandstoffen en brandbare vloeistoffen, de opslag van gevaarlijke producten en particuliere stookolietanks
roepnaam	(wijzigingsbesluit milieuhygiëne)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 8 december 2023
trefwoorden	Milieuhygiëne; bewaartermijn; verwerkingsverantwoordelijke

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme van 20 december 2023, ontvangen door de VTC op 22 december 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 16 januari 2024 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 16 januari 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft kunststof granulaat,

brandstoffen en brandbare vloeistoffen, de opslag van gevaarlijke producten en particuliere stookolietanks (hierna "het Ontwerp") voor wat minstens de artikelen 61, 64, 68, 69 en 70 betreft.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Om de mens en het milieu tegen risico's en hinder te beschermen bepaalt de Vlaamse Regering de algemene en sectorale milieuvorwaarden voor ingedeelde inrichtingen of activiteiten. Ze kan tevens milieuvorwaarden bepalen voor niet-ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

4. De voorgestelde wijzigingen hebben betrekking op:

1° het invoegen van algemene voorwaarden inzake de beheersing van verontreiniging door kunststof granulaat;

2° de sectorale voorwaarden inzake brandstoffen en brandbare vloeistoffen (hoofdstuk 5.6 van titel II van het VLAREM);

2° de sectorale voorwaarden inzake opslag van gevaarlijke producten (hoofdstuk 5.17 en bijlagen 5.17.2, 5.17.3 en 5.17.7 van titel II van het VLAREM);

3° de milieuvorwaarden voor niet-ingedeelde particuliere stookolietanks met een inhoud van minder dan 5.000 kg (hoofdstuk 6.5 van titel II van het VLAREM).

5. Kunststof granulaat kan door onopzettelijke verliezen over de hele keten (productie, verwerking, logistiek transport en recyclage) in het milieu en in aquatische systemen terecht komen. Dit houdt significante risico's in voor mens en milieu. Er worden voorwaarden vastgelegd om de risico's op verlies van kunststof granulaat te beheersen. Het huidige voorstel is een eerste stap om kunststof granulaatverliezen te beperken met voornamelijk doelvoorschriften. Er is een BBT-studie in opmaak die, naar verwachting, nog aanvullende middelenvoorschriften en technieken zal aanleveren. De oplevering van deze studie wordt momenteel geschat tegen de zomer van 2024, waarna een analyse van de mogelijke regelgevende initiatieven nog dient te gebeuren. Het is dan ook opportuun om alvast een kader (doel) vast te leggen.

De opslag van brandstoffen en gevaarlijke stoffen gaat gepaard met specifieke risico's waaronder de mogelijkheid tot bodemverontreiniging waaraan een aanzienlijke saneringskost verbonden is. Het voorontwerp van besluit omvat een dringende actualisatie van de regelgeving waaronder een aantal preventieve maatregelen over particuliere opslaginstallaties voor stookolie; de omzetting van het onderzoeksproject codes van goede praktijk inzake bouw en controle van vaste houders voor brandbare vloeistoffen en gevaarlijke producten; alsook de gedeeltelijke omzetting van de BBT-studie inkuiping (standplaats tankwagen).

Naar aanleiding van deze wijzigingen werd met toepassing van artikel 5.4.4 DABM een inspraakmoment voorzien voor het publiek en zullen de adviesraden bevestigd worden.

6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 61.

Artikel 6.5.5.2 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 6.5.5.2. §1. Na de controle, vermeld in artikel 6.5.5.1, reikt de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen een attest uit waaruit ondubbelzinnig blijkt of de opslaginstallatie voldoet aan de bepalingen, vermeld in dit hoofdstuk.

Het attest, vermeld in het eerste lid, vermeldt al de volgende gegevens:

- 1° *de naam, het erkenningsnummer van de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen die de controle heeft uitgevoerd;*
- 2° *de datum van de controle en de uiterste datum van de eerstvolgende controle.*

De Vlaamse minister kan de verdere minimaal vereiste inhoud en de vorm van het attest vaststellen.

Naargelang het resultaat van de controle wordt de houder gemerkt met een duidelijk leesbare en onuitwisbare groene, oranje of rode merkplaat. Op de voormelde merkplaat wordt onuitwisbaar het erkenningsnummer van de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen, de datum van de controle en de uiterste datum van de eerstvolgende controle aangebracht.

§2. Een groene merkplaat als vermeld in paragraaf 1, vierde lid, betekent dat de opslaginstallatie voldoet aan de bepalingen, vermeld in dit hoofdstuk, en kan worden gevuld, bijgevoerd en verder gebruikt.

§3. Een oranje merkplaat als vermeld in paragraaf 1, vierde lid, betekent dat de opslaginstallatie niet voldoet aan de bepalingen, vermeld in dit hoofdstuk, maar dat de vastgestelde gebreken geen aanleiding kunnen geven tot verontreiniging buiten de houder.

Er kan één keer een oranje merkplaat worden verleend voor de vastgestelde gebreken. Het voormelde betekent dat de oranje merkplaat, afhankelijk van het al dan niet voldoen van de voorheen vastgestelde gebreken aan de bepalingen van dit hoofdstuk, gevolgd wordt door een groene of rode merkplaat.

De opslaginstallatie kan worden gevuld of bijgevoerd tijdens een overgangperiode van maximaal zes maanden, die ingaat op de eerste dag van de maand die volgt op de maand die is vermeld op de oranje merkplaat. De exploitant treft alle nodige maatregelen, overeenkomstig het verslag van de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen om de opslaginstallatie weer in goede staat te brengen. Vóór de voormelde overgangperiode is verstreken, wordt de opslaginstallatie opnieuw aan een controle onderworpen.

In afwijking van het derde lid kan de overgangperiode van zes maanden door de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen uitzonderlijk verlengd worden voor maatregelen die niet binnen die zes maanden uitgevoerd kunnen worden. De maatregelen en termijnen worden in dat geval schriftelijk vastgelegd. De erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen volgt de implementatie van de maatregelen verder op en beslist of frequentere tussentijdse controles van de betrokken houder en de installatie nodig zijn. Als de overgangperiode is afgelopen en de initieel vastgestelde gebreken niet zijn verholpen, krijgen de houder en de installatie een rode klevende plaat.

§4. Een rode merkplaat als vermeld in paragraaf 1, vierde lid, betekent dat de opslaginstallatie niet voldoet aan de bepalingen, vermeld in dit hoofdstuk, of dat volgend op een periode van maximaal zes maanden met oranje merkplaat nog altijd dezelfde gebreken aan de houder en de installatie worden vastgesteld. De exploitant treft alle nodige maatregelen, overeenkomstig het verslag van de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen, om de opslaginstallatie weer in goede staat te brengen. Daarna wordt de opslaginstallatie opnieuw aan een controle onderworpen. Binnen veertien dagen nadat een rode merkplaat is aangebracht, brengen de exploitant en de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen de toezichthouder daarvan op de hoogte en, als het gaat om houders die zich bevinden in waterwingebied of een beschermingszone van type I, II of III van grondwaterwinningen die bestemd is voor de openbare watervoorziening, wordt ook de betrokken drinkwatermaatschappij op de hoogte gebracht.

§5. In geval van een rode merkplaat als vermeld in paragraaf 1, vierde lid, en paragraaf 4, of als een merkplaat ontbreekt, kan de houder niet worden gevuld of kan men ze niet laten vullen.

§6. De periodieke controles die conform de bepalingen, vermeld in dit hoofdstuk, voor 1 maart 2009 zijn uitgevoerd, blijven rechtsgeldig, ook als die controles geen dichtheidsbeproeving als vermeld in artikel 6.5.5.1, §2, 8° omvatten.”.

Art. 64.

Artikel 6.5.5.5 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 en 3 mei 2019, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 6.5.5.5. Met behoud van de toepassing van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalcringlopen en afvalstoffen worden de houders van een opslaginstallatie die de eigenaar definitief buiten gebruik stelt, binnen 36 maanden na de buitengebruikstelling, geledigd en gereinigd.

Als de bovengrondse houder ook wordt verwijderd, stelt de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen vanaf 1 oktober 2019 een attest op waaruit ondubbelzinnig blijkt dat de buitengebruikstelling is uitgevoerd volgens de regels van het vak. Dat attest vermeldt bovendien de naam en het erkenningsnummer van de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen. De Vlaamse minister kan de verdere minimaal vereiste inhoud en de vorm van het attest vaststellen.

Rechtstreeks in de grond ingegraven houders worden verwijderd. Als het onmogelijk is om de houder te verwijderen, wordt in overleg met een erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen de houder gevuld met zand, schuim of een ander inert materiaal. Alle nodige maatregelen worden genomen om milieuverontreiniging te voorkomen.

Naar aanleiding van de buitengebruikstelling van de rechtstreeks in de grond ingegraven houder stelt de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen vanaf 1 maart 2009 een attest op waaruit ondubbelzinnig blijkt dat de buitengebruikstelling is uitgevoerd volgens de regels van het vak. Als de houder wordt opgevuld, motiveert de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen op het attest waarom de houder niet kan worden verwijderd. Het attest vermeldt bovendien de naam en het erkenningsnummer van de erkende technicus. De Vlaamse minister kan de verdere minimaal vereiste inhoud en de vorm van het attest vaststellen.”.

Art. 68.

Bijlage 5.17.2 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 1996, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 1999 en het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 69.

Bijlage 5.17.3 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 1999 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 70.

Bijlage 5.17.7 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 1999 en het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 3 bij dit besluit is gevoegd.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen, constructeur voor zover het een natuurlijke persoon is;
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie – en contactgegevens.
8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 5.4.1, dat luidt als volgt:

Artikel 5.4.1.

De Vlaamse Regering stelt de algemene en sectorale milieuvorwaarden vast. De algemene en sectorale milieuvorwaarden beogen het voorkomen en beperken van onaanvaardbare hinder en risico's die de betrokken inrichtingen en activiteiten kunnen veroorzaken. In voorkomend geval beogen ze tevens het ongedaan maken van de schade die de exploitatie van de inrichting of activiteit heeft toegebracht aan het milieu.

De Vlaamse Regering kan voorwaarden vaststellen ter bescherming van de mens en het milieu tegen bepaalde vormen van hinder en risico's afkomstig van niet-ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

10. Het decreet bevat geen relevante bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens.
11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
12. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
13. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt. De VTC gaat ervan uit dat het dossierbeheer betreft.
14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³

15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
18. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen.⁵ wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever.⁶

² Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'État-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

⁵ Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GWH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

⁶ bv. GWH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GWH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GWH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

3. Doelbinding

19. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
20. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het uitreiken van een attest waaruit ondubbelzinnig blijkt of de opslaginstallatie voldoet aan de wettelijke bepalingen.
21. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
22. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

23. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
24. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. De VTC beveelt aan om de verwerkingsverantwoordelijke in het Ontwerp op te nemen in afwachting van een aanpassing van het decreet.
25. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijke(n) moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
26. De VTC verwijst naar haar **lijst**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
27. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁹

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

5. Minimale gegevensverwerking

28. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
29. De **categorieën betrokkenen** zijn: de erkende technicus of milieudeskundige in de discipline houders voor gassen of gevaarlijke stoffen, constructeur voor zover het een natuurlijke persoon is.
- De **categorieën van persoonsgegevens** zijn: voor de technicus of milieudeskundige de naam, het erkenningsnummer en voor de constructeur adres, telefoonnummer, fax en e-mailadres.
30. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: houders voor gassen of gevaarlijke stoffen en derden.
31. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
32. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds dient een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
33. In het licht van artikel 6.3 van de AVG dienen in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG. Bovendien moet de termijn verantwoord worden in de nota. De VTC is omwille van het ontbreken hiervan niet in de mogelijkheid om na te gaan of aan deze voorwaarde van de AVG is voldaan.

6. Juistheid

34. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
35. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

36. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
37. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 36, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

38. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend

beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

39. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁰

III. BESLUIT

40. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het Ontwerp in afwachting van een aanpassing van het decreet (luik 4);
- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijn te bepalen en deze verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

¹⁰ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>