

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens**

**Advies wetgeving VTC nr. 2024/008 van 16 januari 2024**

over

|             |   |
|-------------|---|
| tekst       | voorontwerp van decreet   |
| van         | van de Vlaamse Regering   |
| titel       | tot instemming met het Zetelakkoord tussen het Koninkrijk België en de “Intergovernmental Authority on Development”, Ondertekend te Brussel op 16 februari 2022 |
| roepnaam    | (instemmingsdecreet IGAD)   |
| datum       | zoals principieel goedgekeurd op 1 oktober 2021   |
| trefwoorden | mededeling persoonsgegevens; voorrechten en immuniteiten;   |

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management, ontvangen door de VTC op 19 december 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 16 januari 2024;

Brengt op 16 januari 2024 het volgende advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van decreet *tot instemming met het Zetelakkoord*

tussen het Koninkrijk België en de “Intergovernmental Authority on Development”, Ondertekend te Brussel op 16 februari 2022 (hierna “het Ontwerp”) met aanduiding van een specifiek artikel van het zetelakkoord, nl. artikel 19.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. Het Intergovernmental Authority on Development (IGAD) vindt zijn oorsprong in het initiatief van een aantal Oost-Afrikaanse staten die zich o.m. toeleggen op voedselveiligheid, milieubescherming, vrede en veiligheid,...). Men neemt zich voor een permanent vertegenwoordigingsbureau bij de EU te Brussel op te richten.
4. Het volkenrecht kent een aantal regimes van voorrechten en immuniteiten, die bedoeld zijn om de autonome uitoefening van de functies van bepaalde categorieën van entiteiten (vreemde staten, internationale organisaties) of personen (diplomatiek en consulaire personeel, vreemde staatshoofden, regeringsleiders en ministers van buitenlandse zaken, officiële delegaties) te vrijwaren. Deze immuniteiten werden gecodificeerd in een aantal verdragen, waarvan het verdrag inzake het diplomatieke verkeer, opgemaakt in Wenen op 18 april 1961, wellicht het bekendste is.
5. België houdt volgens de nota aan de Vlaamse Regering streng vast aan het algemene beginsel dat de voorrechten en immuniteiten die internationale organisaties en hun personeel genieten, functioneel dienen te zijn: slechts deze voorrechten en immuniteiten worden toegekend die noodzakelijk zijn voor de onafhankelijkheid en de goede werking van de organisatie. Voorrechten en immuniteiten kennen dus een uitzonderingskarakter; zij houden immers per definitie een uitzondering in op de Grondwet en de andere regelgeving. Het kan dan gaan over huiszoeking, onteigening, tewerkstelling, fiscale voorrechten, directe belastingen,... Het voorliggende akkoord bevat dergelijke uitzonderingsbepalingen voor het IGAD.
6. Op 14 juli 2020 legde de Werkgroep Gemengde Verdragen (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB), het gemengde karakter van deze overeenkomst vast. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie worden bevoegd geacht.
7. In zijn advies van 14 februari 2022 merkte de Raad van State, afdeling Wetgeving, op dat artikel 19, lid 5, van het zetelakkoord bepalingen bevat die de verwerking van persoonsgegevens regelen. Het betreft hier de behandeling van gegevens van de personeelsleden van de “Intergovernmental Authority on Development” in België. De FOD Buitenlandse Zaken vraagt sommige persoonsgegevens (identificatiegegevens en persoonlijke kenmerken) op om agenten van IGAD te kunnen identificeren.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

8. Artikel 19 van het zetelakkoord ondertekend op 16 februari 2022 luidt als volgt:

#### **ARTIKEL 19**

- 1) *Alle ambtenaren van het Bureau genieten:*

- a) *vrijstelling van belastingen op de salarissen, emolumenten en vergoedingen die hen door IGAD worden overgemaakt, met ingang van de dag waarop deze inkomsten zullen onderworpen zijn aan een belasting ten voordele van IGAD, ingevoerd door de Lidstaten van IGAD, en onder voorbehoud dat België dit intern belastingstelsel erkent; België behoudt zich het recht voor deze salarissen, emolumenten en vergoedingen in aanmerking te nemen voor de berekening van de belasting die moet worden geheven op uit andere bronnen afkomstige belastbare inkomsten;*

- b) *wat de munt- of wisselreglementeringen betreft, de faciliteiten die worden toegekend aan ambtenaren van internationale organisaties.*
- 2) *De ambtenaren van het Bureau genieten:*
- a) *vrijstelling van rechtsvervolging voor daden die ze in hun officiële hoedanigheid hebben verricht, met inbegrip van hun woorden en geschriften; deze immuniteit blijft van kracht na de beëindiging van hun functies;*
  - b) *onschendbaarheid voor al hun officiële papieren en documenten.*
- 3) *Alle ambtenaren van het Bureau, hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen, beiden ten laste, Zijn niet onderworpen aan de maatregelen tot beperking van de immigratie of aan de registratieformaliteiten voor vreemdelingen. Deze afwijking wordt toegekend in overeenstemming met de Belgische wetten en reglementen ter zake.*
- 4) *Voor de uitoefening van hun officiële functies bij het Bureau Zijn de ambtenaren van het Bureau niet onderworpen aan de Belgische wetten en reglementen inzake tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.*
- 5) *Het Bureau stelt de Directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken in kennis van de aankomst en het vertrek van zijn ambtenaren en doet mededeling van alle hierna nader omschreven gegevens omtrent zijn ambtenaren en personeelsleden:*
- a) *naam en voornaam*
  - b) *geboorteplaats en – datum*
  - c) *geslacht*
  - d) *nationaliteit*
  - e) *hoofdverblijfplaats (gemeente, straat, nummer)*
  - f) *burgerlijke staat*
  - g) *samenstelling van het gezin*
  - h) *het stelsel van sociale zekerheid gekozen door het personeelslid.*

*Elke wijziging van de bovenstaande gegevens moet binnen twee weken ter kennis worden gebracht van de directie Protocol van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken.*

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
- de ambtenaren van het bureau, hun wettige partner en inwonende minderjarige kinderen

en dat het minstens de volgende gegevens betreft:

identificatiegegevens: naam en voornaam, geboorteplaats en -datum, geslacht, nationaliteit;  
contactgegevens, nl. hoofdverblijfplaats;  
burgerlijke staat;  
samenstelling van het gezin;  
gekozen stelsel van sociale zekerheid.

10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

## 2. Bespreking

11. In de adviesvraag wordt aangegeven wat het doeleinde van de verwerking is: de FOD Buitenlandse Zaken vraagt de vermelde persoonsgegevens op om agenten van IGAD te kunnen identificeren zodat de Belgische, waaronder ook de Vlaamse bevoegde overheden met de vrijstellingen kunnen rekening houden.
12. De in het bedoelde artikel 19 vermelde persoonsgegevens voldoen aan de vereiste van minimale gegevensverwerking van artikel 5, 1, c) AVG.
13. De VTC begrijpt dat in het geval de betrokkenen beroep willen doen op de in het zetelakkoord toegewezen voorrechten en immuniteiten bij toepassing van Vlaamse wetgeving, de bevoegde Vlaamse entiteiten zich tot de FOD Buitenlandse Zaken zullen kunnen wenden om te controleren of het effectief om de bedoelde personen gaat en de in artikel 19 vermelde informatie over hen te verkrijgen.
14. De Vlaamse instanties zullen zich daarbij conform de vereisten van de AVG, moeten beperken tot de gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van hun taken.

## III. BESLUIT

15. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC