

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2024/007 van 16 januari 2024

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot uitvoering van het Amateurkunstendecreet van (datum)
roepnaam	(uitvoeringsbesluit amateurkunstendecreet)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 15 december 2023
trefwoorden	subsidies;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jan Jambon, Minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management van 19 december 2023, ontvangen door de VTC op 19 december 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 16 januari 2024;

Brengt op 16 januari 2024 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Cultuur (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot uitvoering van het Amateurkunstendecreet van (datum)* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van decreet over de ondersteuning van de amateurkunsten definitief goed op 27 oktober 2023. Het ontwerp van besluit bevat de verdere uitwerking van de verschillende subsidieinstrumenten zoals opgenomen in het decreet. Het voorliggend ontwerp werd opgesteld in lijn met de herijking van de sectorale cultuurdecreten. De formulering van de terminologie, de vormelijke aspecten en de generieke bepalingen en procedures die binnen het ontwerp zijn uitgewerkt zijn het resultaat van deze harmoniseringsoefening binnen het beleidsveld cultuur. Dit ontwerp van besluit omvat de uitwerking van alle bepalingen die in het voornoemde decreet werden gedelegeerd naar de Vlaamse Regering.
4. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

“Afdeling 3. De pool¹ en de beoordelingscommissies

Art. 6. *De administratie bezorgt een indicatieve lijst met kandidaten aan de minister voor de benoeming van de pool, rekening houdend met al de volgende elementen:*

1° de aanwezigheid van expertise in de amateurkunsten of aanverwante sectoren;

2° de aanwezigheid van expertise in zakelijke aspecten, management en communicatie;

3° de aanwezigheid van experts die een voorzittersrol kunnen opnemen;

4° een evenwichtige verhouding op het vlak van gender, leeftijd en maatschappelijke of culturele diversiteit.

(...)”

“Onderafdeling 2. De verzameling van beleidsrelevante gegevens

Art. 15. §1. *Om de doelstellingen, vermeld in artikel III.113/3, tweede lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, te bereiken, kunnen van de organisaties die een subsidie ontvangen op basis van artikel 19, 33, 40, 47 en artikel 54 het Amateurkunstendecreet van (datum), de volgende categorieën van gegevens worden verzameld in de beleidsdatabank, vermeld in artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023 tot uitvoering van het decreet van 10 maart 2023 over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk:*

1° financiële gegevens;

2° gegevens over personeel, medewerkers, vrijwilligers en andere aangestelden;

3° organisatiegegevens;

4° werkings- en activiteitengegevens.

Als de categorieën van de gegevens, vermeld in het eerste lid, persoonsgegevens bevatten, is de verwerking ervan in overeenstemming met de bepalingen, vermeld in hoofdstuk 6 van het Amateurkunstendecreet van (datum). De administratie treedt in het voormelde geval op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de voormelde persoonsgegevens.

§2. *Om de databank, vermeld in artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023 tot uitvoering van het decreet van 10 maart 2023 over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk, te voorzien van relevante beleidsinformatie, kan de administratie een beroep doen op:*

1° statistisch onderzoek;

2° bevragingen;

3° beleidsmonitoring van systemen;

4° simulaties;

5° het koppelen van data uit verschillende gegevensbronnen.

(...)”

¹ de pool van experts, vermeld in artikel 15 van het Amateurkunstendecreet van (datum).

“Art. 48. De aanvraag van een tussenkomst voor deelname aan een buitenlands initiatief als vermeld in artikel 4, derde lid, 3°, van het Amateurlanddecreet van (datum), bevat al de volgende elementen:

- 1° een situering van de aanvrager binnen de amateurlandkunsten;
- 2° een beschrijving van het buitenlandse initiatief;
- 3° een beschrijving van de inspanningen om de ecologische voetafdruk van de reis te beperken;
- 4° de start- en einddatum van de deelname aan het buitenlandse initiatief;
- 5° een begroting in evenwicht met raming van alle kosten en opbrengsten, waarbij de andere middelen dan het gevraagde subsidiebedrag en de subsidiabele kosten, vermeld in artikel 53 van dit besluit, afzonderlijk worden aangewezen;
- 6° het gevraagde subsidiebedrag;
- 7° in voorkomend geval, bijkomende informatie die door de administratie wordt gevraagd.

(...)”

“Art. 57. De aanvraag van een subsidie voor een internationaal project als vermeld in artikel 4, derde lid, 4°, van het Amateurlanddecreet van (datum), bevat al de volgende informatie:

- 1° een identificatie en situering van de aanvrager;
- 2° een beschrijving van het project, inclusief een projectplanning en de looptijd van het project;
- 3° een begroting in evenwicht met raming van alle kosten en opbrengsten;
- 4° het gevraagde subsidiebedrag;
- 5° als de aanvrager een koepelorganisatie voor amateurlandkunsten is, een motivering waaruit blijkt dat het internationale project de reguliere internationale werking, zoals bepaald in de beheersovereenkomst, vermeld in artikel 29 van het voormelde decreet, overstijgt;
- 6° in voorkomend geval, bijkomende informatie die door de administratie wordt gevraagd.

(...)”

“Art. 64. De aanvraag van een erkenning als internationale ambassadeur Amateurlandkunsten als vermeld in artikel 54 van het Amateurlanddecreet van (datum), bevat al de volgende informatie:

- 1° een identificatie en situering van de aanvrager;
- 2° een beschrijving van de artistieke praktijk van de amateurlandkunstenaar of amateurlandkunstengroep van minimaal vijf jaar voorafgaand aan de erkenningsaanvraag met inbegrip van ervaring met activiteiten in het buitenland;
- 3° een planning voor de invulling van het ambassadeurschap voor de drie jaar waarin de aanvrager de titel van internationale ambassadeur Amateurlandkunsten wil dragen;
- 4° in voorkomend geval, bijkomende informatie die door de administratie wordt gevraagd.”

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

5. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

- kandidaten voor de benoeming van de pool van experts;
- aanvragers van een tussenkomst voor deelname aan een buitenlands initiatief;
- aanvragers van een subsidie voor een internationaal project;
- aanvragers van een erkenning als internationale ambassadeur Amateurlandkunsten;
- personeel;
- medewerkers;
- vrijwilligers;
- andere aangestelden.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft:

- financiële gegevens;
- gegevens over personeel, medewerkers, vrijwilligers en andere aangestelden;
- organisatiegegevens;
- werkings- en activiteitengegevens.

Maar ook:

- contactgegevens;
- de aanwezigheid van expertise in de amateurkunsten of aanverwante sectoren;
- de aanwezigheid van expertise in zakelijke aspecten, management en communicatie;
- de aanwezigheid van experts die een voorzittersrol kunnen opnemen;
- gender;
- leeftijd;
- maatschappelijke of culturele diversiteit.

6. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
7. De Vlaamse Toezichtcommissie gaf al advies over het ontwerp van decreet *over de ondersteuning van de amateurkunsten* in haar advies 2023/058 van 13 juni 2023.
8. Het besluit bij dit advies was het volgende:

“De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de taak van algemeen belang specificeren (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).”

9. In de Memorie van het decreet werd volgende tekst opgenomen (voor bespreking: zie infra):

“Ten gevolge dit advies werd de taak van algemeen belang en de verantwoording van de bewaartermijn, in de memorie bijkomend verduidelijkt. Aangezien DCJM geen bijzondere categorieën van persoonsgegevens verwerkt is de opname van de verplichting tot het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB) niet vereist. Hoe dan ook, de AVG (artikel 35, 3) bepaalt in welke gevallen verplichtend een GEB dient te worden uitgevoerd door de verwerkingsverantwoordelijke. Omdat in het dispositief van een regelgevende tekst geen bepalingen mogen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek), is het niet aangewezen om het voorontwerp van decreet hierop aan te passen, bijvoorbeeld door de verplichting op te nemen tot het uitvoeren van een GEB. Om dezelfde reden wordt het voorontwerp van decreet niet aangepast door bijkomende bepalingen op te nemen m.b.t. de juistheid van de gegevens en de rechten van de betrokkenen inzake transparante informatie en communicatie. De verplichting inzake ‘juistheid’ van gegevens en het nemen van passende maatregelen door de verwerkingsverantwoordelijke m.b.t. transparantie informatie en communicatie, vloeit immers al rechtstreeks voort uit de AVG.

(...)

De verwerkingen die plaatshebben in het kader van dit decreet zijn daarbij noodzakelijk voor de verwezenlijking van taken van algemeen belang, en gesteund op artikel 6,1., e), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Voor wat betreft de administratie gaat het over een taak die haar toegewezen is in artikel 3, 6° van het Besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media (in het kader van het beleid inzake sociaal-cultureel werk), en anderzijds de taken die haar expliciet worden opgedragen middels voorliggend ontwerp van decreet (in het bijzonder artikel 4). Voor wat betreft de amateurkunstenorganisaties, vermeld in artikel 69, §3, worden de taken van algemeen belang aan hen opgedragen middels het voorliggend ontwerp van decreet, en toegelicht in de memorie van toelichting. Het gaat in het bijzonder om de artikels vermeld in hoofdstukken 3 tot en met 5. In beide gevallen gaat het om taken van algemeen belang die kaderen in het amateurkunstenbeleid en het sociaal-cultureel werk.

(...)

Conform de algemene verordening gegevensbescherming mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk. Voor wat betreft bestuursdocumenten van de Vlaamse overheid wordt in het algemeen reeds aan deze voorwaarde uitvoering gegeven door afdeling 5. Beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Artikel III.81, §2, van het Bestuursdecreet bepaalt daarbij dat voor elke categorie van bestuursdocumenten beheersregels worden opgesteld die o.m. een bewaartermijn en een definitieve bestemming (vernietiging ofwel een permanente bewaring) bevatten. Artikel III.82, §2, bepaalt dat de categorieën van bestuursdocumenten en de selectieregels in het centrale register van de Vlaamse overheid (het serieregister dat online beschikbaar is) worden gepubliceerd. Het is naar deze regels waarnaar in dit artikel verwezen wordt. In aanvulling op dit systeem van beheers- en selectieregels wordt bepaald dat de aanvankelijke maximale bewaartermijn 10 jaar niet kan overschrijden. Deze bewaartermijn is gebaseerd op art. 41 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. Artikel 41 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën is op zijn beurt gebaseerd op de verjaringstermijn van het Burgerlijk Wetboek, die 10 jaar bedraagt (art. 2262bis). Gelet op deze algemene verjaringstermijn van 10 jaar voor persoonlijke rechtsvorderingen is een bewaartermijn van 10 jaar verantwoord, gelet op de mogelijke geschillen die kunnen voortvloeien uit de subsidiëring en het toezicht daarop.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

10. De wettelijke basis van het Ontwerp is artikel 69 van het amateurkunstendecreet.
11. De VTC verwijst wat dit punt betreft naar de opmerkingen in haar advies bij het decreet.
12. Haar opmerkingen bij dit ontwerpdecreet werden deels beantwoord door de aangepaste toelichting en de aangepaste tekst.
13. De VTC beweerde niet dat er bijzondere categorieën van persoonsgegevens verwerkt werden, maar wel gevoelige gegevens.
14. Alsook stelde de VTC dat een GEB moet worden gemaakt, niet dat in het decreet moet vermeld worden dat er een moet gemaakt worden.
15. De VTC wijst erop dat er ook sprake **kan zijn** van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, AVG, namelijk gegevens over de maatschappelijke en culturele diversiteit. Aangezien deze gegevens niet verder gespecificeerd worden, is dit onzeker (zie ook infra).
16. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9, AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
 - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;

- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
17. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

18. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).

19. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

“Art. 15. §1. Om de doelstellingen, vermeld in artikel III.113/3, tweede lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, te bereiken, kunnen van de organisaties die een subsidie ontvangen op basis van artikel 19, 33, 40, 47 en artikel 54 het Amateurkunstendecreet van (datum), de volgende categorieën van gegevens worden verzameld in de beleidsdatabank, vermeld in artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023 tot uitvoering van het decreet van 10 maart 2023 over de subsidiëring van het sociaal-cultureel volwassenenwerk:”

20. Artikel III.113/3. Van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 bepaalt:

“De Vlaamse Regering kan per beleidsdomein een departement, een intern verzelfstandigd agentschap of een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap belasten met de uitbouw en het beheer van een databank beleidsinformatie die informatie bevat over het beleidsdomein in kwestie of over een of meerdere onderdelen van het beleidsdomein in kwestie.

Die databank heeft een of meer van de volgende doelstellingen:

- 1° de voorbereiding en evaluatie ondersteunen van het beleid in kwestie van het beleidsdomein in kwestie;*
- 2° data aanleveren voor wetenschappelijk onderzoek rond het beleid in kwestie van het beleidsdomein in kwestie;*
- 3° vragen om informatie beantwoorden over het beleid in kwestie dat onder het beleidsdomein in kwestie ressorteert, die door derden worden gesteld;*
- 4° statistieken voor historische en beleidsdoeleinden genereren.*

Om de doelstellingen, vermeld in het tweede lid, te bereiken, bepaalt de Vlaamse Regering welke categorieën van gegevens in de databank beleidsinformatie worden verzameld over het beleid in kwestie dat ressorteert onder het beleidsdomein in kwestie. De Vlaamse Regering kan per beleidsdatabank bijkomende doelstellingen rond het beleid in kwestie vastleggen.

De entiteiten van het beleidsdomein in kwestie en, in voorkomend geval, van andere beleidsdomeinen, lokale overheden of externe overheden verstrekken daarvoor de gegevens waarover ze beschikken en die voor het beleid in kwestie noodzakelijk zijn, met toepassing van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder is gespecificeerd.

De entiteit die door de Vlaamse Regering wordt belast met de uitbouw en het beheer van een databank beleidsinformatie, vermeld in het eerste lid, is verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De gepseudonimiseerde persoonsgegevens kunnen onder contractuele voorwaarden ook doorgegeven worden met het oog op wetenschappelijk onderzoek.

Met het oog op statistische verwerkingen die de tijdsevolutie van het beleid in kwestie in Vlaanderen weergeven, worden een aantal gegevens permanent bewaard. De Vlaamse Regering kan daartoe specifieke regels en criteria vastleggen. Gegevens die niet langer nuttig zijn voor de voormelde doeleinden, worden verwijderd.

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden voor de raadpleging, het gebruik en de verwerving van de verwerkte gegevens bepalen. Ze kan ook de algemene organisatorische en technische maatregelen bepalen die genomen moeten worden om de kwaliteit, de betrouwbaarheid en de veiligheid van de gegevens te garanderen.”

21. De VTC is van oordeel dat het doeleinde gerechtvaardigd is.

4. Verantwoordelijkheid

22. Artikel 4, 7), AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

23. Artikel 15, §1, 2 van het Ontwerp stelt het volgende:

“Als de categorieën van de gegevens, vermeld in het eerste lid, persoonsgegevens bevatten, is de verwerking ervan in overeenstemming met de bepalingen, vermeld in hoofdstuk 6 van het Amateurlandendecreet van (datum). De administratie treedt in het voormelde geval op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de voormelde persoonsgegevens.”

24. Onder “de administratie” wordt volgens artikel 1 van het Ontwerp het volgende verstaan: “administratie: de administratie, vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, van het Amateurlandendecreet van (datum)”. Artikel 2 van het Ontwerp bepaalt ter uitvoering van artikel 3, tweede lid, van het Amateurlandendecreet dat het Departement Cultuur, Jeugd en Media, vermeld in artikel 24 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, aangewezen als de dienst die bevoegd is voor de amateurlandendekunst.

25. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35, AVG)² al dan niet noodzakelijk is.

26. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**³ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG. De VTC verwijst in dit kader naar de punten

² Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

³ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG⁴, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld⁵ tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5]⁶;

8) wanneer er op grote schaal gegevens van personen met een migratie-achtergrond of van leden van etnisch-culturele minderheden ingezameld worden of op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. MINDERHEDEN [criterium 5 en 7];

27. In tegenstelling tot wat de adviesvrager in de memorie van toelichting lijkt te beweren, vraagt de VTC nooit dat een GEB-verplichting in de wetgeving wordt opgenomen, maar wel dat een GEB wordt gemaakt (en dit bij voorkeur zo vroeg mogelijk en dus al in het kader van het voorbereiden van het decreet). De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁷

5. Minimale gegevensverwerking

28. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
29. De **categorieën betrokkenen** werden al vermeld in het ontwerpdecreet.
30. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de volgende **categorie van persoonsgegevens** niet voldoende is aangeduid:
- gegevens over maatschappelijke of culturele diversiteit (artikel 6);
 - gegevens over personeel, medewerkers, vrijwilligers en andere aangestelden (artikel 15);
 - werkings- en activiteitengegevens (artikel 15).
31. De VTC adviseert om deze gegevens verder te specificeren.
32. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft: dit zijn in eerste instantie de medewerkers van de dienst die bevoegd is voor amateurkunsten en de minister bevoegd voor cultuur in het kader van de benoeming van de pool.
33. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.

Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijt-vtc-criteria-geb-dpia>

⁴ De bijzondere categorieën gegevens omvatten, overeenkomstig artikel 9 van de AVG, in het bijzonder persoonsgegevens over ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, lidmaatschap van een vakbond, alsook de verwerking van genetische gegevens, biometrische gegevens met het oog op de unieke identificatie van een natuurlijke persoon, gegevens over de gezondheid of gegevens met betrekking tot iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid

⁵ Doorgifte door een Vlaamse instantie zonder persoonsgegevens terug te krijgen valt hier ook onder. Dit geldt voor alle punten.

⁶ Hieronder vallen ook het delen van persoonsgegevens in of door samenwerkingsverbanden waarin gemeenten of andere overheden met andere publieke of private partijen bijzondere persoonsgegevens of persoonsgegevens van gevoelige aard (zoals gegevens over gezondheid, verslaving, armoede, problematische schulden, werkloosheid, sociale problematiek, strafrechtelijke gegevens, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk) met elkaar uitwisselen.

⁷ Artikel 36 AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

34. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking met uitzondering van het hiervoor vermelde gegeven.
35. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
36. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet de Memorie van het decreet het volgende:
- “Conform de algemene verordening gegevensbescherming mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk. Voor wat betreft bestuursdocumenten van de Vlaamse overheid wordt in het algemeen reeds aan deze voorwaarde uitvoering gegeven door afdeling 5. Beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Artikel III.81, §2, van het Bestuursdecreet bepaalt daarbij dat voor elke categorie van bestuursdocumenten beheersregels worden opgesteld die o.m. een bewaartermijn en een definitieve bestemming (vernietiging ofwel een permanente bewaring) bevatten. Artikel III.82, §2, bepaalt dat de categorieën van bestuursdocumenten en de selectieregels in het centrale register van de Vlaamse overheid (het serieregister dat online beschikbaar is) worden gepubliceerd. Het is naar deze regels waarnaar in dit artikel verwezen wordt. In aanvulling op dit systeem van beheers- en selectieregels wordt bepaald dat de aanvankelijke maximale bewaartermijn 10 jaar niet kan overschrijden. Deze bewaartermijn is gebaseerd op art. 41 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. Artikel 41 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën is op zijn beurt gebaseerd op de verjaringstermijn van het Burgerlijk Wetboek, die 10 jaar bedraagt (art. 2262bis). Gelet op deze algemene verjaringstermijn van 10 jaar voor persoonlijke rechtsvorderingen is een bewaartermijn van 10 jaar verantwoord, gelet op de mogelijke geschillen die kunnen voortvloeien uit de subsidiëring en het toezicht daarop.”*
37. De VTC beoordeelt het positief dat de Memorie aangevuld werd met een verantwoording voor de termijn van 10 jaar.
38. De VTC wijst er ook op dat er een subsidie- en premiedatabank bestaat en over het ontwerpdecreet daarvan heeft de VTC een advies heeft verleend, in het bijzonder i.v.m. de publicatie van persoonsgegevens. Ze verwijst uitdrukkelijk naar dit advies (Advies wetgeving VTC nr. 2021/43 van 15 juni 2021).
39. Er zal ook rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
40. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

6. Juistheid

41. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
42. Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

43. Artikel 12 ,AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
44. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 41, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed

geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren met de modellen die de administratie moet of kan opmaken.

8. Beveiligingsmaatregelen

45. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
46. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn en het mogelijk delicate gegevens/bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft en de communicatie via digitale kanalen zal verlopen⁸ een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
47. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
48. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁹ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁰ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹¹ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom.¹²
49. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹³
50. In geval beroep wordt gedaan op een verwerker dan wijst de VTC op volgende vereisten:
- sluiten van een verwerkersovereenkomst;

⁸ Artikel 3:“§2. Iedere kennisgeving die met toepassing van dit besluit uitgaat van de administratie, gebeurt schriftelijk, ongeacht de drager. De kennisgeving kan gedaan worden via elektronische post, via een webtoepassing of via een ander digitaal communicatiemiddel dat resulteert in een schriftelijk stuk voor de geadresseerde.

De administratie kan de webtoepassing, vermeld in het eerste lid, inzetten voor alle communicatie tussen de administratie en de aanvrager van een subsidie of een erkenning als vermeld in artikel 23, 40, 48, 56, 64, 66.”

⁹ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁰ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹¹ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹² *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹³ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

- aanstellen van een DPO door de verwerker;
- aanwijzen van categorieën personen die toegang hebben en lijst bijhouden.

51. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren¹⁴.

III. BESLUIT

52. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de categorieën van persoonsgegevens verder specificeren (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

¹⁴ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.