

Werkwijze substitutie voor documenten van de dossiers inzake verandering voornaam (vanaf 1 augustus 2018)

Inhoud

1	Situering	2
1.1	Context	2
1.2	Identificatie van de bestuursdocumenten	3
1.2.1	Identificatie van de documenten en dossiers	3
1.2.2	Identificatie van de serie	3
1.2.3	Identificatie wetgeving	6
2	Werkwijze voor substitutie	6
2.1	Algemeen.....	6
2.2	Stappenplan.....	7
2.2.1	Scanning en bewerking.....	7
2.2.2	Kwaliteitscontrole en correctieproces	7
2.2.3	Registratie van de metagegevens (metadata)	7
2.2.4	Vernietiging	7
2.2.5	Bewaring elektronische kopie	8
2.3	Beslissingen en adviezen	8
2.4	Geldigheidsperiode	8

1 SITUERING

1.1 CONTEXT

Stad Herentals zet in op digitaal werken. In eerste instantie wordt bekeken in welke mate processen digitaal kunnen verlopen, om zo tot een digitaal dossier te komen. Heel wat informatie wordt echter nog op papier aangeleverd, wat leidt tot de vorming van hybride dossiers. Om efficiënt te kunnen werken en om dubbele bewaring te voorkomen kan substitutie worden toegepast. Substitutie is het vervangen van originele papieren documenten door elektronische kopieën waarna de originele papieren documenten worden vernietigd.

Voor papieren documenten met een zekere bewijskracht, dit zijn doorgaans documenten die een natte handtekening dragen, is het belangrijk dat de elektronische kopie dezelfde bewijskracht heeft als het oorspronkelijk papieren document. Het is voor deze documenten dat een werkwijze substitutie moet worden opgesteld.

Voor analoge bestuursdocumenten die voortvloeien uit Vlaamse bevoegdheden wordt substitutie mogelijk gemaakt door artikel II.25 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en het daarbij horende besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 2021 tot regeling van de vervanging van analoge bestuursdocumenten door elektronische kopieën. De elektronische kopieën krijgen dezelfde rechtsgeldigheid als de originele papieren documenten nadat de papieren documenten zijn vernietigd. Het uitvoeringsbesluit bepaalt dat er een werkwijze voor substitutie moet worden vastgelegd. Telkens er iets wijzigt in de werkwijze moet een nieuwe procedure worden opgemaakt.

Voor analoge bestuursdocumenten die voortvloeien uit federale bevoegdheden moet rekening worden gehouden met de Archiefwet van 24 juni 1955. Voor bestuursdocumenten ouder dan 30 jaar is substitutie enkel mogelijk met toelating van het Algemeen Rijksarchief. Voor bestuursdocumenten jonger dan 30 jaar is substitutie mogelijk op basis van een risicoanalyse. In zo een risicoanalyse moet worden uitgezocht hoe groot het risico is dat de documenten gebruikt zullen worden in juridische procedures en of er belangrijke juridische implicaties zijn wanneer de rechter de bewijswaarde van de elektronische kopie in vraag stelt. Wanneer de organisatie deze risico's eerder laag inschat en dus aanvaardbaar vindt, kan substitutie worden toegepast.

Dragers met essentiële contextinformatie over de bestuursdocumenten, dragers met een specifieke actuele, sociale, historische, religieuze, politieke of maatschappelijke betekenis en dragers met een museale waarde komen niet in aanmerking voor substitutie.

1.2 IDENTIFICATIE VAN DE BESTUURSDOCUMENTEN

1.2.1 Identificatie van de documenten en dossiers

Beschrijving documenten en dossier	<p>Deze werkwijze is van toepassing op de volgende documenten:</p> <ul style="list-style-type: none">- Verzoek voornaamswijziging: dit is een ondertekende verklaring waarin de persoon een naamswijziging aanvraagt (wanneer de persoon de naamswijziging in de gemeente zelf aanvraagt) of een brief van een andere gemeente waarin gevraagd wordt om de betrokken akten van de burgerlijke stand aan te passen (wanneer de persoon de naamswijziging in een andere gemeente heeft aangevraagd)- Brief aan de Procureur (indien van toepassing)- Advies van de Procureur (indien van toepassing) <p>Deze documenten maken deel uit van de dossiers inzake verandering voornaam (vanaf 1 augustus 2018). De andere documenten in deze dossiers zijn:</p> <ul style="list-style-type: none">- een e-mail van een andere gemeente waarin gevraagd wordt om de betrokken akten van de burgerlijke stand aan te passen (wanneer de persoon de naamswijziging in een andere gemeente heeft aangevraagd)- Uittreksel uit het strafregister- Scan van de identiteitskaart- E-mails tussen gemeenten om informatietypes (IT's) in het Rijksregister aan te passen- Kopie van de akte van de voornaamswijziging- Kopie van brief met uitnodiging voor nieuwe eID
------------------------------------	---

1.2.2 Identificatie van de serie

Serie ID	2378
----------	------

Serie status	Gepubliceerd op 14 juli 2023 in het Serieregister: https://serieregister.vlaanderen.be/published/series/d4328b676cab4598a3d921471d58f5562491bdee1f514a3aaa35790b26e39bb2/v/2/details?overview=%2Frecords
Serie archiefvormer	Stad Herentals
Serie naam	Burgerzaken: burgerlijke stand - dossiers inzake verandering voornaam (vanaf 1 augustus 2018)
Serie beschrijving	<p>Dossiers inzake de voornaamsverandering vanaf 1 augustus 2018. Vanaf 1 augustus 2018 werd de procedure om van voornaam te veranderen volledig overgedragen aan de gemeenten. De procedure is voorbehouden voor Belgen maar geldt bij uitbreiding ook voor erkende vluchtelingen en staatlozen.</p> <p>Deze dossiers bevatten de volgende documenten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - een kopie van een brief aan de procureur - wanneer de persoon de naamswijziging in een andere gemeente heeft aangevraagd: een brief van de andere gemeente waarin gevraagd wordt om de betrokken akten van de burgerlijke stand aan te passen, evt. met als bijlage een kopie van de oorspronkelijke geboorteakte - wanneer de persoon de naamswijziging in de gemeente heeft aangevraagd: een ondertekende verklaring waarin de persoon een naamswijziging aanvraagt. <p>Wetgeving:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wet van 25 juni 2017 tot hervorming van regelingen inzake transgenders wat de vermelding van een aanpassing van de registratie van het geslacht in de akten van de burgerlijke stand en de gevolgen hiervan betreft - Wet van 18 juni 2018 houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en

	<p>bepalingen met het oog op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing</p> <p>- Omzendbrief betreffende de wet van 18 juni 2018 houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en bepalingen met het oog op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing, waarbij de bevoegdheid inzake verandering van voornamen wordt overgedragen aan de ambtenaren van de burgerlijke stand en de voorwaarden en de procedure ervan worden geregeld.</p>
Identificatie werkproces	Procesniveau 1: Registratie en identificatie van de bevolking
	Procesniveau 2: Verzamelen en bijhouden gegevens over het juridische statuut van de bevolking (burgerlijke stand)
	Procesniveau 3: Behandelen van aanvragen tot naamswijziging en tot toevoeging van voornaam
Wettelijke bewaartermijn	10 jaar na afhandeling van het dossier
Motivering wettelijke bewaartermijn	<p>Elke onrechtmatige verandering en elke valsheid in de akten van de burgerlijke stand leveren grond op tot schadevergoeding aan de partijen, onverminderd de straffen voorzien in het Strafwetboek (artikel 39, Burgerlijk Wetboek).</p> <p>Daarnaast verjaren alle persoonlijke rechtsoverdrachten na 10 jaar (artikel 2262 bis, Burgerlijk Wetboek).</p>
Administratieve bewaartermijn	n.v.t.
Motivering administratieve bewaartermijn	n.v.t.
Bestemming	Vernietigen
Motivering bestemming	Informatie is opgenomen in de akten van de burgerlijke stand. Daarom kunnen deze dossiers vernietigd worden.

1.2.3 Identificatie wetgeving

Vloeien de bestuursdocumenten voort uit Vlaamse of federale bevoegdheden?	Federale bevoegdheden
Inden de bestuursdocumenten voortvloeien uit Vlaamse bevoegdheden: artikel II.25 van het Bestuursdecreet en daarbij horend uitvoeringsbesluit is van toepassing	
Indien de bestuursdocumenten voortvloeien uit federale bevoegdheden: de Archiefwet is van toepassing.	
Gaat het om archief ouder dan 30 jaar?	nee
Indien het gaat om archief ouder dan 30 jaar: leg de werkwijze ter goedkeuring voor aan het Algemeen Rijksarchief.	
Indien het gaat om archief jonger dan 30 jaar: vul de volgende drie vragen in.	
Hoe groot is het risico dat de documenten in een juridische procedure zullen gebruikt worden?	Tot nu toe zijn deze dossiers nog niet opgevraagd in een juridische procedure.
Zijn er belangrijke juridische implicaties als de rechter de bewijswaarde van de elektronische kopieën betwist?	De kans dat de bewijswaarde van de elektronische kopieën wordt betwist is klein aangezien de werkwijze voor het maken van de kopieën in deze nota wordt beschreven. Indien de bewijswaarde van deze documenten toch wordt betwist kan steeds worden verwezen naar de Databank voor de Akten van Burgerlijke Stand (DABS) en het Rijksregister. In deze twee toepassingen van de federale overheid wordt de essentiële informatie van deze dossiers geregistreerd. De informatie in de DABS en het Rijksregister worden permanent bewaard.
Komen de bestuursdocumenten op basis van de antwoorden op de bovenstaande twee vragen in aanmerking voor substitutie?	Ja

2 WERKWIJZE VOOR SUBSTITUTIE

2.1 ALGEMEEN

De papieren documenten van deze dossiers worden meteen na ontvangst gedigitaliseerd. Elk document wordt omgezet naar één digitaal bestand. Het digitale bestand wordt visueel gecontroleerd op leesbaarheid en volledigheid. Wanneer de elektronische kopie voldoende

kwalitatief is, wordt het bestand benoemd en opgeslagen in de digitale versie van het dossier. Wanneer de elektronische kopie onvoldoende kwalitatief is, wordt een nieuwe scan gemaakt. De originele papieren documenten worden bewaard in de papieren versie van het dossier.

Wanneer het dossier wordt afgesloten, controleert de dossierbehandelaar het digitale dossier op volledigheid. Eventuele ontbrekende bestanden worden nog toegevoegd. Vervolgens wordt de papieren versie van het dossier afgevoerd om confidentieel te worden vernietigd.

2.2 STAPPENPLAN

2.2.1 Scanning en bewerking

De documenten hebben een standaard A4-formaat. Elk document wordt naar één digitaal bestand omgezet. De inhoud van de documenten is het belangrijkste. De structuur en de vorm zijn van ondergeschikt belang. Daarom wordt gescand met de standaard instellingen van het apparaat:

- Resolutie: 200 dpi
- Kleurmodus: kleur
- Dichtheid: op schaal van -4 tot +4: 0
- Bestandsformaat: pdf

2.2.2 Kwaliteitscontrole en correctieproces

Het digitaal bestand wordt meteen na scanning gecontroleerd op inhoud, leesbaarheid en volledigheid. Wanneer de scan voldoende kwalitatief is, wordt het bestand toegevoegd aan het digitale dossier. Wanneer de scan onvoldoende kwalitatief is, worden de documenten opnieuw gescand.

2.2.3 Registratie van de metagegevens (metadata)

De digitale dossiers bevinden zich in het algemeen digitaal klasment op de volgende locatie: <\\hergefs01\Ord\3 Publieke taken\02 Burgerzaken\02 Burgerlijke stand\08 Naamrecht\Voornaamswijziging>

De dossiers worden in de jaarmap (JJJJ) gezet van het jaar waarin het dossier werd afgesloten en benoemd als volgt: ACHTERNAAM_NieuweVoornaam.

De bestanden worden benoemd als volgt:

- Verzoek voornaamswijziging: verzoek
- Brief voornaamswijziging: brief_Procureur
- Advies van Procureur: advies_Procureur

2.2.4 Vernietiging

Het dossier in het algemeen digitaal klasment wordt een laatste keer vergeleken met het originele papieren dossier. Eventueel ontbrekende bestanden worden nog aan het dossier toegevoegd. Wanneer het digitale dossier volledig is, wordt het papieren dossier afgevoerd naar een gesloten container om vervolgens door een externe firma te worden vernietigd.

2.2.5 Bewaring elektronische kopie

De dossiers die in het algemeen digitaal klassemment worden aangemaakt, worden na afsluiting bewaard op twee locaties:

- In het algemeen digitaal klassemment op de netwerkschijf:
 - o <\\hergefs01\Ord\3 Publieke taken\02 Burgerzaken\02 Burgerlijke stand\08 Naamrecht\Voornaamswijziging>
- In het e-depot van Digitaal Archief Vlaanderen (DAV) onder de volgende serie:
 - o <https://serieregister.vlaanderen.be/published/series/d4328b676cab4598a3d921471d58f5562491bdee1f514a3aaa35790b26e39bb2/v/2/details?overview=%2Frecords>

Van zodra het medewerkersportaal van DAV gebruiksvriendelijk genoeg is voor de medewerkers van de dienst burgerzaken zullen de dossiers enkel nog in het e-depot bewaard worden om ruimte op de netwerkschijf vrij te maken.

Het e-depot van DAV garandeert een veilige bewaring van de informatieobjecten. De applicatie controleert de bestandsformaten en scant op virussen. De toegang tot de informatie is afgeschermd. De opslag zelf gebeurt op geografisch gescheiden locaties, met een continue back-up. Daarnaast wordt alle informatie geëncrypteerd zodat persoonsgevoelige informatie veilig wordt opgeslagen. Ook de authenticiteit van de informatieobjecten wordt gegarandeerd. De digitale informatie blijft ongewijzigd waardoor de rechtsgeldigheid en bewijskracht van de objecten wordt verzekerd. Enkel gecontroleerde en goedgekeurde vernietigingen worden uitgevoerd. Bovendien logt de applicatie alle acties op een informatieobject en wordt de logging permanent bewaard.

2.3 BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Deze werkwijze werd ter advies voorgelegd aan de jurist. De jurist verleende een positief advies op 30 november 2023.

Deze werkwijze werd ter advies voorgelegd aan de functionaris voor gegevensbescherming. De functionaris voor gegevensbescherming gaf een positief advies op 30 november 2023.

Deze werkwijze werd op 11 december 2023 goedgekeurd door het college van burgemeester en schepenen.

2.4 GELDIGHEIDSPERIODE

Deze werkwijze is geldig vanaf 1 januari 2024.

Opmerkingen:

Deze werkwijze mag niet retroactief worden toegepast. Dit wil zeggen dat deze werkwijze niet gebruikt mag worden om scans die gemaakt zijn op een vroeger tijdstip (i.e. voor de goedkeuringsdatum van de werkwijze), achteraf conform deze werkwijze te verklaren.

De werkwijze mag wel gebruikt worden voor het substitueren van analoge bestuursdocumenten waarvan de creatiedatum dateert van vóór de goedkeuringsdatum waarop deze werkwijze werd goedgekeurd.