
Zitting van maandag 18 december 2023

Aanwezig

Tom Verboven, voorzitter; Dis Van Berckelaer, burgemeester; Walter Kiebooms, schepen; Marian Lauwers, schepen; Ken Casier, schepen; Kristof Van de Velde, schepen; Linda Bresseleers, schepen; Frans Neyens; Ann Vereycken; Anita Van den Bulck; Geert Van de Laar; Peter Van Hoof; Lucienne Bogaerts; Ann Coemans; Chris Grietens; Luc Couillier; Naomi Van der Velden; Liselotte Leenaerts; Hassana Errazzouki; Peggy Maebe; Maryse Lenders-Crauwels; Kathleen Sebreghts, algemeen directeur

4	Fusie - Vrijwillige samenvoeging gemeente Borsbeek met stad Antwerpen - Definitieve beslissing – Gezamenlijk voorstel tot samenvoeging - goedkeuring
----------	---

Aanleiding en context

Voorgaande beslissingen

25 september 2023: 2023_GR_00106 - Volksraadpleging - Resultaat van de gemeentelijke volksraadpleging van 24 september 2023 - kennisneming
11 april 2022: 2022_CBS_00265 - Fusie - Vrijwillige samenvoeging van de gemeente Borsbeek met de stad Antwerpen - Programmastructuur - goedkeuring
13 februari 2023: 2023_CBS_00175 - Fusie stad Antwerpen - gemeente Borsbeek - Verzoekschrift tot het houden van een volksraadpleging - einde onderzoek en doorverwijzing naar de gemeenteraad - goedkeuring
21 februari 2022: 2022_GR_00015 - Fusie - Vrijwillige samenvoeging van de gemeente Borsbeek met de stad Antwerpen - Principiële beslissing - goedkeuring
9 januari 2023: 2023_CBS_00015 - Fusie stad Antwerpen - gemeente Borsbeek - Verzoekschrift tot houden volksraadpleging - goedkeuring
27 februari 2023: 2023_GR_00019 - Fusie stad Antwerpen - gemeente Borsbeek - besluit tot organisatie van een volksraadpleging - goedkeuring
24 september 2023: 2023_CBS_00855 - Volksraadpleging - Resultaat van de gemeentelijke volksraadpleging van 24 september 2023 - kennisneming

Op 21 februari 2022 keurde de gemeenteraad van Borsbeek de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeente Borsbeek met de stad Antwerpen goed. In voormelde beslissing werd, in uitvoering van de samenvoeging, de oprichting van een binnengemeentelijk gedecentraliseerd district Borsbeek goedgekeurd.

Dezelfde principiële intentie tot samenvoeging werd op 21 februari 2022 door de gemeenteraad van de stad Antwerpen goedgekeurd.

De beoogde datum van samenvoeging is 1 januari 2025.

Het onderzoek naar de beoogde samenvoeging werd op ambtelijk niveau uitgewerkt onder coördinatie van de projectleider, mevrouw Kathleen Sebreghts, algemeen directeur van gemeente Borsbeek, de algemeen directeur-coördinator, de heer Sven Cauwelier en de financieel directeur-coördinator, de heer Karl Van Borm.

Doorheen het onderzoek werd er eveneens uitvoerig aandacht besteed aan participatie voor de burger, adviesraden, medewerkers en de gemeenteraadsleden zelf.

T.a.v. de **burgers** werden volgende initiatieven genomen:

- Sinds de principiële beslissing tot samenvoeging: maandelijks stand van zaken door de burgemeester op elke gemeenteraad;

- Mei tot juni 2022: twee infomomenten en twee wijkbabbels waarbij burgers geïnformeerd werden over het te doorlopen traject en de mogelijkheid kregen om vragen te stellen aan het college van burgemeester en schepenen;
- Sinds 10 februari 2023: lancering van de website borsbeekfusie.be met o.a. een tijdlijn van het traject, FAQ, een online module waarlangs burgers fusie-gerelateerde vragen kunnen stellen, aboneer-mogelijkheid voor een regelmatige nieuwsbrief en relevante documentatie;
- Sinds einde augustus 2023: inzagebalie en vragenbus in het onthaal van het gemeentehuis waar burgers de infobrochure betreffende de volksraadpleging fysiek konden inkijken en op papier vragen konden indienen betreffende de fusie;
- Tussen maart en mei 2023: 5 klankbordgroepen waarbij elke avond gewijd werd aan één van volgende thema's:
 1. Veiligheid
 2. Interne werking & dienstverlening
 3. Onderwijs & kinderopvang
 4. Omgeving
 5. Vrije tijd

De avond startte telkens met een algemene introductie waarbij de voornaamste veranderingen bij een samenvoeging belicht werden. Nadien konden burgers in kleine groepjes en onder begeleiding van een moderator via vraag & antwoord nadenken over de gevolgen van de samenvoeging.

- 24 september 2023: de volksraadpleging betreffende de vraag "Wenst u een fusie met de stad Antwerpen? Ja of nee?". Naar aanleiding van de volksraadpleging werd een uitgebreide informatiebrochure verspreid waarin de voor- en nadelen van een samenvoeging uiteengezet werden.

Voor de **gemeenteraadsleden** werd op 14 maart 2023 een participatiemoment georganiseerd dat gelijkaardig verliep aan de klankbordgroepen. De raadsleden werden uitgedaagd om in willekeurig samengestelde groepen via loting en los van de verschillende fracties, na te denken over de voor- en nadelen van een samenvoeging.

Daarnaast werd een participatietraject doorlopen met de **Borsbeekse adviesraden**. Dit traject bestond uit 2 sessies op 9 maart 2023 en 30 mei 2023. De eerste sessie op 9 maart verliep naar analogie met de klankbordgroepen. De sessie op 30 mei diende om de adviesraden te ondersteunen indien zij een advies wensten te formuleren in het kader van de samenvoeging. Hieruit volgde een advies vanuit de seniorenraad.

Een gelijkaardig participatiemoment werd georganiseerd met de **medewerkers** van het lokaal bestuur op 14 februari 2023.

De resultaten van het onderzoekstraject, verwerkt in de informatiebrochure die werd opgemaakt en verspreid naar aanleiding van de volksraadpleging in Borsbeek, vormen de basis van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging.

Het huidige besluit vormt het sluitstuk van het initiële onderzoekstraject en is de start van een transitietraject, waarin de wederzijdse engagementen tussen de gemeente Borsbeek en de stad Antwerpen onverkort als basis zullen dienen. De besluiten van de gemeente Borsbeek en de stad Antwerpen over dit transitietraject, worden als bijlage toegevoegd.

Juridische grond

- Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen.
- Decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds.
- Decreet van 16 juli 2021 houdende de versterking van de lokale democratie dat onder meer het decreet lokaal bestuur wijzigt, in het bijzonder artikel 342 tot 384 van het decreet lokaal bestuur.

- Lokaal en provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011, in het bijzonder de artikelen 7 en 8.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021 met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor de schuldovername in het kader van een vrijwillige samenvoeging van gemeenten op 1 januari 2025.
- Bijzonder Decreet betreffende de voorwaarden en de wijze van oprichting van binnengemeentelijke territoriale organen van 13 april 1999.

Regelgeving: bevoegdheid

Artikel 41, 9° van het decreet lokaal bestuur: de gemeenteraad is bevoegd voor beslissingen die een wet, een decreet of een uitvoeringsbesluit uitdrukkelijk aan de gemeenteraad voorbehoudt.

Artikel 347 van het decreet lokaal bestuur waarbij de gemeenteraden beslissen over het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging.

Artikel 347/1 van het decreet lokaal bestuur dat het volgende bepaalt: Als de som van de inwoners van de samen te voegen gemeenten op 1 januari van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum meer dan 100.000 inwoners bedraagt, kunnen de gemeenteraden van de samen te voegen gemeenten beslissen om op de samenvoegingsdatum binnengemeentelijke territoriale organen, districten genoemd, op te richten of te wijzigen, met inachtneming van de voorwaarden, vermeld in het bijzonder decreet van 13 april 1999 betreffende de voorwaarden en de wijze van oprichting van binnengemeentelijke territoriale organen.

Motivering

De gemeente Borsbeek en de stad Antwerpen hebben hun intentie tot vrijwillige samenvoeging geuit. Een onderzoekstraject naar een beoogde samenvoeging werd opgestart na de besluitvorming rond de principiële intentie tot samenvoeging. Dit initiële onderzoekstraject is intussen afgerond en het transitietraject zal worden opgestart na de goedkeuring door de gemeenteraden van Borsbeek en Antwerpen van de definitieve beslissing tot samenvoeging.

De gemeente Borsbeek en de stad Antwerpen zijn overgegaan tot het opstellen van een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging, overeenkomstig artikel 347 DLB en zoals vormgegeven door het besluit rond het transitietraject.

Omdat Borsbeek op de effectieve datum van samenvoeging als een district binnen de stad Antwerpen zal fungeren, zijn in het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging eveneens de bevoegdheden en de criteria van de toekenning van de algemene en specifieke dotaties aan voormeld district uitgewerkt (artikel 347/1 DLB).

Overeenkomstig artikel 134 DLB worden bij de toewijzing van de bevoegdheden alle districten op een gelijke wijze behandeld. De gemeentelijke overheden zorgen ervoor dat het personeel en de financiële middelen die aan de districten op grond van artikel 140 en 141 ter beschikking gesteld worden, in overeenstemming zijn met de bevoegdheden die aan de districten toevertrouwd worden.

In gevolge dit artikel zijn de huidige decentralisatiebesluiten van stad Antwerpen van 23 mei 2017 (2017_GR_00300) en 12 mei 2017 (2017_CBS_04463) onverkort van toepassing, evenals de besluitvorming van stad Antwerpen van 23 mei 2017 rond de directe personele middelen (2017_GR_00301) en de financiële middelen (2017_GR_00303). Onderhavig besluit en het bijhorend gezamenlijk voorstel tot samenvoeging raken bijgevolg niet aan de bevoegdheidsoverdrachten van de bestaande districten van stad Antwerpen, noch aan de criteria betreffende de algemene en specifieke dotaties.

Tussenkoms raadslid Chris Grieten, partij Vlaams Belang

Raadslid Grietens vraagt bij dit agendapunt een hoofdelijke stemming.

Artikel 29 van het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad, goedgekeurd in zitting van de gemeenteraad van 23 oktober 2023 voorziet een stemming bij handopsteking, tenzij 1/3 van de aanwezige raadsleden de mondelinge stemming vraagt.

1/3 van de aanwezige raadsleden (Chris Grietens, Lucienne Bogaerts, Luc Couillier, Naomi Van der Velden, Geert Van de Laar, Anita Van den Bulck, Tom Verboven) stemden in met een hoofdelijke stemming. Bij deze wordt de vraag van raadslid Grietens aanvaard.

Amendement raadslid Frans Neyens, partij Iedereen Borsbeek

Vooraleer wordt overgegaan tot de hoofdelijke stemming bij dit agendapunt komt raadslid Neyens als volgt tussen:

“Verwijzend naar de gemeenteraadszitting van Wommelgem van 19 oktober 1923 vraagt de gemeenteraad van Borsbeek aan de gemeenten Wommelgem en Ranst om gesprekken te starten die kunnen leiden tot een samenwerkingsovereenkomst, intussen wordt de mogelijke fusie met Antwerpen on hold gezet.”

Raadslid Neyens vraagt om dit dossier on hold te zetten.

Met 3 stemmen voor (Frans Neyens, Chris Grietens en Lucienne Bogaerts), 1 onthouding (Ann Coemans) en 17 stemmen tegen (Linda Bresseleers, Ken Casier, Luc Couillier, Hassana Errazzouki, Walter Kiebooms, Marian Lauwers, Liselotte Leenaerts, Maryse Lenders-Crauwels, Peggy Maebe, Dis Van Berckelaer, Peter Van Hoof, Geert Van de Laar, Kristof Van de Velde, Anita Van den Bulck, Naomi Van der Velden, Tom Verboven, Ann Vereycken) wordt dit amendement verworpen.

Stemming op het besluit

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 16 stem(men) voor: Linda Bresseleers; Ken Casier; Luc Couillier; Hassana Errazzouki; Walter Kiebooms; Marian Lauwers; Liselotte Leenaerts; Maryse Lenders-Crauwels; Peggy Maebe; Dis Van Berckelaer; Geert Van de Laar; Kristof Van de Velde; Anita Van den Bulck; Naomi Van der Velden; Tom Verboven; Ann Vereycken
- 3 stem(men) tegen: Lucienne Bogaerts; Chris Grietens; Frans Neyens
- 2 onthouding(en): Ann Coemans; Peter Van Hoof

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad keurt het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van gemeente Borsbeek met stad Antwerpen goed. De beoogde samenvoegingsdatum is 1 januari 2025.

Artikel 2

De gemeenteraad keurt goed dat op de datum van effectieve samenvoeging het binnengemeentelijk gedecentraliseerd district Borsbeek wordt opgericht.

Artikel 3

De gemeenteraad beslist dat de oprichting van het district Borsbeek niet raakt aan de structuur van de negen bestaande districten van stad Antwerpen en hun gebiedsbepaling.

Artikel 4

De gemeenteraad bevestigt dat met betrekking tot de bevoegdheden, de algemene en specifieke dotaties en personele middelen, die aan district Borsbeek worden toegekend, er verwezen wordt naar de besluiten van de gemeenteraad van Antwerpen van 23 mei 2017 (2017_GR_00300, 2017_GR_00301 en 2017_GR_00303) en het besluit van 12 mei 2017 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen (2017_CBS_04463). Ingevolge artikel 134 DLB zijn deze voormelde besluiten onverkort op gelijke wijze van toepassing op alle districten van stad Antwerpen.

Artikel 5

De gemeenteraad keurt goed dat de grens bestaat uit de buitengrenzen van de samengevoegde gemeente Borsbeek en stad Antwerpen, zoals bijgehouden door de Administratie Opmetingen en Waarderingen binnen de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën. De binnengrens tussen de samengevoegde gemeenten vervalt.

Artikel 6

De gemeenteraad keurt goed dat de grens van het nieuwe district Borsbeek bestaat uit de buitengrenzen van de gemeente Borsbeek, zoals bijgehouden door de Administratie Opmetingen en Waarderingen binnen de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën.

Artikel 7

De gemeenteraad keurt de naam Antwerpen goed. De gemeenteraad keurt goed dat wat betreft het district Borsbeek, na de effectieve samenvoeging en de oprichting van het district, de naam van Borsbeek behouden blijft.

Artikel 8

De gemeenteraad keurt goed dat de Vlaamse Regering in kennis wordt gesteld van dit gezamenlijk voorstel tot samenvoeging uiterlijk op 31 december 2023.

Artikel 9

De gemeenteraad neemt kennis van het feit dat dit besluit pas uitwerking heeft vanaf en voor zover de gemeenteraad van Antwerpen ook haar principiële goedkeuring geeft aan het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

namens de Gemeenteraad

Algemeen directeur
Kathleen Sebreghts

Voorzitter
Tom Verboven

voor eensluidend uittreksel

Algemeen directeur
Kathleen Sebreghts

Voorzitter
Tom Verboven