

Ministerieel besluit tot toekenning voor het jaar 2023 van een subsidie aan lokale besturen ter compensatie van het oversijpelings­effect van het VIA6-akkoord als vermeld in het decreet van 9 december 2022 over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord begroting 2023, begrotings­artikel SJO-1SMC2GC-WT

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20, vervangen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993;
- het decreet van 9 december 2022 over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord, artikel 3, 5, 7 en 10;
- het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019, artikel 71, §2, tweede lid, vervangen bij besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2022.

Vormvereiste(n)

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 18 december 2023.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- De Vlaamse Regering kent sinds 2021 een compensatie toe aan de lokale besturen in uitvoering van het Zesde Vlaamse intersectoraal akkoord (VIA6) van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 en het sectoraal akkoord dat op 9 juni 2021 tussen de sociale partners van de publieke sector werd gesloten in de onderafdeling ‘Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap’ van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten houdende “de aanpassing van de koopkrachtmaatregelen uit het VIA6-akkoord, de vervroegde uitkanteling van de publieke socio-culturele sector uit de VIA-akkoorden en de compensatie aan de lokale besturen voor het personeel dat niet onder het VIA6-akkoord valt”.

De compensatie dient om de oversijpelings­effecten van het VIA6-akkoord op het personeel dat onder het toepassings­gebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen valt maar geen VIA-personeel is, op te vangen. Personeelsleden van erkende publieke VIA-diensten werken binnen het lokaal bestuur in eenzelfde organisatie als de personeelsleden die niet tot een VIA-dienst behoren en vaak zelfs in hetzelfde kantoor, departement of dienst. Het toekennen van koopkrachtvoordelen aan VIA-personeelsleden naar aanleiding van een VIA-akkoord leidt daarom ook tot de vraag naar een analoog koopkracht­voordeel voor de andere niet-VIA personeelsleden binnen een lokaal bestuur.

- Daarnaast kende de Vlaamse Regering, in uitvoering van het VIA6-akkoord, in 2021 en 2022, ook koopkracht- en kwaliteitsmiddelen toe aan de lokale besturen voor de personeelsleden werkzaam in de publieke socio-culturele sector.
- Zowel de compensatiemiddelen als de koopkracht- en kwaliteitsmiddelen en de wijze waarop ze worden verdeeld, werden in 2022 verankerd in het decreet van 9 december 2022 over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord.
- In het bovenvermelde sectoraal akkoord van 9 juni 2021 hebben de sociale partners ook afgesproken dat de personeelsleden van de publieke socio-culturele sector vanaf 2023 de VIA-akkoorden niet meer zullen volgen en precies zoals het andere niet-VIA-personeel van de lokale besturen enkel onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen vallen. De VIA6-subsidies die de besturen voor de personeelsleden uit de socio-culturele sector krijgen op basis van de VIA6-akkoorden, en de vorige VIA-akkoorden, lopen wel verder door. Concreet betekent dit dat de publieke socio-culturele medewerkers uit de VIA-doelgroep worden gelicht en niet-VIA-personeelsleden worden en dat de koopkracht- en kwaliteitsmiddelen worden toegevoegd aan de compensatiemiddelen en op dezelfde wijze als de compensatiemiddelen worden verdeeld.
- De compensatiemiddelen worden, volgens artikel 4 van het bovenvermelde decreet van 9 december 2022, verdeeld over de lokale besturen waar sprake is van een oversijpelings-effect doordat er zowel VIA als niet-VIA personeel wordt tewerkgesteld. Dat oversijpelings-effect wordt vastgesteld op geconsolideerd niveau per lokaal bestuur (gemeente, OCMW, autonome gemeentebedrijven, welzijnsverenigingen en autonome verzorgingsinstellingen). De subsidies worden vervolgens verdeeld in functie van het aantal voltijdsequivalenten (VTE) per bestuur dat onder het toepassingsgebied van de sectorale akkoorden voor het personeel van de lokale en provinciale besturen valt, met uitzondering van het VIA-personeel, en met een begrenzing op geconsolideerd niveau per lokaal bestuur van het aantal VTE niet-VIA-personeel tot het aantal VTE VIA-personeel. Voor het aantal VTE worden de meest recente gegevens uit de DmfA-aangifte (Déclaration multifonctionnelle/multifunctionele Aangifte) van het jaar in kwestie, waarover de Vlaamse Regering op 30 augustus van dat jaar beschikt, in aanmerking genomen. Langs die aangifte dienen lokale besturen per kwartaal de loon- en arbeidstijdgegevens van hun werknemers in en kennen zij ook de juiste VIA-deelcode toe aan personeelsleden die tewerkgesteld zijn in een erkende VIA-dienst. De subsidies voor 2023 werden op geconsolideerd niveau per lokaal bestuur berekend op basis van de gegevens uit de DmfA-aangifte van het eerste kwartaal van 2023, zoals verkregen van de RSZ op 30 augustus 2023. Gezien de uitkanteling van de personeelsleden uit de publieke socio-culturele sector uit de VIA-akkoorden vanaf 2023, werden voor de berekening van de subsidie 2023, die personeelsleden als niet VIA-personeel in aanmerking genomen.
- Conform artikel 9 van het bovenvermelde decreet van 9 december 2022 is deze subsidie een algemene werkingssubsidie en definitief verworven. De lokale besturen kunnen het ontvangen subsidiebedrag inzetten in functie van de plaatselijke oversijpelings-effecten. Er is over de besteding van deze subsidie geen verantwoording verschuldigd en er moet ook niet over worden gerapporteerd.
- In de uitgavenbegroting voor 2023 van de Vlaamse Gemeenschap is voor de totale te verdelen subsidie (compensatie, koopkracht en kwaliteit) onder het begrotingsartikel SJ0-1SMC2GC-WT, een bedrag van 43.761.000 (drieënveertig miljoen zeventhonderdeenenzestigduizend) euro ingeschreven.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019;
- het decreet van 16 december 2022 houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2023, begrotingsartikel SJ0-1SMC2GC-WT, vervangen bij het decreet van 30 juni 2023;
- het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019.

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN BESLUIT

Artikel 1. Aan de lokale besturen wordt, vanuit begrotingsartikel SJ0-1SMC2GC-WT, voor het jaar 2023, een subsidie van 43.760.665 (drieënveertig miljoen zeventhonderdzestigduizend zeshonderdvijfenzestig) euro toegekend, ter compensatie van het oversijpelings-effect van het VIA6-akkoord.

De subsidie, vermeld in het eerste lid, wordt onder de lokale besturen verdeeld op de wijze, vermeld in artikel 4 van het decreet van 9 december 2022 over de toekenning van diverse subsidies aan lokale besturen als vermeld in het VIA6-akkoord.

De bedragen op geconsolideerd niveau per lokaal bestuur van de subsidie, vermeld in het eerste lid, zijn opgenomen in de laatste kolom van de tabel die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Brussel, 20/12/2023

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

Tegen deze beslissing kan een beroep tot nietigverklaring of een verzoek tot schorsing van de tenuitvoerlegging worden ingediend bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoekschrift wordt ingediend, hetzij elektronisch via een beveiligde website van de Raad van State (<http://eproadmin.raadvst-consetat.be>), of met een ter post aangetekende brief die wordt toegezonden aan de Raad van State (Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel). Het verzoekschrift wordt ingediend binnen een termijn van zestig dagen als vermeld in artikel 4, §1, derde lid, van het besluit van de Regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit ministerieel besluit wordt bekendgemaakt op de website van het Agentschap Binnenlands Bestuur: <https://www.vlaanderen.be/lokaal-bestuur>.