



Agentschap Overheidspersoneel

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Protocol nr. 424.1346

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 27
NOVEMBER 2023 IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN
VLAAMS GEWEST

Over

Overdracht van het personeel in het kader van de oprichting van Waterunie
Operator

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit

1. de heer Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, voorzitter;
2. mevrouw Gwendolyn Rutten, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen;
3. de heer Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;
4. mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

1. de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door
de heer Jan Van Wesemael
de heer Chris Moortgat
2. de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door
mevrouw Ilse Remy
de heer Tijn Reusen
de heer Christoph Vandenbulcke
3. het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door
mevrouw Gerda De Norre
de heer Gunter Peeters

anderzijds,

Werd vastgesteld wat volgt over de overdracht van het personeel in het kader van de oprichting van Waterunie Operator

De afvaardiging van de Algemene Centrale der Openbare Diensten sluit een protocol van akkoord en wenst haar opmerkingen toe te voegen aan het protocol.

De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten sluit eveneens een protocol van akkoord en wenst ook opmerkingen toe te voegen aan het protocol.

De afvaardiging van het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt onthoudt zich van het sluiten van een protocol en voegt hiervoor haar opmerkingen toe aan het protocol.

Bijgaande documenten maken integraal deel uit van dit protocol.

Brussel, 13/12/2023

DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De voorzitter,

Jan Jambon
Minister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van
Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en
Facilitair Management

Voor de Federatie van de
Christelijke Syndicaten der
Openbare Diensten

Gwendolyn Rutten
Viceminister-president van de
Vlaamse Regering en Vlaams minister
van Binnenlands Bestuur,
Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke
Kansen

Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt

Matthias Diependaele
Vlaams minister van Financiën en
Begroting, Wonen en Onroerend
Erfgoed

Hilde Crevits
Viceminister-president van de
Vlaamse Regering en Vlaams minister
van Welzijn, Volksgezondheid en
Gezin.

Opmerkingen op voorstel van decreet van oprichting van de naamloze vennootschap van publiek recht Waterunie Operator door ACOD Overheidsdiensten – De Watergroep.

1. ACOD zal nooit toestaan dat er op enige wijze in de toekomst wordt geprivatiseerd. Water is een gemeen goed en moet dat ook blijven. Het onderbrengen onder Sectorcomité 18 is een goede zaak.
 2. Bij de overgang naar Waterunie Operator eisen wij behoud van rechten binnen de functionele loopbaan volgens het statuut of contract van De Watergroep. Dit geldt vooral voor wat betreft de loonschalen, verlofdagen, compensatie, vergoedingen, de opgebouwde kredietdagen en pensioenrechten, met inachtneming van de op het moment van overdracht geldende rechtspositieregeling en arbeidsvoorwaarden bij De Watergroep. Deze opsomming is niet limitatief.
 3. Het nieuwe personeel van Waterunie Operator zal in statutair of contractueel verband aangesteld worden. Hier dient ook rekening gehouden worden met de bijzondere regeling bij De Watergroep wat betreft de statutariseerbare contractuelen. Deze medewerkers moeten, indien zij aan de voorwaarden voldoen, nog steeds, na hun 2 jaar contractuele aanstelling, statutair benoemd worden. Hierover willen wij een garantie in dit document opgenomen zien.
 4. Alle huidige reglementen en protocollen en verworvenheden uit vorige sectorale akkoorden moeten ook na de overgang van het personeel van De Watergroep naar Waterunie Operator onverkort op hen van kracht blijven. Wij willen dat het huidig statuut van de vrijgestelde van De Watergroep geldig blijft en ook gehanteerd blijft binnen Waterunie-Operator.
 5. Indien na de overdracht van het personeel naar Waterunie Operator het niet meer mogelijk zijn om nog te bevorderen binnen het statuut en/of -contract van De Watergroep zullen wij er over waken dat dit ook voor elk individueel personeelslid dat wil de overstap maken het voldoende interessant is en een stap voorwaarts in de functionele loopbaan. De organisatie noch het personeel hebben baat bij een stilstand : engagement en meer of grotere verantwoordelijkheden opnemen moeten navenant worden gehonoreerd.
 6. In de nota aan het Sectorcomité XVIII wordt regelmatig in de voorwaardelijke wijze gesproken wordt. Deze voorwaardelijke wijze dient omgevormd te worden tot definitieve vaststellingen. (Bv punt 7: 'In het kader van de overdracht zal er rekening worden gehouden met de juridische situatie van elk personeelslid op het moment van overdracht. De Watergroep en Farys zullen *maximale* continuïteit garanderen naar het huidige personeel toe, met behoud van hun opgebouwde rechten en verplichtingen.', Dit moet omgevormd worden tot: '... De Watergroep en Farys garanderen de continuïteit naar het huidige personeel toe, met behoud van hun opgebouwde rechten en verplichtingen.')
- Personeelsleden van De Watergroep moeten een syndicaal aanspreekpunt (=vrijgestelde met een De Watergroep-statuut) kunnen raadplegen - ook binnen de structuur van Waterunie-Operator.

Met vriendelijke groeten namens ACOD Overheidsdiensten – De Watergroep,

Ingrid Moens
vrijgestelde.

Jan Van Wesemael
Secretaris ACOD Overheidsdiensten



openbare diensten

Sector Lokale en Regionale Besturen

De heer Lieven Van Wichelen
Voorzitter Sectorcomité XVIII
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

Uw bericht	Uw kenmerk	Ons kenmerk cvd/-	Brussel 28/11/2023
Uw correspondent	Telefoonnummer (02) 208 23 81-83-84	Fax (02) 208 23 80	e-mail christoph.vandenbulcke@acv-csc.be

Betreft: voorstel van decreet tot oprichting van de nv van publiek recht 'Waterunie Operator'.

Geachte heer,

ACV Openbare Diensten besluit de onderhandelingen over het '**Voorstel van decreet tot oprichting van de nv van publiek recht 'Waterunie Operator'**' met een protocol van akkoord met opmerkingen.

ACV Openbare Diensten beschouwt deze onderhandelingen als startpunt en uitnodiging om het volledige traject naar het oprichten van de nv van publiek recht Waterunie Operator in overleg met de sociale partners te volbrengen.

In dit voorstel van decreet worden enkel de grote principes aangehaald die de overdracht van het personeel naar de nieuw op te richten entiteit in de toekomst zullen regelen. Gezien het decreet nog de parlementaire behandeling moet doormaken en dat de machtiging tot het oprichten van de nieuwe entiteit nog niet de finale oprichting inhoudt, zal er nadien nog onderhandeld moeten worden over de momenteel nog voorwaardelijke en algemene bepalingen die de uiteindelijke overdracht van het personeel zullen moeten vastleggen.

Toch wil ACV Openbare Diensten een aantal opmerkingen toevoegen aan het protocol van akkoord:

- Het behoud van rechten dat in dit voorstel van decreet aangehaald wordt willen wij naar de letter en de geest ingevuld zien zoals bepaald in de Richtlijn 2001/23/EG. Dit betekent dat dit behoud van rechten voor de betrokken personeelsleden niet in de tijd beperkt wordt. Bijkomend dient er voorafgaandelijk een inventaris opgemaakt te worden van de gegarandeerde rechten.

- Specifiek voor de personeelsleden die contractueel geworven worden 'met het oog op vaste benoeming' vragen wij de garantie dat dit traject naar de 'vaste benoeming' verdergezet kan worden in de nieuw op te richten entiteit.
- Bijkomend, maar niet ondergeschikt, vragen wij om ASAP van start te kunnen gaan met de voorbereidingen voor het uitwerken van de nieuwe Rechtspositieregeling voor 'Waterunie Operator'. Hiervoor dient op de kortste termijn een concordantietabel van de respectievelijke Rechtspositieregelingen (De Watergroep oud/nieuw, Farys, ex-Vivaqua De Watergroep/Farys) aan de sociale partners overgemaakt te worden.

Gelieve bovenstaande integraal of als bijlage op te nemen in/bij het protocol van akkoord.

Hoogachtend,

Christoph Vandenbulcke
Nationaal secretaris
ACV-Openbare Diensten



Nota VSOA Irb / VSOA Vlaamse Overheid m.b.t.

Voorstel van decreet tot oprichting van de naamloze vennootschap van publiek recht Waterunie Operator (voorstel van decreet + toelichting)

Het huidige voorstel van decreet, zal later als decreet worden omgezet, via het Vlaams Parlement. Dit decreet zal dan ook bindend zijn voor alle betrokken partijen.

Art 12 bevestigt dat het bestuursorgaan van Waterunie Operator bevoegd is om de rechtspositieregeling van het personeel te bepalen. M.a.w. vandaag is er geen rechtspositieregeling waar noch de regels noch het loopbaanperspectief werd vastgelegd. Dit resulteert in grote onzekerheid voor de toekomst van **alle** personeelsleden.

Art 13 bevestigt dat het overgedragen personeel “op het moment van overdracht” geldende rechtspositieregeling en arbeidsvoorwaarden van de betrokken aandeelhouder. Net zoals in art 12 worden er geen garanties geboden aangaande de toekomst van het personeel.

Trouwens in art 3 van de toelichting bevestigen Farys en De Watergroep dat er nog sociaal overleg zal moeten plaatsgrijpen aangaande de verdere “concretisering” van de overdracht.

Dit is voor VSOA Irb & VSOA Vlaamse Overheid ondubbelzinnig de bevestiging dat het dossier syndicaal niet rijp is om een protocol af te sluiten.

Verder stellen wij ons ernstige vragen over de inhoud van art 17 van het finaal ontwerp.

Document De Watergroep

Waterunie Operator

Sociaal overleg

Overdracht van het personeel in het kader van de oprichting van Waterunie Operator –

Basisprincipes

Wij stellen vast dat deze nota enkel de naam Farys draagt. Ondanks dat er over De Watergroep wordt gesproken. Dit zorgt voor enige verwarring?

De nota sociaal overleg is een nota die geen bindend karakter heeft in tegenstelling tot het decreet.

Art 5 geeft aan dat ieder personeelslid hun statuut of contract behouden op het moment van de overdracht. Nergens zijn er garanties dat bij bevordering of andere ontwikkelingen binnen hun loopbaan het statuut / contract behouden blijft. De loonschalen, vergoedingen verlof of vakantie blijft bevroren tot einde loopbaan. Wat met de opgebouwde kredietdagen?

Indien het statutair of contractueel personeelslid bevordert en het wordt verplicht om te kiezen voor de nieuwe RPR (zie Vivaqua) dan spreken we vandaag over een blanco cheque. Op heden is er totaal geen zicht wat de toekomst zal bieden.

In Art 6 garanderen beide besturen dat er niet tot ontslag zal worden overgegaan omwille van de overdracht "op zich". Er is geen enkele garantie i.k.v. reorganisatie, opheffing van ambtswege voor functies die mogelijks zouden komen te vervallen. Voor het verder bestaan van de Sportdiensten Creat lezen wij nergens enige zekerheid dat deze diensten, op termijn, niet worden verzelfstandigd.

Art 8 stelt dat er een "effectieve overdracht" wordt voorzien terwijl wij in andere artikelen spreken over "de overdracht". Wat is hiervan de bedoeling?

Dit is de visie, na grondige analyse van dit dossier, van VSOA Irb / VSOA Vlaamse Overheid dat beide organisaties niet willen meegaan in een verhaal zonder concreet toekomstperspectief en gaan dan ook geen protocol hierover afsluiten. Cruciaal hierbij is het ontbreken van een toekomstige rechtspositieregeling, geen bindende garanties voor het huidige personeel in dienst, bij overdracht en daarna. Wij gaan geen blanco cheque tekenen en dit om de toekomstige onderhandelingen alle kansen te geven.

Gerda De Norre

Voorzitter Vlaamse Overheid

NOTA AAN SECTORCOMITÉ XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP - VLAAMSE GEWEST

Betreft: Overdracht van het personeel in het kader van de oprichting van Waterunie Operator –
Basisprincipes

Agendering Sectorcomité XVIII

27 november 2023

1 SITUERING

1. Farys is een intergemeentelijk samenwerkingsverband onder de vorm van een opdrachthoudende vereniging zoals geregeld onder deel 3, titel 3, hoofdstuk 3, afdeling 3 van het Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

De Watergroep is een instelling van openbaar nut geassocieerd onder categorie B, opgericht bij Decreet van 28 juni 1983 houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening.

Farys en De Watergroep zijn beide integrale waterbedrijven actief in Vlaanderen.

De Watergroep en Farys zien mogelijkheden om op meer duurzame en structurele wijze samen te werken, ook omwille van hun complementariteit. Zij willen derhalve één integraal waterbedrijf worden, dit onder andere met het oog op (i) een gezamenlijke ontwikkeling van een duurzaam, veerkrachtig, toekomstgericht, efficiënt en kwaliteitsvol waterbeleid op lange termijn, (ii) optimalisatie van de watervoorziening en -bevoorrading binnen de respectieve werkingsgebieden, (iii) het efficiënt aanpakken van gezamenlijke uitdagingen en (iv) verschillende synergie en -schaalvoordelen.

Een integraal waterbedrijf zou uitvoering geven aan de ambitie van het Vlaams regeerakkoord, is in lijn met de diverse resoluties van het Vlaams Parlement en de Blue Deal en biedt op een structurele manier antwoord op de verschillende uitdagingen waar het Vlaamse waterlandschap voor staat.

2. Na uitvoerig onderzoek en rekening houdende met de vooropgestelde doelstellingen en het huidige reglementaire kader dat het voortbestaan van Farys en De Watergroep als aparte entiteiten voorziet, is het operatormodel gekozen om het integrale waterbedrijf tussen De Watergroep en Farys vorm te geven.

In dat kader wensen de Watergroep en Farys een gemeenschappelijk ondernemingsbestuur in het leven te roepen. Dit zou gebeuren via de oprichting, krachtens een machtigingsdecreet, van een naamloze vennootschap van publiek recht Waterunie Operator.

Het statutair en contractueel personeel van Farys en De Watergroep zou worden overgedragen aan Waterunie Operator. Alle operationele activa worden in dergelijk scenario overgedragen naar Waterunie Operator teneinde het beheer en exploitatie van de publieke kerntaken mogelijk te maken.

3. De vakorganisaties werden reeds ingelicht over dit project op de vergadering van 21 juni 2023 (De Watergroep) en 22 juni 2023 (Farys).

Zoals in juni toegelicht, is er verder gewerkt aan de concretisering van het voorgenomen project. Ter verdere duiding van de huidige stand voegen De Watergroep en Farys **volgende documentatie** toe:

- Ontwerp van machtigingsdecreet + ontwerp van toelichting

4. Los van deze initiatieven die moeten leiden tot de invoering van het machtigingsdecreet, wensen De Watergroep en Farys in deze fase reeds, samen met hun respectievelijke representatieve vakorganisaties, een aantal basisprincipes m.b.t. de voorgenomen overdracht van het personeel vast te leggen in een **protocol** in het kader van een onderhandelingsprocedure volgens de Wet van 19 december 1974. Deze principes worden hieronder beschreven.

2 BASISPRINCIPES

2.1 BEHOUD VAN DE AARD VAN IEDERE INDIVIDUELE ARBEIDSRELATIE

5. Farys en De Watergroep stellen thans zowel statutaire als contractuele personeelsleden tewerk.

Het publiekrechtelijke karakter van Waterunie Operator, in de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht, maakt het mogelijk om de aard van het dienstverband, zoals van toepassing op het moment van overdracht, van elk personeelslid te behouden na de overdracht (contractueel of statutair).

6. Het eerste basisprincipe is m.a.w. het behoud van de statutaire of contractuele aard van iedere individuele arbeidsrelatie.

Het behoud van de arbeidsrelatie impliceert tevens dat De Watergroep en Farys tot geen ontslag zullen overgaan omwille van de overdracht op zich.

2.2 INACHTNEMING VAN DE OP HET MOMENT VAN OVERDRACHT GELDENDE RECHTSPOSITIIEGELING, STATUTEN EN ARBEIDSVOORWAARDEN

7. In het kader van de overdracht zal er rekening worden gehouden met de juridische situatie van elk personeelslid op het moment van overdracht. De Watergroep en Farys zullen maximale continuïteit garanderen naar het huidige personeel toe, met behoud van hun opgebouwde rechten en verplichtingen.

2.3 HET MOMENT VAN DE OVERDRACHT VAN HET PERSONEEL

8. De effectieve overdracht van het personeel zal niet noodzakelijk plaatsvinden op het ogenblik van de oprichting van Waterunie Operator, maar kan uitgesteld worden tot aan de operationalisering van Waterunie Operator.

In het kader van een latere fase zal een datum van overdracht van het personeel worden bevestigd in de reglementeringen van De Watergroep en Farys. De datum zal dezelfde zijn voor De Watergroep en Farys.

Verwijzend naar de toelichting die in juni 2023 reeds werd gedeeld, bevestigen De Watergroep en Farys thans dat er wordt gestreefd naar een operationalisering – en dus overdracht – per 1 juli 2025, na aantreding van de nieuwe bestuursorganen.

2.4 NIEUWE REGLEMENTERING VOOR TOEKOMSTIG PERSONEEL EN TOEKOMSTIGE AANPASSINGEN VAN DE REGLEMENTERING

9. Binnen Waterunie Operator wordt een syndicale overlegstructuur opgericht overeenkomstig de Wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

10. Gezien het belang om vanaf de oprichting van Waterunie Operator over een personeelsstatuut te beschikken, zal van zodra de beslissingen van de respectievelijke Algemene Vergaderingen zijn bekrachtigd, aan dergelijk statuut gewerkt worden in nauw contact met de gezamenlijke representatieve vakorganisaties en werkgeverdelegaties van Farys en De Watergroep.

Voorstel van decreet tot oprichting van de naamloze vennootschap van publiek recht Waterunie Operator

Hoofdstuk 1. – Algemene bepalingen

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. – Definities

Art. 2. In dit decreet wordt verstaan onder:

1° De Watergroep: de publiekrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid opgericht in de vorm van een coöperatieve vennootschap Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, gekend onder haar commerciële naam De Watergroep en ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen onder het nummer 0224.771.467, opgericht bij decreet van 28 juni 1983 houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk en tevens belast met de uitvoering van de gemeentelijke saneringsverplichting als bepaald in het Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018;

2° Farys: de opdrachthoudende vereniging overeenkomstig het Decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen onder het nummer 0200.068.636, exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk en tevens belast met de uitvoering van de gemeentelijke saneringsverplichting als bepaald in het Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018;

3° exploitant van een openbaar waterdistributienetwerk: de gemeente, de gemeentelijke regie, het intergemeentelijke samenwerkingsverband, de Vlaamse openbare instelling en alle andere publiekrechtelijke exploitanten die een openbaar waterdistributienetwerk via leidingen beheren in het Vlaams Gewest;

4° Waterunie Operator: Waterunie Operator naamloze vennootschap van publiek recht als vermeld in artikel 3 §1.

Hoofdstuk 3. – Oprichting, lastgeving, vorm, benaming, voorwerp, bevoegdheid, vermogen, statuten en werking

Afdeling 1. Oprichting, lastgeving, vorm, benaming

Art. 3. §1. Farys en De Watergroep worden gemachtigd om gezamenlijk, binnen twee jaar na de inwerkingtreding van dit decreet, een naamloze vennootschap van publiek recht "Waterunie Operator" op te richten voor de verwezenlijking van de opdracht bepaald in artikel 6.

Farys en De Watergroep stellen de eerste statuten van Waterunie Operator vast, die voorafgaand aan de oprichting van Waterunie Operator door de Vlaamse Regering worden goedgekeurd.

§2. Waterunie Operator is onderworpen aan de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen die van toepassing zijn op de naamloze vennootschappen met uitzondering van wat uitdrukkelijk anders is geregeld bij dit decreet of enige andere decretale of wettelijke regeling.

Art. 4. Waterunie Operator is niet onderworpen aan de bepalingen van boek XX van het Wetboek Economisch Recht.

Art. 5. Waterunie Operator wordt met het Vlaams Gewest gelijkgesteld voor de toepassing van de wetten en decreten over de indirecte en directe belastingen waarvoor het Vlaams Gewest bevoegd is om het toepassingsgebied te bepalen.

Afdeling 2. Voorwerp en bevoegdheid

Art. 6. Waterunie Operator heeft als opdracht om op te treden als gezamenlijke operator in naam en voor rekening van haar aandeelhouders ter uitvoering van al hun activiteiten, waaronder hun publieke kernopdrachten. Binnen Waterunie Operator zal op duurzame wijze een gemeenschappelijk beleid worden gevoerd, onder meer op organisatorisch, operationeel, financieel en economisch vlak. De aandeelhouders van Waterunie Operator blijven bestaan als afzonderlijke rechtspersonen en behouden hun bestaande infrastructuur en regelgevende erkenningen.

Afdeling 3. Aandelen en aandeelhouders

Art. 7. Enkel exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk, of de gemeente, het gemeentebedrijf, het intergemeentelijk samenwerkingsverband of de door de gemeente na marktbevraging aangestelde entiteit die via een overeenkomst, vermeld in artikel 2.6.1.3.3, §2 van het Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, belast is met de uitvoering van de gemeentelijke saneringsverplichting zoals bepaald in het Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, in een gemeente in het Vlaams Gewest kunnen toetreden als aandeelhouder van Waterunie Operator.

Afdeling 4. Statuten en werking

Art. 8. Nadat de eerste statuten zijn goedgekeurd door de Vlaamse Regering, beslist de algemene vergadering van Waterunie Operator over iedere wijziging van de statuten.

Het verslag van de algemene vergadering houdende wijziging van de statuten wordt binnen een termijn van dertig dagen na de dagtekening ervan aan de Vlaamse Regering voorgelegd. De wijzigingen worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering binnen een termijn van negentig dagen die ingaat op de dag na de verzending van het verslag naar de Vlaamse Regering. Als die termijn verstrijkt

zonder dat de Vlaamse Regering een beslissing heeft genomen en verstuurd naar de vennootschap, wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

Hoofdstuk 4. - Inkomsten en boekhouding

Art. 9. Waterunie Operator verwerft inkomsten door het leveren van prestaties aan haar aandeelhouders binnen haar wettelijke en statutaire doelstellingen.

Art. 10. De boekhouding van Waterunie Operator wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding en jaarrekeningen van de ondernemingen.

Waterunie Operator voert een analytische boekhouding per activiteit en per aandeelhouder.

Art. 11. Waterunie Operator kan gemachtigd worden door de Vlaamse Regering om in eigen naam en voor eigen rekening over te gaan tot de onteigeningen van de onroerende goederen die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van haar opdracht bepaald in artikel 6.

Hoofdstuk 5. – Personeel

Art. 12. Het personeel van Waterunie Operator wordt in statutair verband aangesteld of contractueel tewerkgesteld. Het bestuursorgaan van Waterunie Operator is bevoegd om een rechtspositieregeling te bepalen voor het personeel.

Art. 13. Het personeel dat aangesteld dan wel tewerkgesteld is bij De Watergroep en Farys zal worden overgedragen aan Waterunie Operator. Dit geschiedt met inachtneming van de op het moment van overdracht geldende rechtspositieregeling en arbeidsvoorwaarden van de betrokken aandeelhouder.

Art. 14. Binnen Waterunie Operator wordt een syndicale overlegstructuur opgericht overeenkomstig de Wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel die onder het toepassingsgebied van sectorcomité XVIII zal worden gebracht.

Hoofdstuk 6. – Toezicht

Art. 15. §1. De Vlaamse Regering duidt twee commissarissen bij Waterunie Operator aan, van wie één op voordracht van de Minister bevoegd voor Binnenlands Bestuur en één op voordracht van de Minister bevoegd voor Omgeving.

§2. De Vlaamse Regering stelt de bezoldiging van de commissarissen vast, die ten laste komt van de begroting van Waterunie Operator.

§3. Elk van de commissarissen ziet erop toe dat de opdracht bepaald in artikel 6 door Waterunie Operator wordt uitgeoefend conform de wetten, decreten, hun uitvoeringsbesluiten en de statuten.

§4. De commissarissen wonen met raadgevende stem de vergaderingen bij van de algemene vergadering en van het bestuursorgaan. Zij ontvangen de volledige

dagorde van de vergaderingen van de algemene vergadering en het bestuursorgaan alsmede alle documenten ter zake, gelijktijdig met de leden van het bestuursorgaan en de algemene vergadering. De commissarissen ontvangen de notulen van deze vergaderingen.

§ 5. Elk van de commissarissen kan te allen tijde ter plaatse inzage nemen van alle documenten en geschriften van Waterunie Operator. Zij kunnen van de bestuurders en personeelsleden van Waterunie Operator alle inlichtingen en ophelderingen vorderen en alle verificaties verrichten, die zij nodig achten voor de uitoefening van hun opdracht.

§ 6. Binnen een termijn van zeven werkdagen te rekenen vanaf de kennisname of de ontvangst van de betrokken beslissing, kan elk van de commissarissen bij de Vlaamse Regering een gemotiveerd beroep instellen tegen elke beslissing van het bestuursorgaan van Waterunie Operator, waarvan hij meent dat ze niet strookt met de wetten, decreten, hun uitvoeringsbesluiten of de statuten.

De Vlaamse Regering spreekt zich binnen de twintig werkdagen, ingaand op dezelfde dag als de termijn waarover commissarissen beschikken, uit over het gemotiveerd beroep. De Vlaamse Regering kan de beslissing waartegen gemotiveerd beroep is ingesteld, nietig verklaren of het gemotiveerd beroep afwijzen wegens ongegrond. Heeft de Vlaamse Regering binnen voormelde termijn van twintig werkdagen de nietigverklaring niet uitgesproken, dan wordt de beslissing definitief. In voorkomend geval wordt de nietigverklaring onverwijld aan het bestuursorgaan meegedeeld.

Hoofdstuk 7. – Machtiging

Art. 16. De Vlaamse Regering wordt ermee belast de bestaande wets- en decreetbepalingen te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet.

De besluiten die krachtens dit artikel worden vastgesteld, houden op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd vierentwintig maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

De bevoegdheid, vermeld in dit artikel, die aan de Vlaamse Regering wordt opgedragen, vervalt vierentwintig maanden na de inwerkingtreding van dit decreet. Na die datum kunnen de besluiten die krachtens dit artikel zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd, alleen bij een decreet worden gewijzigd, aangevuld, vervangen of opgeheven.

Hoofdstuk 8. – Opheffing

Art. 17. Dit decreet wordt van rechtswege opgeheven indien Farys en De Watergroep niet zijn overgegaan tot de oprichting van Waterunie Operator binnen de termijn bepaald in artikel 3, §1, eerste lid.

VOORSTEL VAN DECREET TOT OPRICHTING VAN DE NAAMLOZE VENNOOTSCHAP VAN PUBLIEK RECHT WATERUNIE OPERATOR

TOELICHTING

I. Algemene toelichting

Dit voorstel van decreet behelst de oprichting van de naamloze vennootschap van publiek recht Waterunie Operator als geïntegreerde operator van Farys en De Watergroep.

Farys is een intergemeentelijk samenwerkingsverband onder de vorm van een opdrachthoudende vereniging zoals geregeld onder deel 3, titel 3, hoofdstuk 3, afdeling 3 van het Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

De Watergroep is een instelling van openbaar nut geclassificeerd onder categorie B, opgericht bij Decreet van 28 juni 1983 houdende oprichting van de instelling Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening.

Farys en De Watergroep zijn beide integrale waterbedrijven actief in Vlaanderen.

De Watergroep en Farys zien opportuniteiten om op meer duurzame en structurele wijze samen te werken, ook omwille van hun complementariteit. Zij willen derhalve één integraal waterbedrijf worden, dit onder andere met het oog op (i) een gezamenlijke ontwikkeling van een duurzaam, veerkrachtig, toekomstgericht, efficiënt en kwaliteitsvol waterbeleid op lange termijn, (ii) optimalisatie van de watervoorziening en -bevoorrading binnen de respectieve werkingsgebieden, (iii) het efficiënt aanpakken van gezamenlijke uitdagingen en (iv) verschillende synergie en -schaalvoordelen.

Na uitvoerig onderzoek en rekening houdende met de vooropgestelde doelstellingen en het huidige reglementaire kader dat het voortbestaan van Farys en De Watergroep als aparte entiteiten voorziet, is het operatormodel gekozen om het integrale waterbedrijf tussen De Watergroep en Farys vorm te geven.

Het middels dit voorstel van decreet op te richten Waterunie Operator zal kunnen optreden als de gezamenlijke operator van Farys en De Watergroep onder de vorm van een naamloze vennootschap van publiek recht. Waterunie Operator zou een belangrijk onderdeel van het integrale waterbedrijf vormen.

De voorgenomen integratie geeft uitvoering aan de ambitie van het Vlaams regeerakkoord, is in lijn met de diverse resoluties van het Vlaams Parlement en de

Blue Deal en biedt op een structurele manier antwoord op de verschillende uitdagingen waar het Vlaamse waterlandschap voor staat.

De integratie van deze twee belangrijke actoren in de Vlaamse watersector moet leiden tot meer efficiëntie en effectiviteit binnen een, middels dit voorstel van decreet gecreëerd, rechtszeker kader. Hierbij komt de integratie eveneens tegemoet aan de noodzaak van een daadkrachtige organisatie in het landschap van publieke water- en riooloperatoren in Vlaanderen.

De taken van drinkwater en afvalwater zijn en blijven publieke kerntaken van Farys en De Watergroep. Na haar oprichting krachtens huidig voorstel van decreet, zal Waterunie Operator fungeren als operator voor deze publieke kerntaken in naam en voor rekening van Farys en De Watergroep. Voor de klanten (gezinnen en ondernemingen) in het werkingsgebied zal Waterunie Operator dus het unieke aanspreekpunt zijn.

Het publiekrechtelijk karakter van Waterunie Operator sluit het best aan bij de publieke kerntaken die door haar als operator worden verricht. Bovendien maakt het publiekrechtelijk karakter van de operator de statutaire tewerkstelling mogelijk zodat ook de overdracht van de huidige statutaire personeelsleden van Farys en De Watergroep kan plaatsvinden.

Farys en De Watergroep blijven in een eerste fase, zolang de toepasselijke regelgeving dit vereist, op zichzelf bestaan als afzonderlijke juridische entiteiten, met hun eigen regelgevend kader en eigen deelnemers/vennoten. Farys en De Watergroep behouden vooralsnog weliswaar de bestaande infrastructuur (o.m. productiecentra, netinfrastructuur en sportinfrastructuur) maar het klantenbestand en de infrastructuur zullen worden beheerd door Waterunie Operator.

De werking van Waterunie Operator wordt op regelmatige basis opgevolgd door de raden van bestuur van Farys en De Watergroep.

Alle overige operationele activa worden overgedragen naar Waterunie Operator teneinde het beheer en exploitatie van de publieke kerntaken mogelijk te maken. Het statutair en contractueel personeel van Farys en De Watergroep wordt eveneens overgedragen aan Waterunie Operator. Deze overdrachten gebeuren niet noodzakelijk op het ogenblik van de oprichting van Waterunie Operator, maar kunnen uitgesteld worden tot bij de operationalisering van Waterunie Operator.

Waterunie Operator zal vervolgens optreden als vertegenwoordiger-lasthebber van Farys en De Watergroep in de externe rechtsverhouding naar eindklanten toe. Waterunie Operator is hierbij bevoegd om uitvoering te geven aan beslissingen en handelingen te stellen in naam en voor rekening van Farys en De Watergroep. De hieruit voortvloeiende rechten en verplichtingen worden rechtstreeks toegerekend

aan Farys en De Watergroep. Farys en De Watergroep blijven elk eindverantwoordelijke voor de geleverde goederen en/of diensten.

Waterunie Operator zal bij huidig voorstel van decreet gemachtigd worden om haar rol als publiekrechtelijke operator ten volle waar te maken. De Vlaamse Overheid zal de activiteiten van Waterunie Operator nauwgezet kunnen opvolgen middels de aanduiding van twee regeringscommissarissen.

De beoogde samenwerking heeft geen financiële impact op de Vlaamse begroting.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 3

Dit artikel regelt de wijze waarop tot de oprichting van Waterunie Operator wordt besloten.

Farys en De Watergroep worden gemachtigd om binnen de twee jaar na de inwerkingtreding van dit voorstel van decreet over te gaan tot de oprichting van een naamloze vennootschap van publiek recht met de naam "Waterunie Operator". De oprichting van deze vennootschap geschiedt dus niet bij akte van de regelgever maar bij akte van de toekomstige aandeelhouders Farys en De Watergroep. De beslissing tot oprichting door Farys gebeurt met inachtnaam van artikel 472, §1 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur. Farys en De Watergroep stellen eveneens de eerste statuten van Waterunie Operator vast. Er wordt voorzien in een specifiek toezicht door de Vlaamse Regering op de eerste statuten. Dit toezicht zal gebeuren in de geest van artikel 8 en in nauw overleg met de Vlaamse Regering.

Farys en De Watergroep zullen erover moeten waken dat in het kader van de oprichting van Waterunie Operator enkele noodzakelijke trajecten kunnen worden doorlopen. In het bijzonder zal er sociaal overleg plaatsvinden betreffende de verdere concretisering van de overdracht van het personeel aan Waterunie Operator, en zal voorafgaand aan deze inwerkingtreding de vereiste voorafgaandelijke goedkeuring door de Belgische Mededingingsautoriteit moeten worden bekomen voor de concentratie tussen Farys en De Watergroep.

Wat de rechtsvorm betreft, is gekozen voor een naamloze vennootschap van publiek recht. Door de keuze van de structuur van een naamloze vennootschap van publiek recht wordt in sterke mate aansluiting gezocht bij de bepalingen betreffende de naamloze vennootschappen. Behoudens andersluidende bepalingen in het voorstel van decreet – onder meer wat betreft de bepalingen inzake de continuïteit van de ondernemingen en het faillissement – zal Waterunie Operator onderworpen zijn aan de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen die van toepassing zijn op de naamloze vennootschappen. Het

opstellen van een financieel plan, de plaatsing van het kapitaal, de vorm en de aard van de effecten, de bepaling van de zetel, etc. zullen dan ook gebeuren conform het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen.

De rechtsvorm van een naamloze vennootschap van publiek recht biedt garanties voor flexibiliteit en samenwerking, hetgeen noodzakelijk is voor Waterunie Operator in haar rol van geïntegreerde operator.

Artikel 4

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 5

Dit artikel stelt Waterunie Operator voor fiscale doeleinden gelijk met het Vlaams Gewest en beoogt zo te verzekeren dat Waterunie Operator op een voor de burgers zo kostenefficiënt mogelijke wijze kan opereren. Deze gelijkstelling sluit aan bij het huidig fiscaal statuut van Farys en De Watergroep.

Artikel 6

Dit artikel beschrijft het voorwerp van Waterunie Operator. Waterunie Operator zal optreden als eengemaakte en volledige geïntegreerde operator in naam en voor rekening van De Watergroep en Farys ter uitvoering van al hun activiteiten, waaronder hun publieke kerntaken. Binnen Waterunie Operator zal op duurzame wijze een gemeenschappelijk beleid worden gevoerd, onder meer op organisatorisch, operationeel, financieel en economisch vlak. De Watergroep en Farys blijven bestaan als afzonderlijke rechtspersonen en behouden hun bestaande infrastructuur en regelgevende erkenningen. Daarnaast zal Waterunie Operator als operator de activiteiten van Farys inzake sport en aankoopcentrale beheren.

Artikel 7

Dit artikel regelt, zonder afbreuk te doen aan boek IV van het Wetboek van Economisch Recht, de toetredingsmogelijkheden van bijkomende aandeelhouders tot Waterunie Operator. De aandelen van de operator zullen worden onderverdeeld in soorten. Elke oprichter schrijft in op eenzelfde aantal aandelen. Aan ieder aandeel zijn in beginsel gelijke stem- en vermogensrechten verbonden, onder voorbehoud van gebeurlijk specifieke regelingen die tussen aandeelhouders worden overeengekomen¹.

¹ Deze regeling betreft uitsluitend de rechten verbonden aan de aandelen van Waterunie Operator zoals voorzien door dit decreet. Dit is geen voorafname op enige verdere verrichting die Farys en De Watergroep op een later ogenblik zouden kunnen overwegen, zoals bijvoorbeeld een vermogensfusie.

Gezien het specifieke voorwerp van Waterunie Operator dat strekt tot de gemeenschappelijke uitvoering van de publieke kerntaken van twee waterbedrijven actief in het Vlaams Gewest, is het gerechtvaardigd en zelfs noodzakelijk om de toekomstige toetreding als aandeelhouder te beperken tot overige publieke waterbedrijven, of de gemeente, het gemeentebedrijf, het intergemeentelijk samenwerkingsverband of de door de gemeente na marktbevraging aangestelde entiteit die via een overeenkomst, vermeld in artikel 2.6.1.3.3, §2 van het Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, belast is met de uitvoering van de gemeentelijke saneringsverplichting zoals bepaald in het Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, in een gemeente in het Vlaams Gewest.

Artikel 8 tot 10

Deze artikels behoeven geen toelichting.

Artikel 11

De bestaande infrastructuur binnen Farys en De Watergroep zal niet meteen overgaan naar Waterunie Operator. Om de mogelijkheid open te houden voor Waterunie Operator om gebeurlijk specifieke infrastructuur te ontwikkelen, voorziet huidige bepaling dat de Vlaamse regering Waterunie Operator zal kunnen machtigen om in eigen naam en voor eigen rekening onroerende goederen te onteigenen.

Artikel 12 tot 14

Deze artikels hebben betrekking op het personeel van Waterunie Operator.

Als naamloze vennootschap van publiek recht, kan Waterunie Operator personeel in statutair of contractueel verband tewerkstellen. De aanwezigheid van beide personeelscategorieën is inherent aan de overdracht van het personeel van de aandeelhouders overeenkomstig artikel 12, hetgeen vandaag reeds uit een combinatie van statutair en contractueel personeel bestaat.

Het personeel dat aangesteld dan wel tewerkgesteld is bij De Watergroep en Farys wordt in het kader van de operationalisering van Waterunie Operator overgedragen, met inachtnaam van de geldende arbeidsvoorwaarden en rechtspositieregeling van de betrokken personeelsleden, inclusief de geldende pensioenopbouw. Dit laat toe om op het moment van de overdracht maximale continuïteit te garanderen naar het bestaande personeel toe.

De arbeidsvoorwaarden van al het personeel van Waterunie Operator, rechtstreeks aangeworven door Waterunie Operator dan wel overgedragen door Farys of De Watergroep, zullen worden opgenomen in een rechtspositieregeling, bepaald door het bestuursorgaan van Waterunie Operator, met naleving van de toepasselijke syndicale overleg- en onderhandelingsstructuren.

Waterunie Operator wordt toegevoegd in Bijlage 1 bij het Koninklijk Besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, wat betreft het ressort van sectorcomité XVIII. De verwijzing naar De Watergroep vervalt aldus. Hiervoor is een federale regelgevende ingreep vereist.

De syndicale overlegstructuur binnen Waterunie Operator (en bevoegd voor overleg en onderhandelingen overeenkomstig de wet van 19 december 1974) is bevoegd, enerzijds, voor het personeel dat zal aangeworven worden door Waterunie Operator na de oprichting en, anderzijds, voor de rechtspositieregeling en arbeidsvoorwaarden van het overgedragen personeel.

Artikel 15

Dit artikel regelt het toezicht op Waterunie Operator. Gelet op het belang van de taken die aan Waterunie Operator worden toevertrouwd, is in een toezichtsregeling voorzien. Er wordt voorzien in twee commissarissen. De Vlaamse Regering duidt deze commissarissen aan, van wie één op voordracht van de Minister bevoegd voor Binnenlands Bestuur en één op voordracht van de Minister bevoegd voor Omgeving. De commissarissen zien erop toe dat de opdracht van Waterunie Operator wordt uitgeoefend conform de wetten, decreten, hun uitvoeringsbesluiten en de statuten.

Werkdagen worden begrepen in de zin van artikel 1.7 van het Burgerlijk Wetboek: *“Werkdagen zijn alle andere dagen dan wettelijke feestdagen, zondagen en zaterdagen.”*

Artikel 16

Dit artikel geeft de opdracht aan de Vlaamse Regering om de bestaande wetten en decreten in overeenstemming te brengen met het voorliggend ontwerp van decreet. Deze machtiging geldt tot vierentwintig maanden na de inwerkingtreding van het voorstel van decreet. De besluiten van de Vlaamse Regering dienen binnen de vierentwintig maanden na de datum van hun inwerkingtreding te worden bekrachtigd bij decreet. De nodige bekrachtigingsdecreten voor die besluiten moeten dus tijdig worden goedgekeurd. Delegatie maakt het mogelijk om bij besluit de nodige aanpassingen aan decreten door te voeren zodra Waterunie Operator is opgericht.

Deze bevoegdheid dient restrictief begrepen te worden en is beperkt tot het eventueel in overeenstemming brengen van sommige bepalingen met het voorstel van decreet.

Artikel 17

Het decreet verdwijnt uit de rechtsorde indien er niet wordt overgegaan tot de oprichting van Waterunie Operator binnen de decretaal vastgestelde termijn van twee jaar na de inwerkingtreding van het decreet.