

Opdracht en engagement van het Voorzitterscollege

(tekst op voorstel van het Voorzitterscollege goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 30 januari 2015)

1. Rol van de voorzitters van de managementcomités

Het regeerakkoord geeft aan dat de voorzitters van de managementcomités de **entiteiten moeten kunnen doen samenwerken en ook de samenwerking met de minister moeten bevorderen**. Hierbij wordt een oplossings- en resultaatgerichte aanpak gerealiseerd.

De voorzitters moeten zich profileren als bruggenbouwer binnen en tussen de beleidsdomeinen. Deze brugbouwersfunctie is essentieel om het Voorzitterscollege te kunnen laten functioneren. Van de voorzitters wordt verwacht dat ze zorgen voor voldoende afstemming en draagvlak binnen het eigen managementcomité. In hun inbreng in het Voorzitterscollege houden ze rekening met de diversiteit aan taakstelling en organisatorische eigenheid van elke entiteit binnen hun beleidsdomein

Dit neemt niet weg dat ze bij de besluitvorming in het Voorzitterscollege de belangen van hun beleidsdomein moeten kunnen overstijgen. De voorzitters moeten als lid van het Voorzitterscollege in onderlinge samenspraak zoeken naar meerwaarden bij een organisatiebrede afstemming. De leden moeten in fine van de besprekingen hun verantwoordelijkheid kunnen opnemen waarbij het 'algemeen belang van de hele Vlaamse overheid' en de dienstbaarheid aan de hele samenleving voorop moeten staan.

Het regeerakkoord geeft immers aan dat de Vlaamse overheid meer moet opereren als een holdingstructuur, waarbij de globale beleidslijnen worden uitgezet door de moedermaatschappij en de dochters beschikken over operationele autonomie.

Om dit te ondersteunen, is er binnen elk managementcomité alsook binnen het Voorzitterscollege nood aan een sterke samenwerkingsgerichte cultuur die gericht is op het opnemen van gedeelde verantwoordelijkheid. Van de leden van het Voorzitterscollege wordt verwacht dat ze in partnerschap werken en de genomen beslissingen collegiaal verdedigen. Alle leden van de managementcomités engageren zich om deze samenwerkingsgerichte besluitvorming tot stand te brengen binnen elk managementcomité en van daaruit ook de besluitvorming binnen het Voorzitterscollege te steunen.

Doordat de bevoegde ministers de voorzitter van het managementcomité aanduiden, geven zij aan de voorzitter de opdracht en de verantwoordelijkheid om deze samenwerkingsgerichte aanpak te realiseren. De bevoegde ministers volgen op dat alle leden van het managementcomité zich scharen achter deze samenwerkingsgerichte aanpak.

2. Taken en opdracht van het voorzitterscollege

De engagementen van het Voorzitterscollege worden hieronder nader toegelicht.

2.1. Brugfunctie met politiek niveau

Het regeerakkoord vraagt dat er een dynamisch interactiemodel wordt uitgebouwd tussen regering en administratie. Het Voorzitterscollege heeft dan ook een belangrijke brugfunctie tussen regering en topmanagement, die in twee richtingen dient uitgebouwd en gestimuleerd. Dit vergt wederzijdse openheid, duidelijke communicatie en voldoende overleg. Naast periodiek overleg tussen de

kernministers en het Voorzitterscollege kunnen de minister-president en de voorzitter steeds ook informeel overleg plegen indien gewenst.

De wederzijdse verwachtingen zullen geëxpliciteerd worden in een geactualiseerd Charter inzake politiek-ambtelijke samenwerking.

Het Voorzitterscollege zal regelmatig een agenda van haar werkzaamheden bezorgen aan het politiek niveau. Op het periodiek overleg met de kernministers zal de Vlaamse Regering ook aangeven over welke zaken een inbreng gevraagd wordt van het Voorzitterscollege.

2.2. Besluitvorming over generieke organisatorische aangelegenheden

Het Regeerakkoord bepaalt dat het Voorzitterscollege “organisatorische beslissingen zal kunnen nemen binnen de delegatie gegeven door de Vlaamse Regering.” In de installatievergadering heeft de minister-president toegelicht dat het gaat om de besluitvorming over generieke organisatorische aangelegenheden, binnen de klijntlijnen bepaald door de Vlaamse Regering, en dus niet om een vorm van juridisch verankerde delegatie.

Het Voorzitterscollege heeft de ambitie om op te treden als strategisch managementorgaan, binnen de holdingstructuur zoals bepaald in het regeerakkoord.

Het Voorzitterscollege verwacht dan ook om als partner van de Vlaamse regering voluit betrokken te worden bij het uittekenen van de krachtlijnen die uitgezet worden rond de bestuurlijke organisatie en werking van het overheidsapparaat. Het Voorzitterscollege stelt hierbij voor om maximaal te werken met ontwerp- strategische conceptnota's vanuit de administratie om zo reeds bij de start van het beleidsproces een interactief debat te voeren. Om de brugfunctie te kunnen invullen, is ook met betrekking tot de implementatie van genomen beslissingen dialoog aangewezen.

Tevens wil het Voorzitterscollege ook proactief initiatief nemen en standpunten formuleren over generieke organisatorische aangelegenheden.

Het Voorzitterscollege organiseert zich zodanig dat zij voldoende ruimte en tijd geeft aan het uittekenen van strategische lijnen rond organisatiebrede aangelegenheden en zij hierbij een efficiënte en doeltreffende afstemming opzet met overlegfora die deze strategische lijnen voorbereiden en verder operationaliseren.

Het Voorzitterscollege zorgt ook voor de opvolging van de implementatie van de aanbevelingen van het auditcomité, voor wat betreft de generieke organisatorische aangelegenheden.

2.3. Inhoudelijke beleidsafstemming/beleidscoördinatie

Er is een duidelijke verwachting in het Regeerakkoord dat het management de inhoudelijke beleidsafstemming individueel én collectief opneemt, op alle niveaus.

Het Voorzitterscollege zal dan ook initiatieven nemen om op overkoepelend niveau de samenwerking tussen de overheidsdiensten onderling te ondersteunen en er mee zorg voor te dragen dat de verkokering tegengegaan wordt en de Vlaamse overheid met één stem spreekt. Het Voorzitterscollege zal dit doen door de blik van 'buiten' naar 'binnen' te houden en te zoeken naar opportuniteiten voor afstemming over de domeingrenzen en zelfs bestuursgrenzen heen.

Het Regeerakkoord bepaalt dat belangrijke uitdagingen die de ministeriële bevoegdheidsdomeinen overstijgen zullen aangestuurd worden door politiek-ambtelijke projectgroepen onder toezicht van ministeriële comités. Deze werkwijze vraagt een sterk dynamisch samenwerkingsverband tussen

administratie en politiek, met goede wederzijdse communicatie en een duidelijke strategische rol voor het politiek niveau.

Vanuit een doelgroepgerichte, geïntegreerde aanpak wil het Voorzitterscollege deze uitdagingen in dialoog met het politiek niveau ondersteunen. De volgende initiatieven kunnen hierbij worden ontwikkeld:

- de overkoepelende opvolging en coördinatie op ambtelijk niveau van de belangrijkste transversale thema's die kaderen binnen de langetermijnvisie van de Vlaamse regering;
- de monitoring van de voortgang van de belangrijkste strategische doelstellingen uit het Vlaams Regeerakkoord;
- de coördinatie bij een aantal strategische horizontale prioriteiten, vermeld onder meer in de beleidsnota's Algemeen Regeringsbeleid, Bestuur, Buitenlands Beleid, Financiën en Begroting, (zoals het kerntakenplan, de hervorming van het adviesstelsel en het Vlaams bestuursrecht, de uitbouw van een Vlaams inspectie- en handhavingsbeleid, de centrale coördinatie van de managementgroep Vlaamse Overheid, de ondersteuning van de minister-president op het vlak van de samenwerking met de andere deelstaatregeringen, afstemming rond het internationaal optreden van de Vlaamse overheid....).

Het Voorzitterscollege kan tevens initiatief nemen om te zoeken naar overeenstemming en draagvlak tussen betrokken beleidsdomeinen over beleidsdomeinoverschrijdende aangelegenheden met een belangrijke beleidsimpact. Het Voorzitterscollege kan vanuit een organisatiebrede kijk de dialoog tussen de betrokken beleidsdomeinen/entiteiten (herop)starten met het oog op het bereiken van een gedragen oplossing. Het Voorzitterscollege kan hiervoor in ultimo beroep doen op bemiddeling of arbitrage.

2.4. Spreekbuis van en voor de administratie/het management.

Het Voorzitterscollege moet namens de gehele administratie het woord kunnen voeren naar de buitenwereld (externe communicatie naar pers en burgers). De Voorzitter is gemachtigd om op te treden als woordvoerder van de Vlaamse administratie. Dit woordvoerderschap is een aanvulling op het decentrale woordvoerderschap vanuit elke entiteit, en heeft enkel betrekking op overheidsbrede, domeinoverschrijdende thema's.

Daarnaast is er ook behoefte om rechtstreeks eenduidig naar de brede organisatie en de medewerkers te communiceren over beslissingen en standpunten van het Voorzitterscollege (interne communicatie). Deze terugkoppeling wordt ook opgenomen door de respectieve managementcomités.

Tenslotte is er de spreekbuisfunctie van het Voorzitterscollege richting politiek niveau; dit zit reeds vervat in de brugfunctie naar het politiek niveau.

2.5. Hefboom voor versterking van de beleidsdomeinoverschrijdende en interbestuurlijke samenwerking, netwerking en kennisdeling.

Het Voorzitterscollege heeft ook een rol inzake belanghebbendenmanagement, kennisdeling, informele netwerking, oppikken van opportuniteiten inzake mogelijke beleidsdomein overschrijdende initiatieven, contacten met relevante strategische partners (multi-level governance).

Dit vraagt om een goede afstemming/integratie met bestaande initiatieven (bijvoorbeeld. MOVI, AgO,) zodat hier een efficiënte bundeling van mensen en werkingsmiddelen kan tot stand komen.

Vanuit een goed nabuurschap neemt het Voorzitterscollege ook organisatiebrede samenwerkingsinitiatieven op met andere gemeenschaps- en gewestadministraties, alsook met de federale administratie en administraties uit de buurlanden en –regio's.

Het voorzitterscollege zal als coördinatiecentrum ondersteuning kunnen geven aan initiatieven met een duidelijke beleidsdomeinoverschrijdende of interbestuurlijke meerwaarde; dit kan door dergelijke initiatieven onder de auspiciën van het Voorzitterscollege te plaatsen.

Om voormelde taken en opdrachten met succes in te vullen en representatief te kunnen optreden voor de administratie en het management is het nodig dat het Voorzitterscollege voeling houdt met wat er leeft binnen de organisatie en oog heeft voor draagvlakverwerving en netwerking van onder uit.

Namens het Voorzitterscollege,

Martin Ruebens
voorzitter