

GEMEENTERAAD BESLUIT

Zitting van 21 november 2023

Algemeen directeur

Goedgekeurd

2	2023_GR_00252	Fusie Hasselt - Kortesseem - Definitieve beslissing tot samenvoeging van de stad Hasselt en de gemeente Kortesseem - Goedkeuren
---	---------------	---

Aanwezig:

Guido Fissette, voorzitter; Steven Vandeput, burgemeester; Marc Schepers, schepen; Dymfna Meynen, schepen; Habib El Ouakili, schepen; Laurence Libert, schepen; Rik Dehollogne, schepen; Nele Kelchtermans, schepen; Frank Dewael, schepen; Derya Erdogan, schepen; Michel Froidmont, gemeenteraadslid; Brigitte Smets, gemeenteraadslid; Karolien Mondelaers, gemeenteraadslid; Tom Vandeput, gemeenteraadslid; Kevin Schouterden, gemeenteraadslid; Pieter Cuppens, gemeenteraadslid; Joske Dexters, gemeenteraadslid; Bert Lambrechts, gemeenteraadslid; Gerald Corthouts, gemeenteraadslid; Frank Troosters, gemeenteraadslid; Joost Venken, gemeenteraadslid; Kim De Witte, gemeenteraadslid; Anne Caelen, gemeenteraadslid; Inge Hendrikx, gemeenteraadslid; Tom Cox, gemeenteraadslid; Raf Martens, gemeenteraadslid; Bart Moors, gemeenteraadslid; Koen Ooms, gemeenteraadslid; Dietrich Vandereyken, gemeenteraadslid; Carlo Gysens, gemeenteraadslid; Maryam Jamshid, gemeenteraadslid; Philip Dehollogne, gemeenteraadslid; Hubert Lenssen, gemeenteraadslid; Dirk Sweron, gemeenteraadslid; Marc Roppe, gemeenteraadslid; Peter Briers, gemeenteraadslid; Dirk Thoelen, gemeenteraadslid; Mark Leppens, gemeenteraadslid; Koen Deconinck, algemeen directeur

Afwezig:

Silvie Nickmans, gemeenteraadslid; Stefan Hendrickx, gemeenteraadslid; Sameer Srivastva, gemeenteraadslid; Joost Laureys, adjunct-algemeendirecteur; Peter Vanaken, adjunct-algemeendirecteur

Stemming op het besluit

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 34 stem(men) voor: Peter Briers; Anne Caelen; Gerald Corthouts; Tom Cox; Pieter Cuppens; Rik Dehollogne; Philip Dehollogne; Frank Dewael; Joske Dexters; Habib El Ouakili; Derya Erdogan; Guido Fissette; Michel Froidmont; Carlo Gysens; Inge Hendrikx; Maryam Jamshid; Nele Kelchtermans; Bert Lambrechts; Hubert Lenssen; Mark Leppens; Laurence Libert; Raf Martens; Dymfna Meynen; Karolien Mondelaers; Bart Moors; Marc Roppe; Marc Schepers; Kevin Schouterden; Brigitte Smets; Dirk Sweron; Dirk Thoelen; Steven Vandeput; Tom Vandeput; Joost Venken
- 3 stem(men) tegen: Koen Ooms; Frank Troosters; Dietrich Vandereyken
- 1 onthouding(en): Kim De Witte

Beschrijving**Aanleiding en context**

Fusie Hasselt - Kortesseem - Definitieve beslissing tot samenvoeging van de stad Hasselt en de gemeente Kortesseem
gemeenteraad - 21 november 2023



**HASSELT
HEEFT
HET.**

Op 15 december 2022 gaf de gemeenteraad van Kortesseem de goedkeuring om een fusie met Hasselt te onderzoeken. Op 24 januari 2023 deed de gemeenteraad van Hasselt hetzelfde.

In het voortraject dat daarop volgde stelde een projectteam een perspectiefnota op. Deze nota bevat zowel een foto van de twee mogelijke fusiegemeenten op het vlak van omgevingsfactoren en dienstverlening als een bestuurskrachtanalyse van de twee gemeenten. Er werd onderzocht of een fusie de bestuurskracht van beide gemeenten kan verhogen. Daarbij stonden drie vragen centraal:

- Kan de fusie een meerwaarde bieden door te zorgen voor betere dienstverlening?
- Kan de fusie bijdragen tot een sterkere interne organisatie?
- Hoe kan de fusie toekomstgerichte ambities en een toekomstgericht beleid versterken?

De stad Hasselt en de gemeente Kortesseem waren op basis van de uitkomst van het onderzoek overtuigd dat een vrijwillige samenvoeging een meerwaarde kan betekenen voor beide gemeenten.

Zo nam de gemeenteraad van Hasselt op 25 april 2023 de principiële beslissing tot samenvoeging met gemeente Kortesseem, met als beoogde samenvoegingsdatum 1 januari 2025. De gemeenteraad van Kortesseem nam de principiële beslissing tot samenvoeging met de stad Hasselt op 28 april 2023.

Hierna werd het onderzoek naar de beoogde samenvoeging verdergezet onder coördinatie van de algemeen directeur-coördinator Koen Deconinck en financieel directeur-coördinator Rudi Roosen, ondersteund door de algemeen en financieel directeur van de gemeente Kortesseem, Caroline Penders en Veerle Roelands. Er werd een projectstructuur opgezet om het fusietraject efficiënt en gestructureerd te laten verlopen met als hoogste overlegorganen het overkoepelende overleg en de stuurgroep die maandelijks samen kwamen. Het overkoepelende overleg is samengesteld uit het college van burgemeester en schepenen (CBS) en het managementteam (MAT) van zowel Hasselt als Kortesseem. In de stuurgroep zetelen minstens de twee burgemeesters en de algemeen directeurs van beide gemeenten en bij uitbreiding de schepenen van beide besturen. Daarnaast zaten alle MAT-leden om de twee weken samen in een ambtelijk overleg om voorstellen van het projectteam over de ambtelijke organisatie te bespreken. Het projectteam zelf kwam om de twee weken samen om het ambtelijke overleg voor te bereiden en om voorstellen uit te werken die besproken werden op een van de overleggen. Twee leden van het team Strategie en Projecten van Hasselt stonden in voor de projectcoördinatie.

Verder werden gezamenlijke werkgroepen opgericht per domein of domeincluster met telkens een aanspreekpunt uit Hasselt en Kortesseem. Hun opdracht was om hun werking te vergelijken en een gemotiveerd samenvoegingsvoorstel uit te werken. Resultaat van dit onderzoek waren 32 samenvoegingsvoorstellen die besproken werden op een overkoepelend overleg en formeel goedgekeurd werden op CBS Hasselt en Kortesseem op respectievelijk 25 en 26 oktober.

Daarnaast werden 8 ondersteunende werkgroepen opgericht met de opdracht om ondersteuningsnoden van de andere werkgroepen in kaart te brengen en het grotere plaatje te bewaken. Voorbeelden hiervan zijn de werkgroep ICT die bv. in kaart moest brengen welke applicaties in geval van een fusie geconsolideerd moeten worden, welke migraties nodig zijn enz., of de werkgroep Financiën met als doelstelling de eenmalige en structurele wijzigingen in inkomsten en uitgaven als gevolg van de fusie zichtbaar te maken.

De resultaten van het onderzoek van alle werkgroepen vormen de basis van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging. Dit onderzoek leidde ook tot een eindrapport met de voorgestelde modaliteiten van de samenvoeging. Dit rapport van 7 november 2023 werd goedgekeurd door het college van burgemeester en

schepenen op 8 november 2023 in Kortesseem en op 9 november 2023 in Hasselt en wordt als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Participatie- en overlegmomenten

- Sinds de goedkeuring van beide gemeenteraden om een fusie te onderzoeken, informeren we de burgers via een gezamenlijke fusiewebsite. De antwoorden op alle vragen die op specifieke fusie-emailadressen binnenkomen werden op de website voor iedereen beschikbaar gemaakt om zo eventuele bezorgdheden weg te werken. Daarnaast werden inwoners onder andere geïnformeerd via de magazines “De Nieuwe Hasselaar” in Hasselt en “In’t Kort” in Kortesseem die meermaals per jaar in de bus vallen. In beide magazines is de fusie een vaste rubriek geworden. Na de principiële beslissing hebben alle inwoners een fusiekrantje ontvangen waarin de belangrijkste beweegredenen voor de fusie werden toegelicht.
- Workshops dienstverlening op 7 en 22 juni 2023 met MAT en CBS van Hasselt en Kortesseem om richting te geven voor de uitwerking van het fusievoorstel.
- Toelichting samenvoegingsvoorstellen van alle werkgroepen in gezamenlijk overleg van CBS Kortesseem en CBS Hasselt op 24 augustus en 28 september 2023.
- Burgerbevraging van 24 augustus t.e.m. 10 september 2023.
- Toelichting stand van zaken aan de gemeenteraad van Kortesseem op 8 september 2023 en de commissie van Hasselt op 18 september 2023.
- Workshop met wijk- en adviesraden op 21 september 2023 met twee doelstellingen: 1. Ontmoeting en kennismaken en 2. Reflecteren over huidige en toekomstige samenwerking.
- Toelichting stand van zaken aan de gemeenteraad van Kortesseem op 13 oktober 2023 en de commissie van Hasselt op 16 oktober 2023.
- Infosessie voor alle Hasselaren en Kortesseemnaren op 18 november 2023: toelichting voorstel tot samenvoeging, resultaten burgerbevraging én mogelijkheid voor burgers om vragen te stellen.
- Beleving burgers: aanbod aan activiteiten in september en oktober 2023 met het doel om inwoners van zowel Hasselt als Kortesseem te stimuleren om elkaar te ontmoeten of elkaars gemeente te ontdekken.

Argumentatie

De Vlaamse Regering wil schaalvergroting ondersteunen om sterke en bestuurskrachtige lokale besturen te creëren. Dit gebeurt onder andere door samenvoelingen van gemeenten te stimuleren en te ondersteunen. De Vlaamse Regering neemt verschillende maatregelen, namelijk een tijdelijke verhoging van het aantal uitvoerende politieke mandatarissen, een schuldovername, een garantieregeling voor verschillende fondsen, een optimalisatie van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en een ondersteunende opdracht voor de provinciegouverneurs.

Lokale besturen kiezen vrijwillig of en met wie ze fuseren. Stad Hasselt en gemeente Kortesseem kiezen voor een fusie met mekaar op basis van onder andere onderstaande argumenten die uitgebreider beschreven zijn in het eindrapport dat als bijlage bij dit besluit voorligt:

- Door een fusie met Kortesseem kan Hasselt een eerste stap zetten om haar positie als centrumstad en provinciehoofdstad verder te verstevigen.
- Verdere groei zal ervoor zorgen dat Hasselt het niveau van zijn dienstverlening op een bovengemiddeld niveau kan bestendigen.

- Een fusie zou van Hasselt de zesde grootste centrumstad van Vlaanderen maken met meer invloed binnen het Vlaams netwerk van lokale besturen, de Vlaamse overheid en andere bovenlokale netwerken.
- Een fusie tussen Hasselt en Kortesseem zorgt voor meer financiële ruimte voor ambitieus beleid.
- Een complementair toeristisch aanbod zorgt voor meerwaarde op vlak van recreatie en beleving. Naast de beleving die een centrumstad te bieden heeft, kan de nieuwe stad aanvullend meer inzetten op landelijk toerisme en verrijkt erfgoed met kerken en kastelen.
- Op termijn zijn synergievoordelen te verwachten op het vlak van werking en personeel.
- Als grotere organisatie met meer invloed wordt de nieuwe stad aantrekkelijker als werkgever.
- Een grotere organisatie biedt aan het personeel meer persoonlijke groeimogelijkheden, meer perspectieven voor interne mobiliteit, en meer mogelijkheden tot specialisatie.
- Door de fusie tussen Hasselt en Kortesseem ontstaan ook schaalvoordelen, bijvoorbeeld op het vlak van aankopen en materialen door lagere kostprijzen of een betere onderhandelingspositie bij nieuwe aankopen.
- Bijkomend zet de fusie aan om met een kritische en frisse blik naar de huidige processen, structuren, organogrammen en besluitvorming van beide besturen te kijken. Hierdoor zijn er potentieel extra verbeteringen mogelijk op het vlak van werking en interne organisatie.
- Kortesseem, als eerder kleine organisatie, heeft alle baat bij een groter geheel.
 - De verdere digitalisering en uitgebreidere dienstverlening zijn evoluties die moeilijk bij te benen zijn als kleinere gemeente. De inwoners van Kortesseem krijgen door de fusie in veel processen een digitale optie bij wat voor meer klanttevredenheid kan zorgen.
 - Voor de inwoners met zwakkere digitale vaardigheden wordt het project digipunten uitgerold in Kortesseem. Hier kunnen burgers, ook zonder afspraak, terecht voor laagdrempelige ondersteuning.
 - Meer continuïteit in dienstverlening, eenmansdiensten met de daaraan verbonden risico's verdwijnen. Dit kan ook een positieve impact hebben op de mentale veerkracht van de individuele medewerker.
 - Binnen een groter wordende organisatie kunnen taken anders georganiseerd worden, waardoor er meer capaciteit en ruimte vrijkomt om in te zetten op strategie en langetermijnvisie.
 - Nabijheid en bereikbaarheid van dienstverlening worden verzekerd door bv. het administratief centrum en de bibliotheek van Kortesseem open te houden. Dit kan ook voordelen hebben voor de inwoners van Hasselt voor die de afstand naar het stadhuis van Hasselt even groot of groter is dan die naar het administratief centrum van Kortesseem.
 - In een aantal domeinen is het aanbod vandaag groter in Hasselt dan in Kortesseem. Op vlak van onderwijs- en gezinsondersteuning, maar ook met betrekking tot verschillende thema's omtrent gelijke kansen zal dan ook een gelijkaardig aanbod in Kortesseem kunnen worden voorzien.
 - Ook de Kortesseemse ondernemer zal kunnen profiteren van een groter aanbod (bv. netwerkevent, initiatieven om startende ondernemers te steunen, lokaal aankopen, de Hasseltbon,...).

Bovenstaande toont aan dat er voldoende argumenten zijn om aan de gemeenteraad te vragen om een fusie tussen de stad Hasselt en de gemeente Kortesseem goed te keuren.

Dit gezamenlijk voorstel tot samenvoeging wordt gesteund door het college van burgemeester en schepenen van Kortesseem, en wordt op 21 november 2023 voorgelegd aan de gemeenteraad van Kortesseem.

Juridische grond

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen, meer bepaald deel 2, titel 8. Vrijwillige samenvoeging van gemeenten.

Artikel 347 van het decreet lokaal bestuur.

Het besluit van de gemeenteraad van Hasselt van 25 april 2023 houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de stad Hasselt en de gemeente Kortesseem.

Het besluit van de gemeenteraad van Kortesseem van 28 april 2023 houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeente Kortesseem en de stad Hasselt.

De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

Regelgeving: Bevoegdheid

Artikel 41 §1 9° van het decreet lokaal bestuur: De volgende bevoegdheden kunnen niet aan het college van burgemeester en schepenen worden toevertrouwd: beslissingen die een wet, een decreet of een uitvoeringsbesluit uitdrukkelijk aan de gemeenteraad voorbehoudt

Financiële en beleidsinformatie

Geen visum noodzakelijk

Financiële informatie

De financiële impact van het fusietraject is in deze fase van het traject nog onvoldoende duidelijk omdat deze onder andere afhankelijk zijn van bijvoorbeeld beleidsbeslissingen die het volgende bestuur nog zal moeten nemen of resultaten van analyses die nog uitgevoerd moeten worden. In de nota in bijlage worden de belangrijkste elementen toegelicht waarop de fusie een budgetmatige invloed zal of kan hebben. Dit omvat eenmalige voordelen zoals de schuldovername die de Vlaamse Regering voorziet, maar ook structurele voordelen zoals het positieve effect op het gemeentefonds en mogelijke schaalvoordelen. Daarnaast worden transitiekosten en structurele wijzigingen in uitgaven besproken die kunnen ontstaan wanneer twee organisaties op elkaar afgestemd en samengevoegd worden.

Besluit

Artikel 1

De gemeenteraad geeft zijn goedkeuring aan het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van stad Hasselt met de gemeente Kortesseem.

Artikel 2

De beoogde samenvoegingsdatum is 1 januari 2025.

Artikel 3

De grens van de nieuwe gemeente bestaat uit de buitengrenzen van de samengevoegde gemeenten Hasselt en Kortesseem, zoals bijgehouden door de Administratie Opmetingen en Waarderingen binnen de Algemene Administratie van

de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën. De binnengrens tussen de samengevoegde gemeenten vervalt.

Artikel 4

Het voorstel van naam voor de nieuwe gemeente is Hasselt.

Artikel 5

De gemeenteraad stelt voor dat de nieuwe gemeente zal behoren tot provincie Limburg, politiezone Limburg Regio Hoofdstad, hulpverleningszone Zuid-West-Limburg. Verder stelt de gemeenteraad voor om Kortessem over te hevelen naar het gerechtelijk kanton Hasselt 1.

Artikel 6

De Vlaamse Regering wordt in kennis gesteld van dit gezamenlijk voorstel tot samenvoeging, uiterlijk op 31 december 2023.

Bijlagen

1. 20231107_Nota definitieve beslissing_fusieHasKort.pdf

Gekoppelde besluiten

- 2023_GR_00090 - Gemeentefusie Hasselt/Kortessem - Principiële beslissing tot samenvoeging van de stad Hasselt en de gemeente Kortessem - Goedkeuren

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de gemeenteraad

voorzitter
Guido Fissette

algemeen directeur
Koen Deconinck