

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

ZITTING VAN MAANDAG, 06 NOVEMBER 2023
OPENBARE ZITTING

Aanwezig: Antoine Denert, Burgemeester
Kris Claessens, Jos Stassen, Julien Mertens, Tina Van Havere, Kristof Van de Vyver, Caroline Vermeulen, Nadia Othman, René Vermeulen, Leen Pilate, Louis Verest, Eddy Rombaut, Berlinda De Cleen, Alex Garcia, Luc Van Royen, Catherine Hermans, Kristof Van der Borght, Elsje De Wilde, Raadsleden
Saskia Bressinck, Voorzitter
Filip Vercauteren, Dirk De Ketelaere, Dimitri Van Laere, Els Eeckhaoudt, Koen Maris, Schepenen
Tijs Van Vynckt, Algemeen directeur

Afwezig:

Verontschuldigd: Kris Smet, Raadslid

2. VRIJWILLIGE SAMENVOEGING VAN DE GEMEENTEN BEVEREN, KRUIBEKE EN ZWIJNDRECHT – DEFINITIEVE BESLISSING – GOEDKEURING

Feiten en context

De gemeenteraad van Kruibeke heeft in zitting van 24 oktober 2022 principieel besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht.

De gemeenteraad van Beveren heeft in zitting van 25 oktober 2022 principieel besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht.

De gemeenteraad van Zwijndrecht heeft in zitting van 27 oktober 2022 principieel besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht.

Een projectgroep werd opgericht die instaat voor het ambtelijk management van het fusieproces en bestaat uit de algemeen directeurs van de betrokken gemeenten, waar nodig ondersteund door de adjunct-algemeen directeurs en de financieel directeurs, en de transitie-manager.

Aan de projectgroep werd gevraagd om te zorgen voor een inhoudelijke rapportering van de voortgang van de uitwerking van de samenvoeging, en dit op periodieke basis, met bijzondere aandacht voor de terugkoppeling hiervan aan zowel de schepencolleges als de gemeenteraden.

De verschillen tussen de gemeenten moesten worden geïnventariseerd tegen 1 juli 2023. Dit resulteerde in het inventarisatierapport dat naar aanleiding van de principiële beslissingen van 24, 25 en 27 oktober 2022, reeds in een gezamenlijke commissie van 13 juni 2023 aan de gemeenteraden van de drie gemeenten werd voorgesteld.

Voor de voorbereiding en begeleiding van het fusietraject, de voorbereiding van de te treffen beslissingen en de verdere concrete realisatie van deze operatie werd een stuurgroep opgericht, bestaande uit de algemeen directeurs van de betrokken gemeenten, waar nodig ondersteund door de adjunct-algemeen directeurs en de financieel directeurs, en de transitie-manager. Daarnaast werden 3 werkgroepen (ICT, HRM, dienstverleningsmodel) en 7 clusters opgericht.

Juridische gronden

Bevoegdheid

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 345 bepaalt dat de gemeenteraden met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar maken aan de Vlaamse Regering;

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur en latere wijzigingen, in het bijzonder artikel 347 dat bepaalt dat de gemeenteraden beslissen over het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging en dat zij hun voorstel indienen bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum. Het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging dient ook de kadastrale gegevens te bevatten waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, daarnaast het voorstel van naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum.

Juridische bepalingen

Het bestuursdecreet van 7 december 2018

Meer bepaald m.b.t. de motiveringsplicht van bestuurshandelingen en de openbaarheid van bestuur.

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 en latere wijzigingen, meer bepaald artikels 326 tot en met 341

Betreffende het bestuurlijk toezicht

De gemeenteraadsbeslissing van 24 oktober 2022 van de gemeente Kruibeke houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht

De gemeenteraadsbeslissing van 25 oktober 2022 van de gemeente Beveren houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht

De gemeenteraadsbeslissing van 27 oktober 2022 van de gemeente Zwijndrecht houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht

Het fusiedossier dat onder meer bestaat uit de principiële beslissingen van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht en het inventarisatierapport opgemaakt door Mondea d.d.31 mei 2023.

Inspraak en advies

In april en mei 2023 werd in Kruibeke een participatietraject doorlopen onder de naam 'Kruibeke groter bekeken'. Hierbij werd een burgerbevraging gehouden, werd er een webinar met Prof. dr. Filip De Rynck (Ugent) georganiseerd en gingen er verschillende buurtbabbels door. De resultaten van het participatietraject werden aan de gemeenteraadscommissie toegelicht op 20 juni 2023.

Bijlagen

- De gemeenteraadsbeslissing van 24 oktober 2022 van de gemeente Kruibeke houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht;
- De gemeenteraadsbeslissing van 25 oktober 2022 van de gemeente Beveren houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht;
- De gemeenteraadsbeslissing van 27 oktober 2022 van de gemeente Zwijndrecht houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht;
- Het inventarisatierapport opgemaakt door Mondea van 31 mei 2023 en bijlagen
- De toelichting over het participatietraject van 20 juni 2023

Motivering

De verwachtingen ten aanzien van de lokale besturen zijn de voorbije jaren sterk toegenomen, zowel vanwege de Vlaamse Overheid als vanwege de burger.

Eenzijds werden steeds meer bevoegdheden vanuit de Vlaamse Overheid gedecentraliseerd naar de lokale besturen met de bedoeling de lokale autonomie te versterken, anderzijds worden de verwachtingen van de burgers ten aanzien van hun lokaal bestuur steeds hoger.

De maatschappelijke uitdagingen voor de lokale besturen worden bijgevolg steeds complexer en de verhouding tussen de taakstelling van het bestuur en de beschikbare middelen (financieel en personeel) staat onder spanning.

De schaalvergroting binnen de lokale besturen vindt reeds plaats in tal van domeinen zoals veiligheid, sociale huisvesting, maatschappelijke dienstverlening,...

Het beleid van de Vlaamse Regering strekt ertoe om vrijwillige samenvoeging van gemeenten te stimuleren als een middel om de lokale bestuurskracht te verhogen.

Zo zijn de schuldovername door de Vlaamse overheid ten belope van maximaal 500 euro schuld per inwoner en de waarborgregeling dat de nieuwe gemeente minstens evenveel uit het Gemeentefonds zal ontvangen als wat de samengevoegde gemeenten elk apart ontvingen, financiële stimulansen die de nieuwe gemeente extra beleidsruimte zal kunnen bieden.

Het is de wens en de verantwoordelijkheid van de gemeente Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht om ook in de toekomst een daadkrachtig bestuur te zijn met een kwalitatieve dienstverlening voor onze inwoners.

De gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht zijn aansluitende gemeenten.

De drie gemeenten met elkaar verbinden zou resulteren in een inwonersaantal van bijna 87.000 inwoners en een samengevoegde oppervlakte van 207 km².

De drie gemeenten zijn partner in tal van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zoals: Zorgpunt Waasland, Ibogem, Interwaas, Woonpunt Waas,...

Uit het voorgaande blijkt dat een fusie tussen de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht voor de burger effectieve voordelen kan opleveren, onder meer:

- De schuldovername door Vlaanderen creëert een extra financiële marge voor de nieuwe gemeente.
- De nieuwe gemeente kan binnen het bestaande personeelskader en personeelsbudget inzetten op meer specialisatie;
- Minder mandatarissen betekent ook een daling van de politieke personeelskost.
- Een verbeterde dienstverlening, optimalisatie van de openingsuren, behoud van de loketdiensten in de drie gemeentehuizen en eventueel ook beperkt in de diverse deelgemeenten.

In het gezamenlijke voorstel tot fusie moet een naam voor de nieuwe gemeente opgenomen zijn.

Er kon in Zwijndrecht nog geen participatietraject opgestart worden in verband met de naamgeving van de nieuwe fusiegemeente. Om die reden zal een voorlopige naam worden gebruikt. Er zal in de komende weken een participatietraject gevolgd worden, waarbij de inwoners een keuzemogelijkheid zal worden voorgelegd en de definitieve keuze van naam zal uiterlijk begin 2024 aan de gemeenteraad ter goedkeuring worden voorgelegd.

Het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht zal aan de gemeenteraden worden voorgelegd: voor Beveren aan de gemeenteraad van 14 november 2023, voor Kruibeke aan de gemeenteraad van 6 november 2023 en voor Zwijndrecht aan de gemeenteraad van 26 oktober 2023.

Gemeenteraadslid Jos Stassen dient het volgende amendement in:

“Voorstel om steun te betuigen aan de inwoners van Zwijndrecht die bij de volksraadpleging gestemd hebben om niet te fusioneren, door de naam van de gemeente Zwijndrecht in het volledige dossier te schrappen.

15 stemmen tegen (Antoine Denert, Saskia Bressinck, Filip Vercauteren, Dirk De Ketelaere, Kris Claessens, Dimitri Van Laere, Caroline Vermeulen, Els Eeckhaoudt, Koen Maris, Eddy Rombaut, Berlinda De Cleen, Alex Garcia, Luc Van Royen, Catherine Hermans, Elsje De Wilde)

9 stemmen voor (Jos Stassen, Julien Mertens, Tina Van Havere, Kristof Van de Vyver, Nadia Othman, René Vermeulen, Leen Pilate, Kristof Van der Borght, Louis Verest)

Het voorgelegde amendement van raadslid Jos Stassen wordt niet goedgekeurd

Gemeenteraadslid Jos Stassen dient het volgende amendement in:

“Voorstel om artikel 6 en 7 te wijzigen in:

Artikel 6: de algemeen directeur met de meeste anciënniteit wordt aangeduid als algemeen directeur-coördinator.

Artikel 7: de financieel directeur met de meeste anciënniteit wordt aangeduid als financieel directeur.

15 stemmen tegen (Antoine Denert, Saskia Bressinck, Filip Vercauteren, Dirk De Ketelaere, Kris Claessens, Dimitri Van Laere, Caroline Vermeulen, Els Eeckhaoudt, Koen Maris, Eddy Rombaut, Berlinda De Cleen, Alex Garcia, Luc Van Royen, Catherine Hermans, Elsje De Wilde)

9 stemmen voor (Jos Stassen, Julien Mertens, Tina Van Havere, Kristof Van de Vyver, Nadia Othman, René Vermeulen, Leen Pilate, Kristof Van der Borght, Louis Verest)

Dit amendement wordt niet goedgekeurd.

BESLUIT

14 stemmen voor (Antoine Denert, Kris Claessens, Saskia Bressinck, Filip Vercauteren, Dirk De Ketelaere, Dimitri Van Laere, Caroline Vermeulen, Els Eeckhaoudt, Koen Maris, Eddy Rombaut, Alex Garcia, Luc Van Royen, Catherine Hermans, Elsje De Wilde);

8 stemmen tegen (Jos Stassen, Julien Mertens, Tina Van Havere, Kristof Van de Vyver, Nadia Othman, René Vermeulen, Leen Pilate, Kristof Van der Borght);

2 onthoudingen (Louis Verest, Berlinda De Cleen)

Raadslid Berlinda De Cleen wenst haar onthouding te motiveren en stelt dat zij zich onthouden heeft omdat ze de kiezers in 2019 beloofd heeft om steeds te luisteren naar de mensen in de straat en zij dit nu doet aan de hand van de burgerbevraging in Zwijndrecht.

Artikel 1

De gemeenteraad van Kruibeke hecht zijn goedkeuring aan het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging van de gemeente Kruibeke met de gemeenten Beveren en Zwijndrecht.

Artikel 2

De beoogde samenvoegingsdatum wordt vastgelegd op 1 januari 2025.

Artikel 3

De grens van de nieuwe gemeente wordt gevormd door de buitengrenzen van de samengevoegde gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht, zoals bijgehouden door de Administratie Opmetingen en Waarderingen binnen de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën, waarbij de binnengrens tussen de samengevoegde gemeenten vervalst.

Artikel 4

Het voorstel voor de naam van de nieuwe gemeente is voorlopig : Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht. Na het volgen van een participatietraject omtrent de naamgeving zal de nieuwe naam voor de gemeente zo snel mogelijk aan de gemeenteraad ter goedkeuring worden voorgelegd.

Artikel 5

De gemeenteraad stelt voor dat de nieuwe gemeente zal behoren tot provincie Oost-Vlaanderen.

Artikel 6

Algemeen directeur Jo Van Duyse wordt aangeduid als algemeen directeur-coördinator.

Artikel 7

Financieel directeur Tine Carion wordt aangeduid als financieel directeur-coördinator.

Artikel 8

Dit besluit heeft pas uitwerking vanaf en voor zover de gemeenteraden van Beveren en Zwijndrecht ook de beslissing nemen houdende het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de gemeente Kruibeke met de gemeenten Beveren en Zwijndrecht.

Artikel 9

Een voor eensluidend verklaard afschrift van dit besluit wordt, samen met het integrale fusiedossier, overgemaakt aan de Vlaamse Regering, door middel van toezending via het digitale loket 'Mijn Binnenland'.

Een digitale versie van voormelde documenten wordt eveneens overgemaakt aan fusies@vlaanderen.be.

Een voor eensluidend verklaard afschrift van dit besluit wordt eveneens overgemaakt aan de gemeentebesturen van Beveren en Zwijndrecht.

Aldus vastgesteld in de hierboven vermelde zitting.

Namens de gemeenteraad:

In opdracht:

De Algemeen directeur,
Tijs Van Vynckt

De Voorzitter,
Saskia Bressinck

Voor eensluidend afschrift:

In opdracht:

De Algemeen directeur,

Tijs Van Vynckt



De Voorzitter,

Saskia Bressinck