

## Gemeenteraad

Besluit

**GOEDGEKEURD**

Zitting van 14 november 2023  
Afdeling algemeen directeur - Dienst  
algemeen directeur

---

2            2023\_GR\_00335            **Vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht – definitieve beslissing - Goedkeuring**

### Samenstelling:

---

#### Aanwezig:

Veerle Vincke, voorzitter; Marc Van de Vijver, burgemeester; Filip Kegels, schepen; Katrien Claus, schepen; Boudewijn Vlegels, schepen; Ingeborg De Meulemeester, schepen; Inge Brocken, raadslid; Roger Heirwegh, raadslid; Werner Maes, raadslid; Johan Smet, raadslid; Andre Buyl, raadslid; Marijke De Graef, raadslid; Ann Cools, raadslid; Issam Benali, raadslid; Lien Van Dooren, raadslid; Dominique Tielens, raadslid; Karolien Weekers, raadslid; Stijn De Munck, raadslid; Laura Staut, schepen; Jeroen Verhulst, raadslid; Koen Maes, raadslid; Lientje De Schepper, raadslid; Annick Van de Vyver, raadslid; Kathleen De Schepper, raadslid; Méline Rovillard, raadslid; Bram Massar, raadslid; Leen Van Laere, raadslid; Jan Creve, raadslid; Debbie Vlaeminck; Victor Catry, raadslid; Guy Tindemans, raadslid; Hilde Maes, Raadslid; Annelies Van de Vyver, Raadslid

#### Afwezig:

Jo Van Duyse, algemeen directeur

#### Verontschuldigd:

Jan Van De Perre, raadslid; Jozef Schelfhout

### Motivering

---

#### Inhoudelijke toelichting

Gelet op:

- het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, in het bijzonder artikel 347;
- de gemeenteraadsbeslissing van 24 oktober 2022 van de gemeente Kruibeke houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht;
- de gemeenteraadsbeslissing van 25 oktober 2022 van de gemeente Beveren houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht;
- de gemeenteraadsbeslissing van 27 oktober 2022 van de gemeente Zwijndrecht houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht;
- het fusiedossier dat o.m. bestaat uit de principiële beslissingen van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht en het inventarisatierapport opgemaakt door Mondea d.d.31 mei 2023.

Overwegende dat:

- artikel 345 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bepaalt dat de gemeenteraden met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar maken aan de Vlaamse Regering;
- artikel 347 van het voormelde decreet bepaalt dat de gemeenteraden beslissen over het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging en hun voorstel indienen bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum;
- het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging ook de kadastrale gegevens dient te bevatten waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, het voorstel van naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum.

Overwegende dat:

- een projectgroep werd opgericht die instaat voor het ambtelijk management van het fusieproces en bestaat uit de algemeen directeurs van de betrokken gemeenten, waar nodig ondersteund door de adjunct-algemeendirecteurs en de financieel directeurs, en de transitie-manager; de projectgroep werd gevraagd om te zorgen voor een inhoudelijke rapportering van de voortgang van de uitwerking van de samenvoeging, en dit op periodieke basis, met bijzondere aandacht voor de terugkoppeling hiervan aan zowel de schepencolleges als de gemeenteraden; de verschillen tussen de gemeenten moesten worden geïnventariseerd tegen 1 juli 2023. Dit resulteerde in het inventarisatierapport dat naar aanleiding van de principiële beslissingen d.d. 24, 25 en 27 oktober 2022, reeds in een gezamenlijke commissie d.d. 13 juni 2023 aan de gemeenteraden van de drie gemeenten werd voorgesteld;
- de gemeenteraad van Kruibeke in zitting van 24 oktober 2022 principiële heeft besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht;
- de gemeenteraad van Beveren in zitting van 25 oktober 2022 principiële heeft besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht;
- de gemeenteraad van Zwijndrecht in zitting van 27 oktober 2022 principiële heeft besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht;
- voor de voorbereiding en begeleiding van het fusietraject, de voorbereiding van de te treffen beslissingen en de verdere concrete realisatie van deze operatie een stuurgroep werd opgericht, bestaande uit de algemeen directeurs van de betrokken gemeenten, waar nodig ondersteund door de adjunct-algemeendirecteurs en de financieel directeurs, en de transitie-manager; dat daarnaast 3 werkgroepen (ICT, HRM, dienstverleningsmodel) en 7 clusters werden opgericht.

Overwegende dat:

- de verwachtingen ten aanzien van de lokale besturen de voorbije jaren sterk toegenomen zijn, zowel vanwege de Vlaamse Overheid als vanwege de burger;
- enerzijds steeds meer bevoegdheden vanuit de Vlaamse Overheid werden gedecentraliseerd naar de lokale besturen met de bedoeling de lokale autonomie te versterken;
- anderzijds de verwachtingen van de burgers ten aanzien van hun lokaal bestuur steeds hoger worden;
- de maatschappelijke uitdagingen voor de lokale besturen bijgevolg steeds complexer worden en de verhouding tussen de taakstelling van het bestuur en de beschikbare middelen (financieel en personeel) onder spanning staat;
- schaalvergroting binnen de lokale besturen reeds plaats vindt in tal van domeinen zoals veiligheid, sociale huisvesting, maatschappelijke dienstverlening,...
- het beleid van de Vlaamse Regering ertoe strekt om vrijwillige samenvoeging van gemeenten te stimuleren als een middel om de lokale bestuurskracht te verhogen;
- de schuldovername door de Vlaamse overheid ten belope van maximaal 500 euro schuld per inwoner en de waarborgregeling dat de nieuwe gemeente minstens evenveel uit het Gemeentefonds zal ontvangen als wat de samengevoegde gemeenten elk apart ontvingen, financiële stimulansen zijn die de nieuwe gemeente extra beleidsruimte zal kunnen bieden;

- het de wens en de verantwoordelijkheid van de gemeente Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht is om ook in de toekomst een daadkrachtig bestuur te zijn met een kwalitatieve dienstverlening voor onze inwoners.

Overwegende dat:

- de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht aansluitende gemeenten zijn;
- de drie gemeenten met elkaar verbinden zou resulteren in een inwonersaantal van bijna 87.000 inwoners en een samengevoegde oppervlakte van 207 km<sup>2</sup>;
- de drie gemeenten partner zijn in tal van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zoals: Zorgpunt Waasland, Ibogem, Interwaas, Woonpunt Waas,...

Overwegende dat:

uit het voorgaande blijkt dat een fusie tussen de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht voor de burger effectieve voordelen kan opleveren, o.m.:

- de schuldovername door Vlaanderen creëert een extra financiële marge voor de nieuwe gemeente;
- de nieuwe gemeente kan binnen het bestaande personeelskader en personeelsbudget inzetten op meer specialisatie; minder mandatarissen betekent ook een daling van de politieke personeelskost;
- verbeterde dienstverlening, optimalisatie van de openingsuren, behoud van de loketdiensten in de drie gemeentehuizen en evt. ook beperkt in de diverse deelgemeenten.

Overwegende dat:

- in het gezamenlijke voorstel tot fusie een naam voor de nieuwe gemeente moet opgenomen zijn;
- er in Zwijndrecht nog geen participatietraject kon opgestart worden in verband met de naamgeving van de nieuwe fusiegemeente;
- er om die reden een voorlopige naam zal gebruikt worden;
- er de komende weken een participatietraject zal gevolgd worden, waarbij de inwoners een keuzemogelijkheid zal worden voorgelegd;
- de definitieve keuze van naam uiterlijk begin 2024 aan de gemeenteraad ter goedkeuring zal worden voorgelegd.

Overwegende dat:

- het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht door de gemeenteraad van Zwijndrecht werd goedgekeurd op 26 oktober 2023;
- het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht aan de gemeenteraad van Kruibeke wordt voorgelegd op 6 november 2023;

Algemeen directeur Jo Van Duyse verlaat de zitting.

### **Juridische grond**

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, in het bijzonder artikel 347;

### **Stemming op het besluit**

---

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 24 stem(men) voor: CD&V; N-VA; Onafhankelijken; Open VLD

- 7 stem(men) tegen: Beveren2020; Groen; Vooruit

- 2 onthouding(en): Vlaams Belang

### **Besluit**

---

De Gemeenteraad beslist

#### **Artikel 1**

dat de gemeenteraad van Beveren zijn goedkeuring hecht aan het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging van de gemeente Beveren met de gemeenten Kruibeke en Zwijndrecht.

#### **Artikel 2**

dat de beoogde samenvoegingsdatum wordt vastgelegd op 1 januari 2025.

#### **Artikel 3**

dat de grens van de nieuwe gemeente wordt gevormd door de buitengrenzen van de samengevoegde gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht, zoals bijgehouden door de Administratie Opmetingen en Waarderingen binnen de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën, waarbij de binnengrens tussen de samengevoegde gemeenten vervalt.

#### **Artikel 4**

dat het voorstel voor de naam van de nieuwe gemeente voorlopig is : Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht. Na het volgen van een participatietraject omtrent de naamgeving zal de nieuwe naam voor de gemeente zo snel mogelijk aan de gemeenteraad ter goedkeuring worden voorgelegd.

#### **Artikel 5**

dat de gemeenteraad voorstelt dat de nieuwe gemeente zal behoren tot provincie Oost-Vlaanderen.

#### **Artikel 6**

dat algemeen directeur, Jo Van Duyse, wordt aangeduid als algemeen directeur-coördinator.

#### **Artikel 7**

dat financieel directeur, Tine Carion, wordt aangeduid als financieel directeur-coördinator.

#### **Artikel 8**

dat dit besluit pas uitwerking heeft vanaf en voor zover de gemeenteraden van Kruibeke en Zwijndrecht ook de beslissing nemen houdende het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de gemeente Beveren met de gemeenten Kruibeke en Zwijndrecht.

#### **Artikel 9**

dat een voor eensluidend verklaard afschrift van dit besluit, samen met het integrale fusiedossier, wordt overgemaakt aan de Vlaamse Regering, door middel van toezending via het digitale loket 'Mijn Binnenland'. Een digitale versie van voormelde documenten wordt eveneens overgemaakt aan [fusies@vlaanderen.be](mailto:fusies@vlaanderen.be). Een voor eensluidend verklaard afschrift van dit besluit wordt eveneens overgemaakt aan de gemeentebesturen van Kruibeke en Zwijndrecht.

#### **Artikel 10**

met 24 neen-stemmen (CD&V, N-VA, onafhankelijken en Open Vld) tegen 9 ja-stemmen ( Beveren 2020, Vlaams Belang, Groen en Vooruit) niet akkoord te gaan met de vraag tot het afvoeren van dit agendapunt en de beslissing over de fusie in de vorm van een referendum of volksraadpleging over de gemeenteraadsverkiezingen van 2024.

#### **Artikel 11**

met 24 neen-stemmen (CD&V, N-VA, onafhankelijken en Open Vld) tegen 9 ja-stemmen (Beveren 2020, Groen, Vlaams Belang en Vooruit) niet akkoord te gaan met de vraag om een geheime stemming over dit punt goed te keuren.

### **Bijlagen**

---

1. GR\_20221024\_PrincipieleBeslissing\_Fusie\_Kruibeke.pdf

2. GR\_20221025\_PrincipieleBeslissing\_Fusie\_Beveren.pdf
3. GR\_20221027\_PrincipieleBeslissing\_Fusie\_Zwijndrecht.pdf
4. verslag inventarisatiefase BKZ\_V2.pdf

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
Namens de Gemeenteraad

Algemeen directeur

Voorzitter

Jo Van Duyse

Veerle Vincke