

**gemeenteraad**  
Besluit

**GOEDGEKEURD**  
Zitting van 26 oktober 2023  
Algemeen Directeur - Interne organisatie

---

**16**      **2023\_GR\_00186**      **Aangevraagd door CD&V-fractie - Vrijwillige  
samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke  
en Zwijndrecht – definitieve beslissing – goedkeuring**

**Samenstelling:**

---

**Aanwezig:**

Guido Weyns, voorzitter; Kris Herremans, gemeenteraadslid; André Van de Vyver, burgemeester; Ann Van Damme, schepen; Theo Van Roeyen, gemeenteraadslid; Bruno Byl, schepen; Chris Vermeulen, gemeenteraadslid; Ronny Dobbeleir, gemeenteraadslid; Denise Melis-De Lamper, schepen; Marleen Van Hauteghem, gemeenteraadslid; Mariette Voogd, gemeenteraadslid; Danny Van Hove, gemeenteraadslid; Ronny Hiel, gemeenteraadslid; Anne Vervoort, gemeenteraadslid; Bert Verbraeken, gemeenteraadslid; Inge Vandenbussche, gemeenteraadslid; Veerle Beernaert, schepen; Greet Bergmans, gemeenteraadslid; Steven Vervaeet, schepen; Leander Luyten, gemeenteraadslid; Erica Rammeloo, gemeenteraadslid; Rudi Hendriks, gemeenteraadslid; Indyra Hiel, gemeenteraadslid; Mariam Amal, gemeenteraadslid; Robby Van den Bergh, gemeenteraadslid; Ilse Weynants, algemeen directeur

**Zijn eveneens aanwezig:**

Marc Snels

**Beschrijving**

---

**Aanleiding en context**

In oktober 2022 nam de gemeenteraad, na een bestuurskrachtanalyse die de opportuniteit van een fusie voorstelde, de principiële beslissing tot vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht.

Een transitierapport bevestigde de meerwaarde van een fusie.

Een volksraadpleging op 17 september 2023 gaf aan dat het draagvlak beperkt is doch de CD&V-fractie meent dat we de beslissing tot definitieve beslissing tot fusie aan de gemeenteraad moeten voorleggen.

De korpchef gaf in de commissiezitting van 11 oktober 2023 aan hoe dramatisch de situatie van ons politiekorps is, hier kan niet gewacht worden met oplossingen, een gemeentefusie komt tegemoet aan deze vraag.

Voor onze financiën blijven we heel afhankelijk van onze bedrijfsbelastingen en beslissingen van de hogere overheid hieromtrent.

Op de tafel van de Vlaamse overheid ligt een rapport met aanbevelingen om tot grotere gemeenten te komen, eventueel via verplichte fusies.

Gezien het voornemen van de gemeenten Kruibeke en Beveren tot een fusie over te gaan, stelt Zwijndrecht ook best deze beslissing niet uit. Zo kunnen we met de 3 gemeenten komen tot een nieuwe gemeente en sterke organisatie.

Ook de onzekerheid bij het personeel en de inwoners duurde lang genoeg en dus vragen wij de gemeenteraad te beslissen over de definitieve goedkeuring van de vrijwillige samenvoeging van de

gemeenten Beveren, Kruike en Zwijndrecht.

Een fusiedossier werd samengesteld en wordt toegevoegd als bijlage in notulen.

Het fusiedossier bestaat uit: de drie principiële beslissingen en het inventarisatierapport van 31 mei 2023.

Deze beslissing zal ook aan de gemeenteraden van Kruike en Beveren worden voorgelegd, respectievelijk op 6 november en 14 november 2023.

### **Argumentatie**

Overwegende dat:

- artikel 345 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bepaalt dat de gemeenteraden met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar maken aan de Vlaamse Regering;
- artikel 347 van het voormelde decreet bepaalt dat de gemeenteraden beslissen over het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging en hun voorstel indienen bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum;
- het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging ook de kadastrale gegevens dient te bevatten waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, het voorstel van naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum.

Overwegende dat:

- een projectgroep werd opgericht die instaat voor het ambtelijk management van het fusieproces en bestaat uit de algemeen directeurs van de betrokken gemeenten, waar nodig ondersteund door de adjunct-algemeendirecteurs en de financieel directeurs, en de transitie-manager; de projectgroep werd gevraagd om te zorgen voor een inhoudelijke rapportering van de voortgang van de uitwerking van de samenvoeging, en dit op periodieke basis, met bijzondere aandacht voor de terugkoppeling hiervan aan zowel de schepencolleges als de gemeenteraden; de verschillen tussen de gemeenten moesten worden geïnventariseerd tegen 1 juli 2023. Dit resulteerde in het inventarisatierapport dat naar aanleiding van de principiële beslissingen d.d. 24, 25 en 27 oktober 2022, reeds in een gezamenlijke commissie d.d. 13 juni 2023 aan de gemeenteraden van de drie gemeenten werd voorgesteld;
- de gemeenteraad van Kruike in zitting van 24 oktober 2022 principiële heeft besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruike en Zwijndrecht;
- de gemeenteraad van Beveren in zitting van 25 oktober 2022 principiële heeft besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruike en Zwijndrecht;
- de gemeenteraad van Zwijndrecht in zitting van 27 oktober 2022 principiële heeft besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruike en Zwijndrecht;
- voor de voorbereiding en begeleiding van het fusietraject, de voorbereiding van de te treffen beslissingen en de verdere concrete realisatie van deze operatie een stuurgroep werd opgericht, bestaande uit de algemeen directeurs van de betrokken gemeenten, waar nodig ondersteund door de adjunct-algemeendirecteurs en de financieel directeurs, en de transitie-manager; dat daarnaast 3 werkgroepen (ICT, HRM, dienstverleningsmodel) en 7 clusters werden opgericht.

Overwegende dat:

- de verwachtingen ten aanzien van de lokale besturen de voorbije jaren sterk toegenomen zijn, zowel vanwege de Vlaamse Overheid als vanwege de burger;
- enerzijds steeds meer bevoegdheden vanuit de Vlaamse Overheid werden gedecentraliseerd naar de lokale besturen met de bedoeling de lokale autonomie te versterken;
- anderzijds de verwachtingen van de burgers ten aanzien van hun lokaal bestuur steeds hoger worden;
- de maatschappelijke uitdagingen voor de lokale besturen bijgevolg steeds complexer worden en de verhouding tussen de taakstelling van het bestuur en de beschikbare middelen (financieel en personeel) onder spanning staat;

- schaalvergroting binnen de lokale besturen reeds plaats vindt in tal van domeinen zoals veiligheid, sociale huisvesting, maatschappelijke dienstverlening,...
- het beleid van de Vlaamse Regering ertoe strekt om vrijwillige samenvoeging van gemeenten te stimuleren als een middel om de lokale bestuurskracht te verhogen;
- de schuldovername door de Vlaamse overheid ten belope van maximaal 500 euro schuld per inwoner en de waarborgregeling dat de nieuwe gemeente minstens evenveel uit het Gemeentefonds zal ontvangen als wat de samengevoegde gemeenten elk apart ontvingen, financiële stimulansen zijn die de nieuwe gemeente extra beleidsruimte zal kunnen bieden;
- het de wens en de verantwoordelijkheid van de gemeente Beveren, Kruikeke en Zwijndrecht is om ook in de toekomst een daadkrachtig bestuur te zijn met een kwalitatieve dienstverlening voor onze inwoners.

Overwegende dat:

- de gemeenten Beveren, Kruikeke en Zwijndrecht aansluitende gemeenten zijn;
- de drie gemeenten met elkaar verbinden zou resulteren in een inwonersaantal van bijna 87.000 inwoners en een samengevoegde oppervlakte van 207 km<sup>2</sup>;
- de drie gemeenten partner zijn in tal van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zoals: Zorgpunt Waasland, Ibogem, Interwaas, Woonpunt Waas,...

Overwegende dat:

uit het voorgaande blijkt dat een fusie tussen de gemeenten Beveren, Kruikeke en Zwijndrecht voor de burger effectieve voordelen kan opleveren, o.m.:

- de schuldovername door Vlaanderen creëert een extra financiële marge voor de nieuwe gemeente;
- de nieuwe gemeente kan binnen het bestaande personeelskader en personeelsbudget inzetten op meer specialisatie; minder mandatarissen betekent ook een daling van de politieke personeelskost;
- verbeterde dienstverlening, optimalisatie van de openingsuren, behoud van de loketdiensten in de drie gemeentehuizen en evt. ook beperkt in de diverse deelgemeenten.

Overwegende dat:

- in het gezamenlijke voorstel tot fusie een naam voor de nieuwe gemeente moet opgenomen zijn;
- er nog geen participatietraject kon opgestart worden in verband met de naamgeving van de nieuwe fusiegemeente;
- er om die reden een voorlopige naam zal gebruikt worden;
- er de komende weken een participatietraject zal gevolgd worden, waarbij de inwoners een keuzemogelijkheid zal worden voorgelegd;
- de definitieve keuze van naam uiterlijk begin 2024 aan de gemeenteraad ter goedkeuring zal worden voorgelegd.

Overwegende dat:

- het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruikeke en Zwijndrecht aan de gemeenteraden zal worden voorgelegd: voor Beveren aan de gemeenteraad van 14 november 2023, voor Kruikeke aan de gemeenteraad van 6 november 2023 en voor Zwijndrecht aan de gemeenteraad van 26 oktober 2023.

### **Juridische grond**

Gelet op:

- het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, in het bijzonder artikel 347;
- de gemeenteraadsbeslissing van 24 oktober 2022 van de gemeente Kruikeke houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruikeke en Zwijndrecht;
- de gemeenteraadsbeslissing van 25 oktober 2022 van de gemeente Beveren houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruikeke en Zwijndrecht;
- de gemeenteraadsbeslissing van 27 oktober 2022 van de gemeente Zwijndrecht houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruikeke en Zwijndrecht;

- het fusiedossier dat o.m. bestaat uit de principiële beslissingen van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht en het inventarisatierapport opgemaakt door Mondea d.d.31 mei 2023.

#### **Regelgeving: bevoegdheid**

De gemeenteraad is bevoegd op basis van artikel 40-41 van het decreet lokaal bestuur

#### **Regelgeving: openbaarmaking**

Dit besluit is niet ter inzage op basis van:

### **Stemming op het besluit**

---

2023\_GR\_00186 - Aangevraagd door CD&V-fractie - Vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht – definitieve beslissing – goedkeuring

goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 14 stem(men) voor: Robby Van den Bergh; Bruno Byl; Ronny Dobbeleir; Ronny Hiel; Leander Luyten; Erica Rammeloo; Ann Van Damme; Marleen Van Hauteghem; Danny Van Hove; Theo Van Roeyen; Inge Vandebussche; Bert Verbraeken; Anne Vervoort; Mariette Voogd

- 11 stem(men) tegen: Mariam Amal; Veerle Beernaert; Greet Bergmans; Rudi Hendrikx; Kris Herremans; Indyra Hiel; Denise Melis-De Lamper; André Van de Vyver; Chris Vermeulen; Steven Vervae; Guido Weyns

### **Besluit**

---

#### **Artikel 1**

De gemeenteraad van Zwijndrecht hecht zijn goedkeuring aan het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging van de gemeente Zwijndrecht met de gemeenten Beveren en Kruibeke.

#### **Artikel 2**

De beoogde samenvoegingsdatum wordt vastgelegd op 1 januari 2025.

#### **Artikel 3**

De grens van de nieuwe gemeente wordt gevormd door de buitengrenzen van de samengevoegde gemeenten Beveren, Kruibeke en Zwijndrecht, zoals bijgehouden door de Administratie Opmetingen en Waarderingen binnen de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën, waarbij de binnengrens tussen de samengevoegde gemeenten vervalt.

#### **Artikel 4**

Het voorstel voor de naam van de nieuwe gemeente is voorlopig : Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht. Na het volgen van een participatietraject omtrent de naamgeving zal de nieuwe naam voor de gemeente zo snel mogelijk aan de gemeenteraad ter goedkeuring worden voorgelegd.

#### **Artikel 5**

De gemeenteraad stelt voor dat de nieuwe gemeente zal behoren tot provincie Oost-Vlaanderen.

#### **Artikel 6**

Algemeen directeur Jo Van Duyse wordt aangeduid als algemeen directeur-coördinator.

### **Artikel 7**

Financieel directeur Tine Carion wordt aangeduid als financieel directeur-coördinator.

### **Artikel 8**

Dit besluit heeft pas uitwerking vanaf en voor zover de gemeenteraden van Beveren en Kruibeke ook de beslissing nemen houdende het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de gemeente Zwijndrecht met de gemeenten Beveren en Kruibeke.

### **Artikel 9**

Een voor eensluidend verklaard afschrift van dit besluit wordt, samen met het integrale fusiedossier, overgemaakt aan de Vlaamse Regering, door middel van toezending via het digitale loket 'Mijn Binnenland'.

Een digitale versie van voormelde documenten wordt eveneens overgemaakt aan [fusies@vlaanderen.be](mailto:fusies@vlaanderen.be).

Een voor eensluidend verklaard afschrift van dit besluit wordt eveneens overgemaakt aan de gemeentebesturen van Beveren en Kruibeke.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,  
Namens de gemeenteraad

algemeen directeur  
Ilse Weynants

voorzitter gemeenteraad  
Guido Weyns

**Voor eensluidend afschrift**  
27 oktober 2023

algemeen directeur  
Ilse Weynants

voorzitter gemeenteraad  
Guido Weyns

Handtekening(en)