



**Vlaamse
overheid**

Agentschap Overheidspersoneel

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Protocol nr. 421.1335

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 25
SEPTEMBER 2023 IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN
VLAAMS GEWEST

Over

het ontwerp van decreet tot verzelfstandiging van de Openbare Psychiatrische
Zorgcentra Geel en Rekem

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit

1. de heer Jan Jambon, minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en Facilitair Management, voorzitter;
2. de heer Bart Somers, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen;
3. de heer Matthias Diependaele, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed;
4. mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

1. de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door
de heer Jan Van Wesemael
de heer Chris Moortgat
2. de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeerd, vertegenwoordigd door
mevrouw Ilse Remy
de heer Tijn Reusen
3. het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door
mevrouw Gerda De Norre
de heer Gunter Peeters

anderzijds,

Werd vastgesteld wat volgt mbt het ontwerp van decreet tot verzelfstandiging van de Openbare Psychiatrische Zorgcentra Geel en Rekem.

De afvaardigingen van het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt sluit een protocol van niet- akkoord.

De Algemene Centrale der Openbare Diensten besluiten met een protocol van niet- akkoord.

De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten besluit de onderhandelingen met een protocol van niet-akkoord.

Bijgaande documenten maakt integraal deel uit van dit protocol.

Brussel, **20 OKT. 2023**

DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De voorzitter,

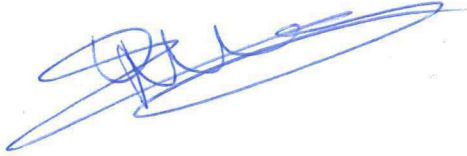


Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten



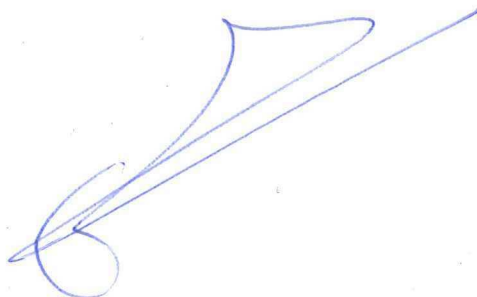
Jan Jambon
Minister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van
Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en
Facilitair Management

Voor de Federatie van de
Christelijke Syndicaten der
Openbare Diensten

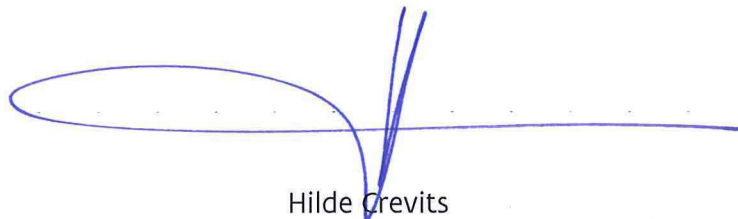


Bart Somers
Viceminister-president van de
Vlaamse Regering en Vlaams minister
van Binnenlands Bestuur,
Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke
Kansen

Voor het Vrij Syndicaat van
het Openbaar Ambt



Matthias Diependaele
Vlaams minister van Financiën en
Begroting, Wonen en Onroerend
Erfgoed



Hilde Crevits
Viceminister-president van de
Vlaamse Regering en Vlaams minister
van Welzijn, Volksgezondheid en
Gezin



Kabinet minister-president Vlaamse Regering
De heer Lieven Van Wichelen
Voorzitter Sectorcomité XVIII
Martelaarsplein 19
1000 BRUSSEL

Betreft: negatief advies mbt het ontwerp van decreet tot verzelfstandiging van de Openbare Psychiatrische Zorgcentra van Geel en Rekem.

Brussel, 10 oktober 2023,

Geachte voorzitter,

Het VSOA kan onmogelijk akkoord gaan met het voorliggende ontwerp van decreet. Niet tegenstaande de principiële bezwaren aangaande het verzelfstandigen van de openbare psychiatrische zorgcentra, willen wij de overheid er tevens ook nog op wijzen dat dit decreet heel wat essentiële problemen met zich meebrengt.

In dit voorliggende decreet worden ingrijpende keuzes gemaakt die een grote impact hebben op de betrokken belanghebbenden, met name de OPZ's, hun personeel en de betrokken lokale besturen.

Het VSOA vraagt duidelijkheid over wanneer er met deze stakeholders overleg heeft plaatsgevonden, wat de inhoud van dit overleg was en welke reacties de Vlaamse Regering ontving van de betrokken stakeholders.

- Is er voorafgaand overleg gepleegd met de lokale besturen van Geel en Rekem? Achten deze besturen de inbedding van een OPZ in hun eigen beleid mogelijk als wenselijk? Hebben zij hiervoor voldoende draagkracht en middelen, kunnen zij deze opdrachten van de OPZ's in de toekomst verzekeren?
- Hoe reageren de OPZ's op de mogelijke beslissing tot verzelfstandiging? Werd hierover overleg gepleegd en wat is de reactie van betrokken OPZ's?
- In dit decreet worden grote beslissingen genomen die een grote impact hebben op het betrokken personeel – hierover is nauwelijks of geen sociaal overleg gevoerd.

De nood aan voorafgaand duidelijk overleg is hier van essentieel belang. Het VSOA vraagt dan ook uitdrukkelijk dat het sociaal overleg hieromtrent dringend opgestart wordt alvorens hierover beslissingen worden genomen in een decreet.

Het VSOA vindt dat de Vlaamse regering voorafgaand aan de verzelfstandiging van de OPZ's een grondig onderzoek dient uit te voeren naar de gevolgen van deze maatregel. Dit onderzoek moet o.a. de volgende aspecten belichten: de financiële gevolgen van de verzelfstandiging en de impact van de verzelfstandiging op de kwaliteit van de zorg en ondersteuning.

- De budgettaire impact inzake pensioenwetgeving is niet duidelijk de kosten van pensioenboete, responsabiliseringsbijdrage, eigen aanvullend pensioenstelsel,...
- Door de overdracht van statutairen naar het Departement Zorg dreigt men middelen Sociale Maribel te verliezen. Wanneer statutaire personeelsleden worden overgedragen aan het Departement Zorg van de Vlaamse overheid zullen ze niet meer bijdragen tot de middelen van het openbaar fonds van Sociale Maribel, aangezien het Departement Zorg geen deel uitmaakt van het toepassingsgebied Sociale Maribel. Het gevolg hiervan is dat de Sociale Maribel financiering aan de OPZ's zou verminderen ingevolge de verminderde bijdragen.
- Verlies van VIA 6-middelen omdat het aantonen van extra personeel niet evident wordt door de overheveling van personeel naar het Departement zorg.
- Onduidelijkheid over de impact op middelen uit het federale Zorgpersoneelsfonds (en op andere federale financieringsbronnen)

De verzelfstandiging van de OPZ's, zoals in het voorontwerp van decreet is uitgewerkt, leidt niet tot meer budgettaire efficiëntie, maar wel tot meer budgettaire onzekerheid en onduidelijkheid. Sterker nog, het VSOA is van mening dat de verzelfstandiging kan leiden tot een verlies van middelen voor de OPZ's.

De verzelfstandiging van de OPZ's, zoals in het voorontwerp van decreet is uitgewerkt, zal niet leiden tot een efficiëntere dienstverlening en een meer zorggericht bestuursorgaan, maar zorgt wel dat de flexibiliteit en moderniteit van het HR-beleid in de OPZ's juist bemoeilijkt wordt. Het voorontwerp van decreet voorziet hierbij twee aparte werkgevers voor de personeelsleden van beide OPZ's, met name de Vlaamse overheid (voor de statutairen) en de autonome verzorgingsinstelling (voor de contractuele medewerkers). ***Er dreigt meer administratieve onduidelijkheid en werklast.***

- De personeelsleden worden opgesplitst bij meerdere werkgevers. Dit betekent dat voor verschillende personeelsleden verschillende loon- en arbeidsvoorwaarden van toepassing zijn. Dit bemoeilijkt het HR-beleid, aangezien het voor de zorginstellingen moeilijker wordt om een uniforme personeelsstrategie te voeren.
- Statutaire personeelsleden blijven onder de Vlaamse overheid vallen en het geldende personeelsstatuut, maar worden buiten het 5-sporenbeleid gehouden. Dit vereist een aparte regeling voor zaken zoals bv. interne mobiliteit, verlof, en verloning. Zij blijven ook gevat door alle bepalingen vanuit de Vlaamse overheid die het gevolg zijn van wijzigende regelgeving (omzendbrieven, sectorale akkoorden die worden afgesproken).

- Contractuele personeelsleden van de OPZ's zouden onder de arbeidsvoorwaarden van de autonome verzorgingsinstelling vallen, met behoud van hun huidige rechten en verplichtingen. Het is echter onduidelijk of de extra kosten die dit met zich meebrengt in het budget zijn opgenomen. Deze mogelijke extra kosten mogen niet worden afgewenteld op de OPZ's .

Het VSOA wijst er tevens ook op dat de IFIC-functieclassificatie en de aangepaste barema's die de afgelopen jaren zijn ingevoerd binnen de zorgsector, ook van toepassing zijn op de personeelsleden van de OPZ's. Deze zijn vastgelegd in 4 federale protocollen.

***Het is voor het VSOA nog steeds onduidelijk waarom IFIC voor beide OPZ's nog niet gerealiseerd is, mede is het nog steeds niet helder of alle personeelsleden de kans zullen krijgen om in te stappen in IFIC - worden de IFIC-middelen ook toegewezen aan de personeelsleden die niet op de loonlijst van de zorginstelling staan (statutairen) ??? Zijn de meerkosten hiervan gebudgetteerd ???
Onze bezorgdheid over de vermelding in de nota bij het voorontwerp van decreet, waarin wordt gesuggereerd dat alleen contractuelen de kans zullen krijgen om in te stappen in IFIC, is dan ook bijzonder groot.***

Het niet invoeren van dit nieuwe loonsysteem zorgt voor een negatieve impact op het aanwervingsbeleid van beide OPZ's. Het niet toepassen van IFIC is immers een concurrentienadeel (lagere verloning ten opzichte van andere zorgactoren waar IFIC wel wordt ingevoerd). Gelet op de krapte op de arbeidsmarkt – in het bijzonder bij zorgprofielen zoals verpleegkundigen, hoofdverpleegkundigen en therapeuten – heeft dit op korte termijn mogelijk een impact op de kwaliteit van de zorgverlening.

Het VSOA is van mening dat het aangewezen is om deze toepassing in het voorontwerp van decreet expliciet te vermelden en duidelijk te maken dat deze van toepassing is op alle medewerkers. Daarnaast dienen de nodige financieringen – de toekomstige als de retroactieve toepassing - te worden vastgesteld en gewaarborgd.

Namens het VSOA

Gerda De Norre
Voorzitter VSOA Vlaamse Overheid



FCSOD
Helihavenlaan 21
1000 BRUSSEL

Brussel, 4 oktober 2023

Kabinet minister-president Vlaamse Regering
De heer Lieven Van Wichelen
Voorzitter Sectorcomité XVIII
Martelaarsplein 19
1000 BRUSSEL

Betreft: advies mbt het ontwerp van decreet tot verzelfstandiging van de Openbare Psychiatrische Zorgcentra van Geel en Rekem.

Geachte voorzitter,

FCSOD kan onmogelijk akkoord gaan met het voorliggende ontwerp van decreet. Naast onze principiële bezwaren in verband met het verzelfstandigen van de openbare psychiatrische zorgcentra willen wij de overheid wijzen op enkele essentiële problemen die dit decreet met zich meebrengt.

In eerste instantie vragen wij ons af of de Vlaamse gemeenschap bevoegd is om een autonoom verzorgingsinstelling op te richten. Het decreet lokale besturen stelt echter dat dit de bevoegdheid is van het lokale bestuur. Wij begrijpen dat de overheid graag ook deze bevoegdheid heeft, maar tevens hopen wij dat we de juiste weg bewandelen en alle lokale besturen die geïmpacteerd kunnen zijn voldoende betreft.

Daarnaast zijn voor ons de financiële complicaties van dit decreet veel te beperkt berekend. De impact dat dit decreet heeft op de financiering van de sociale maribel, VIA6, zorgpersoneelsfonds, ... is totaal onduidelijk en wordt niet opgenomen in dit decreet. Ook zijn de gevolgen van een invoering van IFIC niet opgenomen. Bijgevolg is het creëren van een instelling met zulke financiële onzekerheden vragen naar een toekomstig sociaal bloedbad. Er wordt in het decreet verwezen naar de financiering van 2023, maar wij stellen ons de vraag of dit voldoende concreet EN voldoende dekkend zal zijn.

De intentie van de overheid om de verworven rechten van alle personeelsleden te behouden is voor ons een goede intentie. Dit is voor ons echter te beperkt omdat er geen duidelijkheid is over welke rechten het hier gaat. De financiële onzekerheid zoals hierboven beschreven zal rechtstreekse gevolgen hebben op de verworven rechten van personeelsleden. Het is nog maar de vraag of de nieuwe autonome zorginstelling haar beloftes kan nakomen indien er een financiële debacle volgt.

Wij zijn wel blij om te lezen dat er gekozen wordt voor een publieke zorginstelling. Voor ons is dit de enige logische keuze.

Wij maken ons zeer grote zorgen over de huidige projecten binnen de OPZ's en de uitvoering van deze decreten. De onzekerheid van statuut zal ervoor zorgen dat er beslissingonzekerheid zal ontstaan en belangrijke stappen niet genomen zullen worden. Hierin is het invoeren van IFIC primordiaal. De Vlaamse overheid besliste al reeds in het begin van het jaar (mei 2023) dat de invoering van IFIC prioritair moest gebeuren binnen de OPZ's. Wij merken nu in de nota bijgevoegd aan dit decreet dat er geen zekerheid meer is voor de statutaire personeelsleden. Wij vragen dan ook een correcte invoering van het IFIC-protocol en rechtszekerheid voor al de personeelsleden (contractueel en statutair) die werken in de OPZ'en. Het uitblijven van deze rechtszekerheid zorgt ervoor dat het invoeren van IFIC al reeds uitgesteld is geweest. Dit is nefast voor alle personeelsleden en de concurrentiepositie van de OPZ's

Een laatste en zeker niet onbelangrijk aandachtspunt is dat van het sociale overleg. Omwille van de eventuele detachering van personeelsleden naar het departement Zorg zullen op verschillende niveaus en voor verschillende delen van de personeelsgroep onderhandelingen gebeuren. Sociale dialoog binnen een ziekenhuis is vaak heel praktisch en dit kan de goede werking van het ziekenhuis hypothekeren.

Hoogachtend,
Met vriendelijke groeten,
Namens de FCSOD,

Ilse Remy
Coordinator

Negatief advies ACOD betreffende de verzelfstandiging OPZen

1. Door de opsplitsing van het werkgeverschap, riskeren de beide OPZ's in een financieel lastig parket terecht te komen.
Dit dreigt op verschillende vlakken:

De budgettaire impact inzake pensioenwetgeving is niet duidelijk

Door de overdracht van statutairen naar het Departement Zorg dreigt men middelen Sociale Maribel te verliezen

Verlies van VIA 6-middelen omdat het aantonen van extra personeel niet evident wordt door de overheveling personeel naar het Departement zorg

Onduidelijkheid over de impact op middelen uit het federale Zorgpersoneelsfonds (en op andere federale financieringsbronnen)

2. Binnen eenzelfde organisatie zullen met meerdere vakorganisaties overlegcomités dienen opgezet te worden.

Statutaire personeelsleden blijven onder de Vlaamse overheid vallen en het geldende personeelsstatuut, maar worden buiten het 5-sporenbeleid gehouden.

Contractuele personeelsleden van de OPZ's zouden onder de arbeidsvoorwaarden van de autonome verzorgingsinstelling vallen, met behoud van hun huidige rechten en verplichtingen. Het is echter onduidelijk of de extra kosten die dit met zich meebrengt, zoals bijdragen aan een tweede pensioenpijler, in het budget zijn opgenomen. Deze kosten mogen niet worden afgewenteld op de OPZ's en zouden als principe moeten worden opgenomen in het ontwerpdecreet.

Alle conflictvelden met de Ziekenhuiswet vermijden vragen we :

1. Toepassing van IFIC
2. Retroactieve toepassing van IFIC
3. Onduidelijkheid over IFIC invoering

Nood aan voorafgaand overleg

1. Overleg met de lokale besturen
2. Overleg met de OPZ's
3. Sociaal overleg