

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2021/106 van december 2021

(zie datum ondertekening)

over

| | |
|----------|--|
| tekst | het voorstel van decreet |
| van | van het Vlaams Parlement |
| | tot wijziging van artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid |
| titel | en tot verlenging van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19 |
| roepnaam | (decreet delegatie testbeleid en verlenging contactonderzoek) |
| datum | zoals ingediend bij het Vlaams Parlement op 2 december 2021 ¹ |

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van 6 december 2021 van mevrouw Liesbeth Homans, voorzitter van het Vlaams Parlement, ontvangen door de VTC per mail op 7 december 2021;

Gelet op de schriftelijke procedure;

Brengt het volgend advies uit:

¹ Parl.St. VI. Parl. 2021-2022, nr. 1042/1

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De voorzitter van het Vlaams Parlement (hierna “de aanvrager”) verzocht bij brief van 6 december 2021 om het advies bij hoogdringendheid van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een voorstel van decreet *tot wijziging van artikel 47/1 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en tot verlenging van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorggraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19* (hierna “het Ontwerp”), zonder opgave van artikelen.
2. De hoogdringendheid wordt als volgt gemotiveerd in de adviesvraag: het voorstel van decreet moet nog voor het einde van het jaar moet kunnen worden aangenomen en worden gepubliceerd om te vermijden dat, middenin de vierde COVID-19-golf, het decreet van 29 mei 2020 *tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorggraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19* ophoudt te bestaan en de Vlaamse Regering het wijzigend testbeleid niet bij besluit van de Vlaamse Regering kan uitwerken.
3. Aangezien de **adviesbevoegdheid** van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

4. De toelichting bij het Ontwerp verklaart dat met de winter voor de deur en de vaststelling dat er sprake is van vierde COVID-19-golf het decreet van 29 mei 2020 op 31 december 2021 nog niet buiten werking mag treden. Een **verlenging tot 31 december 2022** lijkt op dit moment aangewezen, **maar** in huidig artikel 8 is al voorzien dat het decreet kan ophouden uitwerking te hebben **op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt** als een sterk verbeterde situatie het toelaat.
5. Het Ontwerp wil meer concreet:
 - artikel 47/1 van het voormelde decreet van 21 november 2003 in die zin te wijzigingen dat een wijzigend testbeleid voor personen die in een hoogrisicogebied zijn geweest of een hoogrisicocontact hebben gehad bij besluit van de Vlaamse Regering kan worden uitgewerkt, met name het moment dat de test moet gebeuren;
 - invoeren met een wijziging van hetzelfde artikel 47/1 van de mogelijkheid dat een COVID-19-test in de toekomst ook bij een apotheek kan worden afgenomen;
 - de geldingsduur van het decreet van 29 mei 2020 verlengen.
6. De VTC is enkel bevoegd om de tweede vermelde wijziging te adviseren, namelijk de termijnverlenging.

Persoonsgegevens

7. De VTC vermeldt voor een goed begrip nog eens dat de **personen** van wie gegevens verwerkt worden door of in naam van Vlaamse instanties minstens de volgende zijn:
 - personen met een bevestigde of vermoedelijke diagnose van COVID-19;
 - personen die mogelijk een risicodragend contact hebben gehad met een persoon die besmet is met COVID-19 of die vermoedelijk besmet is met COVID-19;
 - de door deze personen vermelde contacten;
 - de veldonderzoekers en hun supervisors.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

8. De VTC verwijst naar de adviezen die ze al heeft verleend over wet- en regelgevende initiatieven die verband houden met de COVID-19 problematiek².
9. De VTC herhaalt dat omwille van de grote risico's het absoluut **noodzakelijk** is dat de aan de *contact tracing* verbonden verwerking van persoonsgegevens **zeer strikt wordt afgelijnd, zowel inhoudelijk als in de tijd**.
10. Het Ontwerp bepaalt dat het decreet van 29 mei 2020 tot 31 december 2022 blijft bestaan, tenzij de Vlaamse Regering het vroeger buiten werking stelt:

“Art. 4. In artikel 8, tweede lid, van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19 wordt het jaartal “2021” vervangen door het jaartal “2022”.

11. In het huidige artikel 8³ is al opgenomen dat het decreet kan ophouden uitwerking te hebben op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt, waarmee bedoeld werd “als een sterk verbeterde situatie dat toelaat”.

*“Art. 8. Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 11 mei 2020.
Dit decreet houdt op uitwerking te hebben op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt en uiterlijk op 31 december 2021.”*

12. De VTC beschouwde⁴ die beperking in de tijd als positief en betreurt het dat deze met een jaar verlengd wordt in plaats van ingekort (door de Vlaamse Regering) zoals gehoopt. Ze wijst erop dat bij een eventuele bestending van dit decreet eerst een grondige her-evaluatie van de hele regeling zal moeten gebeuren wat de impact op de gegevensbescherming van de betrokkenen betreft.

III. BESLUIT

13. De VTC betreurt het natuurlijk dat deze maatregelen verder nodig zijn, maar heeft gezien het verloop van de pandemie geen bezwaren tegen deze uitbreiding in de tijd voor zover de noodzakelijkheid van het decreet constant gemonitord wordt en de Vlaamse Regering tijdig ingrijpt om een einde te maken aan de gelding van het decreet.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

² <https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/covid-19-adviezen/overzicht-covid-19-adviezen>

³ <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/decreet/2020/05/29/2020021027/justel>

⁴ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2020_13_advies.pdf