

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens**

**Advies wetgeving VTC nr. 2021/78 van juli 2021**

(zie datum ondertekening)

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van diverse bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19, wat betreft activiteiten door lokale besturen.
roepnaam	(wijziging BVR COVID contactonderzoek)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 23 juli 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek bij hoogdringendheid om advies van 27 juli 2021 van de heer Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, ontvangen door de VTC op 27 juli 2021;

Gelet op de schriftelijke procedure,

Brengt het volgend advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 27 juli 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een Besluit van de Vlaamse Regering *tot wijziging van diverse bepalingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 tot uitvoering van het decreet van 29*

mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19, wat betreft activiteiten door lokale besturen (hierna “het Ontwerp”).

2. Het advies werd gevraagd bij hoogdringendheid die als volgt verantwoord werd:

*“gemotiveerd door de omstandigheid dat het decreet, waaraan voorliggend besluit uitvoering geeft, via een spoedprocedure door het Vlaams Parlement werd aangenomen op 19 juli 2021 en wordt ook gemotiveerd enerzijds doordat het essentieel is om in de zomerperiode de quarantaineverplichtingen adequaat te kunnen handhaven en anderzijds de bepalingen met betrekking tot de verantwoordelijkheden van de lokale besturen een solide juridische basis vergen met het oog op de verwerking van persoonsgegevens;”*

3. Wegens de hoogdringendheid wordt de adviesvraag behandeld in een schriftelijke procedure.
4. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### **Context**

5. Dit ontwerp van besluit geeft uitvoering aan wat met het decreet van 19 juli 2021 (B.S. 27 juli 2021<sup>1</sup>) tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19 in het voormelde decreet van 29 mei 2020 wordt ingevoegd en regelt de inwerkingtreding van het voormelde decreet van 19 juli 2021.
6. De VTC heeft op 6 juli 2021 een advies verleend over het voorontwerp van wijzigingsdecreet, namelijk advies VTC/A/W/2021/52<sup>2</sup>.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

7. Het betreft de uitvoering van enkele zeer specifieke delegaties en dit enkel voor wat betreft het vermelde decreet van 29 mei 2020. Daartoe wordt in de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 gewijzigd.
8. De VTC zal hierna de voorgestelde wijzigingsbepalingen artikelsgewijs bespreken.

### **2. Artikelsgewijze bespreking**

#### **A. Artikel 1**

9. Het eerste artikel voegt een artikel 6/6 in het vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 2020 in en betreft het contactonderzoek.
10. Het geeft uitvoering aan artikel 6/3, §1, eerste lid, en §2, vierde lid van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van het centrale contactonderzoek door een samenwerkingsverband van externe partners, het lokale contactonderzoek door lokale besturen of zorgraden en tot organisatie van de COVID-19-teams in het kader van COVID-19.

---

<sup>1</sup> <http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi/api2.pl?lg=nl&pd=2021-07-27&numac=2021042669>

<sup>2</sup> [https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_W\\_2021\\_52\\_advies.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_52_advies.pdf)

- "Art. 6/3. § 1. De lokale besturen kunnen, onder de verantwoordelijkheid van de entiteit die de Vlaamse Regering aanwijst, de volgende activiteiten verrichten: [...]"

- §2, vierde lid:

*"De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 6°, en het tweede lid, 1° tot en met 4°, worden, als ze beschikbaar zijn, aan de lokale besturen bezorgd door een entiteit die de Vlaamse Regering aanwijst."*

11. Er wordt bepaald dat het agentschap Zorg en Gezondheid de entiteit is, vermeld in de hiervoor geciteerde bepalingen.
12. De VTC beoordeelt het positief dat de verwerkingsverantwoordelijke expliciet wordt aangeduid (al is het pas door de Vlaamse Regering).
13. De VTC merkt op dat er voorlopig geen verdere uitvoering gegeven wordt aan het derde lid van artikel 6/3 waarin het volgende bepaald werd:

*"De Vlaamse Regering kan de persoonsgegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, nader preciseren."*

## **B. Artikel 2**

14. Dit artikel voegt een artikel 6/7 in hetzelfde besluit in en duidt het agentschap Zorg en Gezondheid aan als verwerkingsverantwoordelijke in uitvoering van artikel 6/3, §2, achtste lid, van het voormelde decreet.
15. Dit artikel bepaalde het volgende:

*"De Vlaamse Regering wijst een entiteit aan die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens die de lokale besturen verwerken bij de uitvoering van de opdrachten, vermeld in paragraaf 1, eerste lid. Die entiteit sluit een verwerkingsovereenkomst als vermeld in artikel 28, lid 3, van de algemene verordening gegevensbescherming, met het lokale bestuur voor de uitvoering van de opdrachten, vermeld in paragraaf 1, eerste lid."*

16. De VTC beoordeelt het positief dat de verwerkingsverantwoordelijke expliciet wordt aangeduid (al is het pas door de Vlaamse Regering).
17. De laatste zin van het nieuwe artikel 6/7 lijkt de laatste zin van artikel 6/3, §2, achtste lid enkel te herhalen en kan achterwege gelaten worden.

## **C. Artikel 3**

18. Artikel 3 voegt een artikel 6/8 in hetzelfde besluit in en bepaalt technische en organisatorische maatregelen die het lokaal bestuur moet nemen voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de opdrachten, vermeld in artikel 6/3, §1, eerste lid, van het voormelde decreet. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het artikel 6/3, §2, tiende lid, van het voormelde decreet:

*"De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de lokale besturen treffen ter bescherming van de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de opdrachten, vermeld in paragraaf 1, eerste lid."*

19. De maatregelen zijn:
  - een geheimhoudingsverklaring voor de medewerkers van de lokale besturen;
  - het raadplegen door de lokale besturen van een veiligheidsteam;
  - het laten auditen van de maatregelen;

- informatieverplichtingen van de lokale besturen aan de personen met wie ze contact opnemen of die ze bezoeken.
20. De VTC beoordeelt het positief dat de Vlaamse Regering deze maatregelen oplegt, vooral gezien het risico naar herkenbaarheid dat hoort bij de verwerking van de persoonsgegevens van inwoners van de eigen gemeente.

#### **D. Artikel 4**

21. Met artikel 4 wordt in het besluit een artikel 6/9 dat quarantainecoaching betreft, ingevoegd dat bepaalt dat het agentschap Zorg en Gezondheid de verwerkingsverantwoordelijke is voor de doorgifte van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 6/4, derde en vierde lid, van het voormelde decreet.
22. Artikel 6/4, zesde lid bepaalt het volgende:

*“De Vlaamse Regering wijst een entiteit aan die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de doorgifte van de persoonsgegevens, vermeld in het derde en vierde lid. Het lokale bestuur of het bestuur van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, vermeld in het eerste lid, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens die conform dit artikel werden gedeeld.”*

23. De VTC beoordeelt het weer positief dat de verwerkingsverantwoordelijke expliciet wordt aangeduid (al is het pas door de Vlaamse Regering).
24. De VTC merkt ook hier op dat er voorlopig geen verdere uitvoering gegeven wordt aan het vijfde lid waarin bepaald werd dat de Vlaamse Regering de persoonsgegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, nader kan preciseren.

### **III. BESLUIT**

25. De VTC verwijst naar haar vorige adviezen inzake de COVID-maatregelen en daarin geuite bezorgdheden<sup>3</sup>.
26. De VTC heeft verder geen opmerkingen bij het voorgelegde Ontwerp.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

---

<sup>3</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/covid-19-adviezen/overzicht-covid-19-adviezen>