

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2021/37 van 11 mei 2021

over

tekst	besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een renovatieverplichting voor niet-residentiële gebouwen en bepalingen over het energieprestatiecertificaat voor niet-residentiële gebouwen
roepnaam	(besluit renovatieverplichting niet-residentiële gebouwen)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 7 mei 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van 11 mei 2021 van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, ontvangen door de VTC op 11 mei 2021;

Brengt op 11 mei 2021 volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 11 mei 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een besluit van de Vlaamse Regering *tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de invoering van een renovatieverplichting voor niet-residentiële gebouwen en bepalingen over het energieprestatiecertificaat voor niet-residentiële gebouwen* (hierna "het Ontwerp").

2. De hoogdringendheid wordt in de adviesvraag gemotiveerd door de dringende noodzaak dat kandidaat-kopers bij de ondertekening van de onderhandse verkoopovereenkomst goed geïnformeerd kunnen worden over de renovatieverplichtingen die van toepassing worden op het verkochte gebouw en dit op het moment van het verlijden van de authentieke akte. Gelet op de verplichting om een authentieke akte binnen de 4 maanden na de ondertekening van de onderhandse verkoopakte te verlijden en het feit dat de renovatieverplichting ingaat op 1 januari 2022, moeten de verplichtingen ten laatste op 1 september 2021 duidelijk zijn voor de kandidaat-kopers.
3. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

4. Het Ontwerp betreft slechts zeer indirect de verwerking van persoonsgegevens.
5. De volgende elementen van het Ontwerp worden hierna kort onderzocht m.b.t. de (mogelijke) verwerking van persoonsgegevens.
 - A. de invoering van een renovatieverplichting voor niet-residentiële gebouwen;
 - B. de invoering van een energieprestatiecertificaat niet-residentiële gebouwen (EPC-NR);
 - C. de integratie van het EPC voor publieke gebouwen in het energieprestatiecertificaat voor niet-residentiële gebouwen.

A. de invoering van een renovatieverplichting voor niet-residentiële gebouwen

6. Een renovatieverplichting voor niet-residentiële gebouwen wordt ingevoerd in uitvoering artikel 11.2/2.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 dat werd ingevoegd door artikel 36 van het decreet van 30 oktober 2020 tot wijziging van het Energiedecreet.
7. Aangezien de renovatieplicht hier niet-residentiële gebouwen betreft, zullen er in principe niet systematisch (verbruiks)gegevens van bewoners worden verwerkt. Dit zal eventueel wel gegevens van gebruikers betreffen, maar voor zover de VTC het correct inschat in die mate geaggregeerd dat de verwerking van persoonsgegevens zeer beperkt is.
8. Het betreft wel informatie over de eigendommen (of vergelijkbare zakelijke rechten) van eigenaars (of de houders van zo'n zakelijk recht) en in de mate dat dit natuurlijke personen zouden zijn, geldt de bescherming van de AVG. De VTC verwijst naar haar vorige adviezen inzake de energieregelgeving¹ waar het vergelijkbare informatie over deze personen betreft.

B. de invoering van een energieprestatiecertificaat niet-residentiële gebouwen (EPC-NR)

9. Dit energieprestatiecertificaat kan opgemaakt worden voor een niet-residentiële eenheid ongeacht de grootte van de eenheid en toetst de afstand tot de langetermijndoelstelling voor niet-residentiële gebouwen af.
10. Hiervoor geldt mutatis mutandis hetzelfde als onder A.

¹ Zie adviezen VTC m.b.t. energieregelgeving: <https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/overzicht-adviezen-energieregelgeving>
Daarin werd ondermeer opgemerkt dat het Energiebesluit sinds 21 juni 2019 onder Titel 3, Hoofdstuk 1 een Afdeling X genaamd "Verwerking van gegevens" heeft (ingevogd bij artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019) en waarin een aantal maatregelen worden opgelegd. Er werd ook vastgesteld dat het Energiedecreet van 8 mei 2009 zelf verschillende bepalingen bevat m.b.t. de verwerking van persoonsgegevens.

C. de integratie van het EPC voor publieke gebouwen in het energieprestatiecertificaat voor niet-residentiële gebouwen

11. De integratie van het EPC voor publieke gebouwen in het energieprestatiecertificaat voor niet-residentiële gebouwen brengt mee dat de erkenningsregeling voor energiedeskundige type C en de interne energiedeskundige en het energieprestatiecertificaat voor publieke gebouwen worden opgeheven.
12. Aangezien er een erkenningsregeling van deskundigen wordt opgeheven, zal dat een impact hebben op de verwerking van de persoonsgegevens van die deskundigen. De VTC wijst erop dat daarbij alle principes van artikel 5, AVG moeten worden in acht genomen.
13. Het betreft hier dus een aanpassing van de bestaande regelgeving over het EPC. De VTC verwijst naar haar vorige adviezen m.b.t. energieregelgeving².
14. **OM DEZE REDENEN**
15. Aangezien de nodige maatregelen in bestaande en algemene regels werden of kunnen worden opgenomen conform de vorige adviezen van de VTC, maakt de VTC geen specifieke opmerkingen bij het voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

² Zie noot 1.