

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/33 van mei 2021

(zie datum ondertekening)

over

tekst	voorontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende bijzondere verwerkingen van persoonsgegevens met het oog op het opsporen en onderzoeken van clusters en collectiviteiten, met het oog op de handhaving van de verplichte quarantaine en testing en met het oog op het toezicht op de naleving door de bevoegde sociaal inspecteurs van de maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 tegen te gaan op de arbeidsplaatsen
roepnaam	(goedkeuringdecreet SA COVID-19 RSZ)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 30 april 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van de heer Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding, ontvangen per mail op 3 mei 2021;

Gelet op de schriftelijke procedure;

Gelet op de schriftelijke procedure;

Brengt op het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid (hierna “de aanvrager”) verzocht bij brief van 3 mei 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van *samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende bijzondere verwerkingen van persoonsgegevens met het oog op het opsporen en onderzoeken van clusters en collectiviteiten, met het oog op de handhaving van de verplichte quarantaine en testing en met het oog op het toezicht op de naleving door de bevoegde sociaal inspecteurs van de maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 tegen te gaan op de arbeidsplaatsen* (hierna “het Ontwerp”).
2. Aan de VTC werd het samenwerkingsakkoord bezorgd (hierna aangeduid als “dit SA”).
3. Het advies werd gevraagd bij **hoogdringendheid** die als volgt verantwoord werd in de adviesvraag:

“[...] de omstandigheid dat het voorliggende ontwerp betrekking heeft op drie types van ondersteunende verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van de strijd tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19, en dat deze verwerkingen de bevoegde gefedereerde entiteiten in staat stellen om besmettingshaarden op de werkvloer beter te detecteren en waar nodig sneller op te treden en faciliteert de handhaving van de verplichte quarantaine en testing.

Zowel het contactonderzoek als de handhaving van de quarantaine en testing alsook de handhaving van de coronamaatregelen op de arbeidsplaats door de bevoegde sociaal inspecteurs spelen een cruciale rol in de bestrijding van de COVID-19-pandemie. Het is noodzakelijk om zo snel mogelijk een solide juridisch kader te creëren omtrent de desbetreffende gegevensverwerkingen. Het is daarom belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord zo snel mogelijk wordt aangenomen en tegelijk met de verschillende instemmingsaktes in het Belgisch Staatsblad wordt gepubliceerd.”
4. Wegens de hoogdringendheid wordt de adviesvraag behandeld in een schriftelijke procedure.
5. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.
6. De VTC wijst erop dat ze in principe niet bevoegd is voor wat de verwerking van de RSZ voor haar eigen taken en de federale sociale inspectie betreft. Wat over die verwerkingen hierna vermeld wordt, houdt enkel een verduidelijking van de context in. In de mate dat deze overheden persoonsgegevens verwerken afkomstig van Vlaamse gegevensbronnen is de VTC wel bevoegd om zich over mededelingen van die persoonsgegevens uit te spreken (en over de oorspronkelijke verwerking).

Context

7. Dit SA wil een wettelijke basis bieden voor bepaalde verwerkingen in het kader van de handhaving en de testing door de gefedereerde entiteiten en de handhaving van de coronamaatregelen op de arbeidsplaats door de sociale inspecteurs.
8. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt het iets specifieker aangeduid met expliciete vermelding van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (verder: “RSZ”) (het laatste zinsdeel lijkt dan weer te beperkt geformuleerd – zie infra):

“Het samenwerkingsakkoord wordt afgesloten met als doel een juridische basis te geven aan de bijzondere verwerkingen die door de RSZ worden uitgevoerd, met het oog op de verrijking van de persoonsgegevens van de indexpersonen.”

9. De VTC verwijst naar de wetgevingsadviezen die ze al verleend heeft in het kader van de COVID-19-pandemie: <https://overheid.vlaanderen.be/digitale-overheid/covid-19-adviezen/overzicht-covid-19-adviezen>

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

10. Er worden in dit SA 3 verschillende verwerkingen behandeld waarbij er telkens een rol is voor de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (verder "RSZ"). Dit worden in de algemene toelichting "ondersteunende verwerkingen" genoemd. Ze dienen namelijk ter ondersteuning van de taken van de bevoegde gefedereerde entiteiten (voor Vlaanderen: het agentschap Zorg en Gezondheid) en de federale sociale gezondheidsdiensten:

A. bepaalde persoonsgegevens afkomstig uit Gegevensbank I, de databank van Sciensano, koppelen met tewerkstellingsgegevens van de RSZ voor de gefedereerde entiteiten: "verwerken, samenvoegen en vergelijken met identificatie-, contact-, tewerkstellings- en verblijfsgegevens"; (artikel 2, SA)

B. bepaalde persoonsgegevens afkomstig uit de gegevensbank PLF¹ koppelen met tewerkstellingsgegevens van de RSZ voor de gefedereerde entiteiten: "verwerken, samenvoegen en vergelijken met identificatie-, contact-, tewerkstellings- en verblijfsgegevens";(artikel 3, SA)

C. bepaalde persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens van de RSZ voor de sociale inspectie: "verder verwerken, samenvoegen en vergelijken met identificatie-, contact-, en tewerkstellingsgegevens"; (artikel 4, SA)

Zie verder voor meer detail over de verwerkingen.

11. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn (overlappend):
- besmette personen;
 - reizigers (personen die ertoe gehouden zijn het PLF in te vullen);
 - werknemers en zelfstandigen;

en dat het minstens volgende persoonsgegevens betreft:

- identificatiegegevens;
- verblijfsgegevens (PLF-gegevens);
- gezondheidsgegevens
- tewerkstellingsgegevens.

12. Het gaat dus om de verwerking van persoonsgegevens, waaronder mededelingen, en de VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

13. De VTC stelt vast dat de opstellers van het goed te keuren samenwerkingsakkoord, zoals vereist door artikel 6.3 van de AVG, samen gelezen met artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet, systematisch de essentiële elementen van de verwerking vermelden in dit SA en deze bovendien uitvoerig motiveren en verduidelijken in de algemene toelichting daarbij.
14. De VTC zal hierna voor die essentiële elementen telkens de toepasselijke bepalingen van dit SA naast elkaar zetten en overlopen.

¹ Deze gegevensbank wordt beheerd door de dienst Saniport van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu voor de gefedereerde entiteiten aangezien dit een bevoegdheid van de Gemeenschappen zou betreffen. Volgens de Toelichting is deze federale dienst echter de verwerkingsverantwoordelijke (p. 3).

15. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 (en mogelijk ook 10), AVG, namelijk het al dan niet (getest en) besmet zijn enerzijds en de gegevens in het kader van handhaving anderzijds. Voor deze gegevens geldt een specifieke rechtvaardigingsgrond.
16. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG behoeven bovendien strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
17. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) (zie infra).
18. De VTC stelt vast dat de inwerkingtreding van dit SA gedeeltelijk retroactief zal zijn:
- voor A: persoonsgegevens afkomstig uit Gegevensbank I, koppelen met tewerkstellingsgegevens: vanaf 1 september 2020 (zoals het MB van 30 juni 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken);
 - voor B: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens: op datum bekendmaking in BS van laatste wetgevende handeling tot instemming;
 - voor C: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens voor de sociale inspectie: vanaf 12 januari 2021 (zoals het ministerieel besluit van 12 januari 2021 houdende wijziging van het MB van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken).

3. Doelbinding

19. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
20. De volgende doeleinden worden in dit SA vermeld:
- **A: persoonsgegevens afkomstig uit Gegevensbank I, koppelen met tewerkstellingsgegevens** (artikel 2)
Het doeleinde is hier volgens artikel 2: het ondersteunen van het opsporen en onderzoeken van clusters en collectiviteiten door de gefedereerde entiteiten.
In de toelichting (p. 4) wordt dit verder gepreciseerd als “clusters en collectiviteiten, in het bijzonder deze die gerelateerd zijn aan tewerkstelling”.
 - **B: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens** (artikel 3)
Artikel 3 bepaalt voor deze verwerking het doeleinde als volgt: “het ondersteunen van het opsporen en onderzoeken van clusters en collectiviteiten en met het oog op het handhaven van de verplichte quarantaine en testing” door de gefedereerde entiteiten.
 - **C: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens voor de sociale inspectie** (artikel 4)

Het doeleinde is volgens artikel 4 het toezicht op de arbeidsplaatsen bedoeld in artikel 16, 10°, van het Sociaal Strafwetboek door de sociaal inspecteurs.

21. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

22. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

- voor de verwerkingen A en B zijn de gefedereerde entiteiten de verwerkingsverantwoordelijken en wordt de RSZ expliciet aangeduid als verwerker (voor het koppelen van de gegevens - zie ook onder beveiliging hierna);
- voor de verwerking bedoeld onder C is de RSZ volgens dit SA zelf de verwerkingsverantwoordelijke.

23. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verantwoordelijken voor de verwerking moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35 AVG)² voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk zijn.

24. In de Toelichting bij dit SA is sprake van een GEB in opmaak. Zie infra.

5. Minimale gegevensverwerking

25. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

26. De VTC stelt vast dat wat de voorliggende regeling betreft, de **categorieën van personen** voldoende zijn aangeduid:

- **A: persoonsgegevens afkomstig uit Gegevensbank I, koppelen met tewerkstellingsgegevens** de personen bij wie een coronavirus COVID-19-test is uitgevoerd bedoeld in artikel 1, § 1, 14°, van het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020 (Personen Categorie II) voor zover de coronavirus COVID-19-test uitwees dat ze besmet zijn;
- **B: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens in het buitenland wonende of verblijvende werknemers en zelfstandigen die werkzaamheden uitoefenen in België**;

27. Zie de verantwoording bij de bespreking van de categorieën persoonsgegevens. De VTC gaat ervan uit dat die personen kunnen geselecteerd worden o.b.v. de gegevens van het PLF-formulier.

- **C: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens voor de sociale inspectie: alle personen die ertoe gehouden zijn het PLF in te vullen.**

28. De VTC is van oordeel dat de RSZ met deze mededeling persoonsgegevens krijgt van een te grote groep personen. Ofwel moeten de gefedereerde entiteiten op basis van de gegevens van het PLF bepalen of de betrokkene (waarschijnlijk) werknemer of zelfstandige is en enkel van die personen de gegevens aan de RSZ bezorgen, ofwel moet een TTP/dienstenintegrator worden ingeschakeld (zie ook onder de titel "beveiliging"). De VTC wijst erop dat

² Voor richtlijnen over, zie:

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

verblijfsgegevens /locatiegegevens kunnen beschouwd worden als “gevoelige gegevens sensu lato” en dat het dus niet toelaatbaar zou zijn om de gegevens van reizigers door te geven als die niet relevant zouden zijn.

29. De **gegevens** die worden verwerkt zijn respectievelijk:

- **A: persoonsgegevens afkomstig uit Gegevensbank I, koppelen met tewerkstellingsgegevens**

- volgende gegevens uit de Gegevensbank I van Sciensano:

- 1° het INSZ-nummer;
- 2° de datum van de coronavirus COVID-19-test;
- 3° de postcode.

30. De noodzaak aan deze gegevens wordt afdoende gemotiveerd in de Toelichting (p. 2)

- tewerkstellingsgegevens van de RSZ.

31. De VTC wijst erop dat er niet opgegeven wordt welke categorieën persoonsgegevens dit zijn (binnen die ruime categorie) en dat het een mededeling van persoonsgegevens inhoudt, namelijk van de RSZ als verwerkingsverantwoordelijke naar de gefedereerde entiteiten als verwerkingsverantwoordelijken.

32. In de toelichting wordt wel aangegeven welke informatie de gefedereerde entiteiten zullen ontvangen en dus verder zullen verwerken:

- bij welk bedrijf en op welke locatie (werf/exploitatietel) een besmette persoon in de voorbije twee weken heeft gewerkt;
- het aantal personen dat er in de voorbije dagen tewerkgesteld was;
- hoeveel personen van het bedrijf of op de locatie de voorbije twee weken positief getest hebben;
- of het bedrijf behoort tot de risicosectoren bepaald door de bevoegde regionale diensten;
- aanvullende informatie zoals de naam van de onderneming, het adres en preventiediensten (als contactpersonen).

33. De verantwoording voor deze verwerking die wordt gegeven in de Toelichting (p 4) is dat dit de bevoegde gefedereerde entiteiten in staat stelt om besmettingshaarden op de werkvloer beter te detecteren en op te volgen en om sneller de nodige maatregelen ter plaatse te treffen voor het indijken van coronavirus COVID-19 uitbraken en clusters. De mogelijkheid wordt ingebouwd om de categorieën gegevens aan te passen met een uitvoerend samenwerkingsakkoord in geval van wijziging van het PLF.

34. Aangezien de RSZ voor de uit de Gegevensbank I ontvangen persoonsgegevens enkel als een verwerker optreedt, mag ze deze gegevens niet voor andere doeleinden verwerken. Dit wordt bevestigd in de Toelichting (p. 2). De VTC wijst erop dat dit essentieel is voor de toelaatbaarheid van de verwerking.

35. De VTC is van oordeel dat de vermelde categorieën persoonsgegevens voldoen aan het principe van minimale gegevensverwerking.

- **B: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens:**

- persoonsgegevens afkomstig uit de gegevensbank PLF

Het betreft voor deze verwerking 15 categorieën van persoonsgegevens die de betrokkene op het PLF-formulier ingevuld heeft.

36. De Toelichting geeft volgende uitleg bij deze verwerking van persoonsgegevens:

“Deze categorie van personen verplaatst zich in het algemeen meer naar het buitenland (grotendeels verplaatsingen naar hun thuisland) en verblijft soms in omstandigheden die een potentieel gezondheidsrisico kunnen vormen. De bevoegde gefedereerde entiteiten beschikken in het algemeen

over minder kwalitatieve contactgegevens over deze categorie van personen, ermee rekening houdende dat het PLF niet steeds correct en volledig wordt ingevuld. Deze omstandigheden maken dat zowel inzake het opsporen en vervolgen van clusters en collectiviteiten als inzake de handhaving van de quarantaine en testing bijzondere aandacht wordt besteed aan deze categorie van personen.”

- tewerkstellingsgegevens van de RSZ

37. De VTC wijst er ook hier op dat er niet opgegeven wordt welke categorieën persoonsgegevens dit zijn (binnen die ruime categorie) en dat het een mededeling van persoonsgegevens inhoudt, namelijk van de RSZ als verwerkingsverantwoordelijke naar de gefedereerde entiteiten als verwerkingsverantwoordelijken.

38. De verwerking door de RSZ als verwerker voor de gefedereerde entiteiten wordt als volgt gemotiveerd in de Toelichting (p. 3):

“Concreet ontvangt de RSZ dagelijks bepaalde PLF-gegevens en koppelt deze met de tewerkstellingsgegevens van de betrokken werknemer of zelfstandige. Voor de werknemers of zelfstandigen die in het buitenland wonen of verblijven, zoals bijvoorbeeld seizoenarbeiders, worden de gegevens geaggregeerd op de verblijfplaats³. Op deze wijze kunnen verblijfplaatsen met een potentieel gezondheidsrisico in kaart worden gebracht. Gelet op de vaak precaire verblijfsituatie van bijvoorbeeld seizoenarbeiders, is er een verhoogd risico op besmetting en verdere verspreiding van de cluster.”

39. Verder wordt er volgend voorbehoud gemaakt in de Toelichting:

“Voor dit type van verwerking werd een haalbaarheidsstudie uitgevoerd. Pas recent heeft één van de bevoegde gefedereerde entiteiten formeel bevestigd deze verwerking in de nabije toekomst te willen implementeren, gelet op de epidemiologische situatie. Ook de andere gefedereerde entiteiten worden hierover bevestigd. Een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling wordt opgesteld overeenkomstig artikel 35 en 36 van de algemene verordening gegevensbescherming.”

40. Hieruit leidt de VTC af dat de noodzaak van deze verwerking niet evident is en nog moet aangetoond worden aan de hand van onderzoek dat dient vermeld te worden in een GEB. De VTC wijst erop dat als een GEB verplicht is (zie de lijst van de VTC), deze moet uitgevoerd zijn voordat de verwerking kan gestart worden.

• **C: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens voor de sociale inspectie:**

- persoonsgegevens afkomstig uit de gegevensbank PLF

Het betreft voor deze verwerking 12 categorieën van persoonsgegevens die de betrokkene op het PLF-formulier ingevuld heeft. Volgende gegevens worden niet opgevraagd in vergelijking met verwerking B: telefoonnummer(s), verblijfsadres en e-mailadres.

41. De Toelichting geeft voor elk gegeven aan waarvoor het nodig is. In de Toelichting wordt ook volgende motivering gegeven die aantoont dat rekening gehouden wordt met het principe van minimale gegevensverwerking:

“Deze gegevens zijn beperkter dan de PLF-gegevens die in toepassing van artikel 3 worden verwerkt voor de bevoegde gefedereerde entiteiten, gelet op de verschillende doelstelling van de verwerking. Terwijl het verblijfsadres, de telefoonnummers en het e-mailadres ter zake dienend zijn om de betrokkene te kunnen bereiken met het oog op het onderzoek en de opsporing van clusters en collectiviteiten alsook met het oog op de handhaving van de verplichte quarantaine en testing, zijn deze gegevens niet ter zake dienend voor de controles door de bevoegde sociaal inspecteurs op de naleving van de COVID-19-maatregelen op de arbeidsplaats.”

³ Dit betekent niet dat het enkel om geaggregeerde gegevens gaat aangezien het wel de bedoeling is om elke betrokkene te kunnen contacteren.

- tewerkstellingsgegevens van de RSZ

42. Zie de opmerking bij de verwerkingen A en B.
43. Voor deze verwerking worden in tegenstelling tot de verwerkingen A en B de **ontvangers** van de persoonsgegevens precies aangeduid, met name de sociaal inspecteurs van de diensten of instellingen bedoeld in artikel 17, § 2, eerste lid, van het Sociaal Strafwetboek, die belast zijn met het toezicht op de naleving op de arbeidsplaatsen van de maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken voor het verwerkingsdoeleinde bepaald in paragraaf 1.
44. De VTC beveelt aan om die aanduiding ook te doen voor de verwerkingen A en B, eventueel door te verwijzen naar andere wetgeving.
45. In de Toelichting wordt uitgelegd dat de RSZ deze selectie van PLF-gegevens koppelt aan identificatie-, contact-, en tewerkstellingsgegevens met het oog op het toezicht door de bevoegde sociaal inspecteurs op de naleving van de maatregelen tegen de verspreiding van het coronavirus COVID-19 op de arbeidsplaatsen. Daarbij benadrukt de Toelichting dat het steeds gaat om **indicaties**, die de sociaal inspecteurs steeds ter plaatse verifiëren en waarbij de betrokkenen de gelegenheid hebben hun standpunt kenbaar te maken. Bij de individuele besluitvorming is steeds een substantiële menselijke tussenkomst, waarbij naast met de indicaties resulterend uit de verwerking ook andere elementen in overweging worden genomen. Voor de vaststelling van inbreuken is steeds de tussenkomst van bevoegde ambtenaren vereist.
46. De VTC concludeert dus dat het niet gaat over geautomatiseerde individuele besluitvorming zoals bedoeld in artikel 22, AVG.
47. In het Ontwerp wordt ook specifiek de verdere **mededeling** geregeld van gegevens.
48. De VTC heeft hiervoor al enkele mededelingen aangeduid. In dit SA worden specifiek volgende mededelingen behandeld:
- **B⁴: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens**
49. De resultaatsgegevens (dus de gekoppelde gegevens) worden door de gefedereerde entiteiten aan de lokale overheden en door de gefedereerde entiteiten of de lokale overheden aan de politiediensten meegedeeld. Dit gebeurt volgens dit SA overeenkomstig artikel 3, § 2, van het samenwerkingsakkoord van 24 maart 2021 en overeenkomstig de regelgeving van de gefedereerde entiteiten.
50. De VTC verwijst naar haar advies wetgeving VTC nr. 2021/25 van 19 maart 2021 over het instemmingsdecreet van dat samenwerkingsakkoord⁵ en naar het advies VTC nr. 2020/49 van 17 november 2020 over het wijzigingsdecreet⁶ en herinnert aan de protocolverplichting voor de Vlaamse instanties.

⁴ Voor verwerking A wordt geen mededeling aangeduid in dit SA.

⁵ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_25_advies.pdf

⁶ Advies wetgeving Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2020/49 van 17 november 2020 over het voorstel van decreet van het Vlaams Parlement tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid en van het decreet van 29 mei 2020 tot organisatie van de meldingsplicht en het contactonderzoek in het kader van COVID-19.

- **C: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens voor de sociale inspectie**

51. Er wordt bepaald dat de RSZ de persoonsgegevens die resulteren uit deze verwerking, de resultaatsgegevens, enkel meedelen aan de sociaal inspecteurs van de andere diensten en instellingen bedoeld in artikel 17, § 3, eerste lid van het Sociaal Strafwetboek. In de Toelichting worden deze diensten bij naam genoemd.
52. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden **bewaard**, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
53. In dit SA wordt telkens zowel de maximale bewaartermijn voor de RSZ, als die voor de gefedereerde entiteiten bepaald.

- **A: persoonsgegevens afkomstig uit Gegevensbank I, koppelen met tewerkstellingsgegevens**

- voor de RSZ als verwerker: de gegevens mogen niet langer bewaard worden dan noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt en worden uiterlijk 14 kalenderdagen te rekenen vanaf de datum van ontvangst van deze persoonsgegevens verwijderd. Deze termijn stemt overeen met de maximale incubatietijd van het corona COVID-19 virus;

- voor de gefedereerde entiteiten: voor deze entiteiten wordt verwezen naar artikel 15 van het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020;

- **B: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens**

- voor de RSZ als verwerker: de persoonsgegevens afkomstig uit de gegevensbank PLF worden door de RSZ niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt en worden gewist uiterlijk 28 kalenderdagen na de datum van aankomst van de betrokkene op het Belgisch grondgebied;

- voor de gefedereerde entiteiten:

- voor de doelstelling van het opsporen van clusters en collectiviteiten: volgens artikel 15 van het samenwerkingsakkoord van 25 augustus 2020;

- voor de doelstelling van het handhaven van de verplichte quarantaine en *testing*: volgens artikel 5 van het samenwerkingsakkoord van 24 maart 2021;

- **C: persoonsgegevens uit de gegevensbank PLF koppelen met tewerkstellingsgegevens voor de sociale inspectie**

Voor de RSZ als verwerkingsverantwoordelijke en voor de sociaal inspecteurs bedoeld in artikel 17, § 3, eerste lid van het Sociaal Strafwetboek: de persoonsgegevens afkomstig uit de gegevensbank PLF en de resultaten van de verwerking worden niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt en worden gewist uiterlijk 28 kalenderdagen na de datum van aankomst van de betrokkene op het Belgisch grondgebied;

54. De VTC is van oordeel dat de vermelde termijnen beantwoorden aan de het beginsel van opslagbeperking van artikel 5, 1, e), AVG (behoudens opmerkingen gemaakt in haar vorige adviezen bij de wetgeving waarnaar verwezen wordt).

6. Juistheid

55. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
56. Dit SA heeft gedeeltelijk als bedoeling om de mogelijk onvoldoende kwaliteitsvolle gegevens die op het PLF werden ingevoerd aan te vullen of te vervangen met de persoonsgegevens waarover de RSZ beschikt.

57. Er wordt niet bepaald dat de gegevens van de RSZ worden gebruikt om de PLF-databank te corrigeren. Dit is geen probleem als verder niets met de gegevens uit de PLF-databank wordt gedaan.
58. Het is onduidelijk of de RSZ de eigen gegevens zal corrigeren of aanvullen (bv met extra of andere contactgegevens) op basis van de PLF-gegevens. In principe is dit uitgesloten omdat het een ander doeleinde zou vormen dan wat haar opgedragen is als verwerker of als verantwoordelijke voor een ander doel dan nu voorligt in het kader van deze pandemie.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

59. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
60. De VTC is van oordeel dat dit SA en de Toelichting redelijk helder zijn. Het geheel van de COVID-19-maatregelen en de eraan gekoppelde verwerking blijft wel complex.
61. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen zoals bedoeld in randnummer 59, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. Daarbij wordt best ook een duidelijke uitleg van alle gevolgen en inspecties bij gegeven zodat de betrokkenen helder worden ingelicht. Dit geldt om te beginnen voor het PLF-formulier (en voor professionele reizigers ook al in het BTA-formulier dat de werkgever voor hen kan invullen⁷).

8. Beveiligingsmaatregelen

62. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
63. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁸ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen⁹ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁰ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom¹¹.

⁷ Het Business Travel Abroad (BTA)-formulier dat door de Belgische werkgever, de Belgische opdrachtgever, een internationale organisatie, de ambtenaar van een internationale organisatie of instelling of een diplomatieke of consulaire missie gevestigd op Belgisch grondgebied online moet ingevuld worden vóór het vertrek van de betrokken medewerker. <https://bta.belgium.be/nl/login>

⁸ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

⁹ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁰ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹¹ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

64. De VTC merkt op dat de RSZ wordt ingeschakeld als verwerker voor de koppeling en dat er geen beroep wordt gedaan op een dienstenintegrator, terwijl het toch om gevoelige verwerkingen gaat. Dit wordt niet gemotiveerd. Het feit dat de RSZ ook als verwerkingsverantwoordelijke optreedt, kan dit gedeeltelijk mogelijk verklaren, maar het is niet vanzelfsprekend dat de RSZ de persoonsgegevens ontvangt van al de personen die een PLF-formulier invullen. Zie hierover de aanbevelingen van de voorloper van de GBA, de CBPL¹².
65. Ondanks het feit dat de werking van de verwerker al voor het grootste deel bepaald wordt in dit SA, zal nog de nodige aandacht moeten worden besteed aan de volgens de AVG verplichte verwerkersovereenkomst.

III. BESLUIT

66. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat in het samenwerkingsakkoord volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- het uitvoeren van een DPIA voor de start van de verwerking;
 - verwerkingsverantwoordelijken EXPLICIET aanduiden (eventueel door te verwijzen naar andere wetgeving);
 - het beperken van categorie betrokkenen voor verwerking C en/of de inschakeling van een dienstenintegrator;
 - ook voor de verwerkingen A en B, de ontvangers aan te duiden, eventueel door te verwijzen naar andere wetgeving;
 - de transparantiemaatregelen uitwerken.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

¹² <https://overheid.vlaanderen.be/aanbevelingen-andere-toezichthouders>