

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2021/24 van 6 april 2021

over

| | |
|----------|---|
| tekst | besluit |
| van | van de Vlaams Regering |
| titel | tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds |
| roepnaam | (BVR steun jeugdorganisatie COVID-19) |
| datum | zoals principieel goedgekeurd op 29 januari 2021 |

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van 5 maart 2021 van de heer Benjamin Dalle, Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media, ontvangen door de VTC op 20 december 2019;

Brengt op 26 januari 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Jeugd (hierna "de aanvrager") verzocht bij brief van 20 december 2019 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een Besluit van de Vlaamse Regering *tot toekenning van steun aan jeugdorganisaties in het kader van het noodfonds* (hierna "het Ontwerp"), meer bepaald over artikel 5.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. De motivering van het Ontwerp geeft aan dat veel actoren in de jeugdsector worden geconfronteerd met beperkingen wegens de federale maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken en dat daardoor financiële steun noodzakelijk is.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

4. Als rechtsbasis voor dit besluit worden de artikelen 4 en 7 vernoemd van het decreet van 19 juni 2020 tot het nemen van dringende maatregelen met betrekking tot de noodfondsen voor cultuur, jeugd, sport, media en de lokale besturen, en met betrekking tot de armoedebestrijding naar aanleiding van de COVID-19-pandemie:

“Art. 4. De Vlaamse Regering kent steun toe aan de jeugdsector naar aanleiding van de COVID-19-pandemie.

De Vlaamse Regering kent steun uit het noodfonds toe aan hostels als vermeld in het decreet van 6 juli 2012 houdende subsidiëring van hostels, jeugdverblijf- centra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, aan jeugdverblijfcentra die erkend zijn op basis van het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van Toerisme voor Allen, en aan de organisaties die gesubsidieerd zijn op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid. De steun kan worden toegekend aan organisaties die een structurele werkingsubsidie op basis van die decreten ontvangen.”

“Art. 7. De Vlaamse Regering kan ter uitvoering van artikel 3 tot en met 6 de regels bepalen voor de subsidievoorwaarden, de subsidiecriteria, de subsidieaanvragen, de beslissingsprocedure, het toe te kennen bedrag, de uitbetaling, de verantwoording en het toezicht.

De besluiten die worden genomen ter uitvoering van artikel 3 tot en met 6 zijn van rechtswege met terugwerkende kracht opgeheven tot op de dag van de inwerkingtreding ervan als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.”

5. De VTC behandelt in haar advies VTC/A/W/2021/28 een voorontwerp van decreet tot bekrachtiging van de besluiten van de Vlaamse Regering inzake de noodfondsen cultuur, jeugd, sport en media naar aanleiding van de COVID-19-pandemie en twee andere te bekrachtigen besluiten.
6. De bepaling van het Ontwerp dat voor advies wordt voorgelegd, regelt de **aanvraagprocedure voor een steunmaatregel**.
7. De nota aan de Vlaamse Regering geeft volgende uitleg bij artikel 5:

“Het ontwerp van besluit hanteert het bestaande afsprakenkader rond digitaal werken. De administratie beheert dossiers via de bestaande digitale systemen, hergebruikt hierbij de reeds bestaande functionaliteiten en gekende informatie en vraagt de noodzakelijke informatie op om een digitale verwerking van een aanvraag mogelijk te maken op vlak van:

- *het identificeren van een aanvraag;*
- *het bepalen van de ontvankelijkheid;*
- *het opstellen van een advies en een beslissingsvoorstel;*
- *het uitvoeren van een beslissing;*
- *het toezicht houden op de besteding van een subsidie.*

Elke doelgroep-organisatie ontvangt een geïndividualiseerd invulsjabloon. De administratie zorgt ervoor dat elke doelgroep-organisatie individueel wordt uitgenodigd tot het indienen van een aanvraag.”

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld de volgende zijn:
 - de aanvrager van een steunmaatregel, dus de doelgroeporganisatie, voor zover die een natuurlijke persoon zou zijn;
 - de persoon die de webtoepassing gebruikt als vertegenwoordiger van de aanvrager en dat het ondermeer de identificatiegegevens van de vertegenwoordiger betreft.
9. Het betreft dus een verwerking van persoonsgegevens.
10. Aangezien de bepalingen die voor advies worden voorgelegd zeer specifiek zijn en een beperkte impact lijken te hebben op de bescherming van persoonsgegevens, beperkt de VTC zich tot het bespreken van de voor deze bepalingen meest ter zake doende aspecten. Voor de toetsing aan de andere principes en regels kan de Vlaamse Regering, met de hulp van de bevoegde functionarissen voor de gegevensbescherming, richtlijnen vinden op de website van de VTC waar de essentiële elementen voor wet- en regelgeving vermeld worden¹ en al in diverse adviezen van de VTC over Vlaamse ontwerpen werden opgenomen² en ook naar het al vernoemde advies VTC/A/W/2021/28.

2. Rechten van de betrokkenen en transparantie

11. Artikel 12 AVG bepaalt namelijk dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
12. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 9, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten. In dit geval kan dit door de vermeldingen te laten opnemen in de aanvraagformulieren en/of in de toepassing.
13. De VTC adviseert om in het Ontwerp al te verduidelijken welke gegevens als identificatiegegevens zullen worden verwerkt, in het bijzonder of er en met welke met unieke identificatoren wordt gewerkt.

3. Beveiligingsmaatregelen

14. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
15. Aangezien artikel 5 van het Ontwerp uitdrukkelijk bepaalt dat de aanvraag voor steun verplicht via een webtoepassing moet gebeuren, verdient het aspect beveiliging bijzondere aandacht.
16. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling³ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen⁴ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer⁵ en een logging van de

¹ <https://overheid.vlaanderen.be/meer-over-advies-regelgeving>

² <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen>

³ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

⁴ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

⁵ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom⁶.

17. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover⁷.
18. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren⁸.

III. BESLUIT

19. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de transparantiemaatregelen uitwerken;
- de beveiliging garanderen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

⁶ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

⁷ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

⁸ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.