

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2021/19 van 2 maart 2021

betreffende

tekst	het ontwerp van ministerieel besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 november 2019 betreffende de rapportering van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijke vervoernet van elektriciteit betreffende de uitvoering van de REG-openbaredienstverplichtingen en tot wijziging van het ministerieel besluit van 5 december 2018 houdende vaststelling van de nadere regels, technische vereisten en hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, [volledige titel zie infra]
roepnaam	(MB rapportering REG-openbaredienstverplichtingen)
datum	zoals aan de VTC bezorgd op 22 februari 2021

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, ontvangen door de VTC op 22 februari 2021;

Gelet op de bespreking op de zitting van de VTC van 2 maart 2021;

Gelet op de beslissing om het advies verder te behandelen in een schriftelijke procedure;

Brengt op 2 maart 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Energie (hierna “de aanvrager”) verzocht op 22 februari 2021 om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van ministerieel besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 november 2019 betreffende de rapportering van de elektriciteitsdistributienetbeheerders en de beheerder van het plaatselijke vervoernet van elektriciteit betreffende de uitvoering van de REG-openbaredienstverplichtingen en tot wijziging van het ministerieel besluit van 5 december 2018 houdende vaststelling van de nadere regels, technische vereisten en hoogten van de premies, trajectbegeleidingen en collectieve renovatieprojecten, vermeld in artikel 6.4.1/1, artikel 6.4.1/1/1, artikel 6.4.1/1/2, artikel 6.4.1/1/3, artikel 6.4.1/4, artikel 6.4.1/5, artikel 6.4.1/9 en artikel 6.4.1/9/1 van het Energiebesluit van 19 november 2010 en tot inwerkingtreding van artikel 25, 2° en artikel 64 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft diverse bepalingen over energie (hierna “het Ontwerp”).
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Enkel de **rapporteringsverplichting** lijkt de verwerking van persoonsgegevens te betreffen. Het gaat om rapportering door de elektriciteitsdistributienetbeheerders (met Fluvius als werkmaatschappij) en de beheerder van het plaatselijke vervoernet van elektriciteit (Elia) betreffende de uitvoering van de **REG-openbaredienstverplichtingen**¹.
4. Het doel van deze openbaredienstverplichtingen is om rationeel energiegebruik (REG) te stimuleren bij huishoudelijke en niet-huishoudelijke afnemers. De verplichtingen werden ingevoerd vanaf 2003 en werden in de loop der jaren een aantal keren bijgesteld. Op dit ogenblik worden aan de netbeheerders een aantal actieverplichtingen opgelegd met als doel hun eindafnemers aan te sporen tot energiebesparing.
5. De REG-openbaredienstverplichtingen vinden hun rechtsgrond in **artikel 7.5.1 van het Energiedecreet** en worden verder geregeld in titel VI, hoofdstuk IV van het Energiebesluit van 19 november 2010.
6. De belangrijkste actieverplichting opgelegd aan de elektriciteitsdistributienetbeheerders is het verplicht **uitkeren van premies** voor bepaalde in de regelgeving vastgelegde **energiebesparende maatregelen in gebouwen** (woningen en niet-woningen). De elektriciteitsdistributienetbeheerders moeten daarbij specifieke aandacht schenken aan de kwetsbare groepen.²
7. In de nota die door het Vlaams Energie en Klimaatagentschap (VEKA) aan de inspectie van Financiën werd bezorgd, wordt opgesomd waar de wijzigingen betrekking op hebben, namelijk:
 - het vervangen van de woorden “Vlaams Energieagentschap” door VEKA;
 - het vervangen van Romeinse door Arabische cijfers bij (verwijzing naar) de bijlagen;
 - het aanpassen van de terminologie betreffende de energiescans;
 - het aanpassen van de rapporteringsverplichtingen voor de collectieve renovatieprojecten, waarbij vanaf 2021 de premie aan de projectbegeleider wordt uitbetaald in twee fasen, namelijk een voorschot en een saldo;
 - het toevoegen van de nieuwe maatregelen “Zonnepanelen” en “EPC-labelpremie” alsook de bijhorende rapporteringsvelden in bijlage 1 en 2, waar van toepassing;
 - het verwijderen van enkele overbodige rapporteringsvelden in bijlage 1 en 2;
 - het toevoegen van nieuwe rapporteringsvelden voor de nieuwe maatregelen “Zonnepanelen” en “EPC-labelpremie” alsook voor asbestverwijdering bij gelijktijdige isolatie van het dak of de buitenmuur via de buitenzijde;
 - het toevoegen van een nieuw rapporteringsveld dat aangeeft of een dossier betrekking heeft op een woning of appartement aangesloten op het elektriciteitsdistributienet met toepassing van uitsluitend nachttarief;

¹ Bron: <https://www.energiesparen.be/reg-openbaredienstverplichtingen>

² Bron: <https://www.energiesparen.be/reg-openbaredienstverplichtingen> .

- het toevoegen van een nieuw rapporteringsveld betreffende de Energiehuizen die vanaf 2021 een premie kunnen aanvragen in naam van een ontleener die behoort tot de prioritaire doelgroep van de Energielening;
- het toevoegen van een algemeen en uniek identificatieveld voor ieder gebouw waarvoor een premie wordt aangevraagd, namelijk het EAN-nummer;
- het toevoegen van een veld met de exacte datum van de eindfactuur omwille van het feit dat deze voor de hernieuwbare energiemaatregelen moet gedateerd zijn minstens 5 jaar na datum van het verlenen van de omgevingsvergunning;
- het toevoegen van extra velden voor de maatregel “condensatieketel” omwille van de invoering van de verhoogde premie in het geval van het vervangen van een stookolieketel, al dan niet in een gebied waar aansluiting op het aardgasnet mogelijk is;
- het toevoegen van 2 vrije velden die informatie kunnen verschaffen over het merk en type van geplaatste materialen of installaties.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

8. Bij de rapportering zullen minstens de gegevens verwerkt worden van de aanvragers van premies samen met hun identificatiegegevens en ondermeer het bedrag van de premie.
9. Er zal dus een verwerking van persoonsgegevens plaatsvinden.
10. De VTC noteert dat voor de rapportering nu ook een unieke identificatie zal gebruikt worden voor elk gebouw waarvoor een premie wordt aangevraagd, namelijk het **EAN-nummer**. De VTC verwijst naar haar adviezen inzake het CRAB-adres voor wat de mogelijke catalogering van dergelijke codes als persoonsgegevens³.
11. Voor zover de informatie betrekking heeft op natuurlijke personen, moet op grond van het principe van **minimale gegevensverwerking** voor alle gegevens nagegaan worden of deze proportioneel zijn in het kader van de gerechtvaardigde doelstelling, in dit geval rapportering. Dat is een oefening die in de eerste plaats gedaan moet worden door de verwerkingsverantwoordelijken en waarvan de motivering moet beschreven zijn in het verwerkingsregister.
12. De rapportering houdt een **mededeling** in van persoonsgegevens door Vlaamse instanties, waardoor de protocolverplichting van artikel 8 van het e-govdecreet geldt.
13. Bij de eigenlijke mededeling zal moeten rekening gehouden worden met artikel 32, AVG dat de verwerkingsverantwoordelijke verplicht om **gepaste technische en organisatorische maatregelen** te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
14. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁴ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen⁵ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC onderstreept ook het belang in het algemeen van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer⁶ en een logging van de toegangen zodat men kan controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom⁷.

³ https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_advies_W_2011_01.pdf

⁴ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

⁵ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

⁶ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

⁷ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

15. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover⁸.
16. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren⁹.
17. De verwerking van de persoonsgegevens moet in ieder geval beantwoorden aan alle eisen van de AVG en op grond van het verantwoordingsprincipe ook gedocumenteerd worden.

III. **BESLUIT**

18. De VTC stelt vast dat de bepalingen die voor advies worden voorgelegd zeer specifiek zijn en een zeer beperkte impact lijken te hebben op de bescherming van persoonsgegevens. Het Ontwerp is expliciet en helder genoeg om te voldoen aan de vereisten van de AVG.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

⁸ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

⁹ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.