



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 56.944/3  
van 21 januari 2015

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van de sectorale regelgeving naar aanleiding van de overdracht van taken van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie aan het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin'

Op 22 december 2014 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van de sectorale regelgeving naar aanleiding van de overdracht van taken van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie aan het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 13 januari 2015. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 januari 2015.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er in de eerste plaats toe het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Zorginspectie (hierna: Agentschap Zorginspectie) vanaf 1 januari 2015 te integreren in het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Daartoe worden verschillende bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Zorginspectie’ opgeheven en worden de opdrachten die het Agentschap Zorginspectie tot nu toe uitoefende, toevertrouwd aan de entiteit “Zorginspectie”, die vanaf 1 januari 2015 een onderdeel vormt van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (artikel 15 van het ontwerp).

In de tweede plaats strekt het ontwerp ertoe negenendertig besluiten van de Vlaamse Regering en één ministerieel besluit aan te passen aan de hiervoor genoemde integratie. Die aanpassingen hebben betrekking op de algemene taken die aan het Agentschap Zorginspectie waren toevertrouwd, op de inspectietaken in het raam van het onderzoek naar de erkenningsvoorwaarden en op de inspectietaken in het raam van het toezicht op het naleven van de verschillende sectorale regelgevingen.

3.1. Luidens de aanhef van het ontworpen besluit wordt ervoor rechtsgrond gezocht in de artikelen 20 en 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, alsook in achtentwintig decreten, in de meeste gevallen zonder dat, in strijd met de wetgevingstechnische voorschriften ter zake,<sup>1</sup> wordt aangegeven welke bepalingen ervan het ontworpen besluit tot rechtsgrond strekken.

3.2. De artikelen 8 tot 12 en 14 tot 21 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, alsook, bijkomend, in respectievelijk artikel 6, § 2, van het kaderdecreet ‘bestuurlijk beleid’ van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet) en artikel 20 van de bijzonder wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 4, § 2, van het kaderdecreet. Ook de artikelen 25 en 26 van het ontworpen besluit, die betrekking hebben op het intern verzelfstandigd agentschap Jongerenwelzijn, vinden rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en in artikel 6, § 2, en – wat artikel 26 van het ontwerp betreft dat betrekking heeft op een delegatie aan het hoofd van het agentschap – in artikel 7 van het kaderdecreet.

---

<sup>1</sup> Omzendbrief VR/2014/4 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanbeveling 58, alsook *Beginselen van de Wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*. Raad van State. 2008. aanbeveling 23. te raadplegen op de internetsite van de Raad van State ([www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be)).

3.3. De overige bepalingen van het ontworpen besluit vinden in beginsel rechtsgrond in bepalingen van de decreten die in de aanhef worden vermeld. De gemachtigde heeft een lijst van die bepalingen ter beschikking gesteld, die hierna wordt weergegeven:

Artikel	Rechtsgrond
1	Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, artikel 82, § 2, tweede lid, 6°
2	Decreet van 24 juli 1996 houdende regeling tot erkenning en subsidiëring van de instellingen voor schuldbemiddeling en tot subsidiëring van een Vlaams Centrum Schuldenlast, artikel 3, eerste lid, vervangen bij het decreet van 10 juli 2008, artikel 10, artikel 10bis, ingevoegd bij het decreet van 10 juli 2008 en vervangen bij het decreet van 21 juni 2013, en artikel 10ter, § 2, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 10 juli 2008
3	Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, artikel 82, § 2, tweede lid, 2°
4	Decreet van 26 juni 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk, artikel 3, § 4, ingevoegd bij het decreet van 15 juli 1997, en artikel 4 <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
5	Decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001, artikel 7
6	Decreet van 20 maart 2009 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, artikel 30, § 2, derde lid
7	Decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen, artikel 26, § 4
8	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 6, § 2
9	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 6, § 2
10	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 6, § 2
11	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 6, § 2
12	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 6, § 2
13	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid
14	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 4, § 2, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
15	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 4, § 2, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
16	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 4, § 2, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

17	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 4, § 2, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
18	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 4, § 2. <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
19	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 4, § 2, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
20	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 4, § 2, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
21	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003, artikel 4, § 2, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
22	Decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het Vlaams Zorgfonds tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, artikel 9
23	Decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden, artikel 7bis, ingevoegd bij het decreet van 17 maart 2006 en gewijzigd bij het decreet van 12 februari 2010, en artikel 7ter, ingevoegd bij het decreet van 2 juni 2006 en vervangen bij het decreet van 12 februari 2010
24	Decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het Intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikel 17, tweede lid, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
25	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, artikel 6, § 2, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
26	Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 87, § 1; Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, artikel 6, § 2 en artikel 7, derde lid, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
27	Decreet van 3 maart 2004 betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders, artikel 18, § 3
28	Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, artikel 36, tweede lid
29	Decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikel 12 en artikel 13, § 4, ingevoegd bij het decreet van 21 juni 2013
30	Decreet van 18 juli 2008 betreffende de zorg- en bijstandsverlening, artikel 8, eerste lid

31	Decreet van 21 maart 2003 betreffende de armoedebestrijding, artikel 8, derde lid, ingevoegd bij het decreet van 18 juli 2008, artikel 14, eerste lid, vervangen bij het decreet van 18 juli 2008, en artikel 17, eerste lid, gewijzigd bij het decreet van 18 juli 2008, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
32	Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, artikel 36, tweede lid
33	Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, artikel 75bis, § 1, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 20 maart 2009
34	Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, artikel 75bis, § 2, ingevoegd bij het decreet van 20 maart 2009; Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid
35	Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, artikel 72, eerste lid
36	Decreet van 3 april 2009 betreffende het georganiseerde vrijwilligerswerk in het beleidsdomein Welzijn Volksgezondheid en Gezin, artikel 9, artikel 10, tweede lid, en artikel 14, eerste lid, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
37	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 8, 2°, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, en artikel 23, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014
38	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 8, 2°, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, en artikel 23, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014
39	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 8, 2°, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, en artikel 23, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014
40	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 8, 2°, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, en artikel 23, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014
41	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 8, 2°, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, en artikel 23, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014

42	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 8, 2°, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, en artikel 23, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014
43	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, artikel 8, 2°, gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, en artikel 23, tweede lid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014
44	Decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, artikel 36, tweede lid
45	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen, artikel 26, § 4
46	Decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikel 12 en artikel 13, § 4, ingevoegd bij het decreet van 21 juni 2013
47	Decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen, artikel 26, § 4
48	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 8 mei 2009 betreffende het algemeen welzijnswerk, artikel 17, § 2, zesde lid, en § 3, derde lid, en artikel 20, § 1, eerste lid
49	Decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers, artikel 14, eerste lid
50	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg, artikel 23, eerste lid
51	Decreet van 8 mei 2009 betreffende het algemeen welzijnswerk, artikel 20, § 1, eerste lid; Decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden, artikel 12, tweede lid, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
52	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 7 maart 2008 inzake bijzondere jeugdbijstand, artikel 51 en artikel 52/1, ingevoegd bij het decreet van 12 juli 2013; Decreet van 12 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp, artikel 78, § 1, eerste lid
53	Decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikel 7, gewijzigd bij het decreet van 29 november 2013, artikel 8, § 2 en artikel 13, § 4, ingevoegd bij het decreet van 21 juni 2013; Decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning, artikel 20, eerste lid
54	Decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikel 11, eerste lid, en artikel 13, § 4, ingevoegd bij het decreet van 21 juni 2013

55	Decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang van baby's en peuters, artikel 4, zesde lid, artikel 6, § 5, en artikel 15, eerste lid, <i>juncto</i> artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen
56	Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, artikel 72, eerste lid
57	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikel 13, § 4
58	Decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen, artikel 7, § 1, eerste lid; Decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin, artikel 13, § 4
59	Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, artikel 70 en artikel 72, eerste lid
60	Inwerkingtredebepaling
61	Uitvoeringsbepaling

Evenwel dient deze lijst op bepaalde punten te worden aangepast. Binnen de korte termijn waarbinnen het advies dient te worden verleend,<sup>2</sup> kan op het volgende worden gewezen.

3.3.1. Volgens de bezorgde lijst vinden de artikelen 1 en 3 van het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 82, § 2, tweede lid, van het decreet van 21 november 2003 'betreffende het preventieve gezondheidsbeleid'. Krachtens artikel 82, § 2, eerste lid, van dat decreet, gelezen in samenhang met die bepaling, blijft de bestaande regelgeving betreffende de in de eerstgenoemde bepaling opgesomde domeinen van toepassing in afwachting van de inwerkingtreding van de uitvoeringsbesluiten van het genoemde decreet, maar artikel 82, § 2, van het decreet van 21 november 2003 bevat geen enkele machtiging aan de Vlaamse Regering om die bestaande regeling te wijzigen. Aangezien zowel de centra voor menselijke erfelijkheid als de centra voor opsporing van de aangeboren metabolische afwijkingen kunnen worden beschouwd als organisaties met terreinwerking in de zin van artikel 23 van het decreet van 21 november 2003, lijkt de rechtsgrond voor de artikelen 1 en 3 van het ontworpen besluit veeleer te kunnen worden gevonden in artikel 36, tweede lid, van het decreet van 21 november 2003, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de "nadere regels" bepaalt betreffende het toezicht op onder meer de organisaties met terreinwerking die door haar worden erkend en/of gesubsidieerd.

3.3.2. De rechtsgrond voor artikel 5 van het ontworpen besluit kan nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 7, § 1, *laatste lid*, van het decreet van 6 juli 2001 'houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001'.

3.3.3. Artikel 6 van het ontworpen besluit vindt volgens de bezorgde lijst rechtsgrond in artikel 30, § 2, derde lid, van het decreet van 20 maart 2009 'houdende diverse bepalingen

<sup>2</sup> Het advies werd gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de wetten op de Raad van State, derhalve binnen een termijn van dertig dagen. Binnen een zo korte termijn kan een ontwerp als het voorliggende evenwel niet met de nodige diepgang worden onderzocht, mede gelet op het gegeven dat nagenoeg voor alle ontwerpen een aan een termijn van dertig dagen of zelfs vijf werkdagen gebonden advies wordt gevraagd. Het verdient dan ook aanbeveling om voor omvangrijke ontwerpen of voor ontwerpen die belangrijke rechtsvragen doen rijzen, te opteren voor een adviesaanvraag die niet aan een termijn is gebonden of voor een adviesaanvraag op grond van artikel 84, § 1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van de wetten op de Raad van State (advies te verlenen binnen een termijn van zestig dagen).



betreffende het beleidsdomein *Welzijn, Volksgezondheid en Gezin*'. Luidens deze bepaling regelt de Vlaamse Regering evenwel enkel het toezicht op de naleving van de *erkenningnormen* door de verzorgingsvoorzieningen, terwijl het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2001 'betreffende de aanwijzing van de ambtenaren voor het uitoefenen van het toezicht op de toepassing van de gecoördineerde wet op de ziekenhuizen en van de krachtens die gecoördineerde wet genomen uitvoeringsbesluiten' tot wijziging waarvan artikel 6 van het ontwerp strekt, een ruimer toepassingsgebied heeft. Bijkomend kan evenwel artikel 127 van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 'op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen' rechtsgrond bieden.

3.3.4. Artikel 22 van het ontworpen besluit vindt niet enkel rechtsgrond in artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004 'tot omvorming van het 'Vlaams Zorgfonds' tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering', zoals in de bezorgde lijst is vermeld,<sup>3</sup> maar ook in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (en bijkomend in artikel 6, § 2, van het kaderdecreet), nu ook aan Zorginspectie verplichtingen worden opgelegd waarvoor geen rechtsgrond te vinden is in de decreten van 30 maart 1999 of 7 mei 2004.

3.3.5. Artikel 23 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 7*ter* van het decreet van 23 februari 1994 'inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden', maar niet in artikel 7*bis* van dat decreet, dat ook in de bezorgde lijst wordt vermeld. De te wijzigen bepaling heeft immers enkel betrekking op de investeringswaarborg bedoeld in het genoemde artikel 7*ter*.

3.3.6. Volgens de bezorgde lijst dient voor artikel 24 van het ontworpen besluit rechtsgrond te worden gezocht in artikel 17, tweede lid, van het decreet van 30 april 2004 'tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin', waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de nadere regels te bepalen met betrekking tot de samenwerkingsovereenkomst inzake de gegevensuitwisseling die het agentschap Kind en Gezin (hierna: Kind en Gezin) moet sluiten met de entiteit die door de Vlaamse Regering is aangewezen voor de inspectie. De te wijzigen bepaling heeft evenwel geen betrekking op de genoemde samenwerkingsovereenkomst en houdt bovendien meer in dan enkel een regeling van gegevensuitwisseling (er wordt gewag gemaakt van contacten van de klachtendienst bij Kind en Gezin met andere instanties, met inbegrip van Zorginspectie). Aangezien het gaat om een regeling in het raam van de klachtenprocedure, zou een beroep kunnen worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, gelezen in samenhang met artikel 4 van het decreet van 1 juni 2001 'houdende toekenning van een klachtrecht ten aanzien van bestuursinstellingen'.<sup>4</sup> Voor zover bij de te wijzigen bepaling ook een verplichting wordt opgelegd aan Zorginspectie (het maken van afspraken omtrent de genoemde contacten) zonder dat daarvoor rechtsgrond voorhanden is in het decreet van 1 juni 2001, dient ook een beroep te worden gedaan op

<sup>3</sup> Ook artikel 8 van dat decreet zou als rechtsgrond kunnen worden ingeroepen.

<sup>4</sup> Zie evenwel het algemene voorbehoud dat in advies 41.617/3 van 21 november 2006 werd gemaakt ten aanzien van (de) artikel(en) 28 (en 29) van het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 2 maart 2007 'tot regeling van de werking van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin', opmerking 2.

artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (en bijkomend op artikel 6, § 2, van het kaderdecreet).

3.3.7. Voor artikel 25 van het ontworpen besluit wordt terecht rechtsgrond gezocht in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en, bijkomend, in artikel 6, § 2, van het kaderdecreet. Het inroepen van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in dit verband is evenwel doelloos.

3.3.8. Artikel 27 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 18, §§ 1, tweede lid,<sup>5</sup> en 3, van het decreet van 3 maart 2004 'betreffende de eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen zorgaanbieders'.

3.3.9. Artikel 29 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 13, § 4, van het decreet van 30 april 2004, doch niet in het in de bezorgde lijst aangehaalde artikel 12 van dit decreet, omdat de gewijzigde bepaling enkel betrekking heeft op het toezicht, en niet op de inhoudelijke toelatings-, erkennings- en subsidiëringnormen.

3.3.10. Voor artikel 31 van het ontworpen besluit kan niet alleen rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 8, derde lid, 14, eerste lid, en 17, eerste lid, van het decreet van 21 maart 2003 'betreffende de armoedebestrijding', al dan niet gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, maar ook in de artikelen 13 en 15 van dat decreet. Voor zover de ontworpen wijzigingen ook betrekking hebben op de toezichtbepaling vervat in artikel 58 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 'betreffende de armoedebestrijding', is de rechtsgrond voor het artikel 31 van het ontworpen besluit evenwel betwistbaar. In advies 54.927/1<sup>6</sup> heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, daaromtrent het volgende opgemerkt:

“Artikel 6 van het ontwerp beoogt artikel 58 van het besluit van 15 mei 2009 te wijzigen. Dat artikel regelt het toezicht op de naleving van het decreet van 21 maart 2003 en de uitvoeringsbesluiten ervan, bepaalt de bevoegdheden van de toezichthoudende personeelsleden en regelt in dat verband de verplichtingen van de gecontroleerde verenigingen en organisaties.

Het decreet van 21 maart 2003 bevat geen bepalingen inzake het toezicht en evenmin een uitdrukkelijke machtiging aan de Vlaamse Regering om het toezicht nader te regelen.

Het toekennen van (ruime) toezichtsbevoegdheden aan personeelsleden van de administratie, waaronder het recht om ter plaatse controle uit te oefenen, en het bepalen van de verplichtingen in dat verband van de gecontroleerde instellingen, verenigingen en organisaties, vereisen een uitdrukkelijke decretale machtiging en kunnen niet worden geregeld op grond van de voornoemde algemene uitvoeringsbevoegdheid.

<sup>5</sup> In de bezorgde lijst wordt enkel verwezen naar artikel 18, § 3, van het decreet van 3 maart 2004, maar de basisdelegatie is te vinden in artikel 18, § 1, tweede lid, van dat decreet.

<sup>6</sup> Adv.RvS 54.927/1 van 29 januari 2014 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 7 februari 2014 'tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 betreffende de armoedebestrijding', opmerking 3.3.

Artikel 6 dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.<sup>7</sup>

3.3.11. Volgens de gemachtigde vindt artikel 35 van het ontworpen besluit rechtsgrond in artikel 72, eerste lid, van het Woonzorgdecreet van 13 maart 2009, waarbij de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om het toezicht nader te regelen. Aangezien de te wijzigen definitie niet alleen wordt gehanteerd in verband met de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 'betreffende de programmatica, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers' die betrekking hebben op het toezicht, moeten ook andere, door de stellers van het ontwerp op te lijsten bepalingen, zoals artikel 60 van het Woonzorgdecreet, als rechtsgrond worden aangemerkt.

3.3.12. De artikelen 37 tot 43 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 23, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004 'tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap' (VAPH-decreet) en voor zover ze betrekking hebben op het toezicht op de kwaliteitsnormen, in artikel 7, § 1, eerste lid, van het decreet van 17 oktober 2003 'betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen'. Artikel 8, 2°, van het VAPH-decreet is niet langer dienstig als rechtsgrondbepaling. Deze bepaling werd voorheen weliswaar als rechtsgrond aangemerkt voor bepalingen betreffende voorbereidende stappen voor het opleggen van administratieve sancties, maar daarvoor is intussen evenwel een uitdrukkelijke rechtsgrondbepaling van toepassing.

3.3.13. Artikel 46 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 13, § 4, van het decreet van 30 april 2004. Het in de bezorgde lijst opgenomen artikel 12 van dat decreet biedt evenwel geen rechtsgrond aangezien die bepaling enkel betrekking heeft op opdrachten die aan Kind en Gezin worden verleend, wat in de bepalingen waarop het te wijzigen artikel 46 slaat, niet aan de orde is.

3.3.14. Artikel 51 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 20, § 1, eerste lid, van het decreet van 8 mei 2009 'betreffende het algemeen welzijnswerk' voor zover het betrekking heeft op opdrachten van de centra voor algemeen welzijnswerk die passen binnen de opdrachten van die centra als geregeld bij het decreet van 8 mei 2009 en voor zover het toezicht plaatsvindt in die centra (en derhalve niet in de gevangenis). In elk geval vindt artikel 51 van het ontworpen besluit geen rechtsgrond in artikel 12, tweede lid, van het decreet van 8 maart 2013 'betreffende de organisatie van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden', al dan niet gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals vermeld in de bezorgde lijst.

3.3.15. Artikel 52 van het ontworpen besluit vindt volgens de bezorgde lijst rechtsgrond in artikel 78, § 1, eerste lid, van het decreet van 12 juli 2013 'betreffende de integrale jeugdhulp', in de artikelen 51 en 52/1 van het decreet van 7 maart 2008 'inzake bijzondere jeugdbijstand' en in artikel 7, § 1, eerste lid, van het decreet van 17 oktober 2003 'betreffende de kwaliteit van gezondheids- en welzijnsvoorzieningen'. Over de rechtsgrond van het te wijzigen artikel 20

---

<sup>7</sup> Voetnoot 1 uit het geciteerde advies: Deze opmerking dient dan ook te worden betrokken op het gehele artikel 58 van het besluit van 15 mei 2009.

(toentertijd artikel 19) merkte de Raad van State, afdeling Wetgeving, in advies 55.196/3<sup>8</sup> evenwel het volgende op:

“In artikel 19 van het ontwerp wordt aan het agentschap Zorginspectie de taak opgedragen om toezicht uit te oefenen op de naleving van de erkenningsvoorwaarden door de ondersteuningsteams en worden aan die teams verplichtingen opgelegd inzake medewerking aan de uitoefening van dat toezicht. Volgens de gemachtigde is de rechtsgrond voor dit artikel gelegen in artikel 78, § 1, eerste lid, van het decreet van 12 juli 2013 ‘betreffende de integrale jeugdhulp’, naar luid waarvan de Vlaamse Regering het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten organiseert. Het te nemen besluit geeft echter geen uitvoering aan het decreet van 12 juli 2013, maar wel aan het decreet van 7 maart 2008, dat evenwel geen vergelijkbare bepaling bevat. Dat de integrale jeugdhulp ook betrekking heeft op de jeugdhulpverlening die wordt aangeboden met toepassing van het decreet van 7 maart 2008 (zie artikel 3, § 1, 6°, van het decreet van 12 juli 2013), zoals de gemachtigde aanvoert, doet hieraan geen afbreuk. Conclusie moet dan ook zijn dat artikel 19 van het ontwerp rechtsgrond ontheert.”

Dat artikel 52 van het ontworpen besluit rechtsgrond zou vinden in artikel 7, § 1, eerste lid, van het decreet van 17 oktober 2003, is niet evident aangezien het naleven van het vereiste van het kwaliteitsbeleid strikt genomen niet lijkt te behoren tot de erkenningsvoorwaarden. Hoe dan ook kan artikel 7, § 1, eerste lid, hoogstens rechtsgrond bieden voor zover die bepaling het toezicht betreft op dit kwaliteitsbeleid, maar niet voor een regeling van het toezicht op de overige erkenningsvoorwaarden. Ook lijken de artikelen 51 en 52/1 van het decreet van 7 maart 2008 evenmin rechtsgrond te kunnen bieden, aangezien deze artikelen respectievelijk betrekking hebben op de inspectie van een op grond van artikel 48 van het decreet van 7 maart 2008 erkende voorziening, wat voor de ondersteuningsteams niet het geval is, en op de *erkenning* van specifieke organisaties, en derhalve niet op het toezicht crop.

3.3.16. Artikel 53 van het ontworpen besluit vindt slechts deels rechtsgrond in artikel 20, eerste en tweede lid, van het decreet van 29 november 2013 ‘houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning’. Dienaangaande kan worden verwezen naar advies 55.479/3<sup>9</sup>, waarin de Raad van State, afdeling Wetgeving, het volgende heeft opgemerkt:

“Bij artikel 20, tweede lid, van het decreet van 29 november 2013 wordt de Vlaamse Regering enkel gemachtigd om de entiteit aan te wijzen die de Huizen van het Kind inspecteert. Er is geen gelijkaardige delegatie wat betreft de inspectie van de aanbods vormen.

Men kan evenwel aannemen dat de Vlaamse Regering ook wat betreft de aanbods vormen Zorginspectie kan aanwijzen om het toezicht op de naleving van het decreet van 29 november 2013 en zijn uitvoeringsbesluiten uit te oefenen op grond van artikel 20, eerste lid, van dat decreet. Het is evenwel zo dat de bevoegdheden die bij artikel 20, tweede en derde lid, van dat decreet aan de personeelsleden van de aangewezen entiteit worden toegekend, hen enkel toekomen bij de inspectie van de Huizen van het

<sup>8</sup> Adv.RvS 55.196/3 van 27 februari 2014 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2014 ‘met betrekking tot de erkenning en de subsidiëring van ondersteuningsteams’, opmerking 3.3.

<sup>9</sup> Adv.RvS 55.479/3 van 24 maart 2014 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 28 maart 2014 ‘tot uitvoering van het decreet van 29 november 2013 houdende de organisatie van preventieve gezinsondersteuning’, opmerking 3.2.1.6.

Kind en dat de door dezelfde bepalingen ingestelde verplichtingen enkel gelden ten aanzien van de Huizen van het Kind.

Volgens de gemachtigde kan de aanwijzing van Zorginspectie om het toezicht uit te oefenen wat betreft de aanbodsvormen rechtsgrond vinden in artikel 13, § 4, van het decreet van 30 april 2004 'tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin'.

Die bepaling luidt:

'De Vlaamse Regering organiseert het toezicht op de naleving van de bepalingen van dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten.

De ambtenaren die met het toezicht belast zijn, hebben het recht de lokalen van de voorzieningen, die bestemd zijn voor activiteiten die door Kind en Gezin worden erkend of gesubsidieerd of die met die erkende of gesubsidieerde activiteiten in verband staan, te bezoeken. De voorzieningen stellen aan die ambtenaren alle gegevens ter beschikking die voor het toezicht noodzakelijk zijn. Ze staan die ambtenaren toe om ter plaatse de naleving van de bepalingen, vermeld in het eerste lid, te verifiëren en alle stappen te ondernemen die daarvoor nodig zijn.

Van hun vaststellingen maken de ambtenaren, vermeld in het tweede lid, een verslag op. Het verslag heeft bewijswaarde tot het tegenbewijs. Van het verslag wordt een afschrift gestuurd naar de voorziening.'

Gelet op het eerste lid van deze bepaling, is ze enkel van toepassing op voorzieningen die door Kind en Gezin worden erkend of gesubsidieerd ter uitvoering van het decreet van 30 april 2004. Dat is niet noodzakelijk het geval met de aanbodsvormen die ter uitvoering van het decreet van 29 november 2013 worden erkend en gesubsidieerd. En zelfs wanneer het gaat om aanbodsvormen die wél door Kind en Gezin worden gesubsidieerd, slaat het in artikel 13, § 4, van het decreet van 30 april 2004 bedoelde toezicht enkel op de naleving van dat decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, en niet op de naleving van het decreet van 29 november 2013 en zijn uitvoeringsbesluiten, zodat de erbij toegekende bevoegdheden enkel in het raam van het eerstgenoemde toezicht kunnen worden uitgeoefend.

Opdat de personeelsleden van Zorginspectie ook bij de inspectie van de aanbodsvormen in verband met de naleving van het decreet van 29 november 2013 en zijn uitvoeringsbesluiten zouden beschikken over de bevoegdheden bepaald in artikel 20, tweede en derde lid, van het decreet van 29 november 2013, is een aanpassing van die decreetsbepalingen nodig."

3.3.17. Artikel 54 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 13, § 4, van het decreet van 30 april 2004. Artikel 11, eerste lid, van dat decreet, dat in de bezorgde lijst eveneens wordt vermeld, heeft geen betrekking op het toezicht en bevat zelfs geen delegatie aan de Vlaamse Regering, zodat het niet als rechtsgrond kan dienen voor artikel 54 van het ontworpen besluit.

3.3.18. Artikel 55 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 4, zesde lid, van het decreet van 20 april 2012 'houdende organisatie van kinderopvang van baby's en peuters'. Luidens deze bepaling bepaalt de Vlaamse Regering onder meer de procedure voor de aanvraag en de toekenning van de in dit decreet bedoelde vergunningen. In de bezorgde lijst wordt ten onrechte ook gewag gemaakt van de artikelen 6, § 5, en 15, eerste lid, van dat decreet. Artikel 6, § 5, heeft betrekking op de "inhoudelijke" vergunningsvoorwaarden, terwijl de tussenkomst van

Zorginspectie een procedureel aspect betreft. Artikel 15, eerste lid, van het decreet van 20 april 2012 heeft betrekking op andere toezichthouders dan Zorginspectie. De laatstgenoemde bepalingen kunnen derhalve geen rechtsgrond bieden voor artikel 55 van het ontworpen besluit.

#### ALGEMENE OPMERKING

4. Luidens artikel 60 van het ontworpen besluit heeft het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2015.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

In dit verband dient de terugwerkende kracht die aan het te nemen besluit wordt verleend, aan een nader onderzoek te worden onderworpen. De erbij beoogde wijzigingen strekken er immers toe te bepalen welke ambtenaren (mede) belast zijn met (bepaalde aspecten van) het toezicht op de naleving van de betrokken sectorale regelgeving door de betrokken welzijnsvoorzieningen, wat onder meer tot gevolg heeft dat aan de ambtenaren van Zorginspectie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin een inzage- en toegangsrecht wordt toegekend. Aangezien de rechtssubjecten in dit geval dienen te weten of zij zich kunnen verzetten tegen de gevraagde inzage of toegang of tegen de uitoefening van andere toezichtrechten, moeten zij op het ogenblik waarop de betrokken ambtenaren het inzage- of toegangsrecht of een ander toezichtrecht wensen uit te oefenen, zich ervan kunnen vergewissen of laatstgenoemden hiertoe daadwerkelijk zijn gemachtigd. Dit klemt des te meer daar een aantal van de bevoegdheden die worden toegekend aan Zorginspectie van het Departement een inmenging in het privéleven met zich meebrengen.

Wanneer zij te maken krijgen met een verzoek tot uitoefening van een toezichtrecht, kunnen de rechtssubjecten niet anders dan zich te baseren op de regeling zoals zij bestaat op het ogenblik van de controle. Opdat een toezichtregeling door de betrokken ambtenaren kan worden ingeroepen, dient zij derhalve te bestaan en te zijn bekendgemaakt op het moment van die controle, en moeten de betrokken ambtenaren effectief met de in die regeling opgenomen toezichtbevoegdheden zijn belast.

Gevraagd naar de verantwoording van de terugwerkende kracht, stelde de gemachtigde het volgende:

“Bij besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 houdende de overdracht van de personeelsleden van het agentschap Zorginspectie naar het Departement Welzijn, Volksgezondheid (...) en werden de statutaire personeelsleden en de contractuele personeelsleden van het agentschap Zorginspectie met ingang van 1 januari 2015 overgedragen naar het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Departement WVG) (met uitzondering van de administrateur-generaal, mevrouw Kristel Gevaert).

Vanaf 1 januari 2015 zullen dus inspectieopdrachten uitgevoerd worden door deze personeelsleden, die vanaf die datum behoren tot het Departement WVG. De kans is dus inderdaad reëel dat vóór de publicatie van de betrokken teksten reeds inspectieopdrachten worden uitgevoerd.

Door de ontwerp teksten van decreet en besluit worden geen nieuwe rechten van de inspectiedienst inzake toegangsrecht en/of inzagerecht vastgelegd. Het gaat louter om technische wijzigingen waarbij de entiteit Agentschap Zorginspectie vervangen wordt door de entiteit Departement WVG. Belangrijk om daarbij te vermelden is dat zowel het Agentschap Zorginspectie als het Departement WVG geen eigen rechtspersoonlijkheid hebben, het gaat zowel bij het Agentschap Zorginspectie als bij het Departement WVG om onderdelen van de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap. Het gaat dan ook enkel om een interne, louter formele verschuiving binnen een overheidsdienst, die geen enkele invloed heeft op de rechten van de te inspecteren voorzieningen of personen. Aangezien de personeelsleden die inspecteren op 1 januari 2015 zijn overgegaan naar het Departement WVG, dienen de ontwerp teksten dan ook uitwerking te krijgen op 1 januari 2015.

De inwerkingtreding op 1 januari 2015 is dan ook verantwoord door de noodzakelijkheid voor de goede werking en de continuïteit van de openbare dienst.”

Gelet op het door de gemachtigde aangehaalde gegeven dat het Agentschap Zorginspectie geen eigen rechtspersoonlijkheid heeft, en bijgevolg deel uitmaakt van het centrale bestuur van de Vlaamse Gemeenschap, en de genoemde personeelsoverheveling derhalve moet worden beschouwd als een louter intern-administratieve verschuiving binnen dat centrale bestuur, doet de terugwerkende kracht van het te nemen besluit geen afbreuk aan grondwettelijk of internationaalrechtelijk gewaarborgde rechten en kan ze worden verantwoord vanuit het beginsel van de continuïteit van de openbare dienst. Omwille van de rechtszekerheid verdient het desalniettemin aanbeveling om in de toekomst een dergelijke retroactiviteit te vermijden.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhel

5. *In verschillende leden van de aanhel dienen de rechtsgrondbepalingen te worden gespecificeerd of aangepast.*

### Artikelen 8 tot 10

6. Zoals de artikelen 8 tot 10 van het ontwerp zijn geredigeerd, blijkt dat ondanks zijn integratie in het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, het Agentschap Zorginspectie niet volledig wordt opgeheven. Formeel blijft het Agentschap Zorginspectie bestaan, onder het hiërarchische gezag van de Vlaamse minister bevoegd voor het beleidsdomein Welzijn, Gezondheid en Gezin, die het aanstuurt via een beheersovereenkomst, en met een hoofd van het agentschap dat belast is met de algemene leiding onder het toezicht van de genoemde minister, maar zonder een opdracht.

Uit de nota aan de Vlaamse Regering blijkt dat te zijn ingegeven als tijdelijke regeling in afwachting van een oplossing voor de rechtspositie van de huidige administrateur-generaal. Er dient gelet hierop een specifieke overgangsregeling te worden uitgewerkt, wat niet alleen voor de betrokken persoon rechtszekerheid zou bieden, maar ook zou toelaten het gehele besluit van de Vlaamse Regering van 26 maart 2004 op te heffen, wat de transparantie van de regelgeving ten goede zou komen.

#### Artikel 22

7. Luidens het ontworpen artikel 3, § 2, derde lid, wordt tussen het Vlaams Zorgfonds en het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin met betrekking tot het toezicht een samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin de "verdere modaliteiten" worden bepaald. Deze samenwerkingsovereenkomst dient beperkt te blijven tot praktische afspraken, en kan derhalve geen bepalingen van normatieve aard bevatten.

#### Artikel 30

8. Overeenkomstig de wetgevingstechnische richtlijnen dient het begin van de inleidende zin van artikel 30 van het ontwerp als volgt te worden geformuleerd:

"In artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 maart 2009 betreffende de zorg- en bijstandsverlening in de thuiszorg, ...."

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

Voor uitgifte afgeleverd aan

Vlaams minister van  
Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
DE 22-01-2015



De Hoofdgriffier van de Raad van State

D. LANGBEEN

G. Langbeen  
Griffier