

Agentschap voor overheidspersoneel

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 250.807

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN
VAN 16 JULI 2007 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Over

Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, wat betreft de interfederale mobiliteit

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

vaste leden

1. de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, voorzitter;
2. de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, ondervoorzitter;
3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:
de heer Hilaire Berckmans
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door:
mevrouw Ann Vermorgen
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:
de heer Jos Mermans

anderzijds,

Werd een éénparig akkoord afgesloten over bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, wat betreft de interfederale mobiliteit. Bijgaand document maakt integraal deel uit van dit protocol.

Twee representatieve vakbonden wensen ook nog volgende **opmerkingen** aan dit protocol toe te voegen:

1. De afvaardiging van de Algemene Centrale der Openbare Diensten formuleert volgende opmerking:
"Aansluitend bij de standpunten die de ACOD heeft verwoord in het protocol over de tweede fase van het raamstatuut, blijft de ACOD niet akkoord met de mogelijkheid van het lijnmanagement om niemand te weerhouden van de kandidaten die door de selector als geschikt zijn bevonden."
2. De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten formuleert volgende opmerking:
" Art. VI octies § 2 in het ontwerpbesluit stelt: 'De lijnmanager kiest uitzonderlijk niet, wanneer hij meent dat geen van de door de selector geschikt bevonden kandidaten voldoet aan de profielvereisten.'
De FCSOD wenst de opmerking te herhalen gemaakt in het protocol nr. 241.781 Raamstatuut 2e fase. Het is een contradictio in terminis. Het niet voldoen aan de profielvereisten moet al in een vroegere fase van de selectieprocedure vastgesteld worden."

Brussel, 19 -07- 2007

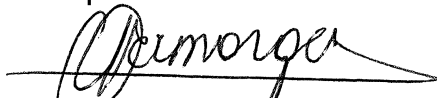
DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:



Hilari Berckmans

Voor de Federatie van de
Christelijke Syndicaten der
Openbare Diensten



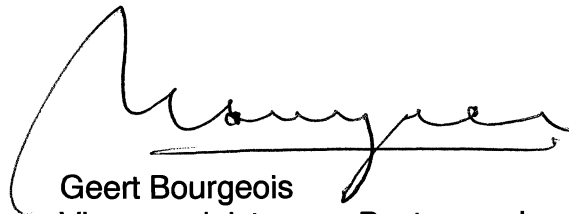
ANN VERBORGTEN

DE AFVAARDIGING VAN DE
OVERHEID

De Voorzitter,

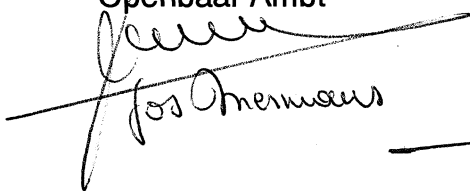


Kris Peeters
Minister-president van de Vlaamse Regering



Geert Bourgeois
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en
Toerisme

Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt



Dirk Van Mechelen

Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en
Begroting en Ruimtelijke Ordening



VLAAMSE REGERING

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands beleid, media en Toerisme,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft : Ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, wat betreft de interfederale mobiliteit – definitieve goedkeuring na advies Raad van State

1. SITUERING

Op 22 juni 2007 keurde de Vlaamse Regering een ontwerp van Besluit met betrekking tot de interfederale mobiliteit principieel goed, met het oog op de adviesaanvraag bij de Raad van State en de syndicale onderhandeling (VR/2007/2206/DOC.0631).

De Raad van State verleende een advies op 10 juli 2007 (nr. 43.324/3). De onderhandelingen met de syndicale organisaties vonden plaats op 16 juli 2007 en leidden tot een protocol van akkoord nr. 250.807.

2. OPMERKINGEN VAN DE RAAD VAN STATE

a) Strekking, Rechtsgrond en algemene opmerkingen.

1° Rechtsgrond : de Raad van State oordeelde dat de ontworpen tekst voldoende rechtsgrond heeft.

2° Algemene opmerking : welke logica moet worden gehanteerd bij de mobiliteitsregelen en moeten er zijn ?

De gehanteerde logica is deze die ook door de federale Regering werd gehanteerd (het KB van 15 januari 2007). Net zoals het mogelijk is binnen een overheid mobiel te zijn, is het mogelijk tussen overheden mobiel te zijn.

In de nota VR/2007/2206/DOC.0631 werd reeds gesteld dat het aantrekken van mensen vanuit andere horizonten, van binnen of van buiten de Vlaamse administratie of vanuit de openbare sector of de private sector, een verrijking vormt voor de organisatie omdat het nieuwe en frisse ideeën binnenbrengt.

Bovendien is de arbeidsmarkt de jongste jaren veel flexibeler geworden. Het principe van het statuut Camu uit 1937 waarbij mensen in feite 'levenslang' dezelfde job zouden uitoefenen is niet meer geldig : mensen zijn meer en meer arbeidsmobiel, binnen een sector en tussen sectoren.

Inzake criteria om al dan niet op de interfederale mobiliteit een beroep te doen, komt het aan de lijnmanager toe om, overeenkomstig artikel I 5 § 1 van het Raamstatuut de meest geschikte manier van invulling van vacatures te bepalen.

Deze tekst luidt :

De invulling van statutaire vacatures gebeurt bij voorrang door herplaatsing. Indien herplaatsing niet mogelijk is, kiest de lijnmanager de wijze van invulling, hetzij :

1° via de interne arbeidsmarkt, waarbij gekozen wordt voor een of meerdere van volgende procedures :

- bevordering zonder examen*
- horizontale mobiliteit*
- bevordering van geslaagden voor loopbaanexamens of bekwaamheidsproeven*

2° via aanwerving vanuit de externe arbeidsmarkt, in combinatie met horizontale mobiliteit en bevordering van geslaagden voor loopbaanexamens of bekwaamheidsproeven voor de graad in kwestie.

Wanneer de lijnmanager zich beroept op meerdere procedures om een vacature op te vullen, worden de in aanmerking komende kandidaten onderworpen aan dezelfde functiespecifieke selectie.

De Raad van State had in haar adviezen bij het Raamstatuut (nr. 39.433/3 van 19 december 2005 en nr. 42.169/3 van 24 januari 2007) op dit punt geen opmerkingen, terwijl het ontworpen besluit enkel een derde mogelijkheid (naast de interne arbeidsmarkt en de werving) aan de manageriale vrijheid toevoegt zonder aan het principe zelf te raken.

In elk geval zal deze mogelijkheid vooral nuttig zijn om profielen aan te trekken met een specifieke know-how en een zekere ervaring in de openbare sector en die wellicht niet op de algemene arbeidsmarkt aanwezig zijn of waarvoor de algemene arbeidsmarkt gespannen is. Ook wanneer Vlaanderen nieuwe beleidsdomeinen wil uitbouwen en de vereiste know-how niet of slechts gedeeltelijk in de Vlaamse administratie aanwezig is, kan het nuttig zijn op ambtenaren uit andere overheden een beroep te doen.

b) Nummering van de artikelen en hoofdstukken : zoals geadviseerd door de Raad van State werd de nummering aangepast.

c) In het ontworpen besluit werd een regel ingevoegd waarbij enkel deze personen interfederale mobiliteit (naar een Vlaamse overheid) kunnen verkrijgen die "*behoren tot de nederlandse taalrol of geslaagd zijn in een taalexamen dat met betrekking tot het vaststellen van het taalregime in de plaats komt van het opgelegde diploma, het vereiste studiegetuigschrift of de verklaring van het schoolhoofd*".

Deze bepaling werd opgenomen naar aanleiding van een opmerking van de Inspectie van Financiën.

Doel van de bepaling is de toepassing van de taalwetten te verzekeren. Het is evident dat slechts die personen bij de Vlaamse overheid kunnen tewerkgesteld worden die aan de taalwetten voldoen (dus een Nederlandstalig diploma hebben of een equivalent Selor-getuigschrift).

De Raad van State stelt dat het artikel *'een regeling bevat betreffende het taalgebruik in bestuurszaken, waarvoor de Vlaamse Regering niet bevoegd is'*.

Dit is niet volledig juist : door te bepalen dat de taalwetten moeten nageleefd worden, voegt de Vlaamse Regering niets toe aan de taalregeling in bestuurszaken.

Niettemin lijkt het aangewezen het gewraakte punt te vervangen door volgende regel :

5° beantwoorden aan de vereisten gesteld door de wetten inzake het taalgebruik in bestuurszaken.

d) De Raad van State meent dat de vrijheid die aan de lijnmanager wordt geboden om de meest geschikte kandidaat te kiezen, te ver gaat, onder andere op het punt dat de selectieproeven niet ex officio zouden opgelegd worden, maar enkel 'eventueel' zouden voorkomen.

Om tegemoet te komen aan deze opmerkingen wordt de tekst aangevuld.

Ten eerste wordt in artikel VI 30 quater een 7° toegevoegd, als volgt :

7° beantwoorden aan het functieprofiel van de betrekking.

Ten tweede wordt in artikel VI 30 sexies, § 1, 2^{de} lid, 3) het woord 'eventuele' weggelaten.

De tekst van het artikel VI 30 octies wordt dus :

§ 1 - De lijnmanager van de entiteit, raad of instelling waar de betrekking vacant is, kiest de meest geschikte ambtenaar voor een bepaalde functie.

De gemotiveerde selectiebeslissing houdt rekening met:

1) de kandidaatstelling;

- 2) de functiebeschrijving van de vacature en het gewenste profiel;
- 3) de beoordeling van de selectietest(s).

e) De stage (artikel VI 30 decies).

De Raad van State stelt dat de 'stage' in het raamstatuut nog slechts als overgangsmaatregel (art. III 25 van het Raamstatuut) voorkomt.

Dit is inderdaad juist : het begrip dat bedoeld werd is niet 'stage' maar wel 'proeftijd' (artikel III 15 van het Raamstatuut).

Evenwel stelt de Raad van State dat de rechtsgevolgen van deze proeftijd (stage) en het niet met gunstig gevolg volbrengen ervan niet duidelijk zijn.

Wij volgen de Raad van State en schrappen deze regel.

f) De Raad van State merkt op dat de in de tekst van VI 30 undecies § 2 een tekstfragment ontbreekt.

Wij voegen dit fragment toe, zoals trouwens ook aan de Raad van State gemeld die inhoudelijk geen opmerkingen formuleerde.

De laatste zin van artikel VI undecies § 2 luidt dus :

“Daarbij mag het salaris waarop de ambtenaar ingeschaald wordt, niet lager zijn dan het salaris dat hij genoot in de externe overheid van oorsprong, noch mag het maximum van de nieuwe salarisschaal lager zijn dan dit in zijn salarisschaal in de externe overheid van oorsprong”.

Aangezien het artikel VI 30 decies wordt geschrapt, wordt dit artikel het nieuwe artikel 30 decies in plaats van 30 undecies.

g) De Raad van State merkt op dat de Vlaamse Regering niet regelgevend kan optreden wat betreft de eedaflegging (artikel VI 30 undecies § 3).

Wij volgen de Raad van State en schrappen de gewraakte bepaling.

3. OPMERKINGEN VAN DE SYNDICALE ORGANISATIES

Het ontwerp, aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State, werd met de syndicale organisaties op 16 juli 2007 besproken (onderhandelingsmaterie). Het protocol van akkoord draagt het nr. 250.807.

4. PROCEDURE VAN ADMINISTRATIEVE EN BEGROTINGSCONTROLE

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 15 mei 2007.

Het begrotingsakkoord werd op 8 juni 2007 verleend.

5. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorliggend ontwerpbesluit regelt aanpassingen aan de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid. De rechtspositieregeling heeft op zichzelf geen weerslag op het personeelsbudget en het personeelsbestand.

6. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

Aangezien het ontwerpbesluit qua toepassingsgebied de rechtspositie regelt van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid heeft het uit hoofde hiervan geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen en ontvangsten van de lokale besturen.

7. REGULERINGSIMPACTANALYSE

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de diensten van de Vlaamse overheid betreft, is geen reguleringssimpactanalyse vereist.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering :

Hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, wat betreft de interfederale mobiliteit;

Geert Bourgeois
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en Toerisme

Vlaamse Regering

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, wat betreft de interfederale mobiliteit

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 87, §1 en §3, vervangen bij de wet van 8 augustus 1988;

Gelet op het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het Gemeenschapsonderwijs, inzonderheid op artikel 67, §2;

Gelet op het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, inzonderheid op artikel 2, 3 en 5;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, inzonderheid op artikel 12, derde lid;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 29 september 2006 en 16 maart 2007;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 8 juni 2007;

Gelet op protocol nr. 250.807 van 16 juli 2007 van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest;

Gelet op het advies nr. 43.324/3 van de Raad van State, gegeven op 10 juli 2007, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Artikel 1. Aan artikel I 5, §1, eerste lid van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 maart 2007, wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt :

3° via interfederale mobiliteit, eventueel in combinatie met horizontale mobiliteit.

Art. 2. In deel VI, titel 4 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 maart 2007, wordt een nieuw hoofdstuk 2bis, bestaande uit artikel VI 30 bis tot en met VI 30 decies ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 2bis. Interfederale mobiliteit

Art.VI 30 bis. Dit hoofdstuk bepaalt de nadere regels volgens dewelke een ambtenaar van een externe overheid mobiliteit naar de diensten van de Vlaamse overheid kan bekomen.

Het is niet van toepassing op de functies van N-niveau, van algemeen directeur en van N-1 niveau.

Ambtenaren komen tijdens hun stageperiode niet in aanmerking voor interfederale mobiliteit.

Art.VI 30 ter.

§1. Onder interfederale mobiliteit wordt verstaan: de benoeming van een statutair ambtenaar van een externe overheid in een vacante betrekking bij een entiteit, raad of instelling door de benoemende overheid, nadat de ambtenaar zich daarvoor kandidaat had gesteld.

§2. Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt begrepen onder “externe overheid”:

- 1° een federale overheidsdienst, een programmatorische federale overheidsdienst, alsook de diensten die ervan afhangen, het ministerie van landsverdediging of één van de rechtspersonen, bepaald in artikel 1, 3° van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken;
- 2° de diensten van de Gemeenschappen en Gewesten, van de Colleges van de Gemeenschapscommissies en van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen.

Art. VI 30 quater. Om interfederale mobiliteit te bekomen moet de ambtenaar van de

externe overheid:

- 1° zich in de administratieve stand bevinden waarin hij zijn aanspraken op bevordering bij de externe overheid kan doen gelden;
- 2° de voorwaarden vervullen zoals bepaald in artikel III 1 , III 2, 1° en III 3, §1, a;
- 3° aangeworven zijn ingevolge een vergelijkende selectie via een objectief selectiesysteem en dat door de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken aldus erkend werd. De vergelijkende selecties uitgevoerd door Selor – Selectiebureau van de federale overheid worden van rechtswege aldus erkend.
- 4° een graad, rang, functie of vakklasse bekleden die door de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken, als gelijkwaardig wordt erkend met de graad of rang waartoe de vacante betrekking behoort;
- 5° beantwoorden aan de vereisten gesteld door de wetten inzake het taalgebruik in bestuurszaken;
- 6° beantwoorden aan de specifieke voorwaarden die overeenkomstig dit besluit voorgeschreven zijn om de vacante betrekking uit te oefenen;
- 7° beantwoorden aan het functieprofiel van de betrekking.

Art. VI 30 quinquies. De ambtenaar dient zijn aanvraag tot interfederale mobiliteit in naar aanleiding van een aanbieding voor interfederale mobiliteit die Jobpunt Vlaanderen of zijn rechtsopvolger heeft bekendgemaakt.
Er wordt hem ontvangst gemeld van zijn aanvraag.

Art. VI 30 sexes. Jobpunt Vlaanderen of zijn rechtsopvolger bezorgt de entiteit, raad of instelling waar de te begeven betrekking vacant is de kandidaturen die overeenstemmen met het profiel dat deze heeft opgesteld.

Art. VI 30 septies. De selector sluit, in overleg met de lijnmanager de kandidaten die niet voldoen aan de statutaire voorwaarden of de voorwaarden in de vacature uit van deelname aan de functiespecifieke selectie.
De kandidaten worden in kennis gesteld van de motivering van de eventuele uitsluiting.

Art. VI 30 octies.

§ 1 - De lijnmanager van de entiteit, raad of instelling waar de betrekking vacant is, kiest de meest geschikte ambtenaar voor een bepaalde functie.

De gemotiveerde selectiebeslissing houdt rekening met:

- 4) de kandidaatstelling;
- 5) de functiebeschrijving van de vacature en het gewenste profiel;
- 6) de beoordeling van de selectietest(s).

§ 2 - De lijnmanager kiest uitzonderlijk niet, wanneer hij meent dat geen van de door de selector geschikt bevonden kandidaten voldoet aan de profielvereisten.

Art. VI 30 novies.

§ 1 - De entiteit, raad of instelling die interfederale mobiliteit toekent, brengt de kandidaat, Jobpunt Vlaanderen of zijn rechtsopvolger en de externe overheid waartoe de ambtenaar behoort daarvan op de hoogte.

§ 2 - De kandidaat beschikt over een maximale termijn van vier maanden, vanaf de kennisgeving aan de kandidaat over de toekenning van deze interfederale mobiliteit, om zijn ambt overeenkomstig de statutaire bepalingen van de externe overheid waar hij benoemd is, op te nemen.

Art. VI 30 decies.

§ 1 - In afwijking van artikel III 2, 2° en III 11 leidt interfederale mobiliteit van rechtswege tot de benoeming van de ambtenaar in de graad, waartoe de vacante betrekking waarvoor hij zich kandidaat heeft gesteld, behoort.

§2 De ambtenaar krijgt de salarisschaal verbonden aan de graad of rang waartoe de vacante betrekking behoort.

Indien deze salarisschaal niet overeenstemt met deze die de ambtenaar in de externe overheid van oorsprong genoot in zijn oorspronkelijke graad, functie, rang of vakklasse, wordt de ambtenaar, op voorstel van de functioneel bevoegde minister en met akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken, ingeschaald in een salarisschaal opgenomen in bijlage 5 van dit besluit, op de trap van de schaal die overeenstemt met zijn geldelijke anciënniteit. Daarbij mag het salaris waarop de ambtenaar ingeschaald wordt, niet lager zijn dan het salaris dat hij genoot in de externe overheid van oorsprong, noch mag het maximum van de nieuwe salarisschaal lager zijn dan dit in zijn salarisschaal in de externe overheid van oorsprong.

§ 3 – De in paragraaf 1 bedoelde ambtenaar kan met akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken gemachtigd worden zijn functietitel van oorsprong verder te dragen.

Art. 3. De Vlaamse minister van Bestuurszaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

KRIS PEETERS

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid,
Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS