

Vlaamse overheid



Agentschap voor overheidspersoneel

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 235.747

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 12 JUNI
EN 3 JULI 2006 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE
GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Over

Omzendbrief PEBE/DVO/2006/X m.b.t.
het vermijden van draaideurconstructies en het beschermen van
kwetsbare functies in de Vlaamse administratie

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

vaste leden.

1. de heer Yves Leterme, minister-president van de Vlaamse regering, voorzitter;
2. de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, ondervoorzitter;
3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:
de heer Hilaire Berckmans
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door:
mevrouw Ann Vermorgen
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:
de heer Jos Mermans

anderzijds,

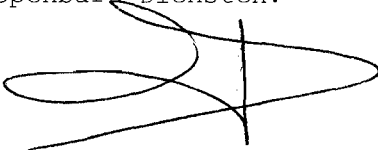
Werd een éénparig akkoord afgesloten over bijgaande omzendbrief
PEBE/DVO/2006/X m.b.t.
het vermijden van draaideurconstructies en het beschermen van
kwetsbare functies in de Vlaamse administratie.

Bijgaand document maakt integraal deel uit van dit protocol.

Brussel, **03 -07- 2006**

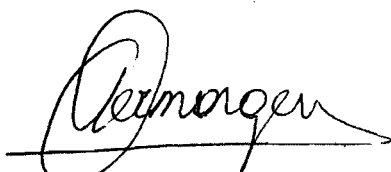
DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:



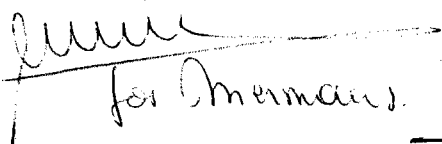
Gilbert Boeckmans

Voor de Federatie van de Chris-
telijke Syndicaten der Openbare
Diensten



ANN VERMOLGEN

Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt



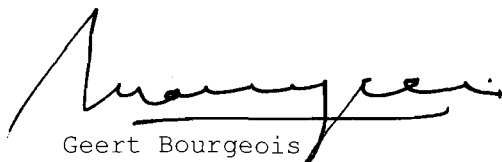
Dirk Van Mechelen

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID


De Voorzitter,



Yves Leterme
Minister-president van de Vlaamse regering



Geert Bourgeois
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Buitenlands Beleid, Media en
Toerisme



Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en
Begroting en Ruimtelijke Ordening

Omzendbrief PEBE/DVO/2006/X

Omzendbrief
Aan alle personeelsleden van de Vlaamse administratie

**Kabinet van de Vlaamse minister van
Bestuurszaken, Buitenlands Beleid,
Media en Toerisme**

Emile Jacqmainlaan 20, 1000 Brussel
Tel. 02 552 70 00 - Fax 02 552 70 01
kabinet.bourgeois@vlaanderen.be

28 april 2006

Betreft: Het vermijden van draaideurconstructies en het beschermen van kwetsbare functies in de Vlaamse administratie

De Vlaamse overheid draagt integriteit als waarde bijzonder hoog in het vaandel en wil hier dan ook in haar beleid de nodige aandacht aan besteden. Met een actief integriteitsbeleid worden twee grote doelstellingen nagestreefd:

Enerzijds er voor zorgen dat integriteitschendingen binnen de Vlaamse overheid voorkomen worden. De noties integriteit, ethiek en vertrouwen in de overheid zijn niet toevallig vrij recent aan een opmars bezig. De laatste jaren stond immers een aantal schandalen, breed uitgesmeerd, in het brandpunt van de mediabelangstelling. Met kwalijke gevolgen voor het vertrouwen van de burger in de overheid.

Anderzijds moet de Vlaamse overheid, door een goed uitgebouwd integriteitsbeleid, haar werknemers ondersteunen in het omgaan met hun beslissingsruimte. De responsabilisering van de ambtenaren, die in Vlaanderen o.a. een gevolg is van de hervormingen rond Beter Bestuurlijk Beleid, zorgt er voor dat die ambtenaren meer en meer voor nieuwe ethische dilemma's komen te staan.

In het kader van het actief integriteitsbeleid van de Vlaamse overheid werd reeds een aantal initiatieven genomen. Deze omzendbrief bepaalt twee nieuwe richtlijnen die passen in het kader van de hierboven opgenoemde eerste doelstelling, nl. het voorkomen van integriteitsschendingen in de Vlaamse administratie.

De eerste richtlijn heeft als bedoeling om zogenaamde draaideurconstructies tegen te gaan. Met de tweede richtlijn wil de Vlaamse overheid de kwetsbare functies in de Vlaamse administratie beschermen.

Bijgaande omzendbrief is van toepassing op de personeelsleden van de departementen, IVA's en EVA's die in uitvoering van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid werden opgericht, de leden van het secretariaat van strategische adviesraden en het personeel van de administratieve diensten van de Raad van het Gemeenschapsonderwijs.

I. Het vermijden van draaideurconstructies

Een zogenaamde 'draaideurconstructie' bestaat uit een situatie waarbij een voormalig ambtenaar na zijn vertrek uit de administratie wordt ingehuurd (via bijvoorbeeld een studie- of adviesbureau of een aannemer van werken,...) door de entiteit waar hij laatst tewerkgesteld was om werkzaamheden te verrichten.

Zowel binnen de overheid als er buiten (publiek en pers) moet elke schijn van belangentegenstrijdigheid van belangen worden vermeden. Door middel van een draaideurconstructie blijft deze schijn echter bestaan, wat de integriteit van en het vertrouwen in de overheid zeker niet ten goede komt.

Het management van de entiteiten van de Vlaamse overheid wordt verzocht om, voor het uitvoeren van opdrachten, een personeelslid, dat tewerkgesteld was op hun eigen entiteit, gedurende een periode van minstens twee jaar na zijn vertrek uit de entiteit niet als externe rechtstreeks of onrechtstreeks in te huren, op eender welke manier.

Voor het inhuren van een bureau of onderneming waaraan een voormalig personeelslid na zijn ontslag is tewerkgesteld, betekent dit deze persoon niet bij de uitvoering van de opdracht wordt betrokken.

Deze termijn van twee jaar gedurende een voormalige ambtenaar geen werkzaamheden voor zijn voormalige entiteit mag verrichten wordt als redelijk aanzien. Deze termijn stelt de voormalige ambtenaar in staat om in voldoende mate op afstand komen te staan van de betrokken entiteit van de Vlaamse overheid. Zo kan de schijn van belangenvermenging en vriendjespolitiek worden vermeden.

Het management van de entiteiten van de Vlaamse overheid wordt gelast de nodige maatregelen te treffen om gevolg te geven aan deze richtlijn betreffende het vermijden van draaideurconstructies.

II. Het beschermen van kwetsbare functies

De hier bedoelde 'kwetsbare functies' zijn functies die zeer expliciet tegen integriteitsschendingen moeten worden beschermd omdat ze rechtstreeks de burger voordelen toekennen of kunnen ontnemen, zoals bijvoorbeeld (niet-exhaustieve opsomming):

- functies die een rol spelen bij de gunning van overheidsopdrachten;

- functies die betrokken zijn bij constructies van publiek-private samenwerking;
- functies die betrokken zijn bij de toekenning van subsidies, toelagen, premies of vergunningen van een der welke aard;
- functies die als opdracht hebben om controle uit te oefenen op de uitvoering van bepalingen die bij decreet of besluit aan derden zijn opgelegd.

Het management van de Vlaamse administratie wordt gelast om deze kwetsbare functies te identificeren, hiervoor een specifiek (integriteits)beleid op maat op te zetten en dit beleid ook op te nemen in haar uitgeschreven en gedocumenteerd systeem van interne controle.

Het bedoelde specifiek integriteitsbeleid, gericht op de doelgroep van personeelsleden met een kwetsbare functie, bestaat minstens uit:

- Het (verplicht) aanbieden van een vormingsprogramma rond het thema integriteit (bijv. oefeningen rond organisatorische integriteit, dilemmatrainingen, enz.);
- Het herdenken van bepaalde organisatieprocessen: het invoeren van een systeem van dubbele handtekening (waarbij de tweede handtekening komt van een niet rechtstreeks bij het dossier betrokken persoon) en functierotatie (waarbij een dossierhouder na verloop van tijd andere dossiers krijgt toebedeeld, zowel inhoudelijk als persoons- of locatiegebonden).

Geert Bourgeois

Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme