

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 208.656



PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN
26 APRIL EN 27 MEI 2004 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE
XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST EN IN DE WERKGROEP
SECTORCOMITE XVIII VAN 4 EN 10 MEI 2004

Over

Ontwerpbesluit van de Vlaamse regering houdende toewijzing van de
personeelsleden van de diensten, instellingen en rechtspersonen die
afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of van het Vlaamse Gewest,
aan de departementen en de verzelfstandigde agentschappen

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

vaste leden

1. de heer Bart Somers, minister-president van de Vlaamse regering, voorzitter;
2. de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, ondervoorzitter;
3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie;
4. de heer Renaat Landuyt, Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme;
5. mevrouw Marleen Vanderpoorten, Vlaams minister van Onderwijs en Vorming;
6. de heer Gilbert Bossuyt, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare werken en Energie;
7. Adelheid Byttebier, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen;
8. Patricia Ceyskens, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government;
9. De heer Marino Keulen, Vlaams minister van Wonen, Media en Sport;
10. De heer Jef Tavernier, Vlaams minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking.



enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:
de heren Hilaire Berckmans
Richard De Winter
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door:
mevrouw Ann Vermorgen
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:
de heer Jos Mermans

anderzijds,

Werd vastgesteld wat volgt over het neergelegd ontwerpbesluit van de Vlaamse regering houdende toewijzing van de personeelsleden van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of van het Vlaamse Gewest, aan de departementen en de verzelfstandigde agentschappen

1. De afvaardiging van overheid en de afvaardiging van de Algemene Centrale der Openbare Diensten en de afvaardiging van het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt gaan akkoord met het voorgelegd ontwerpbesluit.
2. De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten zet in bijgaande brief d.d. 23 juni 2004 haar standpunt uiteen. Deze brief maakt integraal deel uit van dit protocol.

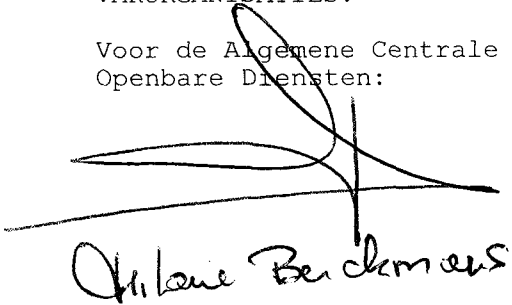
Brussel,

28 -06- 2004



DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

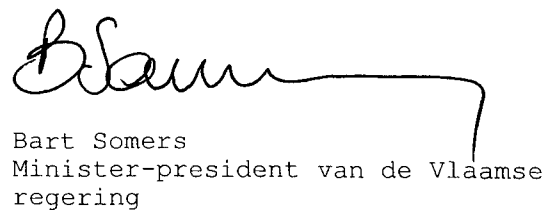
Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:



Willem Benckmans

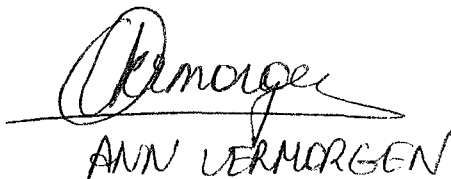
DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De Voorzitter,

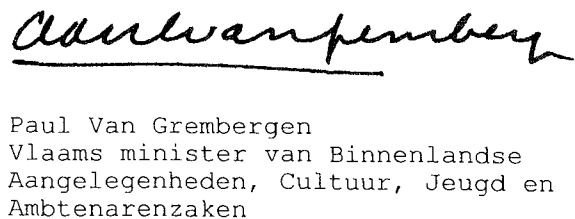


Bart Somers
Minister-president van de Vlaamse
regering

Voor de Federatie van de Chris-
telijke Syndicaten der Openbare
Diensten

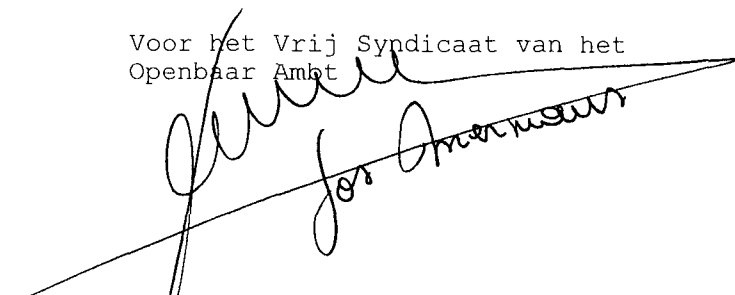


ANN VERMORGEN




Paul Van Grembergen
Vlaams minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en
Ambtenarenzaken

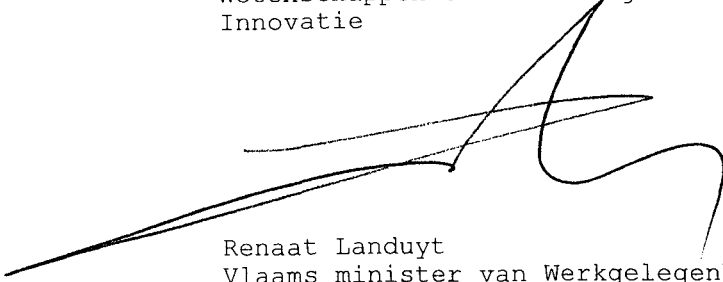
Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt



Jos Anvooren




Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en
Begroting, Ruimtelijke Ordening,
Wetenschappen en Technologische
Innovatie




Renaat Landuyt
Vlaams minister van Werkgelegenheid
en Toerisme



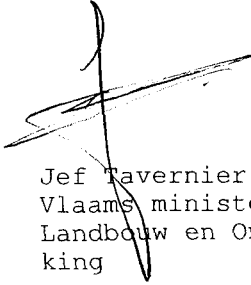
Marleen Vanderpoorten
Vlaams minister van Onderwijs en
Vorming



Gilbert Bossuyt
Vlaams minister van Mobiliteit,
Openbare werken en Energie

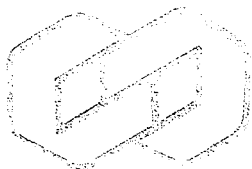


Adelheid Byttebier
Vlaams minister van Welzijn,
Gezondheid en Gelijke Kansen



Jef Tavernier
Vlaams minister van Leefmilieu,
Landbouw en Ontwikkelingssamenwer-
king





CCOD

Vlaamse Gemeenschap

CHRISTELIJKE CENTRALE VAN DE OPENBARE DIENSTEN

**Kabinet minister-president Vlaamse regering
De heer Marc HEYMANS
Voorzitter sectorcomité XVIII
Martelaarsplein 19
1000 BRUSSEL**

Uw bericht	Uw kenmerk	Ons kenmerk Av/sc18pr/06.04	Brussel 23 juni 2004
E-mail ccod.vlaams.team@acv-csc.be	Telefoonnummer (02) 285 03 82	Fax (02) 230 51 63	

Betreft: Ontwerpen van protocol inzake

- **Raamstatuut**
- **Besluit topambtenaren**
- **Migratiebesluit**

Geachte heer voorzitter,

Op 7 juni '04 ontvingen wij via de email de desbetreffende ontwerpen van protocol. In toepassing van art. 30 van het K.B. van 28 september 1984 ¹ bezorgen wij u hierbij onze opmerkingen op de ontwerpprotocollen betreffende:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid en de lijsten van de bijkomende of specifieke opdrachten (raamstatuut); ontwerp van protocol nr. 210.673;
- het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering betreffende de aanduiding van de management- en projectleidersfuncties en van de functie van algemeen directeur bij de diensten van de Vlaamse regering (besluit topkader); ontwerp van protocol nr. 210.674;
- het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering houdende toewijzing van de personeelsleden van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap en/of van het Vlaamse Gewest, aan de departementen en de verzelfstandigde agentschappen (migratiebesluit); ontwerp van protocol nr. 208.656.

Raamstatuut (ontwerp van protocol nr. 210.673)

2. De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten beschouwt de onderhandelingen over het voorliggende ontwerp van raamstatuut als nog niet beëindigd, onder meer omdat de normale onderhandelingstermijn van 30 dagen niet ten volle kon

¹ KB van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

worden benut en partijen niet overeengekomen zijn de onderhandelingstermijn vervroegd af te sluiten.

Voor de FCSOD is dus niet voldaan aan de substantiële vormvereiste die de onderhandelingsverplichting vormt.

De FCSOD heeft op de vergadering van het sectorcomité van 27 mei 2004 verzocht om de onderhandelingen nog niet af te sluiten. Wij hebben gesteld dat wij de termijn van dertig dagen die voorzien wordt in art. 25 van het K.B. van 28 september 1984 zo ruim mogelijk wensten te benutten teneinde ons toe te laten het voorliggende ontwerp van raamstatuut grondig te bestuderen en onze achterban hierover te informeren en te raadplegen. De overheidsafvaardiging heeft geweigerd op ons verzoek in te gaan. De voorzitter heeft blijkbaar (stilzwijgend) het standpunt van de overheidsafvaardiging overgenomen, want in de notulen van vermelde vergadering staat dat de onderhandeling werd beëindigd op de vergadering van 27 mei. De overheidsdelegatie deelde mee dat volgens hen de onderhandelingstermijn van dertig dagen reeds ten einde was, aangezien deze reeds een aanvang had genomen op 3 november 2003 – datum waarop de timing van de besprekingen over het raamstatuut op de agenda van sectorcomité XVIII stond. De FCSOD is daarmee niet akkoord. Wij menen dat de onderhandelingstermijn pas een aanvang heeft genomen op de vergadering van het sectorcomité XVIII van 27 mei 2004 en bijgevolg pas verstrijkt omstreeks 25 juni 2004.

Dit ondermeer om volgende redenen:

a) Wij hebben herhaaldelijk benadrukt dat slechts over het ontwerp van raamstatuut formeel kon worden onderhandeld zodra het werd vervolledigd met o.m. het ontwerpbesluit topkader en het ontwerp van migratiebesluit. Het besluit over de topambtenaren werd op 14 mei 2004 principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering; het migratiebesluit op 7 mei 2004. Op 27 mei werden beide ontwerpbesluiten geagendeerd en ter onderhandeling voorgelegd in het sectorcomité XVIII. Het is dus pas op 27 mei dat de onderhandelingen over het raamstatuut zijn begonnen.

b) Art. 25 van het K.B. van '84 bepaalt: "De onderhandeling wordt beëindigd binnen de termijn van 30 dagen sedert de dag van de eerste vergadering waarop het punt *ter sprake werd gebracht*".

Op de vergadering van het sectorcomité van 3 november 2003 werd het raamstatuut als dusdanig echter niet besproken; enkel de *timing* van de bespreking ervan stond op de agenda.

De onderhandelingen zijn dus niet gestart op 3 november '03.

c) De daaropvolgende besprekingen in de werkgroepen van het sectorcomité waren slechts officieuze besprekingen, ter voorbereiding van de officiële onderhandelingen in het sectorcomité. Zij mogen niet beschouwd worden als onderhandelingen in de zin van het vakbondsstatuut en kunnen dus ook de onderhandelingstermijn niet hebben doen aanvangen.

d) De onderhandelingstermijn kan nog niet gestart zijn op 3 november 2003. Want als dit het geval had geweest, quod non, dan zou de termijn al zijn afgelopen omstreeks 2 december 2003. De termijn van dertig dagen werd immers niet verlengd door de afvaardigingen in het sectorcomité.

e) Dat de onderhandelingen pas op 27 mei zijn gestart, blijkt ook uit de agenda van die vergadering van het sectorcomité. Bij het agendapunt "raamstatuut" wordt namelijk niet vermeld dat het gaat om *voortzetting* van de onderhandeling, in tegenstelling tot bij bepaalde andere agendapunten.

Bovendien staat onderaan in de tekst van de agenda of oproepingsbrief dat de onderhandelingen binnen 30 dagen moeten beëindigd worden.

Wij stellen vast dat de Vlaamse regering intussen het ontwerp van raamstatuut voor de tweede keer principieel heeft goedgekeurd op 4 juni 2004.

De Vlaamse regering heeft het dus blijkbaar niet nodig geacht om kennis te nemen van het protocol met de conclusies van de onderhandelingen, alvorens haar besluit te nemen. De normale

procedure is hiermee nogmaals geschonden.

Topkader (ontwerp van protocol nr. 210.674)

3. De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare diensten beschouwt de onderhandelingen over het voorliggend ontwerp als nog niet beëindigd, onder meer omdat de normale onderhandelingstermijn van 30 dagen niet ten volle kon worden benut en partijen niet overeengekomen zijn de onderhandelingstermijn af te sluiten. Voor de FCSOD is dus niet voldaan aan de substantiële vormvereiste die de onderhandelingsverplichting vormt.

Het besluit over het topkader werd op 14 mei 2004 voor de eerste maal principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering. Het werd vervolgens geagendeerd op het sectorcomité van 27 mei. De onderhandelingstermijn van dertig dagen is dus gestart op 27 mei. De FCSOD heeft op de vergadering van het sectorcomité van 27 mei 2004 verzocht om de onderhandelingen nog niet af te sluiten. Wij hebben gesteld dat wij de termijn van dertig dagen die voorzien wordt in art. 25 van het K.B. van 28 september 1984 zo ruim mogelijk wensten te benutten teneinde ons toe te laten het voorliggende ontwerpbesluit betreffende het topkader grondig te bestuderen en onze achterban hierover te informeren en te raadplegen. Aangezien de onderhandelingen in het sectorcomité pas gestart zijn op de vergadering van 27 mei 2004, liep de termijn nog tot omstreeks 25 juni 2004. De overheidsafvaardiging heeft echter geweigerd op ons verzoek in te gaan. De voorzitter heeft blijkbaar (stilzwijgend) het standpunt van de overheidsafvaardiging overgenomen, want in de notulen van vermelde vergadering staat dat de onderhandeling werd beëindigd op de vergadering van 27 mei.

Wij stellen vast dat de Vlaamse regering intussen het ontwerpbesluit betreffende het topkader voor de tweede keer principieel heeft goedgekeurd op 4 juni 2004. De Vlaamse regering heeft het dus blijkbaar niet nodig geacht om kennis te nemen van het protocol met de conclusies van de onderhandelingen, alvorens haar besluit te nemen. De normale procedure is hiermee nogmaals geschonden.

Migratiebesluit (ontwerp van protocol nr. 208.656)

De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten beschouwt de onderhandelingen over het voorliggende ontwerp van migratiebesluit als nog niet beëindigd, onder meer omdat de normale onderhandelingstermijn van 30 dagen niet ten volle kon worden benut en partijen niet overeengekomen zijn de onderhandelingstermijn vervroegd af te sluiten. Voor de FCSOD is dus niet voldaan aan de substantiële vormvereiste die de onderhandelingsverplichting vormt.

Het ontwerp van migratiebesluit werd op de agenda geplaatst van het sectorcomité van 26 april. Art. 25 van het K.B. van '84 bepaalt: "De onderhandeling wordt beëindigd binnen de termijn van 30 dagen sedert de dag van de eerste vergadering waarop het punt *ter sprake werd gebracht*." Op de vergadering van het sectorcomité van 26 april '04 werd het migratiebesluit echter niet behandeld. Het migratiebesluit werd pas de eerste maal principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering op 7 mei 2004.

Het werd vervolgens opnieuw geagendeerd op het sectorcomité van 27 mei. De onderhandelingstermijn van dertig dagen is dus gestart op 27 mei.

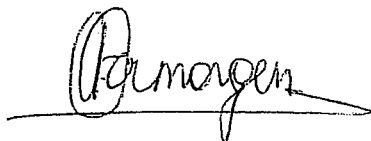
De FCSOD heeft op de vergadering van het sectorcomité van 27 mei 2004 verzocht om de onderhandelingen nog niet af te sluiten. Wij hebben gesteld dat wij de termijn van dertig dagen die voorzien wordt in art. 25 van het K.B. van 28 september 1984 zo ruim mogelijk wensten te benutten teneinde ons toe te laten het voorliggende ontwerpbesluit betreffende het migratiebesluit grondig te bestuderen en onze achterban hierover te informeren en te raadplegen. Aangezien de

onderhandelingen in het sectorcomité pas gestart zijn op de vergadering van 27 mei 2004, liep de termijn nog tot omstreeks 25 juni 2004.

De overheidsafvaardiging heeft echter geweigerd op ons verzoek in te gaan. De voorzitter heeft blijkbaar (stilzwijgend) het standpunt van de overheidsafvaardiging overgenomen, want in de notulen van vermelde vergadering staat dat de onderhandeling werd beëindigd op de vergadering van 27 mei.

Wij stellen vast dat de Vlaamse regering intussen het ontwerp van migratiebesluit voor de tweede keer principieel heeft goedgekeurd op 4 juni 2004. De Vlaamse regering heeft het dus blijkbaar niet nodig geacht om kennis te nemen van het protocol met de conclusies van de onderhandelingen, alvorens haar besluit te nemen. De normale procedure is hiermee nogmaals geschonden.

Hoogachtend,

A handwritten signature in cursive script, appearing to read 'Ann Vermorgen', written over a horizontal line.

Ann Vermorgen
Coördinator

Met afschrift aan mevrouw Lutgart De Buel,
secretaris sectorcomité XVIII en aan de heer Pieter
Jans, kabinet Ambtenarenzaken.