

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 202.630 BIS
VERVANGT HET PROTOCOL NR 202.630



PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN
21 NOVEMBER 2003 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

over
besluit van de Vlaamse regering tot toekenning van een vakantiegeld
en eindejaarstoelage aan de provinciegouverneurs arrondissements-
commissarissen en gewestelijk ontvangers, **wat de gewestelijke ont-
vangers betreft.**

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

vaste leden

1. de heer Bart Somers, minister-president van de Vlaamse regering, voorzitter;
2. de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, ondervoorzitter;
3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie;

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:
de heer Hilaire Berckmans
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door:
de heer Stefaan Van de Kerckhove
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:
mevrouw Michèle Claeys

anderzijds,

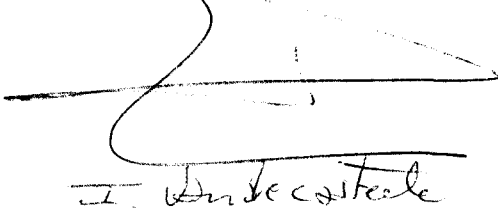
- **Werd een eenparig akkoord afgesloten over** bijgaand besluit van de Vlaamse regering tot toekenning van een vakantie-geld en eindejaarstoelage aan de provinciegouverneurs arrondissements-commissarissen en gewestelijk ontvangers, **wat de gewestelijke ontvangers betreft.**

Bijgaand document m.b.t. de gewestelijke ontvangers maakt integraal deel uit van dit protocol.

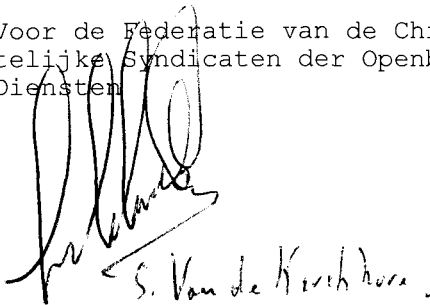
Brussel, 21 -11- 2003

DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

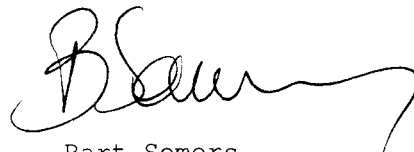


Voor de Federatie van de Chris-
telijke Syndicaten der Openbare
Diensten



DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De Voorzitter,


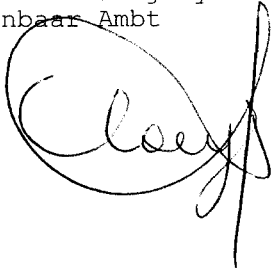


Bart Somers
Minister-president van de Vlaamse
regering



Paul Van Grembergen
Vlaams minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en
Ambtenarenzaken

Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt



Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en
Begroting, Ruimtelijke Ordening,
Wetenschappen en Technologische
Innovatie

Vlaamse regering

Besluit van de Vlaamse regering tot toekenning van een vakantiegeld en eindejaarstoelage aan de provinciegouverneurs, arrondissementscommissarissen en gewestelijk ontvangers.

DE VLAAMSE REGERING,

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 6, §1, VIII, zoals vervangen door de bijzondere wet van 13 juli 2001 en 87, §3, zoals gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988;

Gelet op het koninklijk besluit van 7 augustus 1995 betreffende de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissarissen, zoals gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 22 juli 1999 en 29 maart 2000;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 17 juli 2003;

Gelet op het protocol nr. van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest;

Gelet op het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van dertig dagen;

Gelet op het advies van de Raad van State, gegeven op ..., met toepassing van artikel 84, §1, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

Artikel 1. §1. Aan de provinciegouverneurs, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen, de adjunct-arrondissementscommissaris en de gewestelijk ontvangers wordt een vakantiegeld en eindejaarstoelage toegekend zoals hierna bepaald.

§2. Het vakantiegeld en de eindejaarstoelage zijn een percentage van het brutosalaris.

§3. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° brutosalaris: het geïndexeerd jaarsalaris ;

2° brutomaandsalaris: het brutosalaris gedeeld door 12.

§4. Als niet tijdens de hele refer-teperiode volledige prestaties werden verricht, wordt het vakantiegeld en de eindejaarstoelage herleid pro rata van het verdiende brutosalaris tegenover het brutosalaris bij volledige prestaties voor de volledige refer-teperiode.

§5. Bij vervroegde beëindiging van de tewerkstelling wordt het vakantiegeld en de eindejaarstoelage berekend op het brutosalaris voor volledige prestaties van de laatste maand van tewerkstelling, en wordt het vakantiegeld en de eindejaarstoelage betaald tijdens de maand volgende op de beëindiging van de tewerkstelling.

Art. 2. §1. Voor de berekening van het vakantiegeld wordt onder "refer-teperiode" verstaan het kalenderjaar dat voorafgaat aan het vakantiejaar.

§2. Het vakantiegeld voor de provinciegouverneurs, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen, de adjunct-arrondissementscommissaris en de gewestelijke ontvangers bedraagt voor 2003 70% van het brutomaandsalaris van de maand april van het vakantiejaar.

Indien het aldus berekend vakantiegeld het reeds toegekende vakantiegeld overstijgt, wordt het verschil aan de betrokken personeelsleden uitbetaald.

§3. Vanaf het jaar 2004 bedraagt het vakantiegeld voor de provinciegouverneurs, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen, de adjunct-arrondissementscommissaris en de gewestelijke ontvangers 92% van het brutomaandsalaris van de maand april van het vakantiejaar. Het vakantiegeld wordt betaald tijdens de maand mei van het vakantiejaar.

§4. Er wordt een inhouding verricht van 13,07 % op het vakantiegeld ten belope van 85 % van het brutomaandsalaris. Indien het vakantiegeld maximum 85% van het brutomaandsalaris bedraagt, gebeurt de inhouding van 13,07% op het volledig bedrag.

Art. 3. §1. Voor de berekening van de eindejaarstoelage wordt onder "refer-teperiode" verstaan de periode van 1 januari tot en met 30 september.

§2. De eindejaarstoelage voor de provinciegouverneurs, de adjunct van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, de arrondissementscommissarissen, de adjunct-arrondissementscommissaris en de gewestelijke ontvangers bedraagt vanaf 2003 50% van het brutomaandsalaris van november.

§3. De eindejaarstoelage wordt uitbetaald tijdens de maand december van het desbetreffende jaar."

Art. 4. Dit besluit treedt heden in werking.

Art. 5. De Vlaamse minister, bevoegd voor de ambtenarenzaken, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,
Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken,

Paul VAN GREMBERGEN

NOTA VOOR HET SECTORCOMITÉ XVIII

Betreft : Uitvoering van het Lambermontakkoord :

- Besluit van de Vlaamse regering tot toekenning van een vakantiegeld en eindejaarstoelage aan de provinciegouverneurs, arrondissementscommissarissen en gewestelijk ontvangers;
- Besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 21 november 1990 betreffende de sociale dienst van de Vlaamse Gemeenschap;
- Beslissing van de Vlaamse regering tot aansluiting bij de hospitalisatieverzekering.

1. VOORAF

De bijzondere wet van 13 juli 2001 tot hervorming van de instellingen ⁽¹⁾ heeft de gouverneurs, de arrondissementscommissarissen en de gewestelijke ontvangers met ingang van 1 januari 2002 naar de gewesten overgedragen.

Niettegenstaande de gouverneurs, de arrondissementscommissarissen en de gewestelijke ontvangers geen ambtenaren zijn van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, behoren zij, krachtens de bijzondere wet, wel tot het personeel van de Vlaamse overheid.

Artikel 6, §1, VIII van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot Hervorming der instellingen stelt uitdrukkelijk dat de gouverneurs en de arrondissementscommissarissen voortaan worden benoemd en afgezet door de betrokken gewestregering, op eensluidend advies van de ministerraad.

De gemeentewet regelt de benoeming van de gewestelijke ontvangers.

Voor de personeelsleden van de gemeenschaps- en gewestregeringen bepaalt artikel 87 §3 dat "de gemeenschappen en gewesten" de regeling vaststellen "die betrekking heeft op het administratief en geldelijk statuut van hun vast, tijdelijk en hulppersoneel, met uitzondering van de pensioenregeling".

Uit deze bepaling blijkt niet dat het toepassingsgebied beperkt is tot het personeel van de diensten van de Vlaamse regering (dus ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse wetenschappelijke instellingen). Deze bepaling kan ruim geïnterpreteerd worden in die zin dat deze geldt voor al het personeel van de Vlaamse overheid.

De Vlaamse regering is dus voortaan bevoegd om de rechtspositie van deze ambtenaren vast te stellen.

Onderhavige ontwerpbesluiten zijn beperkt tot de toekenning van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage van deze ambtenaren en hun aansluiting bij de sociale dienst en de hospitalisatieverzekering van de Vlaamse gemeenschap. Een allesomvattende rechtspositieregeling zal uitgewerkt worden eenmaal het ontwerp van gemeentedecreet en het ontwerp van provinciedecreet definitief door de Vlaamse regering goedgekeurd zijn en in het Vlaams parlement ingediend zijn.

¹ Artikel 4 van de bijzondere wet van 13 juni 2001 (Lambermontakkoord) wijzigde artikel 6, §1, VIII van de Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen in die zin dat de gewesten voortaan grotendeels bevoegd zijn voor de ondergeschikte besturen.

2. HUIDIGE STATUTAIRE BEPALINGEN

2.1. Provinciegouverneurs

De provinciewet bevat geen uitdrukkelijke bepaling m.b.t. de rechtspositieregeling van de provinciegouverneurs.

Enkel **de wedde** van de provinciegouverneur wordt bepaald in het KB van 3 mei 1999 tot vaststelling van de weddeschalen van de bijzondere graden en de specifieke functies van het ministerie van Binnenlandse Zaken.

Niettegenstaande dit nergens bepaald is, betaalde de federale overheid tot nu toe een eindejaarstoelage en een vakantiegeld aan de gouverneurs.

2.2. Arrondissementscommissarissen

Momenteel wordt de rechtspositie van de arrondissementscommissarissen geregeld in het KB van 7 augustus 1995 betreffende de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissarissen, zoals gewijzigd bij KB van 22 juli 1999 en bij KB van 29 maart 2000.

In artikel 13 van voormeld KB wordt bepaald dat *"de bepalingen die de bezoldigingsregeling van het personeel van de ministeries regelen en die welke de voorwaarden regelen tot toekenning van de toelagen en de vergoedingen aan dat personeel toepasselijk zijn op de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissarissen."*

Aangezien voorliggend ontwerp-besluit van de Vlaamse regering in de hiërarchie der rechtsnormen gelijk is aan het KB van 7 augustus 1995 maar van recentere datum is, wordt het KB overruled.

Wat de adjunct-arrondissementscommissaris betreft, bepalen de gecoördineerde taalwetten dat de Koning bevoegd is voor de vaststelling van het statuut.

De wedde van de arrondissementscommissarissen en adjunct-arrondissementscommissarissen wordt bepaald in het in 2.1. vermelde KB van 3 mei 1999 tot vaststelling van de weddeschalen van de bijzondere graden en de specifieke functies van het ministerie van Binnenlandse Zaken.

2.3. Gewestelijk ontvangers

De bezoldigingsregeling van de gewestelijke ontvangers wordt vastgelegd in de Gemeentewet.

Artikel 67 van de Gemeentewet bepaalt : *"Het geldelijk statuut van de gewestelijke ontvangers wordt vastgesteld door de Koning."*

Tot op heden is dit niet gebeurd. De gouverneurs zouden wel, zonder wettelijke basis, per provincie een administratief en geldelijk statuut vastgesteld hebben. De salarisschaal wordt, door verwijzing naar de weddeschaal van de plaatselijk ontvanger van een gemeente van 15001 tot 20000 inwoners, bepaald in artikel 67 van de Gemeentewet.

Aangezien door het Lambermontakkoord de gewestelijke ontvangers met ingang van 1 januari 2002 werden ovegeheveld naar het Vlaams gewest dient "de Koning" hier te worden gelezen als "de Vlaamse regering".

2.4. Opheffingsbepalingen

Voorliggend ontwerp-besluit is een sui-generis regeling die enkel een deelaspect (met name vakantiegeld en eindejaarstoelage) regelt voor de provinciegouverneurs, arrondissementscommissarissen en gewestelijk ontvangers. Aangezien enkel voormeld KB van 7 augustus 1995 betreffende de arrondissementscommissarissen en de adjunct-arrondissementscommissarissen melding maakt van vergoedingen en toelagen en voorliggend ontwerp-besluit van de Vlaamse regering wordt opgesteld in afwachting dat de rechtspositie van de provinciegouverneurs, de arrondissementscommissarissen en de gewestelijk ontvangers wordt vastgesteld, zal voormeld KB van 7 augustus 1995 worden opgeheven naar aanleiding van deze rechtspositie. Thans worden bijgevolg geen opheffingsbepalingen in het ontwerp-besluit opgenomen.

3. INHOUD VAN DE TWEE ONTWERPBESLUITEN EN VOORSTEL HOSPITALISATIEVERZEKERING

3.1. Besluit van de Vlaamse regering tot toekenning van een vakantiegeld en eindejaarstoelage aan de provinciegouverneurs, arrondissementscommissarissen en gewestelijk ontvangers

In afwachting van een beslissing van de Vlaamse regering over het statuut van de gouverneurs, de arrondissementscommissarissen en de gewestelijke ontvangers blijven zij onderworpen aan de regels die op hen van toepassing waren op het ogenblik van hun overdracht naar de Vlaamse overheid. Aan de 5 gouverneurs en 1 adjunct van de gouverneur, 14 arrondissementscommissarissen en 1 adjunct-arrondissementscommissaris en 92 gewestelijke ontvangers werd derhalve reeds voor de prestaties 2002 een (federaal) vakantiegeld 2003 (1,1 % van de brutojaarwedde + het forfaitair gedeelte van 930,16 euro) uitbetaald.

Dit wordt geregeld met bijgaand besluit, vanaf 2003. Dit impliceert dat voor het vakantiegeld 2003 een verhoging zal betaald worden.

Vlaamse regeling inzake vakantiegeld eindejaarstoelage

Het vakantiegeld en de eindejaarstoelage bedraagt derhalve een % van het brutomaandsalaris (voor vakantiegeld van de maand april - voor eindejaarstoelage de maand november) zoals hierna bepaald :

Vakantiegeld		Eindejaarstoelage
2003	vanaf 2004	vanaf 2003
70 %	92 %	50 %

Algemene bepalingen:

- Voor de toekenning van een vakantiegeld en eindejaarstoelage ressorteren de provinciegouverneurs, arrondissementscommissarissen en gewestelijk ontvangers onder de categorie van rang A4 tot A2. De gewestelijk ontvangers (rang A1) genieten immers een salarisschaal die behoort tot rang A2-niveau. Immers, ook de personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap van rang A1 die genieten van de extra-salarisschaal A 119 worden, voor de toekenning van een vakantiegeld en eindejaarstoelage, gelijkgesteld met rang A2.
- Zowel het vakantiegeld als de eindejaarstoelage worden opgetrokken naar een bepaald percentage van het brutomaandsalaris.
- Indien niet tijdens de ganse referteperiode volledige prestaties werden verricht (vb. deeltijdse prestaties, in- of uitdiensttreding tijdens de referteperiode enz.) wordt het bedrag herleid pro rata van het verdiende brutosalairis tegenover het brutosalairis bij volledige prestaties voor de volledige referteperiode.
- Afwezigheden met behoud van salaris geven geen aanleiding tot vermindering of verlies van het vakantiegeld of eindejaarstoelage. Afwezigheden met verlies van salaris geven aanleiding tot pro rata vermindering van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage, behalve in de hierna vermelde gevallen.
- Het vakantiegeld en de eindejaarstoelage wordt ook voor contractuelen niet verminderd bij ziekteverlof (inclusief carensdag), arbeidsongeval, bevallingsverlof en voorbehoedend verlof. Hierdoor wordt de berekening voor contractuelen volledig gelijkgesteld met die van de vastbenoemden.
- Bij vervroegde beëindiging van de tewerkstelling gebeurt de berekening van het vakantiegeld en de eindejaarstoelage op het brutosalairis voor volledige prestaties van de laatste maand van tewerkstelling.

Voor een gedetailleerde toelichting bij deze reglementering wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen XIII 20 - XIII 21 bis van het Vlaams personeelsstatuut van 15 juli 2002 ⁽²⁾.

3.2. Besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 21 november 1990 betreffende de sociale dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

Bij besluit van de Vlaamse regering van 21 november 1990 betreffende de sociale dienst van de Vlaamse Gemeenschap werd voor de diensten van de Vlaamse regering en de openbare instellingen die door de regering worden beheerd, één sociale dienst opgericht.

Overeenkomstig artikel 5 §1 strekt de werking van de sociale dienst zich uit tot :

- de personeelsleden tewerkgesteld bij de diensten van de Vlaamse regering en de openbare instellingen bedoeld in artikel 1 en 13 van het besluit, die in actieve dienst of in disponibiliteit zijn, de gepensioneerden, de personen ten laste en de personen die het overleden personeelslid ten laste had, de echtgenoten of samenwonenden van de personeelsleden en van de overleden personeelsleden
 - alsook tot de personeelsleden tewerkgesteld bij de kabinetten van de leden van de Vlaamse regering, hun echtgenoten of samenwonenden en de personen ten laste van deze laatstgenoemde personeelsleden
- voor zover de vermelde personen niet onder het werkingsgebied van een andere sociale dienst ressorteren.

Bijgaand ontwerp van besluit verruimt het toepassingsgebied van artikel 5 tot de provinciegouverneurs, arrondissementscommissarissen en gewestelijk ontvangers, in dezelfde zin als de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse regering en de openbare instellingen: dus ook de gepensioneerden, de personen ten laste en de personen die het overleden personeelslid ten laste had, de echtgenoten of samenwonenden van de personeelsleden en van de overleden personeelsleden.

De budgettaire weerslag van de uitbreiding van het toepassingsgebied van de werking van de sociale dienst heeft geen rechtstreekse effect op de begroting van de Vlaamse overheid. De sociale dienst krijgt een jaarlijkse dotatie - de uitbreiding van de werking voor 110 personeelsleden zal aan bod komen bij de besprekingen van de begroting 2004 of de begrotingscontrole 2004.

3.3. Aansluiting bij de hospitalisatieverzekering

In uitvoering van het sectoraal akkoord 1999-2000 zijn de actieve personeelsleden van de diensten van de Vlaamse regering, de Vlaamse openbare instellingen en de kabinetten van de Vlaamse ministers sinds 1 oktober 2001 aangesloten bij de collectieve hospitalisatieverzekering die de Vlaamse Gemeenschap heeft aangegaan met de verzekeringsmaatschappij AXA Royal Belge.

De clause 3.1. van de polis voorziet dat de personeelsleden van de tijdens de looptijd van de polis opgerichte entiteiten die door de Vlaamse regering worden aangeduid, aangesloten zijn vanaf de datum van indiensttreding.

Deze bepaling laat toe dat de provinciegouverneurs, arrondissementscommissarissen en gewestelijk ontvangers kunnen aansluiten bij de collectieve hospitalisatieverzekering wanneer de Vlaamse regering daartoe beslist (cfr. telefonisch onderhoud van 20 juni 2002 met AXA Royal Belge).

² Besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel.

Vandaar dat wordt voorgesteld dat de Vlaamse regering de beslissing zou nemen om de provinciegouverneurs, arrondissementscommissarissen en gewestelijk ontvangers aan te sluiten bij de collectieve hospitalisatieverzekering afgesloten door de Vlaamse Gemeenschap met de verzekeringsmaatschappij AXA Royal Belge.

Op te merken valt dat ook de personeelsleden van de lokale en provinciale besturen sinds 1.1.2002 van een collectieve hospitalisatieverzekering genieten, afgesloten door hun bestuur en waarvan de premie volledig door het bestuur ten laste wordt genomen. Dit voordeel werd afgesproken in het sectoraal akkoord 1999-2001 en is vergelijkbaar met het voordeel dat de personeelsleden van de Vlaamse overheid genieten. Het toekennen van dit voordeel aan de gewestelijke ontvangers betekent bijgevolg geen meerkost voor de lokale besturen in vergelijking met de voordelen die de eigen personeelsleden van de lokale besturen genieten.

18 juli 2003