

SECTORCOMITE XVIII  
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 194.590



PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN  
17 MAART 2003 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE  
GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

over

Beter Bestuurlijk Beleid: amendementen bij de artikelen 6, §3, 21,  
§ 1, 22, §1, 35, §2 en 39 van het ontwerp van kaderdecreet Be-  
stuurlijk Beleid

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

vaste leden

1. de heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, voorzitter;
2. de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, ondervoorzitter;
3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening.

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:  
de heer Hilaire Berckmans
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeerd, vertegenwoordigd door:  
de heer Stefaan Van de Kerckhove
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:  
mevrouw Michèle Claeys

anderzijds,



**I Werd een akkoord afgesloten over** bijgaande amendementen bij de artikelen 6, §3, 21, § 1, 22, §1, 35, §2 behoudens de bepalingen van artikel 39 van het ontwerp van kaderdecreet Bestuurlijk Beleid waarover de afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten niet kan akkoord gaan.

**II De Vlaamse overheid engageert zich tot het volgende.**

De overdrachten van de personeelsleden van de oude naar de nieuwe structuur worden niet beschouwd als nieuwe benoemingen. De personeelsleden worden overgedragen in hun hoedanigheid met behoud van hun graad, bezoldiging en administratieve en geldelijke anciënniteiten. Zij behouden de toelagen, vergoedingen of premies en andere voordelen waarvan zij voor hun overdracht genoten, van rechten inzake bevordering en aanspraken op bevordering (overgangs- en loopbaanexamens) en van de voordelen van de sociale dienst. Deze waarborgen gelden tot de overheid van haar bevoegdheid gebruik maakt om een rechtspositie vast te stellen op basis van nieuwe loopbaan- en beloningsstructuren.

**III Standpunt en opmerkingen van de afvaardigingen van de representatieve vakbonden:**

**1. De Algemene Centrale der Openbare Diensten**

Zie standpunt in bijgaande brief van de ACOD van 18 maart 2003.

**2. De Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten**

De FCSOD is bereid een protocol van akkoord te tekenen, behoudens wat de bepalingen van artikel 39 betreft die een niet gerechtvaardigde ongelijkheid inhouden, als ons standpunt integraal wordt opgenomen in het protocol.

Wij veronderstellen dat naar aanleiding van het advies van de Raad van State van het onderhandelde ontwerpdecreet een aanpassing gebeurd is aan de teksten. Waarom werden de syndicale organisatie niet op de hoogte gebracht van deze aanpassingen?

**Over de huidige amendementen:**

Art 6 § 3 Geen probleem met een adjunct, wel de vraag waarom dit moet geregeld worden in dit decreet en niet in een besluit of een oprichtingsdecreet van een verzelfstandigd agentschap.

Welk criteria gaat men gebruiken om al of niet een algemeen directeur aan te duiden voor een IVA of een EVA? Is de titel van algemeen directeur niet verwarrend? Welk zullen de taken zijn van een algemeen directeur?

Art 21 § 1 Zelfde opmerking als art 6 § 3.

Wij kunnen moeilijk aanvaarden dat 4° geschrapt wordt, zeker als het gaat over hetzelfde beleidsdomein.

Art 22 § 1 Zelfde opmerking als art 6 § 3.

Art 35 § 2 Dit was juist een artikel door de vakbonden gevraagd om de rechten van de personeelsleden te vrijwaren. Er mag en kan geen vacuüm ontstaan tussen het inwerking treden van het decreet en het goedkeuren van het raamstatuut en de oprichtingsdecreten.



Er moet een garantie komen voor het behoud van de verworven rechten van alle personeelsleden en niet alleen voor de leidinggevendenden.

Art 39 § 1 Waarom wordt hier niet gesproken over de leidinggevendenden van de strategische adviesraden? Wat zal de verhouding zijn tussen een houder van een managementfunctie van N-niveau en de projectleider van N-niveau m.b.t. de dagelijkse leiding van een entiteit? Moet uit deze bepaling afgeleid worden dat een projectleider van N-niveau kan toegevoegd worden (ondergeschikt zijn aan) een managementfunctie van N-niveau ?

Art 39 § 2 Wij vinden het een goede zaak dat een oplossing gegeven wordt aan sommige leidinggevendenden van het middenkader, maar dan moet dit ook gebeuren voor al de mandaathouders met rang A2A, die eveneens het risico lopen terug te vallen op hun oude graad en de enige categorie zijn, die verplicht geweest zijn een assessment te ondergaan. Dit zou een serieuze schending betekenen van het gelijkheidsbeginsel.

Het eerste lid schendt eveneens het gelijkheidsbeginsel door de personeelsleden van de rang A4 en A3 t.a.v. de eerste aanduiding in een management- en projectleidersfuncties van niveau N op identiek dezelfde manier te behandelen als de personeelsleden van de rang A2L. Bovendien wordt geen rekening gehouden met het verschil tussen ambtenaren en contractuelen.

De FCSOD kan ook moeilijk de uitspraak aanvaarden van de politieke overheid dat gans de operatie budgettair neutraal moet zijn. Wij houden hierbij rekening o.a met het groter aantal IVA's en EVA's in vergelijking met het huidig aantal VOI's, het bijkomend aantal leidinggevendenden en vooral de bijkomende pensioenlast.

Wij wensen geen sociaal kerkhof zoals in het verleden met leidinggevendenden die uit de boot vielen en thans nog steeds de goede werking bezwaren. Waarom hiervoor ook niet denken aan een uitstapregeling? Wij vragen dat ook rekening wordt gehouden met onze opmerkingen gemaakt in het vorig protocol.

### 3. Het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt

#### Amendement 9, art. 39 §2

In het kader van de operatie BBB, indien deze zal plaatsvinden, zullen heel wat functies en taken van heel wat personeelsleden in het gedrang komen.

Het VSOA betreurt het dan ook ten zeerste dat een dergelijk vangnet enkel wordt voorzien voor de topfuncties en niet voor de andere personeelsleden die evenzeer te maken zullen hebben met de gevolgen van de mogelijke reorganisatie.

Daarenboven is de formulering van §2 juridisch overbodig.

Het VSOA kan zich niet vinden in de stelling dat dit amendement geen onmiddellijke en rechtstreekse budgettaire weerslag heeft.



Bijgaand documenten maken integraal deel uit van dit protocol.

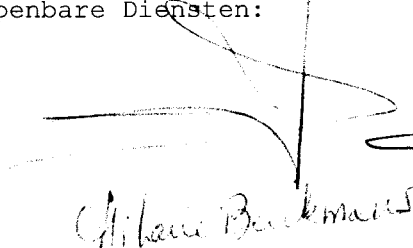
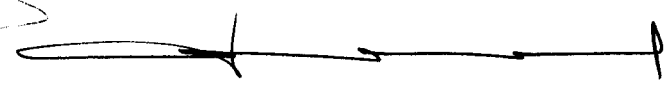
Brussel, **20 MAART 2003**

DE AFVAARDIGING VAN DE  
REPRESENTATIEVE  
VAKORGANISATIES:

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

Voor de Algemene Centrale der  
Openbare Diensten:

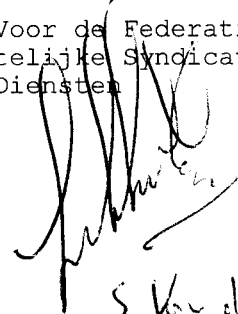
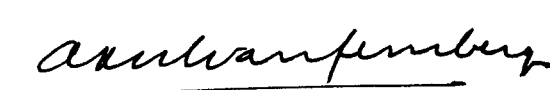
De Voorzitter,

Patrick Dewael  
minister-president van de Vlaamse  
regering

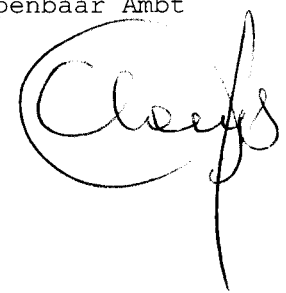


Voor de Federatie van de Chris-  
telijke Syndicaten der Openbare  
Diensten

Paul Van Grembergen  
Vlaams minister van Binnenlandse  
Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en  
Ambtenarenzaken

Voor het Vrij Syndicaat van het  
Openbaar Ambt




Dirk Van Mechelen  
Vlaams minister van Financiën en  
Begroting, Innovatie, Media en  
Ruimtelijke Ordening



## sector Parastatalen

*openbare instellingen, agentschappen en bedrijven*

☎: 02/508.58.81. - Fax: 02/508.59.41. - E-mail: parastatalen@acod.be - www.acod-overheidsdiensten.be

De heer Pieter Jans  
adjunct-kabinetschef  
Martelaarsplein 7 (2<sup>e</sup> en 3<sup>e</sup> verd.)

1000 BRUSSEL

datum  
Brussel, 18 maart 2003

ons kenmerk  
RDW/SJ/552

### Ontwerp kaderdecreet Bestuurlijk Beleid

Mijnheer de adjunct-kabinetschef

Aansluitend bij de onderhandelingen die daaromtrent werden gevoerd in het sectorcomité XVIII op 17 maart 2003, wenst ACOD een formele decretale verankering van de rechten van de personeelsleden die van rechtswege worden overgedragen naar een IVA, EVA of een departement:

1. De overdrachten worden niet beschouwd als een nieuwe benoeming, noch als een overplaatsing zoals voorzien in het VPS, de rechtspositieregeling van de VWI's of het stambesluit VOI.
2. De overgedragen personeelsleden behouden hun hoedanigheid, hun graad, hun bezoldiging, hun administratieve, salarisschaal- en geldelijke anciënniteit en pensioenregeling.  
Zij behouden ook de toelagen, vergoedingen of premies en andere voordelen waarvan zij vóór hun overdracht het genot hadden.
3. De vastbenoemde personeelsleden die worden overgedragen behouden hun rechten inzake bevordering en de aanspraken op bevordering voor overgang naar een hoger niveau of voor een examen voor verhoging in graad, die zij door het slagen voor een van die examens hebben verworven.
4. De overgedragen personeelsleden behouden de voordelen van hun sociale dienst van oorsprong, tot op het ogenblik dat zij in het departement, IVA of EVA de voordelen van een sociale dienst kunnen bekomen.

Namens de ACOD vragen wij dus om deze bepalingen op te nemen in het ontwerp van kaderdecreet en minimaal als verbintenis tussen alle ondertekenende partijen in het af te sluiten protocol.

...

**acod**

32 2 5532305

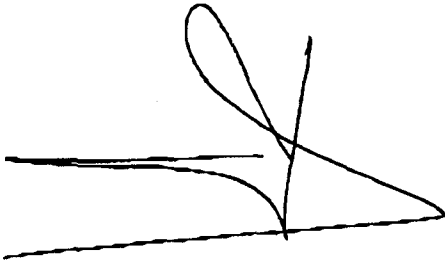
**sector Parastatalen****openbare instellingen, agentschappen en bedrijven**

☎: 02/508.58.81. - Fax: 02/508.59.41. - E-mail: parastatalen@acod.be - www.acod-overheidsdiensten.be

Deze verbintenis houdt dan in dat deze bepalingen stelselmatig worden geïntegreerd in de oprichtingsdecreten en besluiten van de Vlaamse regering.  
Zonder deze minimale waarborgen inzake de verworven rechten van de overgedragen personeelsleden, lijkt het ons onmogelijk een protocolakkoord af te sluiten.

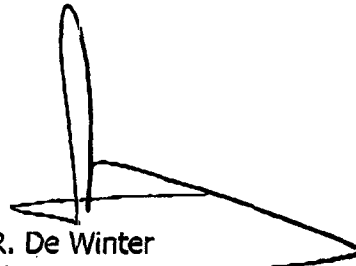
Met de meeste hoogachting

Namens de sector "ministeries"



H. Berckmans  
nationaal secretaris

Namens de sector "parastatalen"



R. De Winter  
algemeen secretaris

## Nota aan de Vlaamse regering

**Betreft : Beter Bestuurlijk Beleid – reorganisatie van het Vlaams overheidsapparaat  
Amendementen op het ontwerp van kaderdecreet Bestuurlijk Beleid  
Principiële goedkeuring m.h.o. op onderhandelingen**

### 1. Retroacta

De Vlaamse regering hechtte op haar vergadering van 21 februari 2003 haar goedkeuring aan het ontwerp van kaderdecreet Bestuurlijk Beleid en aan de bijhorende memorie van toelichting (cfr. document VR/2003/21.02/DOC.0115 en beslissingsfiche VR/PV/2003/8-punt 2).

Zoals toen in het vooruitzicht gesteld dienden nog enkele amendementen op het ontwerp van kaderdecreet Bestuurlijk Beleid aangebracht te worden.

Deze amendementen worden hieronder weergegeven.

### 2. Amendementen op het ontwerp van kaderdecreet Bestuurlijk Beleid zoals goedgekeurd op de Vlaamse regering van 21 februari 2003

#### Amendement 1.

Artikel 6, §3 wordt vervangen door :

§3. Het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap is het personeelslid dat, onverminderd de mogelijkheid tot delegatie en subdelegatie van die bevoegdheid, **en in voorkomend geval bijgestaan door een adjunct - hierna verder genoemd algemeen directeur -**, door de Vlaamse regering wordt belast met de algemene leiding, de werking en de vertegenwoordiging van het agentschap.

*Toelichting : voor sommige intern verzelfstandigde agentschappen kan het nuttig zijn te voorzien in de mogelijkheid dat het hoofd van een intern verzelfstandigd agentschap bijgestaan wordt door een adjunct.*

#### Amendement 2.

Het derde lid van artikel 8 wordt vervangen door :

De beheersovereenkomst, evenals elke verlenging, wijziging, schorsing of ontbinding ervan, wordt, **voor de ondertekening er van**, door de Vlaamse regering binnen de dertig kalenderdagen meegedeeld aan het Vlaams Parlement. **Het Vlaams parlement toetst binnen de maand de overeenstemming tussen de beheersovereenkomst en de doelstellingen van de goedgekeurde beleidsnota.**



*Toelichting : via dit amendement wordt gevolg gegeven aan een resolutie van het Vlaams Parlement van 25 juni 1997, waarin de wens te kennen gegeven werd dat alle beheersovereenkomsten voor hun goedkeuring aan het Vlaams Parlement ter bespreking worden voorgelegd.*

### Amendement 3.

Artikel 9, §1, 5°, a) wordt vervangen door :

5° de rapportering door het agentschap aan de Vlaamse regering op basis van beleids- en beheersrelevante indicatoren en kengetallen; er wordt minstens voorzien in:

- a) een jaarlijks rapport vóór **31 maart** van het volgende jaar, betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst gedurende het afgelopen kalenderjaar;

*Toelichting : de datum van 31 maart past beter in de volledige beleids- en beheerscyclus dan de datum van 1 maart.*

### Amendement 4.

Artikel 15, §1, 5° a) wordt vervangen door :

5° de rapportering door het agentschap aan de Vlaamse regering op basis van beleids- en beheersrelevante indicatoren en kengetallen; er wordt minstens voorzien in:

- a) een jaarlijks rapport vóór **31 maart** van het volgende jaar, betreffende de uitvoering van de beheersovereenkomst gedurende het afgelopen kalenderjaar;

*Toelichting : de datum van 31 maart past beter in de volledige beleids- en beheerscyclus dan de datum van 1 maart.*

### Amendement 5.

Artikel 15, §2 wordt vervangen door :

§2. De Vlaamse regering kan **in dit kader** de inhoud, vorm, modaliteiten, opvolging en evaluatie van de beheersovereenkomsten nader regelen bij besluit.

*Toelichting : het betreft een verduidelijking.*

### Amendement 6.

Artikel 21, §1, 3° wordt gewijzigd en 4° wordt geschrapt.

Het artikel 21, §1 luidde als volgt :

**Art. 21.** §1. Onder voorbehoud van eventuele andere onverenigbaarheden, is het mandaat van bestuurder van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap onverenigbaar met het mandaat of de functie van:

- 1° lid van het Vlaams Parlement;
- 2° lid van de Vlaamse regering;
- 3° personeelslid van het extern verzelfstandigde agentschap, de gedelegeerd bestuurder **en algemeen directeur** in voorkomend geval uitgezonderd;
- 4° personeelslid van het departement of een intern of extern verzelfstandigd agentschap van hetzelfde beleidsdomein.

*Toelichting : de opsomming van een reeks minimale onverenigbaarheden van 1° tot 3° volstaat om tegemoet te komen aan de doelstelling een concentratie van bevoegdheden en verantwoordelijkheden in handen van eenzelfde groep van personen tegen te gaan.*

### Amendement 7.

Artikel 22, §1 wordt vervangen door :

**Art. 22.** §1. De raad van bestuur en de managementfunctie van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap worden volgens een van de volgende modellen gestructureerd :

- 1° de Vlaamse regering wijst uit de door haar aangestelde leden van de raad van bestuur, een gedelegeerd bestuurder aan die belast is met het dagelijks bestuur, **evenals in voorkomend geval een algemeen directeur;**
- 2° de raad van bestuur stelt het hoofd van het agentschap aan die belast is met het dagelijks bestuur, **evenals in voorkomend geval een algemeen directeur.**

*Toelichting : zie amendement 1 aub.*

### Amendement 8.

Artikel 35, §2 wordt geschrapt.

Het artikel 35 luidde als volgt :

**Art. 35.** §1 De Vlaamse regering regelt de toewijzing van de personeelsleden, de goederen, de rechten en verplichtingen, van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of van het Vlaamse Gewest, aan de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de extern verzelfstandigde agentschappen, met het oog op de uitoefening van de hen toegewezen taken.

De besluiten die krachtens het eerste lid worden vastgesteld, kunnen de van kracht zijnde decretale bepalingen wijzigen, vervangen of opheffen.

§2. De Vlaamse regering kan bij besluit de decretaal vastgestelde rechten inzake de rechtspositie van de personeelsleden die worden toegewezen aan de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen en de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, naar aanleiding van de vaststelling van de rechtspositieregeling wijzigen, vervangen of opheffen.

§3. De bevoegdheden die bij §§1 en 2 aan de Vlaamse regering worden opgedragen, vervallen respectievelijk op de datum van de toewijzing van het personeel, van de goederen en van de rechten en plichten, en op de datum van de vaststelling van de rechtspositieregeling.

De besluiten die krachtens §§1 en 2 zijn vastgesteld, houden op uitwerking te hebben indien zij niet bij decreet bekrachtigd zijn binnen de 12 maanden na de datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot deze laatste datum.

Na de in het eerste lid bedoelde data, kunnen de respectieve besluiten die krachtens §§1 en 2 zijn vastgesteld en zijn bekrachtigd alleen bij decreet worden gewijzigd, vervangen of opgeheven.

*Toelichting : de decretaal gewaarborgde rechten behoren niet bij besluit te kunnen worden gewijzigd, vervangen of opgeheven te kunnen worden.*

#### Amendement 9.

Er wordt een nieuw artikel toegevoegd, artikel 39 luidend als volgt :

Art. 39, § 1. In de departementen, de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en de publiekrechtelijke vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen wordt de dagelijkse leiding uitgeoefend door de houders van een managementfunctie van N - niveau en, in voorkomend geval, binnen zijn opdracht, door de houders van een projectleiderfunctie van N - niveau.

De houders van een management - of projectleiderfunctie worden aangeduid overeenkomstig de reglementaire bepalingen betreffende de aanduiding en uitoefening van de management - en projectleiderfunctie van N - niveau binnen de Vlaamse overheid.

§ 2. De leidinggevendenden die op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet een graad bekleden van de rangen A4 of A3 of een graad die hiermee gelijkwaardig is of een graad bekleden van A2L, en die naar aanleiding van de eerste vacant verklaringen van de management - en projectleiderfuncties in de in de eerste paragraaf bedoelde entiteiten niet worden aangewezen in een mandaat, krijgen door de Vlaamse regering, na overleg, een passende functie aangeboden binnen de diensten van Vlaamse overheid.

Zij worden in die functie, na overleg, met een bijzondere opdracht belast.

Zij behouden hun graad ten persoonlijke titel en behouden het voordeel van hun weddenschaal verbonden aan hun graad.

*Toelichting : met de toevoeging van dit artikel worden onderdelen van een door de Vlaamse regering nog uit te werken organieke regeling decretaal verankerd.*

### **3. Budgettaire weerslag**

De amendementen hebben geen onmiddellijke en rechtstreekse budgettaire weerslag. De wijzigingen die heden voorgesteld worden aan het op 19 juli 2002 door de Vlaamse regering principieel goedgekeurde voorontwerp van decreet hebben geen bijkomende budgettaire weerslag. De analyse terzake is dus dezelfde als opgenomen in de regeringsnota VR/2002/19.07/DOC.727.

### **4. Weerslag op de lokale besturen**

De amendementen die voorgesteld worden aan het voorontwerp van decreet hebben geen weerslag op de lokale besturen. De analyse terzake is dus dezelfde als opgenomen in de vorige regeringsnota's (VR/2002/08.03/DOC.189 en VR/2002/19.07/DOC.727).

### **5. Weerslag op het personeelsbestand**

Het voorontwerp van kaderdecreet legt basisregels en -principes vast op het vlak van de toekomstige organisatie van de Vlaamse administratie. Het voorontwerp heeft als dusdanig dan ook geen onmiddellijke en rechtstreekse weerslag op personeels- of organisatorisch vlak. De voorgestelde amendementen evenmin.

Het vormt een kader dat in een later stadium concrete invulling en uitwerking moet krijgen. Dit zal gebeuren via de sectorale invullingen in ieder beleidsdomein (finaal resulterend in de concrete oprichting van departementen, IVA's en EVA's) en via uitvoeringsbesluiten van de Vlaamse regering met betrekking tot diverse aspecten (bv. raamstatuut personeel, overgang personeel e.a.).

Vermits de weerslag inzake personeelsbestand, personeelsbudget en de weerslag op organisatorisch vlak en uitrustingskosten pas kunnen geraamd worden in functie van de definitieve structuren, die zelf afhangen van de principes van de herstructurering en van de migratietrajecten ertoe, is het thans onmogelijk en ook voorbarig om deze te ramen.

### **6. Begrotingsakkoord**

De Vlaamse minister bevoegd voor financiën en begroting verleende op 8 maart 2002 zijn begrotingsakkoord met betrekking tot het voorontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid.

De wijzigingen die heden voorgesteld worden aan het op 19 juli 2002 door de Vlaamse regering principieel goedgekeurde voorontwerp van decreet brengen geen nieuwe elementen aan die hierop een weerslag hebben.

### **Voorstel van beslissing :**

De Vlaamse regering beslist :

- haar goedkeuring te hechten aan de amendementen op het voorontwerp van kaderdecreet bestuurlijk beleid en bijhorende toelichting, zoals weergegeven onder punt 2 van deze nota ;
- de minister-president van de Vlaamse regering en de Vlaamse minister bevoegd voor de ambtenarenzaken te gelasten de amendementen op het voornoemd ontwerpdecreet en de bijhorende toelichting, in naam van de Vlaamse regering, op de agenda te plaatsen van een vergadering van het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap-Vlaams Gewest, voor wat betreft de bepalingen die met toepassing van het vakbondsstatuut het voorwerp moeten uitmaken van onderhandelingen.

Paul Van Grembergen  
Vlaams minister van Binnenlandse  
Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd  
en Ambtenarenzaken

Patrick Dewael  
minister-president van de Vlaamse  
regering