



uw kenmerk

ons kenmerk
SEC XVIII
12AA-U-02-443

Bijlagen

vragen naar / e-mail

Telefoonnummer

Datum

Lutgart De Buel
Lutgart.debuel@azf.vlaanderen.be

02/553.50.13

29.07.2002

Betreft : Vergadering van 16 juli 2002

Geachte,

Hierbij zend ik u een afschrift van het protocol nr. 181.551 overeenkomstig artikel 30 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel.

Met de meeste hoogachting,

de voorzitter,
Patrick Dewael
Minister-president van de Vlaamse regering,
i.o. Lutgart De Buel
secretaris

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 181.551



PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN
16 JULI 2002 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

over

artikel 1, §1, artikel 2, §3, artikel 3 §§1,2,3, artikel 4, §§1,2 en
artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering tot aanstelling
van veranderingsmanagers voor de beleidsdomeinen van de Vlaamse
overheid

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

vaste leden

1. de heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, voorzitter;
2. de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, ondervoorzitter;
3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening;

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

de heer Hilaire Berckmans

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door:

de heren Stefaan Van de Kerckhove
 Jan François

- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

mevrouw Michèle Claeys

anderzijds,



Werd vastgesteld wat volgt over artikel 1, §1, artikel 2, §3, artikel 3 §§1,2,3, artikel 4, §§1,2 en artikel 5 van het bijgaand besluit van de Vlaamse regering tot aanstelling van veranderingsmanagers voor de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid.

De afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden gaan niet akkoord met bijgaand besluit van de Vlaamse regering. De redenen van hun niet-akkoord worden uiteengezet in bijgaande documenten.

Bijgaande documenten maken integraal deel uit van dit protocol.

Brussel, 16 juli 2002

DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

De Voorzitter,



[Handwritten signature of Hilare Beckmans]

Hilare Beckmans

Patrick Dewael
minister-president van de Vlaamse
regering

Voor de Federatie van de Chris-
telijke Syndicaten der Openbare
Diensten

[Handwritten signature of S. Van de Kerckhove]
S. Van de Kerckhove

[Handwritten signature of Paul Van Grembergen]

Paul Van Grembergen
Vlaams minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd
en Ambtenarenzaken

Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt

[Handwritten signature of Dirk Van Mechelen]
Dirk Van Mechelen

Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en
Begroting, Innovatie, Media en
Ruimtelijke Ordening

VLAAMSE REGERING

Besluit van de Vlaamse regering tot aanstelling van veranderingsmanagers voor de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid

Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, inzonderheid op artikel 87, gewijzigd bij de wet van 8 augustus 1988 en de bijzondere wet van 16 juli 1993;

Gelet op de beslissingen van de Vlaamse regering van 17 november 2000 en 23 maart 2001;

Gelet op het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, gegeven op 15 juli 2002;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, § 1, vervangen bij de wet van 4 juli 1989 en gewijzigd bij de wet van 4 augustus 1996;

Gelet op het protocol nr 181 551 van 17 juli 2002 van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap-Vlaams Gewest;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Overwegende dat gelet op de vastgestelde timing voor inwerking-treding van de reorganisatie van het Vlaams overheidsapparaat met ingang van 1 januari 2003 zonder enig uitstel de voorbereiding voor de operationalisering van de beleidsdomeinen dient aangevat; dat de werkzaamheden en het voortraject zo omvangrijk en divers zijn, namelijk verdere uittekening van de entiteiten, de personeelsbehoeften, de coördinatie en sturingsorganen, nieuwe oprichtingsdecreten, ..., dat er onverwijld nood is aan één persoon per nieuw beleidsdomein die in opdracht van de Vlaamse regering het veranderingsgebeuren gaat trekken zodat de reorganisatie tijdig van start kan gaan; dat derhalve onverwijld veranderingsmanagers dienen aangesteld en de vaststelling van hun omkadering en financiële regeling dient te gebeuren;

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse regering en van de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie, de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking, de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming, de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme, de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw, de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening, de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken,

de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse Handel en Huisvesting en de Vlaamse minister van Sport en Brusselse Aangelegenheden ,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

Artikel 1. § 1 Tot veranderingsmanager kunnen worden aangesteld de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse regering, de Vlaamse openbare instellingen en de Vlaamse kabinetten, en de personeelsleden van de federale overheid die krachtens de bijzondere wet tot hervorming der instellingen zullen worden overgeheveld in 2002 ten gevolge van de staatshervormingswetten van 13 juli 2002.

§ 2 Tot veranderingsmanager voor het beleidsdomein vermeld naast de naam, graad en/of functie, worden aangesteld

Naam	Graad / functie	Beleidsdomein
		diensten van de minister-president
		buitenlands beleid en internationale samenwerking
		wetenschappen en technologisch innovatiebeleid
		Bestuurszaken
		financiën en begroting
		onderwijs en vorming
		welzijn en volksgezondheid
		cultuur, jeugd, sport en media
		economie, werkgelegenheid en toerisme
		Landbouw
		leefmilieu en natuurbehoud
		Mobiliteit
		ruimte, wonen en onroerend erfgoed

Art. 2. § 1. De veranderingsmanagers hebben als opdracht het veranderingsproces dat moet leiden naar de nieuwe organisatiestructuur per beleidsdomein, te begeleiden.

§ 2. De opdracht van de veranderingsmanagers betreft inzonderheid

1. de opstelling van een actie- en stappenplan (ter realisatie van de nieuwe structuren en processen in het beleidsdomein);
2. het finaliseren tegen 15 september 2002 van het voorstel van de nieuwe organisatiestructuur van het beleidsdomein, zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering en rekening houdend met de desbetreffende beslissing;
3. het verder uitwerken en concretiseren van de (management) omkadering en processen van het beleidsdomein;
4. de begeleiding van de uitwerking van voorstellen inzake de generieke onderbouw met inbegrip van noodzakelijke regelgeving voor de uitbouw van het beleidsdomein;
5. het opvolgen, coördineren en begeleiden van de implementatie van de nieuwe structuren en processen in het beleidsdomein;
6. het doen van voorstellen voor allocatie van middelen, personeel, logistiek, huisvesting, ...
7. het nemen van de nodige initiatieven op het vlak van communicatie

§ 3. De veranderingsmanagers vallen rechtstreeks onder de bevoegdheid van de voor het domein bevoegde functionele minister(s) en rapporteren over hun werkzaamheden volgens de met deze ministers(s) afgesproken timing en procedure.

Art. 3. § 1. De veranderingsmanagers worden voor de uitvoering van hun opdracht bijgestaan door een projectgroep, bestaande uit personeelsleden van de entiteiten die tot het beleidsdomein behoren.

§ 2. De veranderingsmanagers beschikken voor de administratieve ondersteuning van hun opdracht over een secretariaat, bestaande uit personeelsleden van de entiteiten die tot het beleidsdomein behoren.

§ 3. De veranderingsmanagers kunnen in functie van specifieke vereisten, met de goedkeuring van de voor het domein bevoegde functionele minister(s) en de Vlaamse minister bevoegd voor de Ambtenarenzaken, voor de uitoefening van hun opdracht beroep doen op externe deskundigen.

§ 4. De werkzaamheden van de veranderingsmanagers en de projectgroep worden opgevolgd door de bestaande sectorale commissie per beleidsdomein.

Art. 4. § 1. De veranderingsmanagers krijgen voor de duur van hun bijzondere en in de tijd beperkte opdracht een toelage gelijk aan het verschil tussen hun huidig salaris (inclusief toelage hoger ambt) en het salaris van directeur-generaal bij het ministerie van de Vlaamse gemeenschap.

Indien de veranderingsmanager reeds bezoldigd wordt op het niveau van directeur-generaal of hoger ,wordt een jaarlijkse toelage toegekend van 7.760 euro aan 100%.

§ 2. De toelagen worden maandelijks en na vervallen termijn uitbetaald.

§ 3. De kosten verbonden aan de opdracht, vermeld in artikel 2, en van de toelage vermeld in § 1 van dit artikel, vallen ten laste van de begroting van de Vlaamse gemeenschap.

Art.5.De opdracht van veranderingsmanager eindigt uiterlijk 3 maanden na de definitieve goedkeuring van de sectorale invulling waarvoor hij aangeduid werd.Na de beëindiging van de opdracht oefent de veranderingsmanager zijn oorspronkelijke functie verder volledig uit binnen zijn bestaande graadbenaming.

Art. 6. Dit besluit treedt heden in werking.

Art. 7. De minister-president van de Vlaamse regering en de Vlaamse minister bevoegd voor de Ambtenarenzaken, zijn ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel,

De Minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

De minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,

Steve STEVAERT

De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid, Gelijke Kansen en Ontwikkelingssamenwerking,

Mieke VOGELS

De Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming,

Marleen VANDERPOORTEN

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,

Vera DUA

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie,
Media en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd
en Ambtenarenzaken

Paul VAN GREMBERGEN

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse
Handel en Huisvesting

Jaak GABRIËLS

De Vlaamse minister van Sport en Brusselse Aangelegenheden

Guy VANHENGEL

ACOD

☎ : 02/508.58.64 - ✉ : 02/508.59.34
e-mail: hilaire.berckmans@acod.be

Brussel, 17 juli 2002

Betreft: standpunt ACOD betreffende het protocol over de veranderingsmanagers.

Beste,

ACOD gaat NIET akkoord met het voorstel van de overheid. De argumentatie daarvoor volgt hieronder.

1. Door het ontwerp wordt een loopje genomen met de huidige van kracht zijnde rechtspositieregelingen voor ministerie, VOI's en VWI's. Los daarvan wordt ondoordacht een besluit voorgelegd waarin een bijkomende toelage/vergoeding in het leven wordt geroepen voor een beperkt aantal personeelsleden.
2. Het ontwerpbesluit geeft geen enkele duidelijkheid omtrent de te respecteren procedures en voorwaarden voor aanstelling, functioneren en beëindigen van de aanstelling als veranderingsmanager, bijvoorbeeld:
 - hoe worden de kandidaturen vacant gesteld?
 - hoe dient iemand zich kandidaat te stellen?
 - hoe wordt er geselecteerd?
 - welke zijn de functiebeschrijvingen en competentieprofielen?
 - welke zijn de hiërarchische lijnen?
 - wie stuurt wie aan, wie evalueert, wie beslist?
 - hoe valt de toelage van veranderingsmanager te cumuleren met andere toelagen of vergoedingen?

Samengevat: ACOD stelt grote vragen bij de objectiviteit en de statutaire correctheid.

3. Het boven de hoofden politiek aanstellen van 13 veranderingsmanagers zal interfereren met de huidige werking van ministerie, VOI's en VWI's. Wie beslist nog over wat? Tot wie moet men zich richten voor beleidsvragen?
4. Voor zover wij het goed begrepen hebben kunnen diegenen die als veranderingsmanager worden aangesteld tegelijkertijd hun huidige functie blijven uitoefenen, geheel of gedeeltelijk. Dit stelt toch grote vragen inzake onpartijdigheid en verenigbaarheid? Iemand is bijvoorbeeld tegelijk veranderingsmanager en leidend ambtenaar van een VOI, is er dan geen gevaar dat hij/zij die twee belangen voor een stuk vermengt?

5. De veranderingmanagers zullen kunnen beroep doen op een administratief secretariaat. Over hoeveel personeelsleden gaat het? Hoe worden de personeelsleden van dat secretariaat aangeduid? Staat daar iets tegenover? Wie gaat het werk overnemen dat deze mensen momenteel doen in de dienst waar ze zijn tewerkgesteld?
6. Tenslotte is er de kostprijs. Van welke kredieten zal dat alles worden betaald en ten koste van wat? In haar beslissing van 16/11/2001 stelt de Vlaamse regering dat de personeelsuitgaven tijdens deze legislatuur niet mogen stijgen. Sterker zelfs, onlangs is beslist tot een lineaire vermindering van de personeelsuitgaven met 1%. Een vlugge berekening leert dat de toelage die elke veranderingsmanager zal ontvangen rond het half miljoen Belgische franken schommelt. De hele operatie genereert echter ook nog andere kosten. Gezien de hiervoor aangehaalde besparingsbeslissingen zal dat alles gaan ten koste van de rest van het personeel.
7. Terecht of onterecht, wellicht het eerste, rijst bij deze operatie het vermoeden dat politieke motieven primeren boven functionaliteit.
8. Het enige positieve element aan het hele verhaal is het feit dat in eerste instantie de veranderingsmanagers intern worden geselecteerd, dat dus niet wordt uitbesteed. Dit pluspunt weegt echter niet op tegen de hierboven opgesomde negatieve elementen. Daarenboven is het niet uitgesloten dat één of meerdere veranderingsmanagers toch opdrachten zullen laten uitvoeren door externen.

Namens ACOD,
Hilaire Berckmans,
secretaris.

OPMERKINGEN OVER HET ONTWERPBESLUIT TOT AANSTELLING VAN DE VERANDERINGS MANAGERS.

1. De hele regeling wordt niet ingebed in het VPS.
Is onlogisch en tegen de principes van eenheid en transparantie (cfr. de deregulering!).
Het is niet duidelijk waarom hier niet gewoon gebruik gemaakt wordt van de reeds bestaande mogelijkheid van projectleiders.
2. Is het hier de bedoeling om de huidige hiërarchie volledig te laten ondergraven door politiek aangeduide ambtenaren of vrienden (enig criteria), die geselecteerd worden niet direct op basis van competenties en dergelijke.
Er is nergens bepaald aan welke voorwaarden men moet voldoen. Kan men contractueel of vast zijn? Welke rang moet men hebben?
3. Er is geen mededeling van vacatures noch een objectieve selectieprocedure.
Dus strijdig met principe voor gelijke toegang tot het openbaar ambt.
Keuze van de aangestelde personen wordt niet gemotiveerd!!!
Deze willekeurige aanduiding en selectie houden een meer dan reëel gevaar in dat men prejugeert / prefigureert op de latere aanstelling van de leidend ambtenaren hetzij van een departement, hetzij van een IVA of EVA.
Betrokkenen komen immers in een bevoorrechte positie in vergelijking met andere collega's die deze voorrechten niet hebben gekregen, zelfs de kans ertoe werden ontzegd!!
In het besluit is geen enkel spoor over de begindatum, de standplaats en de duur van de aanstelling!!! Ook niet de wijze waarop dat deze wordt beëindigd en of men zijn vorige dienstaanwijzing, recht op salarisverhoging en bevordering behoudt.
4. De veranderingsmanagers beschikken over een secretariaat en een projectgroep. Deze worden afgeroomd van de huidige administratie.
Hoe groot / hoe ruim zal deze groep zijn? Welke criteria voor aanduiding?
Wie kan zich kandidaat stellen?
Wordt opnieuw de partijpolitieke / vriendjespolitieke lijn doorgetrokken?
Wat met de administraties die nu reeds onderbemand zijn?
Hoe zullen deze mensen ingeschakeld worden?
Indien vrijgesteld, wie gaat ze op hun dienst vervangen?
Indien niet, wat krijgen ze als compensatie voor deze bijkomende opdracht?
5. Waarom beroep doen op externe deskundigen? Wat kennen zij van BBB en al zijn facetten? Over hoeveel personen gaat het hier en wie zal hen betalen (op welk budget)?
Wij dachten dat de Minister- president er een punt van maakte om te werken met eigen ambtenaren!!!
Wie zal waken over ontsparingen of fundamentele afwijkingen van de basisprincipes, nochtans essentieel voor een coherent geheel.

6. Wie beslist over het eventueel cumuleren van de taak: van veranderingsmanager met de huidige taak in of buiten de administratie de veranderingsmanager zelf of de minister?
Het kan niet zijn dat de ene wel en de andere niet full- time deze taak invullen. Men kan moeilijk veranderingsmanager zijn en tegelijkertijd een leidinggevende functie uitoefenen.
7. art 2 § 1. spreekt over begeleiden
§ 2. spreekt over "alles doen"
Nergens spreekt men tegen wanneer alles moet gerealiseerd worden.
Waar is de verbintenis dat bv. alles moet klaar zijn tegen een bepaalde datum?
Of is heel deze oefening maar "schone schijn" en willen een aantal ministers, zoals ze ook naar buiten zeggen, niet mee en is slechts een deel van de administratie geviseerd?
8. art 4 § 1. Er komen dus 13 directeurs- generaal bij of directeurs – generaal met een toelage.
Voor hoelang? Wat is de resultaatverbintenis? Tegen wanneer moet alles rond?
Hoe wordt dat beoordeeld / geëvalueerd?
Is er cumul mogelijk met andere toelagen? Is de toelage gekoppeld aan de index?
9. art 4 § 3. Op welke begroting? Op welke basis- allocatie?
Wij kunnen onmogelijk aannemen dat deze maatregel onder het refertekrediet van een departement valt, want dit is ten nadele van de huidige werking van de diensten, waar men nu reeds kampt met personeelstekort en met gebrek aan middelen.

ALGEMEEN:

De FCSOD stelt vast dat:

- het voorstel in schril contrast staat met het nog steeds niet gerealiseerd CAO- punt dat alle toekomstige leidend ambtenaren gingen onderworpen worden aan een ernstige selectieprocedure gekoppeld aan een mandaatsysteem.
- er klaarblijkelijk geen nood is aan een duidelijke eenvormige leidraad en een sluitende reglementering.
- het aanstellen van deze veranderingsmanagers zeker niet zal bijdragen tot het beter functioneren van de administratie.
- niemand vragende partij is om de huidige structuren, welke nog niet volledig hun nut hebben bewezen, aan te passen. Tenzij men andere bedoelingen heeft.
- budgetten boven de hoofden van leidinggevend worden beslist, aangepast of een andere bestemming krijgen.
- iedereen zich nog meer dan vroeger zal afvragen bij wie men terecht moet om een probleem op te lossen en wie nu uiteindelijk zijn chef is
- men door de huidige gang van zaken en het getreuzel de reeds vroeger geprezen bijna modeladministratie kan vergeten.

De FCSOD kan daarom onmogelijk een protocol van akkoord tekenen.

Opmerkingen van het V.S.O.A. betreffende protocol nr. 181.551.

Artikel 9 § 2 van het APKB werd niet gerespecteerd nl. er is geen algemene bekendmaking gebeurd van de functie;
Artikel 9 § 3 van het APKB er is geen sprake van een objectief wervingssysteem.

Verder stellen wij vast dat er een juridisch vacuüm kan ontstaan wanneer zou vastgesteld worden dat de veranderingsmanager inhoudelijk geen goed werk levert, beëindiging mandaat in dit geval wordt niet voorzien.

De definiëring van de term projectgroep en secretariaat is te vaag wat kan leiden tot verwarring betreffende het takenpakket vooral omdat beiden bestaan uit personeelsleden van het beleidsdomein.

Men toch nog toelaat om beroep te doen op externe deskundigen terwijl in de mondelinge toelichting men juist bewust kiest voor interne deskundigen.

De indruk wordt gewekt dat veranderingsmanagers enkel zouden rapporteren aan de minister en zo andere instanties zouden uitgeschakeld kunnen worden.

Het V.S.O.A. wil de overheid eraan herinneren dat er inbreuk werd gepleegd op artikel 27 van het K.B. van 28/09/84.

De hoogdringendheid werd niet ingeroepen;

De minnum termijn van 3 dagen werd niet gerespecteerd;

De documentatie was onvolledig, wij ontvingen geen toelichting bij dit besluit.