

SECTORCOMITE XVIII  
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 177.534



PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 16 EN  
23 APRIL 2002 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE  
GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

over

voorontwerp van decreet tot regeling van strategische adviesraden:  
artikelen 7, 11 en 12

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

vaste leden

1. de heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, voorzitter;
2. de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, ondervoorzitter;
3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening.
4. de heer Steve Stevaert, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie.
5. mevrouw Mieke Vogels, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen.
6. de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking.
7. mevrouw Marleen Vanderpoorten, Vlaams minister van Onderwijs en Vorming.
8. de heer Renaat Landuyt, Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme.
9. mevrouw Vera Dua, Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw.
10. de heer Jaak Gabriëls, Vlaams minister van Economie, Buitenlandse Handel en Huisvesting.



enerzijds,

en de afvaardigingen van de twee representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:
  - de heren Richard De Winter
  - Hilaire Berckmans
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door:
  - de heer Stefaan Van de Kerckhove
  - mevrouw Ann Vermorgen
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:
  - mevrouw Michèle Claeys

**Werd een éénparig akkoord afgesloten over** bijgaand voorontwerp van decreet tot regeling van strategische adviesraden: artikelen 7, 11 en 12, mits rekening wordt gehouden met het volgende. Bijgaand document maakt integraal deel uit van dit protocol.

In artikel 7 wordt de onverenigbaarheid tussen lidmaatschap adviesraad en personeelslid adviesraad toegevoegd. In hetzelfde artikel wordt "overheidsadministratie" vervangen door "Vlaamse administratie".

artikel 11

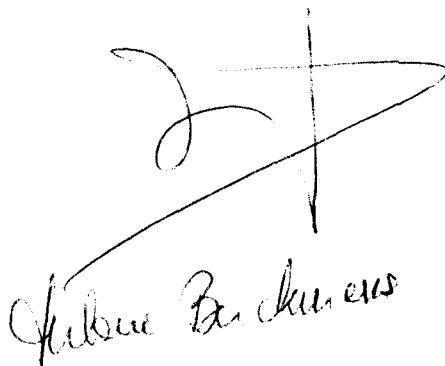
Wat de toekomstige rechtspositie van het ondersteunend personeel van de strategische adviesraden betreft ligt het volgens de afvaardiging van de overheid in de bedoeling dat de Vlaamse regering het raamstatuut voor de Vlaamse ambtenaren van toepassing zal stellen op dit personeel. Om het overheidspersoneel toe te laten voor een bepaalde periode een functie op te nemen in een strategische adviesraad (en later eventueel terug te keren naar de administratie) komt dit erop neer dat het secretariaatspersoneel van de adviesraden mee onder de scope van de verruimde interne arbeidsmarkt moet vallen.

De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten wenst op te merken dat er steeds wordt verwezen naar het raamstatuut waarover er op dit ogenblik nog geen duidelijkheid bestaat wat dit zal inhouden. Om die reden is het voor deze afvaardiging niet duidelijk op welke wijze ambtenaren ter beschikking zullen gesteld worden van deze adviesraden (verlof voor opdracht).

Brussel, 23-05-2002

DE AFVAARDIGING VAN DE  
REPRESENTATIEVE  
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der  
Openbare Diensten:

  
Helmut Beckheims

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID


De Voorzitter,



Patrick Dewael  
minister-president van de Vlaamse  
regering



Voor de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten

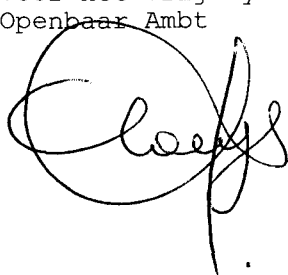


S. Van de Kerckhove



Paul Van Grembergen  
 Vlaams minister van Binnenlandse  
 Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en  
 Buitenlands Beleid

Voor het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt




Dirk Van Mechelen  
 Vlaams minister van Financiën en  
 Begroting, Innovatie, Media en  
 Ruimtelijke Ordening



Steve Stevaert  
 Vlaams minister van Mobiliteit,  
 Openbare Werken en Energie




Mieke Vogels  
 Vlaams minister van Welzijn, Ge-  
 zondheid en Gelijke Kansen






Bert Anciaux  
 Vlaams minister van Cultuur, Jeugd,  
 Sport, Brusselse Aangelegenheden en  
 Ontwikkelingssamenwerking

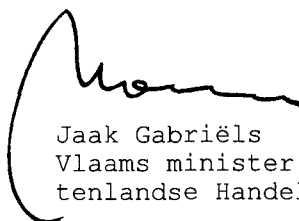
Marleen Vanderpoorten  
 Vlaams minister van Onderwijs en  
 Vorming



Renaat Landuyt  
 Vlaams minister van Werkgelegenheid  
 en Toerisme



Vera Dua  
 Vlaams minister van Leefmilieu en  
 Landbouw



Jaak Gabriëls  
 Vlaams minister van Economie, Bui-  
 tenlandse Handel en Huisvesting



Vlaamse regering

*voorontwerp van decreet tot regeling van strategische adviesraden*

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse regering;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

**HOOFDSTUK I. Definities en toepassingsgebied**

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

**Art.2.** In dit decreet wordt verstaan onder adviesraad : elk permanent orgaan, opgericht bij decreet, dat tot taak heeft om het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of de individuele ministers te adviseren over strategische beleidsaangelegenheden.

**HOOFDSTUK II. Oprichting en taakomschrijving**

**Art.3.** Een adviesraad wordt opgericht en wordt rechtspersoonlijkheid toegekend bij decreet.

Het oprichtingsdecreet bepaalt de wijze van samenstelling, de opdracht en het werkterrein, de werking en het toezicht, onverminderd hetgeen bepaald is in dit decreet.

**Art.4.** Een adviesraad heeft de volgende opdrachten :

- 1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid ;
- 2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie ;
- 3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren ;
- 4° verplicht advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet ;
- 5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering ;
- 6° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's.

### **HOOFDSTUK III. Samenstelling en organisatie**

**Art.5.** Een adviesraad wordt samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld en/of uit onafhankelijke deskundigen.

**Art.6.** §1. De leden van de adviesraden worden door de Vlaamse regering benoemd voor een termijn van 4 jaar. Voor onafhankelijke deskundige leden gebeurt dit na een openbare oproep tot kandidaatstelling.

§2. Onder de leden van de adviesraad wordt een voorzitter aangewezen, hetzij door de Vlaamse regering, hetzij door de leden van de adviesraad. De voorzitter vertegenwoordigt de raad in rechte.

**Art.7.** Leden van adviesraden oefenen hun functie uit in volledige onafhankelijkheid.

Het lidmaatschap van een adviesraad is onverenigbaar met een mandaat in het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, met het ambt van minister, staatssecretaris en hun kabinetsleden en met het ambt van personeelslid van de Vlaamse overheidsadministratie.

**Art.8.** Leden van adviesraden worden door de Vlaamse regering ontslagen, op eigen verzoek of om ernstige redenen.

**Art.9.** De Vlaamse regering stelt de presentiegelden en de vergoedingen van de leden van adviesraden vast.

### **HOOFDSTUK IV. Werking**

**Art.10.** Een adviesraad regelt zijn interne werking en kan ter voorbereiding van adviezen in zijn midden werkcommissies instellen.

**Art.11.** Een adviesraad beschikt over een eigen secretariaat dat onder het gezag van de adviesraad wordt geleid door een algemeen secretaris.

De regeling van de rechtspositie van het personeel van het secretariaat wordt vastgesteld door de Vlaamse regering.

**Art.12.** Een adviesraad beschikt over een jaarlijkse dotatie.

**Art.13.** De adviesraad stelt jaarlijks een begroting en een rekening op, en voert een boekhouding, volgens de wijze zoals door de Vlaamse regering bepaald.

Het Rekenhof is gemachtigd om de rekening van de adviesraad te controleren.

**Art.14.** §1. De Vlaamse regering stelt de adviesraad de informatie ter beschikking die noodzakelijk is voor de adviesopdracht.

§2. Een adviesraad kan de personeelsleden van de diensten en instellingen van het Vlaams overheidsapparaat verzoeken om de nodige technische toelichting te verschaffen.

**Art.15.** §1. Een adviesraad beraadslaagt collegiaal over de uit te brengen adviezen, volgens de procedure van de consensus.

Als geen consensus kan worden bereikt, wordt gestemd en wordt de stemmenverhouding in het advies vermeld.

Er kan een minderheidsnota aan het advies worden toegevoegd.

§2. De adviezen worden in de regel verstrekt één maand te rekenen vanaf de aanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan vijf werkdagen mag bedragen.

**Art.16.** Adviesraden kunnen onderling samenwerken en gezamenlijk advies uitbrengen.

#### **HOOFDSTUK V. Programmering en verslaggeving**

**Art.17.** Een adviesraad stelt zijn werkprogramma vast, in overleg met de Vlaamse regering.

**Art.18.** Een adviesraad brengt elk jaar verslag uit van zijn werkzaamheden. Dit jaarverslag wordt gezonden aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement.



## HOOFDSTUK VI. Slotbepalingen

**Art.19.** §1. De bepalingen van dit decreet vinden toepassing op alle adviesraden die worden opgericht na de inwerkingtreding van dit decreet.

§2. Voor de adviesorganen die bestaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet, blijven de bepalingen die hun werking en organisatie regelen van toepassing tot op het moment dat hun organieke regelgeving aangepast is aan de bepalingen van dit decreet. Alle adviesorganen die zijn opgericht vóór de inwerkingtreding van dit decreet, moeten uiterlijk op *[datum te bepalen door de Vlaamse regering]* afgeschaft of aangepast worden om te voldoen aan dit decreet.

**Art.20.** Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,

Steve STEVAERT

de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,

Mieke VOGELS

de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport,  
Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking,

Bert ANCIAUX

de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming,

Marleen VANDERPOORTEN

de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT

de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,

Vera DUA

de Vlaamse minister van Financiën en Begroting,  
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,  
Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid,

Paul VAN GREMBERGEN

de Vlaamse minister van Economie, Buitenlandse Handel en Huisvesting,

Jaak GABRIËLS

# Voorontwerp van decreet tot regeling van strategische adviesraden

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### **versie zonder meta-adviesraden**

Dames en Heren,

#### 1. De reorganisatie van het Vlaams overheidsapparaat

In haar regeerakkoord heeft de Vlaamse regering de fundamentele beleidsoptie opgenomen om werk te maken van een grondige bestuurlijke vernieuwing. Ter uitvoering van deze optie werden in de zogenaamde verklaring van Leuven van 19 februari 2000 een aantal belangrijke afspraken en principes voor een reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat vastgelegd. Die werden door de Vlaamse regering verder uitgewerkt, mede op basis van het rapport van 21 december 2000 van de bijzondere commissarissen, belast met de reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat.

Meer bepaald besliste de regering op 19 januari 2001 om in het kader van beter bestuur naast de herstructurering van de Vlaamse administratie en de Vlaamse openbare instellingen, ook een herstructurering van het bestaande advies- en overlegstelsel door te voeren.

#### 2. Principes inzake de herstructurering van het adviesstelsel

##### 2.1 Algemene uitgangspunten

Het decreet wil een kaderregeling aanreiken voor een transparant, eenvoudig en doelmatig adviesstelsel inzake beleidsaangelegenheden.

Dit decreet regelt het stelsel van strategische adviesraden. Het sluit aan bij de volgende brede principiële uitgangspunten, die vooropgesteld worden met het oog op de herstructurering van het advies- én overlegstelsel :

- Adviesverlening en overleg blijven te allen tijde ondergeschikt aan het primaat van de politiek. De beleidsbepaling behoort tot de taak van de beleidsverantwoordelijken.
- Zowel de rol en de waarde van het maatschappelijke middenveld, als de inbreng van onafhankelijke deskundigen worden expliciet erkend. De betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld bij de totstandkoming van het beleid is uitermate belangrijk. Voeling houden met en toetsen van beleidsintenties aan deze actoren vergroot de kans op het verwerven van een maatschappelijk draagvlak voor het beleid. Anderzijds kunnen ook onafhankelijke deskundigen, die gespecialiseerd zijn in een bepaalde beleidsmaterie en een geïntegreerde visie hebben over de grenzen van beleidsvelden of beleidsdomeinen heen, vanuit hun expertise een toegevoegde waarde leveren aan de beleidsvoering.

- Adviesverlening en overleg zijn vanuit functioneel oogpunt twee verschillende zaken. Adviesverlening is de formulering van een onderbouwde raadgeving of van een beredeneerd standpunt over een beleidsaangelegenheid, op basis van een onderlinge beraadslaging. De essentie van overleg is de wederzijdse aftasting en informatie-uitwisseling, reflecties erop en gedachtewisseling over een bepaalde beleidsproblematiek of een concrete beleidsmaatregel, tussen de beleidsverantwoordelijken en de relevante betrokken maatschappelijke actoren. Bij overleg toetsen de deelnemende actoren een aangelegenheid aan de doelstellingen en de belangen van hun groepering. Dit alles betekent dat advies en overleg vanuit hun specifieke doelstellingen verschillende structuren vragen. Er wordt niet geopteerd voor mengvormen tussen advies en overleg binnen één orgaan.
- Het advies- en overlegstelsel moet de slagkracht van de Vlaamse overheid ten goede komen. Het moet dan ook oordeelkundig georganiseerd worden. Uiteindelijk behoort het tot de verantwoordelijkheid van de beleidsverantwoordelijken om de juiste balans te vinden tussen enerzijds maatschappelijke draagvlakverwerving en anderzijds doortastend overheidsoptreden.

## 2.2 Noodzaak van een herstructurering van het adviesstelsel

De Vlaamse overheid beschikt op dit ogenblik over een veelheid van adviesorganen, die rechtstreeks aan (een lid van) de Vlaamse regering en/of aan het Vlaams Parlement advies verlenen. Er bestaan diverse functionele categorieën, gaande van algemene, brede adviesorganen voor het leveren van beleidsadvies tot louter technische adviescommissies, die zeer ad hoc te werk gaan.

De bestaande adviesorganen worden gekenmerkt door een grote diversiteit op het vlak van:

- de wijze van oprichting (decreet of besluit);
- de taakstelling;
- het initiatiefrecht;
- de mogelijkheid voor het parlement om advies in te winnen;
- hun samenstelling;
- de logistieke en personele ondersteuning;
- de termijnen waarbinnen advies geleverd moet worden;
- de werking;
- de al dan niet verplichte raadpleging van de adviesraden;
- het al dan niet bindend karakter van hun adviezen.

Er is niet altijd een duidelijke link tussen de adviesorganen en de administratieve organisatie. Die zal in het kader van de reorganisatie van het Vlaams overheidsapparaat uitgebouwd worden op basis van homogene beleidsdomeinen, samengesteld op basis van beleidsvelden. Met beleidsveld wordt bedoeld : een deel van de maatschappij waarop het beleid zich richt met de bedoeling bepaalde probleemsituaties op te lossen en aldus maatschappelijke behoeften te vervullen. Een (homogeen) beleidsdomein is een logische groepering van beleidsvelden, die zowel vanuit het blikveld van de politieke overheid, de klant / doelgroep, als vanuit de organisatie zelf een herkenbaar en samenhangend geheel vormen.

Sommige beleidsvelden / beleidsdomeinen kennen diverse adviesorganen, terwijl in andere beleidsvelden / beleidsdomeinen een transparanter stelsel werd ingesteld.

Bij vergelijking van de regelgeving inzake bestaande adviesraden blijkt dat deze regelingen gekenmerkt zijn door een grote diversiteit. Dat geldt niet alleen voor de oprichtingsdecreten of -besluiten, maar ook voor de huishoudelijke reglementen die de adviesraden voor de regeling van hun interne werking hebben aangenomen. Bepaalde onderwerpen zijn voor een aantal adviesraden niet geregeld, terwijl dat voor andere wel het geval is.

Dit decreet bepaalt een aantal generieke basisbeginselen die gelden voor alle adviesraden die adviseren over strategische beleidsaangelegenheden. De in het decreet opgenomen regeling zorgt voor een vereenvoudiging van de bestaande regelgeving, aangezien de voorgestelde algemene regels in de plaats zullen treden van de huidige veelheid van regels. Bij de instelling van de nieuwe adviesraden kan in principe worden volstaan met een regeling van de aangelegenheden die niet in dit decreet voorzien worden.

## 2.3 De krachtlijnen van de herstructurering van het adviesstelsel

### 2.3.1 Ordening van het adviesstelsel

Door het grote aantal adviesraden en door het gebrek aan coherentie in de regelgeving is de adviesverlening thans versnipperd en bestaan er vele, soms zeer omvangrijke adviesraden in onderling soms sterk verschillende opdrachten en samenstellingen.

Het adviesstelsel zal geordend worden op basis van het onderscheid tussen enerzijds strategische adviesraden en anderzijds andere (technische) raden, commissies of comités.

Dit decreet richt zich enkel op de eerste categorie, de zogenaamde strategische adviesraden. Ze worden gevat onder de term “adviesraden”. Het gaat om een beperkt aantal permanente adviesraden van hoog niveau, die als taak hebben om beleidsverantwoordelijken te adviseren over strategische beleidsvraagstukken over de hoofdlijnen van het beleid. Hun werkkterrein moet afgestemd zijn op de toekomstige administratieve organisatie.

Als streefdoel wordt uitgegaan van één strategische adviesraad per homogeen beleidsdomein, omdat dit toegevoegde waarde kan genereren. Deze ene adviesraad kan dan immers de belangen van deelsectoren binnen een beleidsdomein overstijgen, een gestelde problematiek op het macro-niveau bekijken en vanuit zijn integrerend vermogen de verschillende invalshoeken bundelen tot één alomvattend beleidsadvies. Advisering vereist immers een brede benadering, weliswaar vanuit verschillende invalshoeken, maar met voldoende raakvlakken tussen de verschillende deelaspecten van het beleidsterrein.

De strategische adviesraden worden steeds bij decreet opgericht. Daarnaast kan de Vlaamse regering zo nodig tijdelijke adviesraden oprichten voor een aan de tijd gebonden aandachtspunt of beleidsvraagstuk. Tevens kan de regering ad-hocadviesraden oprichten voor een eenmalige advisering over een zeer specifieke probleemstelling. De tijdelijke adviesraden en de ad-hocadviesraden vallen buiten deze kaderregeling.

### 2.3.2 Afschaffing van bindende advisering

Heden schrijft bepaalde regelgeving voor dat adviezen bindend zijn voor de politieke overheid. “Bindende advisering” is in feite een contradictio in terminis: een advies wordt immers gedefinieerd als een raadgeving over een beleidsaangelegenheid en is dan ook per definitie niet

bindend. Bovendien zou een advies met een bindend karakter ingaan tegen het primaat van de politiek. Het feit dat bindende advisering wordt uitgesloten doet uiteraard geen afbreuk aan de waarde die gehecht wordt aan de uitgebrachte adviezen.

### 2.3.3 Logistieke en personele ondersteuning van de strategische adviesraden

Er wordt voorzien in een logistieke en personele ondersteuning van de adviesraden, opdat zij hun werkzaamheden op een efficiënte en effectieve wijze kunnen vervullen.

De adviesraden worden opgevat als rechtspersonen. Dit houdt immers een aantal voordelen in: met name juridische onafhankelijkheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, operationele autonomie, responsabilisering). De Vlaamse regering is van oordeel dat de nadelen van rechtspersoonlijkheid (met name rechtsaansprakelijkheid) niet opwegen tegen de genoemde voordelen ervan.

### 2.3.4 Brede opdracht

Advisering mag niet in enge zin worden begrepen als louter reactieve adviesverlening naar aanleiding van min of meer uitgewerkte en concrete beleidsvoorstellen. De opdracht van adviesraden moet ruimer zijn. Beleidsgerichte advisering moet ook kunnen plaatsvinden in een fase waarin een minister nog geen volledige duidelijkheid heeft over een problematiek en het beleid nog in de ontwikkelingsfase verkeert. Vanuit een proactieve en anticiperende houding moeten adviesraden zelfs adviezen kunnen uitbrengen over maatschappelijke thema's waarmee de beleidsverantwoordelijken nog niet bezig zijn. Een adviesraad moet ook kunnen functioneren als een klankbord, waaraan de beleidsverantwoordelijke nog onuitgewerkte ideeën voorlegt.

De brede taakstelling van de adviesraden komt ook tot uiting door de mogelijkheid die in het decreet opgenomen wordt voor het Vlaams Parlement om in het kader van zijn decreetgevende opdracht een beroep te doen op de adviezen van adviesraden.

## 3. Doelstelling, reikwijdte en implementatie van het decreet

### 3.1 De doelstelling van het decreet

Deze decretale kaderregeling legt algemene principes vast voor adviesverlening inzake beleidsaangelegenheden en streeft naar een bepaalde uniformisering, ordening en stroomlijning van het adviesstelsel. Het decreet bevat regels met betrekking tot de oprichting, de taakomschrijving, de organisatie en de werkwijze van de adviesraden, alsook met betrekking tot de programmering van de werkzaamheden en de verslaggeving.

Het is niet de bedoeling van dit decreet om volledige uniformiteit op te leggen voor het Vlaamse adviesstelsel. Voor een aantal aangelegenheden, zoals de termijn waarbinnen de adviezen moeten worden verstrekt, wordt de mogelijkheid gelaten voor een gediversifieerde regeling, die toelaat rekening te houden met de specificiteit van de beleidssector in kwestie.

Dit decreet voorziet evenmin in een alomvattende regeling van alle aspecten van adviesverlening. Zo is ervoor geopteerd om in dit decreet geen specifieke regeling op te nemen inzake openbaarheid van bestuur. De openbaarheid van bestuur is omstandig geregeld in het decreet van 18 mei 1999 betreffende de openbaarheid van bestuur. Wat dit aspect betreft, is de Vlaamse regering van oordeel dat aan de regering of aan de individuele minister voldoende gelegenheid

moet gegeven worden om een standpunt in te nemen ten opzichte van het door een adviesraad uitgebrachte advies met betrekking tot een bepaalde beleidsaangelegenheid. De Vlaamse regering gaat er bijgevolg van uit dat adviezen van een adviesraad niet actief openbaar gemaakt worden, vooraleer de regering of de individuele minister een definitief standpunt heeft ingenomen met betrekking tot de behandelde problematiek, al dan niet in overeenstemming met het uitgebrachte advies.

Dit decreet bevat geen specifieke regeling aangaande de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de adviesraden. Het decreet van 15 juli 1997 betreffende de evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen bevat reeds het voorschrift dat ten hoogste twee derde van de leden van een adviesraad van hetzelfde geslacht moeten zijn. Vooralsnog wordt de toepassing van dit voorschrift echter niet volledig gerealiseerd. Hoewel de Vlaamse regering uitdrukkelijk streeft naar een evenwichtige vertegenwoordiging van de beide seksen in de adviesraden, is zij van oordeel dat er daaromtrent in dit decreet geen nieuwe bijkomende specifieke bepaling terzake moet opgenomen worden.

Op basis van het generieke kader zullen de concrete adviesraden bij specifiek decreet worden opgericht. Deze specifieke decreten zullen in principe alleen bepalingen moeten bevatten over de aangelegenheden die niet uitdrukkelijk in dit decreet worden opgenomen.

Dit decreet sluit dan ook aan bij de algemene optie van de Vlaamse regering tot vereenvoudiging van de regelgeving. Daarnaast zal de afslanking en structurering van het adviesstelsel ook duidelijke voordelen opleveren op het vlak van efficiëntie, effectiviteit en budgettaire kostprijs.

Het is van het grootste belang dat bij de praktische ontwikkeling van het nieuwe adviesstelsel de transparantie, eenvoud en doelmatigheid van het stelsel voorop blijven staan. Er mag geen evolutie plaatsvinden naar een ongecontroleerde toename van adviesraden of een te grote onderlinge diversiteit in essentiële kenmerken.

De Vlaamse regering acht het wenselijk dat de doeltreffendheid en de werking van het adviesstelsel in algemene zin worden bekeken voor het einde van de tweede werkingsperiode van de adviesraden.

### 3.2 De reikwijdte van het decreet

De voorgestelde regelgeving is naar reikwijdte beperkt tot permanente adviesraden, die (een lid van) de Vlaamse regering of het Vlaams Parlement adviseren. Ze scheidt het kader waarbinnen de strategische adviesraden zullen worden opgericht. Deze adviesraden hebben een duidelijk omschreven adviestaak in het kader van de beleidsondersteuning (begrepen als beleidsvoorbereiding en beleidsevaluatie). Ze worden ingesteld voor het verstrekken van beleidsadvies. Advisering met het oog op de beleidsuitvoering valt niet onder de voorgestelde regeling. Dit betekent dat ambtelijke werkgroepen, technische commissies en comités, erkennings- en subsidiëringscommissies, raadgevende comités bij intern verzelfstandigde agentschappen, en dergelijke, buiten de scope van dit decreet blijven.

Het decreet is niet van toepassing op organen die zijn ingesteld voor het voeren van overleg met belanghebbenden.

### 3.3 Implementatie van de herstructurering van het adviesstelsel

Met dit decreet wordt, op basis van bovenvermelde uitgangspunten, een kaderregeling uitgewerkt, waarbinnen adviesraden tot stand zullen worden gebracht en waarbinnen ze hun adviestaak uitoefenen.

De inwerkingtreding van het nieuwe stelsel van adviesraden zal bepaald worden door de Vlaamse regering.

Er wordt uiteraard een overgangsregeling vastgesteld.

Het adviesstelsel zal grondig gesaneerd worden via de opheffing of aanpassing van de bestaande adviesinstanties, om een nieuw, transparant en eenvoudig stelsel tot stand te brengen. De concrete instelling van de diverse nieuwe adviesraden gebeurt via decreetgeving die sectoraal wordt voorbereid.

## 4. Commentaar bij de artikelen

### **HOOFDSTUK I. Definities en toepassingsgebied**

#### **Artikel 1**

Alle bepalingen van het decreet gelden zowel voor gemeenschaps- als voor gewestaangelegenheden.

#### **Artikel 2**

Dit artikel wil het begrip “adviesraad” duidelijk afbakenen.

In de eerste plaats is het duidelijk dat adviseren moet worden begrepen als de formulering van een onderbouwde raadgeving of van een standpunt over een beleidsaangelegenheid. De essentie van advisering is dat de adviesverleners de beleidsaangelegenheid met kennis van zaken onderzoeken en beoordelen.

Advies moet worden onderscheiden van overleg. Overleg is in essentie een handeling waarbij de beleidsverantwoordelijken en/of de administratie met de relevante betrokken maatschappelijke actoren van gedachten wisselen over het beleid, waarbij deze laatsten een bepaalde beleidsproblematiek of concrete beleidsmaatregel aftoetsen aan hun doelstellingen en belangen en vanuit dat oogpunt hun standpunt meedelen. Op basis hiervan kunnen dan afspraken gemaakt worden tussen de overheid en de betrokkenen, die zowel de beleidsdoelstellingen bevorderen als met de uitgebrachte standpunten en uitgesproken belangen rekening houden.

Het decreet viseert elk Vlaams overheidsorgaan dat de Vlaamse beleidsverantwoordelijken adviseert over strategische beleidsvraagstukken of over hoofdlijnen van het beleid. De adviesraden vormen een ondersteunend element in de beleidsvoorbereiding en de beleidsevaluatie. Ze worden in principe niet betrokken bij de beleidsuitvoering.

Uit het artikel blijkt dat de reikwijdte van het decreet beperkt is tot de adviesraden die het instrument vormen van het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of de functioneel bevoegde minister en die hen rechtstreeks advies verlenen over beleidsaangelegenheden. Het decreet geldt



dus niet voor organen, commissies, raadgevende comités, en dergelijke meer, die advies verlenen aan de diensten van de Vlaamse regering of aan Vlaamse openbare instellingen<sup>(1)</sup>.

Het decreet geldt evenmin voor organen die het parlement, de regering of een Vlaams minister adviseren over beleidsuitvoering of technische aangelegenheden.

Het decreet handelt over permanente adviesraden. Hiermee wordt bedoeld : adviesraden die zonder tijdhorizon zijn opgericht. Ze zijn te onderscheiden van tijdelijke en ad-hocadviesraden. Tijdelijke adviesraden worden opgericht voor een aan de tijd gebonden breed aandachtspunt of beleidsvraagstuk (bv. e-government). Ad-hocadviesraden worden opgericht voor een eenmalige advisering over een zeer specifieke probleemstelling (bv. problematiek luchthaven Zaventem).

Het decreet wil de voormelde beleidsadvisering ordenen en het aantal strategische adviesraden beperken. Aangezien de nieuwe organisatiestructuur van de Vlaamse administratie wordt uitgebouwd op basis van homogene beleidsdomeinen, wordt in beginsel één adviesraad voor een gans beleidsdomein nagestreefd. Deze adviesraden zijn dan bevoegd om over het volledige beleidsdomein aan de beleidsverantwoordelijke advies te verlenen. Indien de oprichting van een adviesraad op het niveau van het beleidsdomein om inhoudelijke redenen niet optimaal is, zijn adviesraden op het niveau van het beleidsveld mogelijk.

## **HOOFDSTUK II. Oprichting en taakomschrijving**

### **Artikel 3**

Dit artikel bepaalt dat de adviesraden bij decreet worden opgericht. In tegenstelling tot tijdelijke of ad-hocadviesraden worden ze dus niet bij besluit van de Vlaamse regering opgericht. De Vlaamse regering opteert principieel voor de instelling van adviesraden bij decreet, omdat deze werkwijze waarborgt dat adviesraden met een vaste adviestaak niet zonder voorafgaande parlementaire instemming worden ingesteld.

De Vlaamse regering opteert ervoor dat de adviesraden over rechtspersoonlijkheid beschikken. Zo'n stelsel biedt immers grotere waarborgen inzake onafhankelijkheid: het garandeert dat de adviesraden juridisch onafhankelijk kunnen functioneren van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest. De eventuele werkcommissies, die door een adviesraad kunnen worden opgericht, bezitten als zodanig geen aparte of eigen rechtspersoonlijkheid.

Bij de oprichting van een adviesraad wordt de wijze van samenstelling geregeld en worden de adviestaak en het werkterrein nauwkeurig omschreven. Het streefdoel hierbij is om adviesraden in te stellen die een volledig homogeen beleidsdomein bestrijken. De mogelijkheid wordt echter opengelaten om adviesraden in te stellen die bevoegd zijn voor een of meerdere onderdelen van een beleidsdomein.

Onder het begrip werkterrein wordt derhalve begrepen : een beleidsdomein of een of meerdere onderdelen van een beleidsdomein. Bovendien moet dit begrip soepel geïnterpreteerd worden. Een adviesraad beschikt over de mogelijkheid om te allen tijde advies uit te brengen over aspecten die niet direct tot het eigen beleidsdomein behoren, maar wel over een duidelijke dimensie naar het eigen beleidsdomein beschikken.

---

<sup>1</sup> Na de reorganisatie van het Vlaams overheidsapparaat moet dit geïnterpreteerd worden als : de Vlaamse ministeries en/of de verzelfstandigde agentschappen.

Het spreekt voor zich dat de samenstelling en de omvang van een adviesraad worden afgestemd op de aard en de omvang van de desbetreffende adviestaak. De Vlaamse regering stelt als algemene regel voorop dat de adviesraden bij voorkeur minstens 12 en maximaal 20 leden tellen. Dat is een afslanking ten opzichte van de actuele situatie. De beperking van het aantal leden bevordert een vlotte interne werking en de doelmatige totstandkoming van de adviezen.

Het oprichtingsdecreet kan een aantal bepalingen bevatten met betrekking tot de werking van de adviesraad. Indien het bijvoorbeeld nodig geacht wordt om specifieke termijnen op te leggen waarbinnen een advies moet worden geformuleerd (verdergaand dan de termijnen, voorzien in artikel 15), moeten die bij voorkeur in het oprichtingsdecreet opgenomen worden.

Tevens kan het oprichtingsdecreet voorzien in toezichtbepalingen, waarbij rekening moet worden gehouden met de onafhankelijke positie van de adviesraad ten opzichte van de Vlaamse overheid.

#### Artikel 4

Dit artikel omschrijft in algemene termen de brede inhoudelijke taakstelling van de adviesraad. De advisering over hoofdlijnen is de primaire opdracht. Voor een goede beleidsvorming is het immers noodzakelijk dat de hoofdlijnen van het beleid zichtbaar worden gemaakt. De adviesverlening ten behoeve van de beleidsverantwoordelijken zal in eerste instantie daarop gericht moeten zijn.

Het spreekt voor zich dat de advisering met kennis van zaken moet gebeuren. Adviezen moeten de gestelde problematiek ten gronde behandelen, waarbij beleidsproblemen in hun bredere context geplaatst worden. De adviesraad volgt de evoluties in de samenleving en in het beleid, met inbegrip van de internationale dimensie. Hij ontwikkelt hierover een visie ten behoeve van de beleidsverantwoordelijken. Dat houdt onder meer in dat vanuit een evaluatie van het bestaande beleid en een toetsing van mogelijke beleidsalternatieven aan hun effecten, een toekomstgerichte beleidsvisie ontwikkeld wordt. Zo nodig wordt hiertoe onderzoek verricht.

De adviesraad moet uitdrukkelijk de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren vanuit het perspectief van zijn werkkterrein. Deze opdrachtomschrijving moet ruim geïnterpreteerd worden. Door de toenemende complexiteit van de samenleving en de groeiende onderlinge interdependentie van maatschappelijke ontwikkelingen wordt een adviesraad er soms toe gedwongen om de grenzen van het eigen werkkterrein te overstijgen. De adviesraad heeft als opdracht noch wereldvreemde, noch verkokerde adviezen te verstrekken. Hij moet voorzien in maatschappelijk ingebedde advisering, die ook rekening houdt met de problemen en behoeften van andere beleidsdomeinen.

Concreet kunnen adviesraden in feite vier grote functies hebben :

- beleidsgericht en reactief: bijvoorbeeld wanneer de bevoegde minister nog geen volledige duidelijkheid heeft over een problematiek, het beleid zich nog in de ontwikkelingsfase bevindt en de minister wenst dat een beleidsaangelegenheid vanuit verschillende invalshoeken wordt onderzocht ;
- proactief en anticiperend: advisering door de adviesraad over een thema waarmee de beleidsverantwoordelijke nog niet bezig is ;
- klankbord: toetsing van onuitgewerkte ideeën bij een adviesraad ;
- bemiddelend: als een beleidsproces om welke reden dan ook niet vordert, kan de beleidsverantwoordelijke verzoeken dat een adviesraad met een onafhankelijke analyse of met

creatieve oplossingsrichtingen vanuit een multidisciplinaire invalshoek het proces weer op gang tracht te trekken.

De adviesraad brengt verplicht advies uit over alle voorontwerpen van decreet die betrekking hebben op zijn werkterrein. De Vlaamse regering wenst via deze ruime verplichting te garanderen dat een adviesraad betrokken wordt bij de besluitvorming omtrent de meest fundamentele aangelegenheden met betrekking tot het werkterrein waarvoor hij bevoegd is.

Het artikel voorziet verder dat de adviesraad uit eigen beweging of op verzoek advies kan uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering. Het verzoek daartoe dient aan de adviesraad gericht te worden door de Vlaamse regering of door de functioneel bevoegde minister van de adviesraad in kwestie.

Van de adviesraad wordt verder verwacht dat hij reflecties levert over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's.

Adviezen zijn nooit bindend. "Bindende advisering" is in feite een contradictio in terminis. Bovendien zou het ingaan tegen het primaat van de politiek.

### **HOOFDSTUK III. Samenstelling en organisatie**

#### **Artikel 5**

Dit artikel voorziet in drie manieren van samenstelling van de adviesraden.

Zuivere adviesraden zijn uitsluitend uit onafhankelijke deskundigen samengesteld, zonder vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld.

Gemengde adviesraden worden zowel uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld als uit onafhankelijke deskundigen samengesteld.

Maatschappelijke adviesraden zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld.

De Vlaamse regering gaat uit van een beredeneerde samenstelling van elke adviesraad, die in het specifieke oprichtingsdecreet concreet zal worden ingevuld. Daarom worden drie opties van samenstelling open gelaten en wordt er niet principieel van in het begin geopteerd voor één formule. Hierdoor wordt voor elke adviesraad een samenstelling met maximale toegevoegde waarde mogelijk en ligt maatwerk binnen bereik.

Al worden de drie formules principieel voorzien, toch beklemtoont de Vlaamse regering dat haar voorkeur uitdrukkelijk uitgaat naar de gemengde of de maatschappelijke samenstelling. In vele gevallen zal de grootste kennis van zaken immers precies bij het maatschappelijk middenveld te vinden zijn en zullen precies de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld blijk geven van de grootste bekwaamheid tot het beoordelen van een zaak. Dit kan dan het duidelijkst gevaloriseerd worden in maatschappelijke adviesraden. In gemengde adviesraden kan er bovendien van een wederzijdse bevruchting vanuit de verschillende invalshoeken (vanuit de vertegenwoordigers uit het maatschappelijk middenveld en vanuit de onafhankelijke deskundigen) sprake zijn.

## Artikel 6

Paragraaf 1 bepaalt een vaste termijn van vier jaar voor de benoeming van de leden van adviesraden. Enerzijds is een vierjarige periode voor de leden voldoende lang om de kennis van zaken over het beleidsterrein in kwestie ten volle tot haar recht te laten komen. Anderzijds is een vierjarige periode voldoende kort om eventuele verstarung of immobilisme te vermijden.

Het laten samenvallen van het lidmaatschap van een adviesraad met de legislatuur van een Vlaamse regering wordt niet opportuun geacht. In essentie gaat het hierbij om een afweging tussen de onafhankelijke positie van de adviesraad enerzijds en het politiek primaat anderzijds.

Indien een lid zijn of haar mandaat om een of andere reden niet kan beëindigen, wordt een nieuw lid benoemd, conform de bepalingen terzake. Dit lid zal het mandaat voltooien. Herbenoeming is mogelijk.

Met de voorgestelde formule wordt een evenwicht bewaard tussen enerzijds de behoefte aan vernieuwing en anderzijds de wens om de kennis van zaken binnen een adviesraad te behouden en de onafhankelijke positie van de adviesraden ten opzichte van de overheid te waarborgen.

De verplichting tot de openbaarmaking van een vacature voor onafhankelijke deskundigen in een adviesraad vloeit logischerwijs voort uit de klemtoon die gelegd wordt op de ongebondenheid van de onafhankelijke deskundigen van (in de zuivere en de gemengde adviesraden). De vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld (in het model van de gemengde en de maatschappelijke adviesraden) worden door dit middenveld voorgedragen en door de Vlaamse regering bekrachtigd.

Paragraaf 2 voorziet twee mogelijkheden tot aanwijzing van de voorzitter van de adviesraad. Ofwel wordt de voorzitter door de Vlaamse regering aangewezen onder de leden van de adviesraad, ofwel verkiest de adviesraad zelf onder zijn leden een voorzitter. In het oprichtingsdecreet van de adviesraad wordt nader gespecificeerd op welke wijze de voorzitter wordt aangewezen.

De voorzitter vertegenwoordigt de adviesraad in rechte.

## Artikel 7

Dit artikel bevestigt de onafhankelijke positie van de leden van adviesraden ten opzichte van de overheid. Zij kunnen van geen enkele overheid instructies krijgen. In het verlengde hiervan worden een aantal onverenigbaarheden met het lidmaatschap van een adviesraad vastgelegd.

Wat politieke mandatarissen betreft, gaat de Vlaamse regering er principieel van uit dat leden van de wetgevende macht wegens de onafhankelijkheid van de adviesraad geen deel kunnen uitmaken van een adviesraad. Evenmin kan het lidmaatschap van een adviesraad gecumuleerd worden met een uitvoerend mandaat op Vlaams, federaal of hoofdstedelijk niveau. Zoniet kan afbreuk gedaan worden aan de onafhankelijkheid van de leden van de adviesraad.

Personeelsleden van de Vlaamse overheidsadministratie kunnen om deontologische redenen niet benoemd worden tot lid van een adviesraad. Een dergelijke benoeming zou afbreuk kunnen doen

aan de onafhankelijkheid van de adviesverlening of kunnen leiden tot belangenvermenging. Personeelsleden van de Vlaamse overheidsadministratie hebben hun eigen rol in de beleids- en beheerscyclus. Deze rol mag niet vermengd worden met die van lid van een adviesraad. De personeelsleden kunnen wel te allen tijde voor toelichting door de adviesraad geraadpleegd worden.

De decreetgever kan bij de instelling van elke specifieke adviesraad eventuele verdere onverenigbaarheden vaststellen die hij nodig acht. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de uitsluiting van personen die in de privé-sfeer reeds een functie of opdracht vervullen in de sector in kwestie, waardoor gevaar voor belangenvermenging ontstaat.

## **Artikel 8**

Dit artikel voorziet in een ontslagregeling, al dan niet op eigen verzoek.

Wanneer een lid van een adviesraad ontslag wenst te nemen, zal de Vlaamse regering dit ontslag ook verlenen. Eventueel kunnen wel, in overleg met de betrokkene, afspraken gemaakt worden over het tijdstip van ontslag, om de continuïteit en de goede functionering van de adviesraad niet in het gedrang te brengen.

Een lid kan om ernstige redenen door de Vlaamse regering worden ontslagen. Met ernstige redenen worden onder meer bedoeld : zware ziekte, veelvuldige afwezigheid, het aanvaarden van een betrekking die afbreuk doet aan de onafhankelijke positie. Hoe dan ook moet er sprake zijn van een ernstige situatie, waarin het handhaven van een lid van een adviesraad de uitoefening van de adviesfunctie ernstig in gevaar brengt. Ontslag, anders dan op eigen verzoek, zal in beginsel alleen toegepast worden nadat aan het betrokken lid een duidelijke waarschuwing werd gericht.

## **Artikel 9**

De Vlaamse regering opteert voor een algemene regeling voor de presentiegelden en vergoedingen van de kosten voor de leden van adviesraden, ter vervanging van het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen.

Het systeem van verloning en vergoeding moet billijk zijn en in verhouding staan tot de geleverde prestaties en de hoge kwaliteitseisen, met inbegrip van de beschikbaarheidsvoorwaarden die aan de leden van een adviesraad gesteld worden.

## **HOOFDSTUK IV. Werking**

### **Artikel 10**

Adviesraden regelen zelf hun interne werking. Ze geven hiervan kennis aan de Vlaamse regering. Voorbeelden van aangelegenheden die geregeld kunnen worden zijn : de praktische werkingsmodaliteiten van de adviesraad, de wijze van beraadslaging, besluitvorming en stemming, de verslaggeving, enzovoort.

De mogelijkheid om werkcommissies in te stellen wordt ingevolge dit artikel beperkt door het feit dat de werkcommissies van de adviesraad in zijn midden worden ingesteld. Dit betekent dat de adviesraad niet door het instellen van werkcommissies zijn samenstelling kan wijzigen of zijn omvang kan vergroten.

Het instellen van werkcommissies is alleen mogelijk voor het voorbereiden van adviezen. Werkcommissies treden niet in de plaats van de eigenlijke adviesraad en kunnen zich niet als zelfstandige adviesraden gaan ontwikkelen. A fortiori beschikken werkcommissies niet over rechtspersoonlijkheid.

#### **Artikel 11**

Voor de goede werking beschikt de adviesraad over een secretariaat dat de werkzaamheden van de adviesraad voorbereidt en ondersteunt, zowel inhoudelijk als administratief. Het personeel staat onder het gezag van de adviesraad en wordt geleid door de algemeen secretaris.

De rechtspositie van het personeel van het secretariaat wordt vastgesteld door de Vlaamse regering.

#### **Artikel 12**

De adviesraad beschikt over een jaarlijkse dotatie, die de kredieten voor zijn werking, huisvesting en de bezoldiging van het personeel omvat.

De adviesraad zal, als autonome instelling, binnen de mogelijkheden van deze dotatie zijn personeelsplan bepalen, zijn personeelsadministratie en budgetbeheer organiseren, en dergelijke.

#### **Artikel 13**

De adviesraad stelt jaarlijks een begroting en een rekening op. Hij voert een boekhouding. De Vlaamse regering zal de wijze, richtlijnen en concrete modaliteiten bepalen op basis waarvan de adviesraad zijn begroting en rekening dient op te stellen en zijn boekhouding moet organiseren.

Het Rekenhof wordt gemachtigd om de rekening van de adviesraad te controleren.

#### **Artikel 14**

Om degelijk werk te kunnen verrichten, moet de adviesraad in de mogelijkheid zijn om te beschikken over alle noodzakelijke informatie om een adviesopdracht naar behoren te vervullen. De Vlaamse regering zal de daartoe noodzakelijke informatie bezorgen. Het voorgestelde artikel geeft aan de adviesraad verder de bevoegdheid om zich ten behoeve van zijn adviesverlening te wenden tot (het personeel van) de diensten en instellingen van het Vlaams overheidsapparaat om de nodige inlichtingen in te winnen.

Onder diensten en instellingen van het Vlaams overheidsapparaat wordt begrepen : de diensten van de Vlaamse regering en de Vlaamse openbare instellingen<sup>(2)</sup>.

## Artikel 15

Dit artikel bepaalt dat een adviesraad bij de vervulling van zijn opdracht collegiaal (in vergadering) beraadslaagt en hierbij in de regel streeft naar consensus. In de beraadslaging wordt dus gestreefd naar een standpunt waarmee elk lid kan instemmen. Indien dat niet mogelijk blijkt, wordt er gestemd. De stemverhouding wordt in het advies vermeld. Op verzoek kan een minderheidsnota toegevoegd worden. Dit biedt de garantie dat fundamentele verschillen in opinies in het advies terug te vinden zijn en dat een opinie niet onzichtbaar wordt gemaakt. Ook uit verdeelde adviezen kunnen immers nuttige elementen gehaald worden. De Vlaamse regering wenst geen enkele beperking op het indienen van minderheidsnota's in algemene zin in dit decreet in te schrijven. Desgewenst kunnen echter in het huishoudelijk reglement van een adviesraad quota opgenomen worden aangaande een eventuele beperking van de mogelijkheid tot toevoeging van een minderheidsnota (bijvoorbeeld de beperking van deze mogelijkheid tot gevallen waarin een minimum aantal leden de minderheidsnota ondertekenen).

Verdere regelingen inzake de wijze van beraadslaging, besluitvorming en stemming kunnen worden gemaakt in het huishoudelijk reglement van de adviesraad.

Paragraaf 2 werd ingegeven door het oordeel van de Vlaamse regering dat een adviesraad in de regel over één maand tijd moet kunnen beschikken om zijn advies uit te brengen. Op deze wijze wordt de adviesraad geacht in staat te zijn om een gefundeerd en onderbouwd advies uit te brengen, zonder dat het besluitvormingsproces door een adviesvraag wordt afgeremd. Het spreekt echter voor zich dat de termijnen kunnen afgestemd worden op de aard van de concrete adviestaak. Zo kan tussen het Vlaams Parlement, de Vlaamse regering of de individuele minister enerzijds en de adviesraad anderzijds eventueel een langere termijn dan één maand afgesproken worden. Anderzijds wordt in de mogelijkheid voorzien dat adviesraden, in geval van spoed, sneller het advies moeten uitbrengen. De hoogdringendheid moet dan wel voldoende gemotiveerd worden. Bovendien mag de termijn nooit tot minder dan vijf werkdagen ingekort worden.

## Artikel 16

Het decreet bepaalt de mogelijkheid dat adviesraden hun bevoegdheden gezamenlijk uitoefenen en gemeenschappelijke adviezen uitbrengen. Dat kan op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse regering, maar adviesraden kunnen ook op eigen initiatief samenwerken.

De meerwaarde van een gezamenlijke adviesverlening kan erin bestaan dat op deze wijze een geïntegreerde en multidisciplinaire visie op een gestelde problematiek wordt ontwikkeld, die het beleidsterrein van meerdere adviesraden bestrijkt, zonder dat hiervoor een nieuwe permanente adviesraad moet worden opgericht.

Het wordt aan de betrokken adviesraden overgelaten om de werkwijze voor hun samenwerking onderling af te spreken.

---

<sup>2</sup> Na de reorganisatie van het Vlaams overheidsapparaat moet dit geïnterpreteerd worden als : de Vlaamse ministeries en/of de verzelfstandigde agentschappen.

## **HOOFDSTUK V. Programmering en verslaggeving**

### **Artikel 17**

De adviesraad moet regelmatig een werkprogramma opstellen en aanpassen, om de werkzaamheden te plannen. Het spreekt voor zich dat hierbij rekening moet worden gehouden met de planning en de prioriteiten die de Vlaamse regering stelt. De adviesraden zijn immers in eerste instantie instrumenten van de uitvoerende macht bij de uitstippeling van haar beleid. Verder zal de planning ook ruimte moeten laten voor adviesvragen van het Vlaams Parlement en voor onverwachte adviesvragen, naast de mogelijkheid tot advisering uit eigen beweging.

### **Artikel 18**

De adviesraad moet ieder jaar een verslag opstellen. Het jaarverslag behandelt zowel de werking (activiteiten, organisatie) als de inhoudelijke aspecten. Dit verslag is openbaar en wordt aan de functioneel bevoegde minister bezorgd en wordt aangeboden aan het Vlaams Parlement.

## **HOOFDSTUK VI. Slotbepalingen**

### **Artikel 19**

Het spreekt voor zich dat adviesraden, opgericht na de inwerkingtreding van dit decreet, onderworpen zijn aan de bepalingen van dit decreet.

Daarnaast moeten de bestaande adviesraden, die reeds vóór de inwerkingtreding van dit decreet werden opgericht, tegen uiterlijk (datum te bepalen door de Vlaamse regering) geconformeerd worden aan de bepalingen van dit decreet. Sommige adviesraden zullen afgeschaft worden, andere adviesraden zullen zich moeten conformeren aan de bepalingen van dit decreet. Voor deze laatste wordt een overgangsregeling voorzien: met name dat voor de adviesorganen die bestaan op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet, de bepalingen die de werking en de organisatie van deze adviesorganen regelen van toepassing blijven, tot op het moment dat hun organieke regelgeving aangepast is aan de bepalingen van dit decreet.



**Artikel 20**

Dit decreet treedt in werking op de datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,

Steve STEVAERT

de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,

Mieke VOGELS

de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport,  
Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking,

Bert ANCIAUX

de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming,

Marleen VANDERPOORTEN

de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT

de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,

Vera DUA

de Vlaamse minister van Financiën en Begroting,  
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,

Dirk VAN MECHELEN

de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,  
Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid,

Paul VAN GREMBERGEN

de Vlaamse minister van Economie, Buitenlandse Handel en Huisvesting,

Jaak GABRIËLS