

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 147.418



PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN
22 MEI 2000 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE
GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

over

Startbanenstelsel - invulling en aanpak.

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. de heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden, voorzitter;
2. de heer Johan Sauwens, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport;

enerzijds,

en de afvaardigingen van de twee representatieve vakorganisaties:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

de heer Hilaire Berckmans

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de Christelijke Vakbond van Communicatiemiddelen en Cultuur groepeert, vertegenwoordigd door:

de heer Stefaan Van de Kerckhove

anderzijds,



Werd een eenparig akkoord bereikt over bijgaand voorstel m.b.t. het startbanenstelsel - invulling en aanpak.

Bijgaand document maakt integraal deel uit van dit protocol.

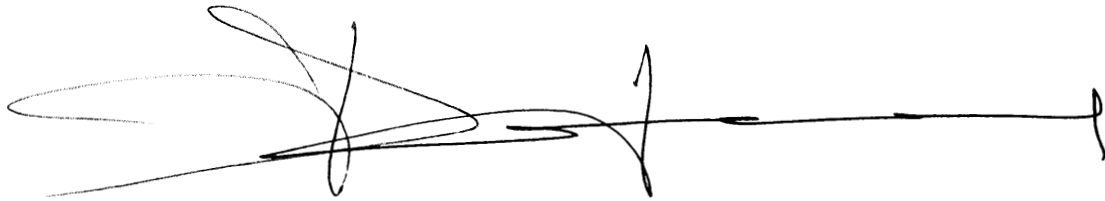
Brussel, 22 mei 2000

DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

De Voorzitter,



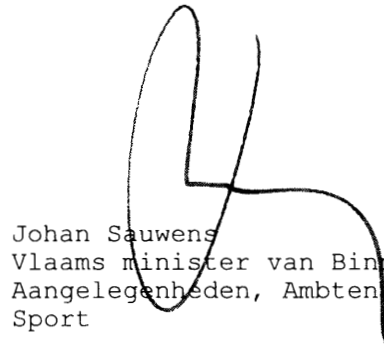
Willem Beckmans

Patrick Dewael,
minister-president van de Vlaamse
regering en Vlaams minister van Fi-
nanciën, Begroting, Buitenlands Be-
leid en Europese Aangelegenheden

Voor de Federatie van de Chris-
telijke Syndicaten der Openbare
Diensten



S. Van der Kerckhove



Johan Sauwens
Vlaams minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en
Sport



Nota ten behoeve van de leden van het Sectorcomité XVIII – Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest

betreffende

Startbanenstelsel – invulling en aanpak

Juridisch kader

De federale staat en de Vlaamse overheid hebben sinds 1993 samenwerkingsakkoorden voor de tewerkstelling van werklozen via een zogenaamd begeleidingsplan. In de loop der jaren werd dit plan regelmatig bijgestuurd in functie van de te bereiken doelgroepen. De laatste bijsturing vond plaats via het *samenwerkingsakkoord* dat de Vlaamse regering op 2 februari 1999 goedkeurde en op **3 mei 1999** ondertekende. Het akkoord beoogt de inschakeling van laaggeschoolde werkzoekende jongeren door middel van een overeenkomst van een startbaan.



De *wet van 24 december 1999* tot bevordering van de werkgelegenheid (zgn Rosettaplan) bepaalt in artikel 39 dat de overheidswerkgevers een aantal nieuwe bijkomende werknemers moeten tewerkstellen in verhouding tot hun personeelsbestand op 30 juni van het voorgaande jaar. Het aantal wordt bepaald door de Koning. Bij KB van 30/03/2000 werd dit aantal voor de overheden vastgesteld op 1,5 %.

De Vlaamse regering koos in haar vergadering van 7 april 2000 voor de invulling van het startbanenstelsel ten belope van 1,5 % van het totale personeelsbestand van de Vlaamse overheid (MVG + VOI). Tezelfdertijd sloot de Vlaamse regering zich aan bij de projectmatige invulling van het startbanenstelsel, maar houdt ze tevens de mogelijkheid van een lineaire invulling open, teneinde zoveel mogelijk jongeren van de beoogde doelgroep een baan te kunnen geven binnen het MVG en de VOI.

Gelet op de krappe arbeidsmarkt in Vlaanderen tenslotte besliste de Vlaamse regering om een *ruime doelgroepenbenadering* toe te passen. D.w.z. dat het cascadesysteem¹, vervat in het federaal plan, op een soepele manier zal worden ingevuld.

Aantallen

De 1,5 % invulling van het startbanenstelsel voor het MVG en de VOI impliceert dat 394 'Vlaamse' startbanen moeten worden gecreëerd en gefinancierd met Vlaamse middelen.

Daarnaast heeft de federale overheid nog 385 extra Vlaamse startbanen voorzien, volledig federaal te financieren. Deze startbanen situeren zich in de sector Onderwijs (315 banen voor geweldpreventie in scholen en verkeersveiligheid) en in de sector Stedelijk Beleid (70 banen voor netheid in de steden en welzijn).

Dit brengt het ***totaal aantal in te vullen startbanen op 779***. Het betreft contractuele betrekkingen.

Invulling

Teneinde een zinvolle invulling te kunnen geven aan de 394 voorziene startbanen werd er een oproep gedaan aan alle departementen van het MVG en aan alle VOI's. Hierin werd gevraagd om projecten te definiëren of aan te geven waar er binnen de betrokken entiteit een lineaire invulling kan worden gegeven. Deze bevraging resulteerde in de indiening van voorstellen voor 664,5 startbanen, als volgt verdeeld:

- Projectmatige invulling	585	waaronder een BLOSO-project met 308 zaalwachters (of 161 indien het project beperkt wordt gerealiseerd)
- Lineaire invulling	79,5	
- Totaal	664,5	waarvan
		- 35 hoger onderwijs

¹ Het strikt mathematische cascademodel voorziet dat de werkgever zich eerst moet wenden tot de schoolverlaters, bij manifest tekort voor de tewerkstelling van –25 jarigen moet kiezen en als dit niet volstaat kan opteren voor de inschakeling van –30 jarigen.

- 71 secundair onderwijs
- 559 max. lager onderwijs

Een volledig overzicht van de ingediende voorstellen gaat in bijlage.

De voorziene projecten volstaan ruimschoots voor de invulling van de wettelijke verplichting.

Rekening houdend met de krappe arbeidsmarkt en een invullingspercentage van max. 50 %, kunnen alle voorstellen weerhouden worden. Voor Bloso wordt geopteerd voor het beperkte project.

De invulling van de 385 extra federaal gefinancierde startbanen zullen worden ingevuld door de functioneel bevoegde ministers in samenspraak met de betrokken lokale besturen.

Aanpak

Doelgroepafbakening

Gelet op de voorbeeldfunctie van de Vlaamse overheid ten aanzien van andere werkgevers, rekening houdend met het feit dat er geen nationaliteitsvereiste speelt en gelet op de krappe arbeidsmarkt, werd beslist om de allochtone jongeren als prioritaire doelgroep van het startbanenstelsel naar voor te schuiven². Hierbij wordt geen beperking tot laaggeschoolde startbaners vooropgesteld, maar wordt er naar gestreeft om ook hogergeschoolde allochtone jongeren aan te werven. Dit zal er o.a. toe bijdragen dat het vooroordeel over de lage scholingsgraad van 'alle' allochtone jongeren wordt tegengegaan.

De 'generieke' doelgroep van laaggeschoolde jongeren (schoolverlaters, -25 jarigen en -30 jarigen) blijft uiteraard ook beoogd.

Rekrutering en selectie

De rekrutering verloopt o.a. via de VDAB en de allochtone jongerenorganisaties. Hierbij wordt een beroep gedaan op alle moderne rekruteringskanalen (speciale 'startbanenwebsite' van de VDAB, affichecampagne in bibliotheken en bij allochtone jongerenorganisaties, advertenties in diverse kranten,...).

De afdeling Wervingen en Personeelsbewegingen staat, samen met het lijnmanagement, in voor de selectie van de kandidaten voor het MVG.

Vorming

Ten behoeve van de geselecteerde startbaners wordt er door de afdeling Vorming een ontvangstdag georganiseerd, waarbij de starters meer informatie krijgen over (a) de structuur van de Vlaamse overheid, (b) het charter, (c) de gewone rekrutering- en selectiekanalen bij het MVG en (d) de vormingsmogelijkheden bij het MVG. De specifieke vorming noodzakelijk op de werkplek zal door de departementen zelf worden georganiseerd.

Begeleiding

De startbaners dienen zoveel mogelijk bij te leren gedurende de periode dat zij bij de Vlaamse overheid werken. Het is immers de bedoeling dat ze op termijn kunnen worden ingeschakeld in het reguliere arbeidsmarktcircuit. Hierin kan vorming weliswaar een belangrijke rol spelen, maar minstens even belangrijk is dat de jongeren op de werkplek zelf voldoende kansen, ondersteuning en ruimte krijgen om bij te leren. Daarom zullen er zeer duidelijke afspraken gemaakt worden over de opvolging en de begeleiding van de startbaners door binnen de ontvangende entiteit aan te duiden 'coaches'.

Evaluatie

² Over de mogelijke tewerkstelling van personen met een handicap zal er nader onderzoek gebeuren en zullen de nodige gegevens verzameld worden over welke jobs geschikt zijn om te laten uitvoeren door personen met een handicap. Deze gegevens kunnen in de toekomst gebruikt worden om ook deze doelgroep in te schakelen.



Tijdens en na het project worden er een aantal evaluatiemomenten voorzien. Uit deze evaluaties moet voldoende informatie gehaald worden die de Vlaamse overheid in staat moet stellen om een zicht te krijgen op o.a.

- de reële invulling van het startbanenstelsel,
- de kanalen langs waar de kandidaten gerekruteerd werden,
- de ervaringen van de startbaners zelf,
- het bereik van de beoogde doelgroepen,
- ...

Dergelijke informatie zal de Vlaamse overheid tevens in staat stellen om verbeterelementen en leerpunten te definiëren, die bij een volgend dergelijk tewerkstellingsproject als input kunnen dienen.

Coördinatie

Teneinde dit ambitieus project in goede banen te leiden en ervoor te zorgen dat de verschillende deelaspecten (rekrutering en selectie, vorming, begeleiding en coaching, evaluatie) voldoende op elkaar worden afgestemd, zal er op korte termijn voor een periode van 2 jaar een projectcoördinator worden aangetrokken, die het project stuurt, begeleidt en opvolgt.



OVERZICHT FUNCTIES STARTBANEN - PROJECTEN						
Departement/VOI	Project	Functie	Niveau	Aantal	Aanvaard	
AZF Departement Algemene Zaken en Financiën	Archiveren dossiers gebouwen	Archivaris	hoger	1	J/N	
		Bouwkundige	hoger	1		
	Databeheerders	databeheerder	secundair	2		
		Doorlichting huurcontracten gebouwen	architect	hoger		1
		jurist	hoger	1		
	Economische benadering gebouwen	economist	hoger	1		
	Interventieploegen herstellingen gebouwen	bouwvakker	lager	15		
		ploegbaas	secundair	5		
	Selectieve afvalophaling in de grote gebouwen	arbeider	lager	5		
	Statische Monografien over Steden	admin,medewerker	secundair	1		
		sociol/geogr/econ	hoger	1		
	BLOSO - Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie	Nachtbewaking	nachtwaker	lager		5
		Promotieteam	arbeider	lager		2
Zaalwachters		zaalwachter	lager	308		
DS - Dienst voor de Scheepvaart	Onderhoud Kanaalaanhorigheden	technisch beambte	lager	7		
IAP - Instituut voor archeologisch patrimonium	Realisatie Centraal Archeologisch Archief	archeoloog	hoger	6		
		tekenaar	secundair	4		
LIN - Departement Leefmilieu en Infrastructuur	Agrarisch Natuurbeheer	bio-ingenieur	hoger	1		
		landbouwtechnicus	secundair	4		
		medewerker	secundair	1		
	Bewaking Parken in Rand Brussel	beambte	lager	5		
	Bezoekerscentrum Bosmuseum Groenendaal	beambte	lager	2		
	Controle van de Busbeïnvloedingsapparatuur	techn.assistent	lager	2		
	Databank Architectuur Informatisering Planarchieven	bibliothecaris	hoger	5		
	Grondwatervergunningendatabank	ind.ing.inform.	hoger	1		
		medewerker (controle)	secundair	5		
		medewerker(computer)	secundair	7		
	Inventarisatie Patrimonium	assistent	lager	20		
NEC De Vroente - Onthaalpersoneel	assistent	lager	3			

LIN - Departement Leefmilieu en Infrastructuur	Onderhoud Natuurgebieden	techn.beambte	lager	20	
	Opruimingsacties langs waterwegen	techn.assistent	lager	10	
	Vergunningendatabank	medewerker Antw.	secundair	2	
		medewerker Brugge	secundair	2	
		medewerker Brussel	secundair	2	
		medewerker Gent	secundair	2	
		medewerker Hasselt	secundair	2	
		medewerker Leuven	secundair	2	
		Wegenonderhoud	techn.beambte	lager	30
		OND - Departement Onderwijs	Archivering Dossiers Onderwijs	assistent	lager
OPZR - Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem	Afdeling Patiëntenzorg	ziekenhuishelper	lager	7	
	Afdeling PVT	medewerker	secundair	2	
		techn.assistent	lager	1	
		ziekenhuishelper	lager	4	
OVAM - Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest	Aanvaardingsplicht Afvalstoffen	ir of ing	hoger	1	
		deskundige	secundair	1	
	Bodemonderzoek en Attestering	ir/geoloog of Adj.dir	hoger	3	
VLM - Vlaamse Landmaatschappij	Verrijking Kadscan	assistent	lager	15	
VMW - Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening	Nazicht Herstel Apparatuur Waterdistributie	techn.beambte	lager	20	
WVC - departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	Bewaken Kunstpatrimonium Buitendiensten	techn.beambte	lager	4	
	Data-invoer en -Beheer	medewerker	secundair	9	
	Technisch Onderhoud Buitendiensten	techn.beambte	lager	7	
	Technisch Onderhoud Instellingen Bijz. Jeugdbijsta	techn.beambte	lager	8	
N.V. Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen	Klusploeg	techn.beambte	lager	3	
				585	