

ministerie van de Vlaamse Gemeenschap  
afdeling Statutaire Aangelegenheden  
SECTORCOMITÉ XVIII  
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST  
Boudewijnlaan 30, 1000 BRUSSEL  
Tel. (02)553.50.20 - Fax (02)553.51.06

protocol nr. 133.338



PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 19 JANUARI,  
27 JANUARI, 18 MAART, 30 MAART, 29 APRIL, 6 MEI EN 27 MEI 1999 DIE  
GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS  
GEWEST

over

ontwerp-besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het Vlaams per-  
soneelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de harmonisering van  
vergaderingen en toelagen en de incorporatie van sociale voordelen.

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit :

1. de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie, voorzitter ;
2. de heer Eddy Baldewijns, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken, ondervoorzitter ;
3. mevr. Wivina Demeester - De Meyer, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid.

enerzijds,

en de afvaardigingen van de twee representatieve vakorganisaties :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :

de heren Hilaire Berckmans  
Ronny Vande Winckel

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de Christelijke Vakbond van Communicatiemiddelen en Cultuur groepeert, vertegenwoordigd door :

de heren Stefaan Van de Kerckhove  
Jan François  
Chris Herreman

anderzijds,



Werd een akkoord bereikt over het voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, wat betreft de harmonisering van vergoedingen en toelagen en de incorporatie van sociale voordelen.

Er werd tevens overeengekomen dat het advies van het federale ministerie van Tewerkstelling en Arbeid zal worden gevraagd over de hiernavolgende punten, nl. :

- of een uniform, dat dagelijks door de personeelsleden in het kader van de uitoefening van hun job moet worden gedragen, moet worden beschouwd als werkkledij;
- of de werkgever kan worden verplicht het onderhoud van uniformen die dagelijks door de personeelsleden in het kader van de uitoefening van hun job moeten worden gedragen, ten laste te nemen.

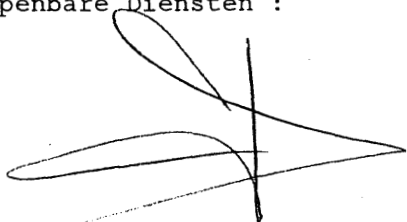
Beide vakorganisaties stellen bovendien dat, indien het advies van het federale ministerie van Tewerkstelling en Arbeid negatief is, de discussie niettemin open blijft inzake de verantwoordelijkheid voor het onderhoud van de uniformen.

De ACOD wenst ten slotte op te merken dat de overheid, door de woonstverplichting te Vlissingen af te schaffen, voorbijgaat aan de problematiek met betrekking tot de afwezigheid en/of het tekort aan personeel op de locatie Vlissingen.

Brussel, 01-06-1999

DE AFVAARDIGING VAN DE  
REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES :

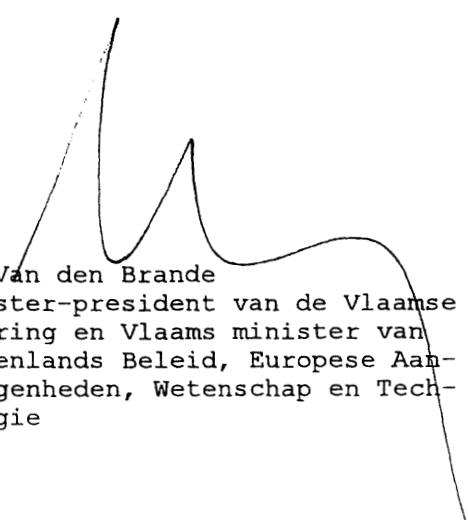
Voor de Algemene Centrale der  
Openbare Diensten :



Hilde Berckmans

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

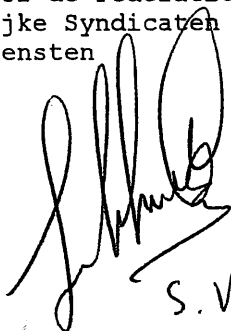
De Voorzitter,



Luc Van den Brande  
minister-president van de Vlaamse  
regering en Vlaams minister van  
Buitenlands Beleid, Europese Aan-  
gelegenheden, Wetenschap en Tech-  
nologie

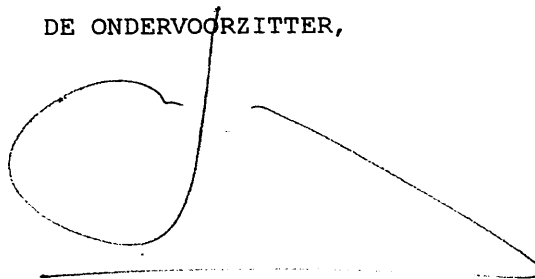


voor de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten



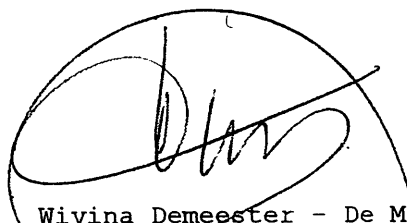
S. Van de Nieuwkhove

DE ONDERVOORZITTER,



Eddy Baldewijns  
Vlaams minister van Onderwijs en  
Ambtenarenzaken

LEDEN



Wivina Demeester - De Meyer  
Vlaams minister van Financiën,  
Begroting en Gezondheidsbeleid



WDE

- 1 -

L. 29.488/3  
*geïnventariseerd*KONINKRIJK BELGIE  
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 juni 1999 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 wat betreft de harmonisering van vergoedingen en toelagen en de incorporatie van sociale voordelen", heeft op 14 december 1999 het volgende advies gegeven :

CE

- 2 -

L. 29.488/3

STREKKING VAN HET ONTWERP

De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS) strekken ertoe eenheid te brengen in de verscheidenheid van toelageregelingen die momenteel nog van toepassing zijn op het personeel of op sommige categorieën van personeel van de diensten van de Vlaamse regering. De personeelsleden die van de federale overheidsdiensten zijn overgeheveld naar de Vlaamse administratie genieten vaak nog op persoonlijke titel vergoedingen of toelagen die hun werden toegekend in hun dienst van herkomst. Het ontwerp strekt ertoe die vroegere federale regelingen, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, op te heffen en terzake te voorzien in eenvormige regelingen voor al de betrokken (categorieën van) personeelsleden die onder de toepassing vallen van het VPS.

ALGEMENE OPMERKING

Luidens artikel 88, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen worden personeelsleden van de (federale) ministeries bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit overgedragen naar de regeringen met het oog op de uitoefening van de aan de gemeenschappen en de gewesten toegewezen bevoegdheden.

.../...

CE

- 3 -

L. 29.488/3

Paragraaf 2 van dat artikel 88 luidt als volgt :

"Na overleg met de representatieve vakorganisaties van het personeel, bepaalt de Koning bij in Minister-raad overlegd besluit, de datum en de nadere regelen van de overgang van de personeelsleden bedoeld in § 1 naar de respectieve Regeringen.

De overgang van de personeelsleden geschiedt met hun graad of een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid.

Zij behouden tenminste de bezoldiging en de anciënniteit die zij hadden of zouden verkregen hebben indien zij in hun dienst van herkomst het ambt hadden blijven uitoefenen dat zij bij hun overplaatsing bekleedden.

De rechtstoestand van die personeelsleden blijft beheerst door de terzake geldende bepalingen, zolang de Koning van deze bevoegdheid geen gebruik heeft gemaakt".

Het met toepassing van de aangehaalde bijzondere wetsbepaling vastgestelde koninklijk besluit van 25 juli 1989 (1) bepaalt dat de overheveling van het rijksperoneel naar de gemeenschappen en de gewesten gebeurt met behoud van verkregen rechten o.m. op het vlak van toelagen en vergoedingen : voorzover het overgedragen personeelslid in zijn nieuwe dienst aan de voorwaarden voor toekenning voldoet, kan hij aanspraak blijven maken op de toelagen, vergoedingen en andere voordelen welke hij genoot in zijn dienst van herkomst (artikel 4, § 1, van dat koninklijk besluit).

---

(1) Koninklijk besluit tot vaststelling van de wijze waarop personeelsleden van de federale ministeries overgaan naar de gemeenschaps- en gewestregeringen en naar het verenigd college van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

CE

- 4 -

L. 29.488/3

De door het voorliggende ontwerp beoogde uniformiteit van de regelingen inzake vergoedingen en toelagen doet de vraag rijzen of de overgehevalde personeelsleden voortaan ten minste hetzelfde voordeel blijven ontvangen als voorheen, de vraag m.a.w. of de ontworpen regeling in overeenstemming is met de aangehaalde bepalingen van artikel 88 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en van het voornoemde koninklijk besluit van 25 juli 1989.

Bij gebrek aan inzicht in de terzake relevante feitelijke gegevens en gelet op de diversiteit van de betrokken regelingen (1), is het de Raad van State niet mogelijk zich omtrent die vraag een oordeel te vormen. De afdeling wetgeving dient zich bijgevolg ertoe te beperken terzake een voorbehoud te maken.

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

##### Aanhef

In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar het (te wijzigen) besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel, "zoals tot op heden gewijzigd".

---

(1) De artikelen 14 en 15 van het ontwerp strekken ertoe respectievelijk 107 en 16 federale regelingen op te heffen.



Volgens de terzake geldende wetgevingstechnische voorschriften dienen in een dergelijke aanhefverwijzing alle uitdrukkelijke, nog van kracht zijnde wijzigingen te worden vermeld welke het besluit waarnaar wordt verwezen heeft ondergaan, onder opgave van de aard en de datum van de wijzigingsregelingen. Wanneer van dat voorschrift wordt afgeweken omdat de opsomming van de wijzigende besluiten buitenmatig lang zou zijn, verdient het aanbeveling op zijn minst het laatste wijzigende besluit te vermelden.

#### Artikel 1

1. Dit artikel strekt ertoe o.m. een artikel XIII 81quinquies in het VPS in te voegen.

In dat verband moet de aandacht worden gevestigd op een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot bijsturing van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993, waarover de Raad van State heden advies geeft onder nr. L. 29.010/3. Dat ontwerpbesluit beoogt eveneens een artikel XIII 81quinquies in het VPS in te voegen (zie artikel 130 van dat ontwerp). De stellers van het ontwerp zullen erop moeten toezien dat het onderhavige ontwerp en het ontwerp L. 29.010/3 op elkaar worden afgestemd wat de nummering van de in te voegen bepalingen betreft.

2. Het ontworpen artikel XIII 81quinquies heeft betrekking op de huisvesting van twee categorieën van personeelsleden, met name de personeelsleden van de afdelingen Bovenschelde, Zeeschelde en Waterwegen Kust van de

CE

- 6 -

L. 29.488/3

administratie Waterwegen en Zeewezen, enerzijds, en de personeelsleden met de functie van boswachter of natuurwachter (1) in de afdelingen Bos en Groen en Natuur van de administratie Milieu, Natuur-, Land- en Waterbeheer, anderzijds.

Volgens de aan de Raad van State verstrekte toelichting, wordt met de ontworpen regeling het volgende beoogd :

- wat de eerstgenoemde categorie van personeelsleden betreft, is de leidend ambtenaar van de administratie Waterwegen en Zeewezen bevoegd om, rekening houdend met de dienstnoden, te beoordelen of hun functie al dan niet van die aard is dat hun, "teneinde ... (hun) toe te laten hun taak gemakkelijker te vervullen", een woning ter beschikking moet worden gesteld door de Vlaamse Gemeenschap; indien de Vlaamse Gemeenschap een woning ter beschikking kan stellen, dan wordt als tegenprestatie op het salaris van deze personeelsleden een inhouding doorgevoerd; indien de Vlaamse Gemeenschap daarentegen in de feitelijke onmogelijkheid is om een woning ter beschikking te stellen, dan wordt aan het personeelslid een bijzondere "dienststopdrachtentoeelage" uitbetaald;

---

(1) In het ontworpen artikel XIII 81quinqies, § 2, is sprake van "bos- en natuurwachters". De gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd dat "boswachter" en "natuurwachter" geen graadbenamingen zijn, maar functies die bekleed worden door personeel met de graad van technicus (rang C1). Het is daarom beter te schrijven "De technici met de functie van bos- of natuurwachter ...".

CE

- 7 -

L. 29.488/3

- wat de tweede categorie van personeelsleden betreft (degenen die belast zijn met een functie van boswachter of natuurwachter in de afdelingen Bos en Groen en Natuur van de administratie Milieu, Natuur-, Land- en Waterbeheer), geldt de verplichting om te wonen in hun ambtsgebied en tevens de verplichting om de woning te betrekken die hun eventueel daartoe ter beschikking wordt gesteld; wanneer hun effectief een woning ter beschikking wordt gesteld, wordt op hun salaris dezelfde inhouding doorgevoerd als voor de eerste categorie van personeelsleden; kan hun geen woning ter beschikking worden gesteld, dan ontvangen zij een "woondervings-toelage".

Het ontworpen artikel XIII 81quinquies geeft de aldus geëxpliciteerde bedoeling van de stellers van de tekst op een gebrekkige wijze weer.

Zo wordt door paragraaf 1 van dat artikel verkeerdelijk de indruk gewekt dat de leidend ambtenaar, ook met betrekking tot de bos- en natuurwachters, vrij kan oordelen of het gebruik van een woning al dan niet aangewezen is. Bovendien sluit de tekst van paragraaf 1 niet uit dat, in tegenstelling tot wat de bedoeling is, andere functies van de afdelingen Bos en Groen en Natuur dan die van bos- en natuurwachter in aanmerking zouden worden genomen voor de ontworpen huisvestingsregeling.

Uit de ontworpen regeling komt ook niet voldoende duidelijk het verschil tot uiting tussen de theoretische beschikbaarheid van een woning en de feitelijke

.../...

CE

- 8 -

L. 29.488/3

beschikbaarheid ervan. In paragraaf 1 is immers sprake van functies "waaraan het gebruik van een woning verbonden is", terwijl uit de verstrekte toelichting blijkt dat zulks geenszins impliceert dat er effectief een woning ter beschikking wordt gesteld.

De ontworpen bepaling behoort te worden omgewerkt om de bedoeling van de stellers van het ontwerp duidelijker weer te geven. Daarbij zou het de voorkeur verdienen dat de indeling in paragrafen van artikel XIII 81quinquies, wat de paragrafen 1 en 2 betreft, zou worden aangepast in die zin dat in een eerste paragraaf de situatie wordt geregeld van de ambtenaren van de afdelingen Waterschelde, Bovenschelde en Waterwegen Kust, en dat in een tweede paragraaf de regeling wordt opgenomen met betrekking tot de bos- en natuurwachters.

3. Wat de woonstverplichting betreft voor de personeelsleden belast met de functie van bos- of natuurwachter (1), dient de aandacht van de stellers van het ontwerp te worden gevestigd op het feit dat die verplichting uiteraard verenigbaar moet zijn met de eerbiediging van de vrijheid van komen en gaan, die in artikel 12 van de Grondwet is vastgelegd, en die de vrijheid inhoudt om zijn woonplaats te kiezen en van woonplaats te veranderen,

---

(1) Die verplichting valt uiteen in de plicht om in het ambtsgebied te wonen die geldt voor alle bos- en natuurwachters, eensdeels, en in de plicht om een bepaalde woning daadwerkelijk te betrekken die alleen geldt voor sommige bos- en natuurwachters, anderdeels.

CE

- 9 -

L. 29.488/3

alsmede met de internationale akten inzake de bescherming van de rechten van de mens, inzonderheid met artikel 2 van het Vierde Protocol bij het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en met artikel 12, lid 1, van het Internationaal Verdrag inzake burgerlijke en politieke rechten. Deze internationale regelingen staan beperkingen van de bedoelde vrijheid toe, maar onder strikte voorwaarden. Zo moeten deze beperkingen "bij de wet zijn voorzien en in een democratische samenleving nodig zijn in het belang van 's lands veiligheid of van de openbare veiligheid, ter handhaving van de openbare orde, ter voorkoming van strafbare handelingen, ter bescherming van de gezondheid of van de goede zeden of ter bescherming van de rechten en vrijheden van anderen".

Het beperken van de individuele vrijheid om vrij zijn woonplaats te vestigen, is aldus alleen verantwoord indien die beperking in elk bijzonder geval strekt tot de bevordering van een hoger belang dan dat van de naleving van die vrijheid, hetzij omdat er redenen bestaan die verband houden met de volksgezondheid, de openbare veiligheid of de openbare orde, hetzij omdat het belang van de dienst vereist dat de belanghebbende werkelijk en permanent ter beschikking is, bijvoorbeeld, wanneer het tot de normale verplichtingen van een ambt behoort dat degene die het bekleedt dadelijk gevolg kan geven aan onverwachte oproepen (1).

---

(1) Zie bijvoorbeeld, wat de oproepbaarheid van een brandweerman betreft, R.v.St., 25 november 1992, Tourneur, nr. 41.149.

CE

- 10 -

L. 29.488/3

In het onderhavige geval wordt ter verantwoording van de opgelegde woonstverplichting door de gemachtigde ambtenaar o.m. aangevoerd :

- dat "de woonstverplichting ... essentieel (is) om een goede bewaking te hebben; indien de bos- of natuurwachter in het ambtsgebied woont, kan hij/zij op korte tijd ter plaatse de nodige acties ondernemen en eventueel procesverbalen opmaken";
- dat het "omwille van noodsituaties (brand(gevaar), storm(gevaar), hulp aan gekwetste recreanten, vermiste kinderen, ongevallen met reewild stroperij, ...) ... nuttig (is) dat de bos- of natuurwachter in de nabijheid woont van het bos (afsluiten of openmaken van wegen ...); de terreinkennis van de boswachter is in bovenvermelde situaties onontbeerlijk".

De aangevoerde verantwoording, die betrekking heeft, zowel op de openbare veiligheid en de openbare orde, als op het belang van de dienst, lijkt te beantwoorden aan de hiervóór genoemde vereisten.

4. Luidens de ontworpen paragraaf 3 van artikel XIII 81quinquies wordt op het maandsalaris van de ambtenaar die een huisvesting bewoont waarvan het ministerie hem het genot verleent, een bepaald percentage ingehouden van het "gemiddeld salaris van de salarisschaal waarin de betrokkene wordt bezoldigd".

.../...

CE

- 11 -

L. 29.488/3

Met "het gemiddeld salaris van de salarisschaal" wordt volgens de gemachtigde ambtenaar bedoeld "het gemiddelde van de minimum- en de maximumwedde van de salarisschaal". Het verdient aanbeveling die precisering met zoveel woorden in de ontworpen bepaling op te nemen.

5. In de inleidende zin van het ontworpen artikel XIII 81octies, § 2, zouden de woorden "van de administratie in kwestie" duidelijkheidshalve moeten worden vervangen door "van de administratie Waterwegen en Zee-  
wezen".

#### Artikel 2

In het ontworpen artikel XIII 81novies, § 3, zouden ter wille van de duidelijkheid de woorden "De toelage bedoeld in § 1 en 2" moeten worden vervangen door "De toelage bedoeld in § 1 en het bedrag bedoeld in § 2", en de woorden "De toelage volgt" door "De toelage bedoeld in § 1 volgt".

Om dezelfde reden behoren in de ontworpen paragraaf 4 van hetzelfde artikel de woorden "Deze toelage is niet cumuleerbaar" te worden vervangen door "De toelage bedoeld in § 1 en het bedrag bedoeld in § 2 zijn niet cumuleerbaar".

.../...

CE

- 12 -

L. 29.488/3

### Artikel 3

1. De inleidende zin van dit artikel kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Artikel XIII 106quinquies van hetzelfde statuut, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 4 november 1997, wordt aangevuld met volgende leden :".

2. In het ontworpen artikel XIII 106quinquies, vijfde en zesde lid, kunnen respectievelijk de woorden "van dit statuut" en "van dit besluit" beter worden weggelaten.

### Artikel 4

Er moet worden vermeld dat artikel XIII 106sexies in het VPS werd ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995.

### Artikel 5

Luidens dit artikel wordt een wijziging beoogd van artikel XIII 119, "§ 4" van het VPS. In werkelijkheid gaat het om een wijziging van een onderdeel van het tweede lid van dat artikel XIII 119.

.../...



CE

- 13 -

L. 29.488/3

In dat tweede lid zijn overigens, in strijd met de wetgevingstechnische gebruiken, voor de nummering van de onderdelen ervan de tekens § 1, § 2, § 3 en § 4 gebruikt in plaats van de tekens 1', 2', 3' en 4'. De stellers van het ontwerp zouden de voorgenomen wijziging van artikel XIII 119, § 4 (lees : artikel XIII 119, tweede lid, 4') te baat kunnen nemen om de indeling van het tweede lid te corrigeren.

#### Artikel 6

Het ontworpen artikel XIII 120quater, § 1, voorziet in de toekenning van een vergoeding voor het werken in het buitenland aan "het personeelslid van de administratie Waterwegen en Zeewezen dat in Vlissingen wordt tewerkgesteld, er niet verblijft, en niet de vergoeding ontvangt bedoeld in artikel XIII 155septies decies".

Het voornoemde artikel XIII 155septies decies (artikel 11 van het ontwerp) bepaalt dat een expatriatievergoeding wordt toegekend aan "het personeelslid van de administratie Waterwegen en Zeewezen dat vóór 1 september 1999 tewerkgesteld is in Vlissingen" (paragraaf 1) en dat "kan bewijzen dat hij/zij en zijn/haar kinderen over een verblijfplaats in Nederland beschikt" (paragraaf 2).

De combinatie van de artikelen XIII 120quater en XIII 155septies decies levert een regeling op voor twee categorieën van personeelsleden, namelijk :

.../...

CE

- 14 -

L. 29.488/3

- voor personeelsleden die vóór 1 september 1999 in Vlissingen tewerkgesteld zijn en in Nederland verblijven (artikel XIII 155septies decies);
- voor personeelsleden die, hetzij vóór, hetzij vanaf 1 september 1999 in Vlissingen tewerkgesteld zijn en er niet verblijven (artikel XIII 120quater).

Het ontwerp voorziet evenwel niet in een regeling voor personeelsleden die vanaf 1 september 1999 in Vlissingen tewerkgesteld zijn en in Nederland verblijven.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is het de bedoeling dat dergelijke personeelsleden de vergoeding ontvangen bedoeld in artikel XIII 120quater. Die bepaling moet dan in die zin worden aangepast.

Uit de door de gemachtigde ambtenaar gegeven uitleg blijkt ook dat de woorden "er niet verblijft en niet de vergoeding ontvangt bedoeld in artikel XIII 155septies decies" vervangen moeten worden door de woorden "en niet in Nederland verblijft".

#### Artikel 7

Luidens het ontworpen artikel XIII 128, § 1, tweede lid, "(wordt) de tegenwaarde van de voordelen in natura, bedoeld in het eerste lid, ... vastgesteld overeenkomstig de voorwaarden van het koninklijk besluit van 29 april 1965 betreffende de valorisatie van de voordelen in natura

.../...

CE

- 15 -

L. 29.488/3

toegekend aan de conciërges van de verschillende ministeries en van de instellingen welke tot die ministeries behoren".

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat die bepaling ertoe strekt de ambtenaren te informeren over hun verplichtingen bij de aangifte in de personenbelasting en de berekening van hun pensioen.

Als die bepaling inderdaad enkel dat oogmerk heeft, hoort ze niet thuis in het VPS, en dient artikel 7 uit het ontwerp te worden weggelaten (1).

#### Artikel 8

1. Dit artikel strekt ertoe in deel XIII, titel 5bis, van het VPS een hoofdstuk 4 in te voegen betreffende de "werkgeversbijdrage in het woon-werkverkeer met het openbaar vervoer".

In dat verband moet de aandacht van de stellers van het ontwerp worden gevestigd op een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 inzake de uitvoering van het sectoraal akkoord 1997-1998", waarover de Raad van State op 26 oktober 1999 advies heeft gegeven onder nr. L. 29.413/3. Dat ontwerpbesluit strekt ertoe in het VPS een regeling in te voeren in verband met de werkgeversbijdrage in het woon-werkverkeer die veel gunstiger is voor

---

(1) De Vlaamse regering is overigens niet bevoegd om regelend op te treden i.v.m. de belastingaangifte en het pensioen van haar ambtenaren.

CE

- 16 -

L. 29.488/3

het personeel dan de in het voorliggende ontwerp opgenomen regeling. De gemachtigde ambtenaar heeft verduidelijkt dat de in het ontwerp L. 29.413/3 vervatte regeling is opgevat als een experimentele en tijdelijke regeling (geldend tot 31 maart 2000), die misschien verlengd wordt. Indien die regeling niet wordt verlengd, dan zou de in het voorliggende ontwerpbesluit opgenomen regeling in de plaats daarvan komen.

Afgezien van de vraag omtrent het nut om hierover nu al regelend op te treden, terwijl nog niet is geweten of deze ontworpen bepalingen ooit van toepassing zullen zijn, zouden het onderhavige ontwerpbesluit en het ontwerp L. 29.413/3 moeten worden aangepast in die zin dat duidelijk blijkt hoe de onderscheiden regelingen zich tot elkaar verhouden.

2. In het advies L.29.413/3 werd opgemerkt wat volgt :

"De wettelijk verplichte werkgeversbijdrage in een abonnement op het openbaar vervoer vloeit voort, wat het abonnement op de trein betreft, uit de wet van 27 juli 1962 tot vaststelling van een werkgeversbijdrage in het verlies geleden door de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen ingevolge de uitgifte van abonnementen voor werklieden en bedienden.

De Raad van State, afdeling wetgeving, en het Hof van Cassatie (1) kwalificeren die bijdrage als een aan de werkgevers opgelegde belasting, en niet als een

---

(1) Cass., 21 april 1997, R.W., 1997-98, 975; voor een kritische commentaar, zie M. de Vos, "De juridische aard van de werkgeversbijdrage in een sociaal abonnement na het cassatiearrest van 21 april 1997 : res iudicata pro veritate accipitur ?", R.W., 1997-98, 969-974.

vergoeding aan de werknemers. De bedoelde "werkgeversbijdrage" is dus geen bijdrage in een abonnement, maar een financiële bijdrage van de werkgever aan de voornoemde maatschappij".

Om die reden mag het ontworpen artikel XIII 131ter decies zonder bezwaar uit het ontwerp worden weggelaten. Blijft het behouden, dan moet duidelijk blijken dat enkel ter informatie en declaratief wordt herinnerd aan de vigerende federale reglementering.

#### Artikel 10

In het ontworpen artikel XIII 155sexies decies, § 2, zou het woord "toevallig" beter worden vervangen door "occasioneel".

#### Artikel 11

1.1. Luidens het ontworpen artikel XIII 155septies decies, § 2, ontvangt het personeelslid de in paragraaf 1 bedoelde expatriatievergoeding enkel indien het kan bewijzen dat "hij/zij en zijn/haar kinderen" over een verblijfplaats in Nederland beschikken. De gemachtigde ambtenaar is het ermee eens dat de hiervóór aangehaalde woorden moeten worden vervangen door "hij en zijn kinderen die recht geven op kinderbijslag" (1). Kinderen die niet meer ten laste zijn van het personeelslid zijn er immers uiteraard niet toe gehouden bij hem te blijven wonen.

---

(1) In de voorgestelde tekst werden de woorden "hij/zij" en "zijn/haar" vervangen door "hij" en "zijn" gelet op het bepaalde in artikel I 2, 6°, tweede lid, van het VPS.

CE

- 18 -

L. 29.488/3

1.2. In het ontworpen artikel XIII 155septies decies, § 3, zouden de woorden "Deze bewijzen" duidelijkheidshalve moeten worden vervangen door "De in § 2 bedoelde bewijzen".

1.3. De paragrafen 5 en 6 van het ontworpen artikel XIII 155septies decies hebben respectievelijk betrekking op de terugbetaling van verhuiskosten en op de tegemoetkoming in de kosten voor woon-werkverkeer.

Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft bevestigd, zijn die bepalingen geen overgangsbepalingen maar organieke regels en hebben ze een ruimer toepassingsgebied dan de bepalingen van de paragrafen 1 tot 4 van het ontworpen artikel XIII 155septies decies (ze zijn met name ook van toepassing op de ambtenaren die na 1 september 1999 in Vlissingen worden tewerkgesteld en in Nederland verblijven). De bepalingen van de paragrafen 5 en 6 horen dus niet thuis in het ontworpen artikel XIII 155septies decies, noch in afdeling 1 (Bijzondere en overgangsbepalingen) van titel 6 (Overgangs-, opheffings- en slotbepalingen) van deel XIII. Ze behoren elders in het VPS en in afzonderlijke artikelen te worden opgenomen.

2. De paragrafen 2 en 3 van het ontworpen artikel XIII 155duodevicies hebben beide betrekking op de hypothese dat een ambtenaar zelf een lokaal als kantoor dient in te richten. Die bepalingen zouden dan ook beter in één paragraaf worden samengebracht, die kan worden geredigeerd als volgt :

.../...

CE

- 19 -

L. 29.488/3

"§ 2. De in § 1 bedoelde ambtenaar die geen kantoor heeft in een gebouw van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en die uit de aard van zijn functie een lokaal als kantoor dient in te richten, krijgt een forfaitaire vergoeding.

Indien het kantoor voor het publiek toegankelijk is, bedraagt de vergoeding 15.000 frank per jaar (100 %).

Indien het kantoor niet voor het publiek toegankelijk is, bedraagt de vergoeding 3.600 frank per jaar (100 %).".

In de ontworpen paragraaf 4 dienen dan de woorden "De toelage, bedoeld in § 2 en § 3" te worden vervangen door "De toelage bedoeld in § 2".

3.1. In het ontworpen artikel XIII 155undevicies, § 1, moet de verwijzing naar artikel XIII 81quinquies, "§ 4" kennelijk worden vervangen door een verwijzing naar "§ 3" van dat artikel XIII 81quinquies (1) : alleen in die paragraaf 3 is immers sprake van een inhouding op het salaris.

De vraag rijst wel of de regeling vervat in paragraaf 4 van artikel XIII 81quinquies niet van overeenkomstige toepassing moet worden verklaard.

---

(1) Zie, wat de nummering van dat artikel betreft, opmerking 1 bij artikel 1 van het ontwerp.

CE

- 20 -

L. 29.488/3

3.2. In de paragrafen 1 en 2 van het ontworpen artikel XIII 155undevicies wordt verwezen naar een situatie die zich voordoet "op de datum van inwerkingtreding van dit besluit". Aangezien de ontworpen bepaling wordt ingevoegd in het VPS, komt die bepaling erop neer dat de toestand die bestaat op de datum van inwerkingtreding van het VPS, in aanmerking moet worden genomen. Zulks is allicht niet de bedoeling. Het zou in ieder geval beter zijn te verwijzen naar een vaste datum.

4. Uit de inlichtingen die de gemachtigde ambtenaar heeft verstrekt blijkt dat de regeling vervat in het ontworpen artikel XIII 155vicies semel, niet als een overgangsbepaling kan worden aangemerkt, maar integendeel moet worden geacht een organieke bepaling te zijn. Ook die bepaling hoort dus niet thuis in afdeling 1 (Bijzondere en overgangsbepalingen) van titel 6 (Overgangs-, opheffings- en slotbepalingen) van deel XIII. Ze zou elders in het VPS moeten worden ondergebracht.

#### Artikel 12

1. Dit artikel heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1989 (zie artikel 16 van het ontwerp).

Wegens die terugwerking zouden in het ontworpen artikel XIII 155vicies bis, § 1, § 2 (inleidende zin) en § 4, de woorden "heeft genoten" moeten worden vervangen door "geniet".

.../...



CE

- 21 -

L. 29.488/3

Om dezelfde reden moeten in paragraaf 3 van hetzelfde artikel de woorden "in het verleden de verplichting bestond," worden vervangen door "tussen 1 januari 1989 en 31 december 1999 een verplichting bestaat".

2. De redactie van paragraaf 2 kan worden verbeterd als volgt :

"§ 2. De rechtstreeks aangeworven ambtenaar die een uniformvergoeding geniet, behoudt dit voordeel tot :

- 1' de laatste dag van de maand waarin hij niet langer verplicht is een uniform of werkkledij te dragen;
- 2' de laatste dag van de maand waarin het uniform ter beschikking wordt gesteld, voor degene die verplicht is het uniform te dragen;
- 3' de laatste dag van de maand waarin werkkledij ter beschikking wordt gesteld, voor degene die verplicht is werkkledij te dragen."

De gemachtigde ambtenaar is het met dat tekstvoorstel eens.

#### Artikelen 14 en 15

1. In de inleidende zin van deze artikelen dient de opsomming van de wijzigende besluiten te worden aangevuld met de vermelding van de besluiten van 19 december 1996 en 4 mei 1999.

.../...

CE

- 22 -

L. 29.488/3

2. Overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek dienen van elk van de in deze artikelen vermelde (op te heffen) besluiten de eventuele wijzigingen te worden vermeld.

3. Wat de voorgenomen opheffing van het koninklijk besluit van 25 juli 1923 betreffende het domein van Gaasbeek betreft (1), dient de aandacht erop te worden gevestigd dat in bijlage 7 bij het VPS, in verband met de bijzondere voorwaarden voor de benoeming in de graad van conservator, wordt verwezen naar dat koninklijk besluit van 25 juli 1923. Ofwel dient de opheffing weggelaten te worden, ofwel dient de bijlage aangepast te worden.

-----

---

(1) Dit is het eerste besluit dat bij artikel 14 van het ontwerp wordt toegevoegd aan de opsomming van artikel XIII 156 van het VPS.

WDE

- 23 -

L. 29.488/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER