



Agentschap Overheidspersoneel

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 355. 1145

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN
13 en 23 JUNI 2016 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Over

Compromisvoorstel m.b.t. compensatie loopbaanonderbreking via het verlof
voor deeltijdse prestaties en het onbetaald verlof

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit :

1. de heer Geert Bourgeois , minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed, voorzitter;
2. mevrouw Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;
3. de heer Bart Tommelein, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Begroting, Financiën, en Energie;
4. mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs;

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :
 - de heer Jan Van Wesemael
 - de heer Chris Moortgat
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeerd, vertegenwoordigd door :
 - mevrouw Nathalie Hiel
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door :
 - de heer Francis Van Lindt

anderzijds,

Werd een eenparig akkoord afgesloten over bijgaand compromisvoorstel m.b.t. de compensatie loopbaanonderbreking via het verlof voor deeltijdse prestaties en het onbetaald verlof.

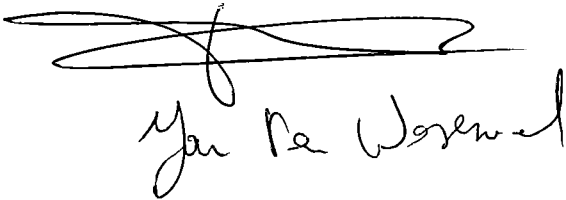
De afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden sluiten een protocol van akkoord maar wensen evenwel hun opmerkingen toe te voegen aan het protocol

Bijgaande documenten maken integraal deel uit van dit protocol.

Brussel, **15 -07- 2016**

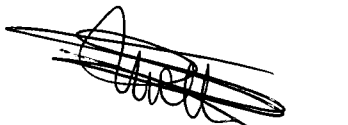
DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:



Jan De Weert

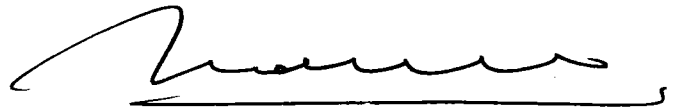
Voor de Federatie van de
Christelijke Syndicaten der
Openbare Diensten



Nathalie Hiel

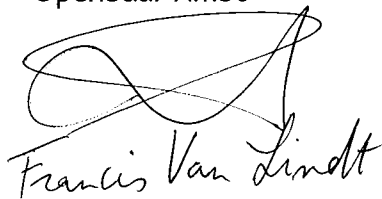
DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De Voorzitter,



Geert Bourgeois
Minister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en
Onroerend Erfgoed

Voor het Vrij Syndicaat van het
Openbaar Ambt

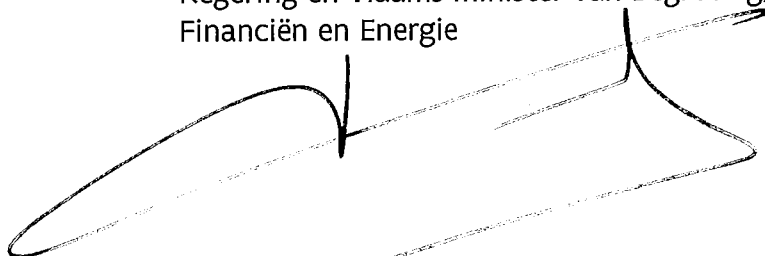


Francis Van Lindt

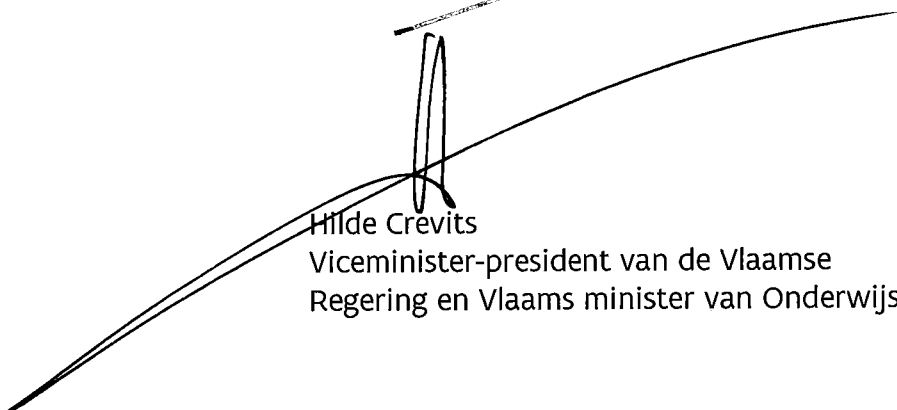
Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Binnenlands
Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen
en Armoedebestrijding



Bart Tommelein
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Begroting,
Financiën en Energie



Hilde Crevits
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Onderwijs



1. Verlof voor deeltijdse prestaties

a. Verlof

De huidige reglementering m.b.t. het **verlof voor deeltijdse prestaties** wordt als volgt gewijzigd:

Huidige regeling	Nieuwe regeling
verlof voor deeltijdse prestaties is een verlof dat in principe enkel toegankelijk is voor het statutair personeel en georganiseerd is als een gunst; het is alleen een recht voor welbepaalde ambtenaren, onder welbepaalde voorwaarden ¹	<p>verlof voor deeltijdse prestaties is voor een maximumduur van zestig kalendermaanden een recht voor alle personeelsleden, behalve voor het top- en middenkader², Na afloop van het recht kan het personeelslid verlof voor deeltijdse prestaties opnemen als een gunst.</p> <p>Het verlof voor deeltijdse prestaties dat in het verleden al werd opgenomen, wordt niet op de zestig kalendermaanden aangerekend.</p> <p>Zowel het verlof, als het recht worden uitgebreid tot het contractueel personeel. Contractuele personeelsleden met een vervangingsovereenkomst of een overeenkomst voor bepaalde duur moeten wel twee jaar ononderbroken in dienst zijn bij de diensten van de Vlaamse overheid opdat ze recht hebben op het verlof. Is men geen twee jaar ononderbroken in dienst dan kan men verlof voor deeltijdse prestaties krijgen als gunst.</p>
Verlof voor deeltijdse prestaties is een recht voor ambtenaren van 50 jaar of ouder.	Verlof voor deeltijdse prestaties is een recht voor personeelsleden van 55 jaar of ouder . ³ Ook dit recht wordt uitgebreid tot het contractueel personeel . Contractuele personeelsleden met een vervangingsovereenkomst of een overeenkomst voor bepaalde duur moeten wel twee jaar ononderbroken

¹ Alleen ambtenaren van rang A2E, A2 (geen directeursfunctie) of lager die aan één van de volgende voorwaarden voldoen hebben nu een recht op verlof voor deeltijdse prestaties:

- 50 jaar zijn;
- ten minste twee kinderen ten laste hebben van minder dan 15 jaar;
- een kind ten laste hebben dat recht geeft op bijkomende kinderbijslag wegens een aandoening of handicap;
- eenoudergezin met minstens één kind ten laste van minder dan 15 jaar;
- mantelzorg voor een inwonend gezins- of familielid van 1^{ste} of 2^{de} graad.

² Top (N-functie) en middenkader (N-1) zal net als vandaag deeltijds kunnen werken als een gunst

³ Leeftijd van 55 jaar – motivering: door de leeftijd op 55 jaar te brengen, sluit dit beter aan bij de definitie van "ervaren werknemer" in het doelgroepenbeleid bij de Vlaamse overheid. Dezelfde leeftijdsgrens geldt ook voor het onbetaald verlof, waar vanaf de leeftijd van 55 jaar een tweede jaar wordt toegekend als recht

	in dienst zijn bij de diensten van de Vlaamse overheid opdat ze recht hebben op het verlof. Is men nog geen twee jaar ononderbroken in dienst dan kan men verlof voor deeltijdse prestaties krijgen als een gunst .
verlof voor deeltijdse prestaties geldt gedurende de eerste 5 jaar als dienstactiviteit, en daarna als non-activiteit zij het met valorisatie van de geldelijke anciënniteit, en met behoud van de aanspraken op bevordering door verhoging in graad	het verlof voor deeltijdse prestaties geldt altijd als dienstactiviteit (<i>dus zowel de periode die met een recht, als de periode die met een gunst gelijkgesteld wordt</i>)
verlof voor deeltijdse prestaties kan met alle mogelijke prestatierégimes (onder of boven de 50%; veelvoud of geen veelvoud van 10%)	verlof voor deeltijdse prestaties houdt altijd één van de volgende arbeidsregimes in: 50%, 60%, 70%, 80% of 90%
de ambtenaar kan gelijk wanneer vragen om het arbeidsregime en het werkrooster waartegen deeltijds wordt gepresteerd, te wijzigen	een toegestaan prestatierégime/ werkrooster kan gedurende minstens 3 maanden niet worden gewijzigd
geen statutaire regeling, maar op basis van de toelichting moet de lijnmanager, die verantwoordelijk is voor de goede werking van de dienst, wel betrokken worden bij de concrete opnamedatum van het verlof.	als de opname van het verlof de goede werking of continuïteit van de dienst in het gedrang brengt, kan de lijnmanager beslissen dat de opname van het verlof met maximaal drie maanden moet worden uitgesteld .

Het nieuwe verlof voor deeltijdse prestaties biedt voordelen aan meer personeelsleden, die als **een recht** deeltijds kunnen werken, ongeacht de levensfase waarin ze zich bevinden en ongeacht de reden waarom ze het verlof willen opnemen. Personeelsleden krijgen **meer keuzevrijheid** en verantwoordelijkheid om de loopbaan zelf te moduleren.

Door zowel het **verlof**, als het **recht** tot het **contractueel personeel** uit te breiden, wordt er een **bijkomende aligering van de arbeidsvoorwaarden gerealiseerd**. Contractuele personeelsleden met een **vervangingsovereenkomst** of een **overeenkomst voor bepaalde duur** moeten wel **twee jaar ononderbroken** bij de diensten van de Vlaamse overheid **in dienst** zijn opdat ze recht hebben op het verlof. Is men nog geen twee jaar ononderbroken in dienst dan kan men het verlof krijgen als een **gunst**. Voor het contractueel personeel wordt aan het verlof voor deeltijdse prestaties vormgegeven door middel van een verdeeltijdsing van de arbeidsovereenkomst (via een addendum).

Het verlof wordt voor de **volledige afwezigheidsperiode** (en niet langer gedurende de eerste zestig maanden) met **dienstactiviteit gelijkgesteld**. De **volledige afwezigheidsperiode** telt hierdoor mee voor de **geldelijke** en de **schaalanciënniteit**.⁴

De nieuwe regeling voor het verlof voor deeltijdse prestaties houdt daarnaast een **administratieve vereenvoudiging** en standaardisering in (*alleen nog verlof voor deeltijdse prestaties met veelvouden van 10%; verplichting om het gekozen deeltijds régime/werkrooster gedurende ten minste 3 maanden te respecteren*).

Het verlof voor deeltijdse prestaties dat loopt **op het moment dat de nieuwe regeling inwerking treedt, loopt** - overeenkomstig de regels die golden bij toekenning- **verder**

⁴ Motivering: Zulke volledige in aanmerking neming brengt het verlof voor deeltijdse prestaties in overeenstemming met de **Europese richtlijn** die de ongelijke behandeling van voltijdse en deeltijdse prestaties bestrijdt.

tot en met de toegestane einddatum. Na afloop wordt het verlof voor deeltijdse prestaties aangevraagd conform de nieuwe regeling.

b. Salarisbonus

In de **nieuwe regeling** wordt de bestaande **bonusregeling** hervormd. Er wordt een recht op een salarisbonus gecreëerd:

- **vanaf de leeftijd van 60 jaar**⁵ voor personeelsleden die verlof voor deeltijdse prestaties opnemen als een recht;
- **gedurende vijf jaar** voor personeelsleden die verlof voor deeltijdse prestaties **opnemen als een recht** en zich in één van de volgende **gevallen** bevinden:⁶
 - o personeelsleden die een kind ten laste hebben dat recht heeft op bijkomende kinderbijslag wegens zijn aandoening of handicap (d.w.z. 6 punten of de medisch-sociale schaal of 66 % ongeschiktheid, hetgeen neerkomt op 4 punten in pijler 1);
 - o personeelsleden die als eenoudergezin ten minste één kind ten laste hebben dat nog niet de leeftijd van vijftien jaar bereikt heeft;
 - o personeelsleden die mantelzorg verlenen aan een inwonend gezins- of familielid van 1e of 2e graad.

Het **recht op een salarisbonus** geldt, conform de hoger vermelde regeling, **zowel voor het statutair, als voor het contractueel personeel.** Naast het verlof en het recht op het verlof wordt er ook wat de salarisbonus betreft, **een alignering van de arbeidsvoorwaarden, gerealiseerd.**

Om te vermijden dat personeelsleden die hoger verloond worden ook van deze salarisbonus zouden genieten, geldt de volgende **sociale correctie**:

De salarisbonus geldt enkel voor personeelsleden met een jaarlijkse bruto bezoldiging (= de som van het bruto maandsalaris + de maandelijkse brutotoelagen) van minder dan 37.000 euro. Bij een jaarlijkse bruto bezoldiging tussen 37.000 euro en 35.000 euro bedraagt de salarisbonus 15% en bij een jaarlijkse bruto bezoldiging van minder dan 35.000 euro bedraagt de salarisbonus 20%. Deze bedragen in euro zijn telkens aan 100% (dus niet geïndexeerd).

Wat de **toelagen** betreft, worden volgende toelageregelingen (die zijn opgenomen in het VPS) voor de **berekening** van de hogervermelde bedragen **meegenomen**: de haard- en standplaatstoelage, de projectleiderstoelage, de bevorderingspremie, de toelage voor tijdelijke functieverzwaring, toelagen voor personeelsleden van het agentschap Jongerenwelzijn, de milieutoelage, de toelage voor rekenplichtigen en de kastoelage, de gezagvoerderstoelage, de toelage voor technische bekwaamheid, de toelage voor het secretariaat van de Vlaamse Regering, de toelage voor facilitaire ondersteuning, de BET-toelage, de toelage voor personeelsleden van de GDBPB en IDBP, de toelage voor personeelsleden van de Sociale dienst voor het Vlaams overheids personeel, de huisvesting en vervangende toelage, de toelage voor onregelmatige prestaties voor wachters der waterwegen, de luchthaventoelage, de bijzondere toelageregeling voor het loodspersoneel, het zeegeld, de specifieke toelageregeling voor het personeel van de grote varende eenheden van de DAB Vloot, de STCW-toelage, de toelage voor technische bekwaamheid, de arbeidsmarkttoelage voor artsen en arts-specialisten, de toelage voor de matroos die tijdelijk fungeert als schipper-bootsman of als schipper-stuurman, arbeidsmarkttoelage voor artsen en arts-specialisten.

⁵ Motivering: deze salarisbonus zorgt voor meer afstemming op de regeling inzake tijdscrediet in de private sector.

⁶ Motivering: met deze salarisbonus wordt het engagement dat hierover was opgenomen in de sectorale akkoorden 2005-2007 (zie punt 5.1.1.) en 2008-2009 (zie punt 6.2.) verder gehonoreerd

Volgende **toelagen** worden voor de berekening van de hoger vermelde bedragen **niet meegenomen**: alle niet-maandelijksse toelagen (bv. vakantiegeld, eindejaartoeelage, prestatietoelage, carpooling, ...), de toelagen voor prestaties buiten de normale arbeidstijdregeling, de gevarentoeelage, de permanentietoelage en toelage voor ploegenarbeid.

Bij de redactie van de regelgeving zal bovendien na worden gegaan of er in de agentschapsspecifieke besluiten nog toelagen verankerd zijn die vergelijkbaar zijn aan de hoger vermelde toelagen die wel/niet worden meegenomen.

Engagement:

Één jaar na inwerkingtreding van de gewijzigde VPS-regeling inzake verlof voor deeltijdse prestaties zal er een vergelijking gemaakt worden tussen de uitgaven voor de salarisbonus voorafgaand aan deze wijziging enerzijds en de uitgaven voor salarisbonus in de nieuwe regeling plus de uitgaven voor de regeling voor de chronische zieken anderzijds.⁷ Indien de uitgaven voor het huidige systeem van salarisbonus hoger zijn, dan engageert de overheid er zich toe om in overleg met de vakorganisaties na te gaan welke maatregelen op het niveau van de diensten van de Vlaamse overheid zullen worden genomen om dit budget aan te wenden in het belang van het personeel. De overheidsdelegatie zal hierin het voorzitterscollege betrekken.

2. Onbetaald verlof

Alle ambtenaren (behalve tijdens de proeftijd) hebben **het recht** om door middel van **onbetaald verlof** hun loopbaan gedurende **twalf maanden** op pauze te zetten. Dit onbetaald verlof wordt met **dienstactiviteit** gelijkgesteld en moet met **volle maanden** worden opgenomen (een deeltijdse opname is niet mogelijk).

Deze regeling geldt als **recht, ook voor het contractueel personeel**. Om cascades aan vervangingen te vermijden wordt dit onbetaald verlof als recht aan **contractuele personeelsleden tewerkgesteld met een vervangingsovereenkomst of een arbeidsovereenkomst voor een bepaalde duur** toegekend als zij gedurende **twee jaar ononderbroken** in dienst zijn bij de diensten van de Vlaamse overheid.

Bovenop de hoger vermelde twalf maanden onbetaald verlof die een ambtenaar **gedurende zijn volledige loopbaan** kan opnemen, heeft een ambtenaar vanaf de **leeftijd van 55 jaar recht op twalf bijkomende maanden onbetaald verlof**. Dit onbetaald verlof wordt met **dienstactiviteit** gelijkgesteld en moet met **volle maanden** worden opgenomen (deeltijdse opname is niet mogelijk)

Ook voor het **contractueel personeel** van 55 jaar of ouder zijn de bijkomende twalf maanden een **recht**. Om cascades aan vervangingen te vermijden wordt dit onbetaald verlof aan contractuele personeelsleden tewerkgesteld met een **vervangingsovereenkomst** of een arbeidsovereenkomst voor een **bepaalde duur** als een recht toegekend als ze gedurende **twee jaar ononderbroken in dienst** zijn bij de diensten van de Vlaamse overheid.

Ook wat het onbetaald verlof betreft, wordt er een **alignering** tussen de arbeidsvoorwaarden van het statutair, en contractueel personeel **gerealiseerd**.

Het onbetaald verlof dat een personeelslid **in het verleden opnam**, wordt op de hoger vermelde twalf maanden **aangerekend**.

⁷ Het is de bedoeling om het budget dat door de hervorming van de salarisbonus vrijkomt te gebruiken voor de invoering van een regeling voor ambtenaren die wegens een chronische aandoening niet langer voltijds kunnen werken.

Inzake het compromisvoorstel met betrekking tot het verlov voor deeltijdse prestaties en het onbetaald verlov (versie per mail overgemaakt door dhr. Tom Somers, Raadgever bestuurszaken bij het Kabinet Liesbeth Homans, op donderdag 23 juni – 18u17) formuleert ACOD – Overheidsdiensten een akkoord met opmerkingen.

ACOD wijst op het feit dat zij een niet-akkoord geformuleerd heeft bij de invoering van het zorgverlov ter vervanging van de loopbaanonderbreking. Bij dit niet-akkoord werd een grondige motivatie geformuleerd waarbij gewezen werd op de nefaste gevolgen van het afschaffen van de klassieke vormen van loopbaanonderbreking. Wij citeren:

“Met de schrapping van de gewone loopbaanonderbreking is er geen volwaardig alternatief meer voor werkbaar werk. Als de overheid als werkgever blijft eisen dat mensen steeds meer, steeds langer, steeds flexibeler gaan werken, dan zal de onrustwekkende evolutie in de langdurige en werk gerelateerde afwezigheid wegens ziekte alleen nog toenemen. Het was en is al erg genoeg dat werknemers zelf het initiatief moeten nemen door prestaties te verminderen en hierdoor loonverlies te lijden, omdat de overheid het vertikt om initiatieven te nemen om het werk werkbaar te houden en zelf werkbaar werk schijn promoot. Nu komt er bovenop dat de voorgespiegelde alternatieven van loopbaanonderbreking de toch al beperkte financiële compensatie minimaliseert of volledig afschaft wat vooral drempelverhogend werkt voor de kleinverdieners, ééninkomengezinnen, etc....”.

De overheid meent dit te kunnen compenseren door het recht en de duurtijd van het verlov voor deeltijdse prestaties uit te breiden. Dit is een stap(je) maar ondervangt bijlange na niet het afschaffen van de mogelijkheden tot loopbaanonderbreking zoals we deze tot nu kennen en biedt geen oplossing in bepaalde situaties waar loopbaanonderbreking dit wel doet.

Ons akkoord moet dan ook eerder gelezen worden als enige mogelijkheid om nog iets over te houden van wat het personeelslid rest om voor zichzelf voor “werkbaar werk” te zorgen, weliswaar met de financiële inlevering.



Jan Van Wesemael

ACOD Overheidsdiensten

Algemeen Secretaris



FCSOD
Helihavenlaan 21
1000 BRUSSEL
Tel: 02/208.23.61

Brussel, 28 juni 2016

Kabinet minister-president Vlaamse Regering
Mevrouw Miet Vandersteegen
Voorzitster Sectorcomité XVIII
Martelaarsplein 19
1000 BRUSSEL

**Betreft: protocol compromisvoorstel m.b.t. compensatie
loopbaanonderbreking**

Geachte mevrouw de voorzitter,

FCSOD besluit deze onderhandelingen met een protocol van akkoord. Ons akkoord is er enkel gekomen omdat we een maximaal aantal verlofrechten willen garanderen voor de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid. Wij stellen vast dat de Vlaamse regering met het afschaffen van de loopbaanonderbreking, de eindloopbaanregeling en de conceptnota verlofregeling het 'werkbaar werk' voor haar personeelsleden op de helling zet.

Hoewel het voorliggend compromis toch mogelijkheden biedt aan alle personeelsleden om de combinatie werk/gezin te garanderen, vinden wij dat de Vlaamse Regering meer zorgvuldigheid rond deze thematiek zou mogen betrachten. Wij betreuren dat dit voorstel geen onderbrekingsuitkering meer voorziet en dat bovendien de salarisbonus voor een hele categorie ambtenaren afgeschaft werd.

Hoogachtend,
Met vriendelijke groeten,
Namens de FCSOD,

Nathalie Hiel
Coördinator



**Betreft : Protocol compromisvoorstel m.b.t. compensatie
loopbaanonderbreking**

Het VSOA sluit een protocol van **akkoord** met volgende opmerkingen :

Princiepelijk blijft het VSOA tegenstander van het door de Vlaamse regering gevoerd beleid inzake "werkbaar werk" voor haar personeel door het afschaffen van de loopbaanonderbreking en de eindloopbaanregeling met uitkeringen.

We kunnen, met de dood in het hart, niet anders dan het garanderen van een aantal verlofrechten met een (beperkte) salarisbonus voor de personeelsleden van de Vlaamse overheid consolideren. We vragen nogmaals uitdrukkelijk zo snel mogelijk te kunnen beschikken over de (budgettaire) cijfergegevens van de huidige situatie inzake verminderde prestaties met salarisbonus (volledig aantal personeelsleden per categorie met het volledige bedrag dat nu wordt uitbetaald), teneinde een ernstige evaluatie te kunnen maken één jaar na inwerkingtreding van de gewijzigde VPS-regeling inzake verlof voor deeltijdse prestaties (vergelijking tussen de uitgaven voor salarisbonus voorafgaand aan de invoering van de wijzigingen en de uitgaven voor salarisbonus in de nieuwe regeling).

Het dan (eventueel) vrijgekomen budget dient voor het VSOA volledig ingezet te worden voor het personeel in het kader van maatregelen rond "werkbaar werk".

Francis Van Lindt

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the end, positioned below the name 'Francis Van Lindt'.

Voorzitter

VSOA – Vlaamse overheid