



**Vlaamse  
overheid**

**Agentschap Overheidspersoneel**

SECTORCOMITE XVIII  
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 352.1139

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN  
VAN 14 MAART 2016 DIE GEVOERD WERDEN IN HET  
SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Over

VRT :

Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden (artikelen 13, 14 en 15)

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit

de vaste leden :

1. de heer Geert Bourgeois , minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed, voorzitter;
2. mevrouw Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;
3. mevrouw Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie;
4. mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs;
5. de heer Sven Gatz, Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;
6. de heer Paul Lembrechts, gedelegeerd bestuurder van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie.

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :  
  - de heer Jan Van Wesemael
  - mevrouw Laurette Muylaert
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeer, vertegenwoordigd door :  
  - de heer Carlos Van Hoeymissen
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door :  
  - de heer Francis Van Lindt

anderzijds,

**Werd vastgesteld wat volgt met betrekking tot** de artikelen 13, 14 en 15 van het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisie-omroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden.

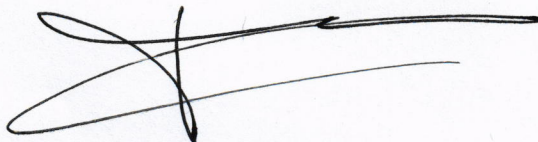
De afvaardigingen van de Algemene Centrale der Openbare Diensten, van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten en van het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt gaan niet akkoord met de voorgelegde gewijzigde artikelen en geven hiervoor bijgaande motivering.

Bijgaande documenten maken integraal deel uit van dit protocol.

Brussel, **15 -04- 2016**

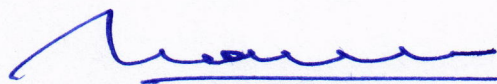
DE AFVAARDIGING VAN DE  
REPRESENTATIEVE  
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der  
Openbare Diensten:



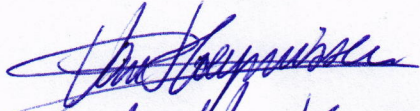
DE AFVAARDIGING VAN DE  
OVERHEID

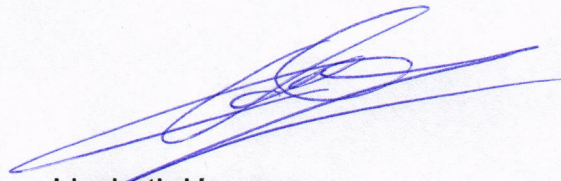
De Voorzitter,



Geert Bourgeois  
Minister-president van de Vlaamse Regering  
en Vlaams minister van Buitenlands Beleid  
en Onroerend Erfgoed

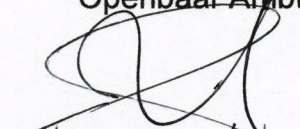
Voor de Federatie van de  
Christelijke Syndicaten der  
Openbare Diensten

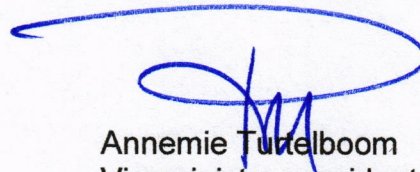
  
Carlos Van Schoyvel  
vrijgestelde ACV van  
ACV-Transcom. Cultuur



Liesbeth Homans  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering en Vlaams minister van Binnen-  
lands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke  
Kansen en Armoedebestrijding

Voor het Vrij Syndicaat van het  
Openbaar Ambt

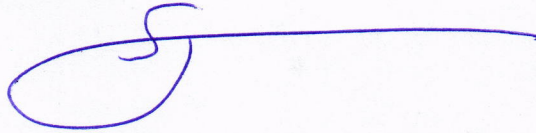
  
Francis Van Lindt



Annemie Turtelboom  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering en Vlaams minister van Begroting,  
Financiën en Energie



Hilde Crevits  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering en Vlaams minister van Onderwijs



**Sven Gatz**  
Vlaams minister van Cultuur, Media, Jeugd  
en Brussel



**Paul Lembrechts**  
Gedelegeerd bestuurder van de Vlaamse  
Radio- en Televisieomroeporganisatie



**Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie

**Art. 2.** In artikel 17, § 1, eerste lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

"1° de invulling van de openbare omroepopdracht, vermeld in artikel 6, §2, inclusief de innovatieopdracht, en de meetbare doelstellingen die bereikt moeten worden. Die performantiemaatstaven staan in relatie tot de geformuleerde strategische doelstellingen en ambities;"

2° punt 2° wordt opgeheven;

3° punt 4° wordt vervangen door wat volgt:

"4° de berekening van de enveloppe van financiële middelen die noodzakelijk is om de openbare omroepopdracht te verzorgen, en de uitbetalingsvoorwaarden ervan.

De bepalingen van de Europese richtlijn 2006/111/EG van 16 november 2006 betreffende de doorzichtigheid in de financiële betrekkingen tussen lidstaten en openbare bedrijven en de financiële doorzichtigheid binnen bepaalde ondernemingen zijn van toepassing;”;

4° punt 5° wordt opgeheven.

**Art. 3.** In artikel 18 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

“§ 2. De Vlaamse Regering vraagt daarover het advies van de Vlaamse Regulator voor de Media. In zijn advies houdt de Vlaamse Regulator voor de Media rekening met de observaties van derden. Daarvoor zal de Vlaamse Regulator voor de Media een open publieke bevraging organiseren. De Vlaamse Regulator voor de Media publiceert het advies op zijn website. Het advies van de Vlaamse Regulator voor de Media houdt rekening met de belangrijke ontwikkelingen in de mediamarkt en in de technologie, met het evoluerende medialandschap en met de rol van de VRT daarin.”

**Art. 4.** Aan artikel 19, §3, van hetzelfde decreet wordt de volgende zin toegevoegd:

“Elke wijziging van de beheersovereenkomst wordt geformaliseerd via een addendum bij de beheersovereenkomst.”

**Art. 5.** Aan artikel 29 van hetzelfde decreet wordt een paragraaf 3 toegevoegd die luidt als volgt:

“In het kader van haar opdracht om bij te dragen tot een pluralistische opinievorming, vermeld in artikel 6, verzorgt de VRT een specifiek aanbod over levensbeschouwing dat geïntegreerd wordt in het brede programma-aanbod van de publieke omroep. Hierover is er overleg met de verschillende erkende confessionele en niet-confessionele levensbeschouwingen.”

**Art. 6.** In deel II van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 8 juli 2011, 13 juli 2012 en 5 juli 2013, wordt titel X, die bestaat uit artikel 35 en 36, opgeheven.

**Art. 7.** In artikel 144, §1, zesde lid, van hetzelfde decreet wordt het getal “150” vervangen door het getal “146”.

**Art. 8.** In artikel 169, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt het getal “162” vervangen door het getal “165”.

**Art. 9.** In artikel 185, §1/1, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014, worden tussen de woorden “dit decreet” en de woorden “Die dienstenverdelers” de woorden “of als gevolg van een groothandelsovereenkomst tussen dienstenverdelers waarbij de faciliteiten van de ene dienstenverdelers gebruikt worden door de andere zodat die laatste een commercieel aanbod kan definiëren” ingevoegd.

**Art. 10.** In artikel 191 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 13 juli 2012, wordt het vijfde lid opgeheven.

**Art. 11.** In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 25 april 2014, wordt een artikel 192/4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 192/4. Om een achteruitgang van de dienstverlening en een belemmering of vertraging van het verkeer over de netwerken te voorkomen, kan de Vlaamse Regulator voor de Media minimumvoorschriften voor de kwaliteit van de diensten

opleggen aan de aanbieders van elektronische communicatienetwerken. De Vlaamse Regulator voor de Media bezorgt de Europese Commissie geruime tijd voor de vaststelling van die voorschriften een samenvatting van de redenen voor optreden, de geplande voorschriften en de voorgestelde aanpak. Die informatie wordt ook aan BEREK ter beschikking gesteld. De Vlaamse Regulator voor de Media houdt zo veel mogelijk rekening met de opmerkingen en aanbevelingen van de Europese Commissie.”.

**Art. 12.** Aan artikel 201, §2, van hetzelfde decreet wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De frequentieblokken en frequentiekanalen, vermeld in het eerste lid, met inbegrip van de bijbehorende technische voorwaarden die geheel of gedeeltelijk zijn toegekend aan de aanbieder van een etheromroepnetwerk, kunnen ingetrokken, vervangen of gewijzigd worden ten gevolge van internationale of Europese regelgeving en verplichtingen.”.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden

**Art. 13.** In artikel 3 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“In afwijking van het eerste lid wordt de 65ste verjaardag vervangen door:

- 1°) de 66ste verjaardag als de pensionering ingaat tussen 1 februari 2025 en 31 januari 2030;
- 2°) de 67ste verjaardag als de pensionering ingaat vanaf 1 februari 2030.”.

**Art. 14.** In artikel 7, §2, van hetzelfde decreet wordt in de tabel de zinsnede “42 jaar” vervangen door de zinsnede “42 jaar of meer”.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

**Art. 15.** De artikelen 13 en 14 treden in werking op 1 januari 2017.

Artikel 2, 3, 4, 5 en 6 hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2016.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS



De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

**ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE WIJZIGING VAN HET DECREET VAN  
27 MAART 2009 BETREFFENDE RADIO-OMROEP EN TELEVISIE EN HET  
DECREET VAN 25 APRIL 2014 BETREFFENDE DE RUSTPENSIOENEN,  
TOEGEKEND AAN DE VASTBENOEMDE PERSONEELSLEDEN VAN DE  
VLAAMSE RADIO- EN TELEVISIEOMROEPORGANISATIE EN BETREFFENDE  
DE OVERLEVINGSPENSIOENEN, TOEGEKEND AAN DE  
RECHTVERKRIJGENDE VAN DIE PERSONEELSLEDEN**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**A. Algemene toelichting**

1. Samenvatting

Voorliggend ontwerp van decreet omvat een aantal bepalingen in het beleidsveld media. Het gaat om de wijziging van een aantal artikelen in het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna mediadecreet) en in het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden (hierna VRT pensioendecreet).

2. Situering en inhoud

Het mediadecreet moet in de eerste plaats aangepast worden omwille van de gewijzigde afspraken omtrent de wijze van financiering van de opdracht van VRT op het vlak van innovatie en onderzoek. In de toekomst zal deze opdracht nl. niet langer vanuit een aparte dotatie op het budget van onderzoek en innovatie worden gefinancierd, maar uit de subsidies voor de inhoudelijke publieke opdracht en de eigen inkomsten van de VRT. Hierdoor is niet langer sprake van een "toegevoegde" opdracht en dient het mediadecreet op een aantal punten aangepast te worden. Daarnaast wil dit ontwerp uitvoering geven aan een aantal opmerkingen van de Europese Commissie in het kader van haar toezicht op de bestaande steunregeling ten behoeve van VRT. Verder wordt het uitgebreide regime betreffende de "uitzendingen door derden" geschrapt en vervangen door een specifieke bepaling voor de VRT in artikel 29, §3. De hervorming van de aandacht voor de levensbeschouwelijke strekkingen op radio en televisie werd reeds aangekondigd in de beleidsbrief media 2015-2016. Tenslotte worden in het mediadecreet een aantal technische rechtzettingen doorgevoerd, en wordt de mogelijkheid ingeschreven om frequenties die omwille van internationale of Europese onderhandelingen onder druk staan, te vervangen of terug te nemen.

De wijzigingen van het VRT pensioendecreet zijn ingegeven door de pensioenhervormingen vervat in de federale wet van 10 augustus 2015 tot verhoging van de wettelijke leeftijd voor het rustpensioen en tot wijziging van de voorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen en de minimumleeftijd voor het overlevingspensioen. Met toepassing van artikel 2 van het VRT-pensioendecreet is op de vastbenoemde personeelsleden van de VRT dezelfde pensioenregeling van toepassing als op de vastbenoemde ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap, behoudens de in het voormelde decreet bepaalde afwijkingen. Krachtens artikel 87, § 3, eerste lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de vastbenoemde ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap onderworpen aan dezelfde pensioenregeling als de vastbenoemde federale ambtenaren.

Ingevolge voormelde koppeling van de pensioenregeling van de personeelsleden van de VRT aan de pensioenregeling van de Vlaamse ambtenaren, die op zijn beurt dus gekoppeld is aan de pensioenregeling van de federale ambtenaren, zijn alle pensioenhervormingsmaatregelen die door de federale Regering worden

doorgevoerd in de pensioenregeling van de federale ambtenaren in principe eveneens van toepassing op de pensioenen van de personeelsleden van de VRT. Niettemin moet het voormelde decreet van 25 april 2014 toch op enkele punten worden aangepast n.a.v. de pensioenhervormingen vervat in de federale wet van 10 augustus 2015 tot verhoging van de wettelijke leeftijd voor het rustpensioen en tot wijziging van de voorwaarden voor de toegang tot het vervroegd pensioen en de minimumleeftijd voor het overlevingspensioen.

3. Advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

pro memorie

4. Bespreking op het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap-Vlaams Gewest

pro memorie

5. Advies van de Raad van State

pro memorie

**B. Toelichting bij de artikelen**

**Artikel 1**

Dit artikel behoeft geen toelichting.

**Artikel 2**

De aanpassingen aan artikel 17, § 1, punten 1° en 2° van het mediadecreet zijn ingegeven door het feit dat de opdracht inzake onderzoek en innovatie niet langer een opdracht is waarvoor een aparte financiering wordt toegekend aan VRT via het onderzoeks- en innovatiebudget van de Vlaamse overheid. De opdracht wordt voortaan gefinancierd met de normale werkingsmiddelen van VRT vanuit het budget media, eventueel aangevuld met externe bronnen van financiering (zoals IWT gelden, EU gelden). Vandaar dat er niet langer gesproken wordt over een "toegevoegde" opdracht en dus artikel 17 §1, 2° wordt geschrapt. De tekst van artikel 17§ 1, 1° wordt in het verlengde van die wijziging aangepast.

De wijziging van artikel 17, § 1, punt 4° van het mediadecreet is noodzakelijk omdat voor de opdracht inzake onderzoek en innovatie niet langer een aparte financiering wordt toegekend aan VRT via het onderzoeks- en innovatiebudget van de Vlaamse overheid. Artikel 17, § 1, 4° moet dan ook preciseren dat de in de Beheersovereenkomst te voorziene enveloppe aan financiële middelen dient ter financiering van de integrale publieke omroepopdracht van VRT, met inbegrip van de taken van VRT op vlak van onderzoek en innovatie.

Artikel 17, § 1, punt 5° van het mediadecreet wordt opgeheven omdat de opdracht inzake onderzoek en innovatie moet gefinancierd worden met de normale werkingsmiddelen van VRT, eventueel aangevuld met externe bronnen van financiering (zoals IWT gelden, EU gelden).

**Artikel 3**

De huidige tekst van artikel 18 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voorzagt niet expliciet hoe de Vlaamse Regulator voor de Media de observaties van derden diende in te winnen. Op vraag van de Europese Commissie wordt thans geëxpliciteerd dat de Vlaamse Regulator voor de Media hiervoor een publieke bevraging dient te organiseren.

#### **Artikel 4**

Een wijziging van een lopende beheersovereenkomst dient geformaliseerd te worden in een addendum. Deze explicitering wordt uitdrukkelijk gevraagd door de Europese Commissie.

#### **Artikel 5**

Vanaf 1 januari 2016 zal een nieuwe invulling worden gegeven aan de wijze waarop levensbeschouwing aan bod komt op VRT. Dit wordt uitgewerkt in de beheersovereenkomst 2016-2020. Voor alle duidelijkheid expliciteert de nieuw ingevoegde paragraaf 3 van artikel 29 dat levensbeschouwing thuis hoort in het aanbod van de VRT. Bij de uitwerking van dit aanbod zal de VRT een beroep doen op de expertise van de vertegenwoordigers van de diverse erkende levensbeschouwingen.

#### **Artikel 6**

Tot op heden werd de aandacht voor de levensbeschouwelijke strekkingen in het Vlaamse medialandschap verzekerd via televisieprogramma's en radioprogramma's die gemaakt werden door levensbeschouwelijke verenigingen en door een organisatie die de belangen van de gezinnen behartigt. Deze – door de Vlaamse Regering erkende – omroeporganisaties verzorgden hun eigen programma's op de VRT.

Een pluralistisch aanbod op radio en televisie – en via nieuwe digitale mediakanalen en mediaplatformen – kan echter ook op een andere, meer efficiënte manier gerealiseerd worden, bijvoorbeeld door een meer specifieke opdracht in dit verband te voorzien voor de openbare omroep. Zo werd de zendtijd en subsidie voor politieke derden geschrapt in 2002 en kwamen de socio-economische verenigingen in 2007 tot een overeenkomst om de eigen uitzendingen per vereniging te vervangen door een wekelijks socio-economisch programma op de VRT.

Met voorliggende decreetswijziging wordt verdergegaan op dezelfde piste: de aandacht voor de levensbeschouwelijke strekkingen zal in de toekomst gewaarborgd blijven via de openbare omroep, maar in een andere vorm die bepaald zal worden in de beheersovereenkomst. Verwezen wordt hierbij ook naar artikel 5 van dit decreet.

De erkenningen die sowieso eindigen op 31 december 2015 komen aldus te vervallen en de daarbij horende subsidies om zendtijd te verzorgen worden afgeschaft.

#### **Artikel 7**

De verwijzing naar artikel 150 in artikel 144, §1, zesde lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie is een materiële vergissing: het juiste artikel is artikel 146.

#### **Artikel 8**

De verwijzing naar artikel 162 in artikel 169, tweede lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie is een materiële vergissing: het juiste artikel is artikel 165.

### **Artikel 9**

Met de toevoeging van artikel 185, §1/1 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie via het decreet van 25 april 2014 wou de decreetgever er voor zorgen dat alternatieve operatoren en dienstenverdelers die de markt willen betreden en daarbij gebruik maken van een gereguleerd aanbod van een aanbieder van een elektronisch communicatienetwerk met aanmerkelijke marktmacht en op wie als dienstenverdelers ook een must-carry rust, vrijgesteld werden van de verplichting om ook de must-carry-omroepen door te geven en dit om zich makkelijker te kunnen positioneren in de markt.

Via de toevoeging zinsnede wil men deze vrijstelling uitbreiden tot die alternatieve dienstenverdelers die een alternatief aanbod van omroepdiensten aanbieden aan klanten op basis van een commerciële groothandelsovereenkomst met een aanbieder van omroepdiensten op wie een must-carry-verplichting rust. Dit moet er voor zorgen dat ook dergelijke alternatieve dienstenverdelers makkelijker toegang krijgen tot de markt.

### **Artikel 10 en 11**

Bij de decreetswijziging van 13 juli 2012 werd een vijfde lid toegevoegd aan artikel 191 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie dat het netneutraliteitsbeginsel bevat, zijnde de mogelijkheid voor een regulator om aan aanbieders van elektronische communicatienetwerken minimumvoorschriften op te leggen inzake de kwaliteit van diensten. Deze bepaling werd ondergebracht in artikel 191 van het decreet dat de bepalingen bevat met betrekking tot operatoren met aanmerkelijke marktmacht.

Deze mogelijkheid voor de regulator werd ingevoerd bij decreet van 13 juli 2012, ter omzetting van artikel 22, derde lid, van de universele dienstrichtlijn voor wat betreft de elektronische communicatienetwerken. Uit de toelichting bij dit artikel blijkt dat erop dit punt geen beleidsruimte was: de mogelijkheid om minimumeisen voor de kwaliteit van de dienstverlening op te leggen teneinde te waarborgen dat van het netwerk afhankelijke diensten en toepassingen tegen een minimale kwaliteitsnorm worden geleverd, komt krachtens deze richtlijn toe aan de nationale regelgevende instanties, in Vlaanderen dus de VRM (VI. Parl. 2011-2012, Stuk 1573/4).

Het opleggen van kwaliteitsvereisten aan aanbieders van elektronische communicatienetwerken kan echter niet alleen voor operatoren met een aanmerkelijke marktmacht, maar ook voor andere operatoren. Om elk misverstand te vermijden wordt deze bepaling dan ook uit het bestaande artikel 191 gelicht en ondergebracht in een nieuw artikel 192/4 van het decreet.

### **Artikel 12**

Internationale of Europese onderhandelingen over frequentiebeleid kunnen ertoe leiden dat bepaalde frequentieblokken en frequentiekanalen een andere bestemming krijgen. Zo werd in het verleden de 800MHz-band, die aanvankelijk was bestemd voor digitale televisieomroep, als gevolg van een beslissing van de Europese Commissie bestemd voor mobiele breedbandcommunicatie. Het gevolg daarvan is dat de nationale frequentieplannen moeten gewijzigd worden. Indien voor bepaalde frequenties een pakket werd bepaald dat vrijgegeven werd voor erkenning en de licenties voor de betrokken frequenties zijn uitgereikt, zullen deze noodgedwongen moeten aangepast worden. Indien mogelijk zal de "verloren"

frequentie vervangen worden door een andere frequentie. In uitzonderlijke gevallen, wanneer geen vervangfrequenties gevonden kunnen worden, kan de "verloren" frequentie teruggenomen worden.

Deze bepaling wordt genomen in overeenstemming met en in uitvoering van artikel 14 van de machtigingsrichtlijn in combinatie met Bijlage B, 9° van dezelfde richtlijn, te weten Richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten.

Artikel 24 van de considerans van dezelfde Richtlijn stelt ter verduidelijking: "Wanneer de geharmoniseerde toewijzing van radiofrequenties aan bepaalde ondernemingen op Europees niveau is overeengekomen, dienen de lidstaten dergelijke overeenkomsten strikt toe te passen bij het verlenen van gebruiksrechten voor radiofrequenties van het nationale frequentieplan". Considerans 33 vervolgt: "De lidstaten kunnen wijzigingen aanbrengen in rechten, voorwaarden, procedures, bijdragen en vergoedingen met betrekking tot algemene machtigingen en gebruiksrechten wanneer dat objectief gerechtvaardigd is. Dergelijke wijzigingen moeten tijdig en op passende wijze ter kennis van alle belanghebbende partijen worden gebracht, zodat deze voldoende gelegenheid wordt geboden om hun standpunt ten aanzien van de wijzigingen naar voren te brengen".

### **Artikel 13**

In de pensioenregeling voor de federale en de Vlaamse ambtenaren wordt de wettelijke pensioenleeftijd van 65 jaar, zoals bedoeld in artikel 46, § 3, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, op 66 jaar gebracht indien het pensioen ingaat tussen 1 februari 2025 en 31 januari 2030. Indien het pensioen ingaat vanaf 1 februari 2030 wordt deze pensioenleeftijd op 67 jaar gebracht (zie artikel 2, 5°, van de voormelde wet van 10 augustus 2015).

Vanaf deze wettelijke pensioenleeftijd kan het pensioen overeenkomstig artikel 46 van de voormelde wet van 15 mei 1984 toegekend worden mits – geheel of gedeeltelijk na 31 december 1976 – ten minste vijf pensioenaanspraakverlenende dienstjaren in de overheidssector te hebben verstrekt, ongeacht de totale duur van de loopbaan in de openbare en de private sector samen.

Op grond van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 is de verhoging van deze wettelijke pensioenleeftijd eveneens van toepassing op de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de VRT. Voor die personeelsleden wordt de statutaire leeftijdsgrens – door artikel 3 van het decreet van 25 april 2014 – momenteel bepaald op 65 jaar. Indien een personeelslid geen verlenging van zijn loopbaan aanvraagt én verkrijgt, kan de VRT overgaan tot ambtshalve opruistelling vanaf de eerste dag van de maand volgend op de 65<sup>ste</sup> verjaardag.

De statutaire leeftijdsgrens waarop een personeelslid door zijn werkgever ambtshalve kan of moet op rust gesteld worden, mag redelijkerwijs echter niet lager liggen dan de hierboven bedoelde wettelijke pensioenleeftijd. Zoniet zou een personeelslid (met een beperkte totale loopbaanduur) ambtshalve ontslagen kunnen worden wegens het bereiken van deze leeftijdsgrens, zonder onmiddellijk aanspraak te kunnen maken op een rustpensioen.

Het is dus noodzakelijk om deze leeftijdsgrens in dezelfde mate te verhogen als de mate waarin de wettelijke pensioenleeftijd van 65 jaar wordt verhoogd. Dit is het voorwerp van artikel 12.

### **Artikel 14**

Op grond van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 kan het vervroegd pensioen aan de vastbenoemde personeelsleden van de VRT worden toegekend onder de voorwaarden bepaald in artikel 46 van de wet van 15 mei 1984, behoudens de bij decreet bepaalde afwijkingen.

Om te bepalen of de totale loopbaanduur wordt bereikt die vereist is voor de opening van het recht op zo'n vervroegd pensioen, worden bepaalde bij de VRT doorgebrachte tijdvakken waaraan – bij decreet – het tantième 1/55 is verbonden, vermenigvuldigd met een verhogingscoëfficiënt.

Die verhogingscoëfficiënt leidt ertoe dat de duur van die tijdvakken fictief wordt verhoogd, waardoor de vereiste totale loopbaanduur sneller wordt bereikt en het pensioen bijgevolg op een vroegere leeftijd kan worden toegekend. Die coëfficiënt varieert naargelang het jaar waarin het pensioen ingaat en naargelang de minimumduur van de loopbaan die op dat ogenblik vereist is om aanspraak te kunnen maken op een vervroegd pensioen.

Voor de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de VRT zijn deze verhogingscoëfficiënten opgenomen in de tabel in artikel 7, § 2, van het decreet van 25 april 2014. Die decretale bepaling was noodzakelijk omdat de – overigens volkomen vergelijkbare – tabel in artikel 46, § 3/1, vijfde lid, van de wet van 15 mei 1984 uitsluitend kan toegepast worden op tijdvakken waaraan een tantième voordeliger dan 1/60de wordt verbonden door de wet in de formele zin van het woord, waarmee de bij decreet of ordonnantie toegekende voordeliger tantièmes worden uitgesloten (Parl.St., Kamer, DOC53, 2405/001, p. 14).

Deze decretale tabel voorziet momenteel in verhogingscoëfficiënten voor een minimale loopbaanduur variërend van 38 tot 42 jaar, wat overeenstemt met de loopbaanduur die – tot 31 december 2016 – vereist wordt in artikel 46 van de wet van 15 mei 1984.

Ingevolge de pensioenhervormingen van de federale Regering wordt de minimale loopbaanduur in artikel 46 van de wet van 15 mei 1984 evenwel vanaf 1 januari 2017 progressief verhoogd tot 43 en 44 jaar (zie artikel 2, 3<sup>o</sup> en 4<sup>o</sup>, van de wet van 10 augustus 2015). Bijgevolg is een aanpassing van de tabel in artikel 7, § 2, van het decreet van 25 april 2014 noodzakelijk (naar analogie met de wijziging die door artikel 2, 6<sup>o</sup>, b, van de wet van 10 augustus 2015 wordt aangebracht in artikel 43, § 3/1, van de wet van 15 mei 1984).

Ingevolge de aanpassing zijn de coëfficiënten die gelden voor loopbanen van 42 jaar eveneens van toepassing voor loopbanen van meer dan 42 jaar.

Zonder deze aanpassing zou er geen enkele verhogingscoëfficiënt meer kunnen toegepast worden voor de opening van het recht op een decretaal pensioen dat vervroegd ingaat op basis van een loopbaanduurvoorwaarde van meer dan 42 jaar.

## **Artikel 15**

De artikelen 13 en 14 van dit decreet treden in werking op 1 januari 2017.

De artikelen 2, 3 en 4 hebben uitwerking vanaf 1 januari 2016. Deze bepalingen hebben betrekking op de beheersovereenkomst met de VRT. De nieuwe beheersovereenkomst treedt in werking op 1 januari 2016, en is van meet af aan onderworpen aan de artikelen 2, 3 en 4. Om die reden moeten deze artikelen ook op 1 januari 2016 in werking treden.

Ook artikel 5 en 6 heeft uitwerking vanaf 1 januari 2016. Deze bepalingen schrappen het regime voor de levensbeschouwelijke derden. Op 1 januari 2016

vervalt de erkenning van de levensbeschouwelijke verenigingen en de gezinsorganisatie die televisie- en/of radioprogramma's kunnen verzorgen op de VRT. Vanaf diezelfde datum worden er in de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor de desbetreffende organisaties geen middelen meer uitgetrokken. Om die reden moeten ook artikelen 5 en 6 in werking treden op 1 januari 2016.

De desbetreffende organisaties werden bij brief van 8 juni 2015 op de hoogte gesteld van het feit dat de erkenningen van de verenigingen voor het verzorgen van programma's op VRT aflopen op 31 december 2015 en niet zullen worden verlengd. Daar werd aan toegevoegd dat dit impliceert dat de subsidie voor de betrokken verenigingen vanaf 2016 wordt stopgezet, waardoor deze mogelijk maatregelen zullen moeten treffen inzake de vooropzeg van personeel.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ



Sectorcomité XVIII van maandag 14 maart 2016: motivatie bij het advies van ACOD-VRT, ACV-VRT en VSOA-VRT

Betreft:

Voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden.

Advies:

ACOD-VRT, ACV-VRT en VSOA-VRT geven een negatief advies over de gewijzigde artikelen 13, 14 en 15 van het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie en het decreet van 25 april 2014 betreffende de rustpensioenen, toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie en betreffende de overlevingspensioenen, toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden, wordt het akkoord van het Sectorcomité XVIII gevraagd.

Motivatie:

Aangezien de wijziging van de artikelen 13, 14 en 15 over de rechten van VRT-personeel gaat, dient deze wijziging in eerste instantie overlegd te worden binnen de overlegorganen van de VRT. Er is in België een systeem van sociaal overleg ingesteld. ACOD-VRT, ACV-VRT en VSOA-VRT zijn niet akkoord dat de Vlaamse regering via haar meerderheid in het Vlaams Parlement de rechten van VRT-medewerkers bepaalt zonder overleg met de VRT-directie en de Raad van Bestuur enerzijds en de VRT-vakorganisaties anderzijds.

Het basisprincipe van het pensioendecreet voor de statutaire medewerkers van de VRT is dat dit de algemene regelgeving van de Vlaamse ambtenaren volgt. Deze laatste volgt op zijn beurt de regelgeving van de federale ambtenaren. Enkel de afwijkingen worden in het VRT-pensioendecreet geregeld. De aspecten pensioenleeftijd en rechten op vervroegd pensioen maken deel uit van die federaal geregelde materies. Er is dus geen enkele reden om dat nog eens extra in het decreet te zetten. Gevolg kan zijn dat wanneer om welke reden dan ook de federale regelgeving verandert in de positieve zin, de VRT-pensioenrechten niet volgen omdat ze decretaal zijn vastgelegd.

ACLVB, ACV en ABVV dienden op 22 februari jongstleden een verzoekschrift in bij het Grondwettelijk Hof om de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd te laten vernietigen. In één beweging contesteren zij ook de verstrenging van het vervroegd pensioen en de optrekking van de leeftijd voor het overlevingspensioen. De bonden deden dit zowel voor de werknemerspensioenen als voor het stelsel van de overheidspensioenen voor ambtenaren en onderwijzend personeel. ACV, ABVV en ACLVB achten deze wettelijke ingrepen als strijdig met diverse grondwettelijke rechten. Met name door een achteruitgang van het recht op sociale zekerheid (artikel 23). En ook strijdig met het verbod op discriminatie (artikel 10 en 11). Vrouwen worden immers in veel zwaardere mate getroffen door deze

maatregel. ACOD-VRT, ACV-VRT en VSOA-VRT sluiten zich volledig aan bij het standpunt van hun respectievelijke koepelorganisaties.

Het optrekken van de pensioenleeftijd van 65 naar 67 jaar is een substantiële achteruitgang van het recht op sociale zekerheid zoals gegarandeerd in de Grondwet. Men trekt de pensioenleeftijd op onder het mom van de betaalbaarheid van de pensioenen. Puur ideologisch werd deze maatregel doorgedrukt zonder enige impactanalyse, noch op de sociale zekerheid noch op de werknemers. Alternatieven, zoals bijkomende financiering, nochtans voorgesteld door de expertencommissie, werden niet in overweging genomen.

Vrouwen worden bovendien nog harder getroffen. Door hun kortere loopbanen wordt de toegang tot het vervroegd pensioen voor velen onmogelijk gemaakt. Het gelijk behandelen van ongelijke situaties is een discriminatie, volgens het Grondwettelijk Hof. De toegangsvoorwaarde voor het vervroegd pensioen wordt op 42 jaar gebracht. De gemiddelde loopbaan van een vrouw is 36,6 jaar, terwijl deze van een man 42,2 jaar bedraagt. Dit betekent dus dat voor een groot pak vrouwen het vervroegd pensioen niet langer toegankelijk is. Vrouwen worden zo gestraft voor situaties uit het verleden. Discriminaties op de arbeidsmarkt, worden herbevestigd in de pensioenreglementering. Vrouwen betalen dus twee keer de prijs.

ABVV, ACLVB en ACV eisen een serieuze en globale aanpak van de pensioendiscussie, waarbij rekening gehouden wordt met de realiteit en met een goede sociale bescherming als uitgangspunt. De bonden willen een pensioenleeftijd die haalbaar is, waardige pensioenen voor iedereen en een bijkomende financiering van de sociale zekerheid.

Om al deze aangehaalde redenen geven ACOD-VRT, ACV-VRT en VSOA-VRT een negatief advies over de gewijzigde artikelen 13, 14 en 15 van het voorontwerp van decreet.

Ondergetekend door:

voor ACOD-VRT:

Laurette Muylaert  
Algemeen Secretaris ACOD-  
Cultuur

voor ACV-VRT:

Carlos Van Hoeymissen  
Bedrijfsvrijgestelde ACV VRT

voor VSOA-VRT:

Lut Gouwy  
Bedrijfsvrijgestelde VSOA-  
VRT