



**Vlaamse  
overheid**

Agentschap Overheidspersoneel

SECTORCOMITE XVIII  
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 346.1122

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN  
14 SEPTEMBER, 28 SEPTEMBER, 19 OKTOBER EN 26 OKTOBER 2015 DIE GEVOERD  
WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Over

voorontwerp van decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde  
financiering van de provincies (Hoofdstuk 3, artikel 5)

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit :

1. de heer Geert Bourgeois , minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed, voorzitter;
2. mevrouw Liesbeth Homans, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;
3. mevrouw Annemie Turtelboom, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Begroting, Financiën, en Energie;
4. mevrouw Hilde Crevits, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs;

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :  
de heren Jan Van Wesemael  
Chris Moortgat
- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de ACV-Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door :  
Mevrouw Nathalie Hiel
- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door :  
de heren Francis Van Lindt  
Cédric Eerebout

anderzijds,

Werd vastgesteld wat volgt over bijgaand voorontwerp van decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies en over bijgaande gewijzigde toelichting bij artikel 5 van voormeld decreet in de memorie van toelichting.

De **Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten** sluit een protocol van akkoord maar wenst evenwel haar opmerkingen aan het protocol toe te voegen.

De **Algemene Centrale der Openbare Diensten** sluit een protocol van niet-akkoord en geeft hierbij volgende opmerkingen :

Er zijn onvoldoende garanties voorzien op vlak van een aantal toelagen, vergoedingen en andere extra-legale voordelen.  
Uit het verleden, de overkomst van personeelsleden van de federale overheid naar de Vlaamse naar aanleiding van vijfde en zesde staatshervorming, stellen wij vast dat heel wat personeelsleden in zijn totaliteit minder verdienen.

In casu naar de overdracht van het contractueel personeel hebben enkel en alleen de Provinciebesturen de mogelijkheid om een eind te stellen aan de lopende arbeidsovereenkomsten van contractuelen.  
De overgang naar de Vlaamse overheid kan enkel via een nieuwe arbeidsovereenkomst waarbij er geen garantie is van behoud van statuut.

De garantie voor het behoud van de tweede pensioenpijler dient om gegarandeerd te blijven ingeschreven te worden in het decreet.


Het **Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt** sluit eveneens een protocol van niet-akkoord en voegt zijn opmerkingen toe aan het protocol.

Bijgaande documenten maken integraal deel uit van dit protocol.

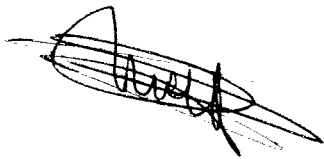
Brussel, **13 -11- 2015**

DE AFVAARDIGING VAN DE  
REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES:

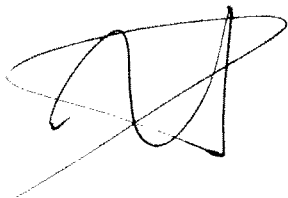
Voor de Algemene Centrale der  
Openbare Diensten:



Voor de Federatie van de  
Christelijke Syndicaten der  
Openbare Diensten

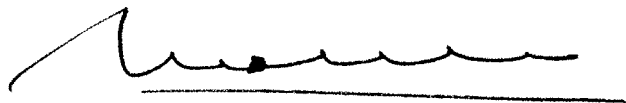


Voor het Vrij Syndicaat van het  
Openbaar Ambt



DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

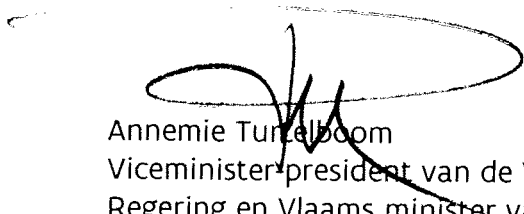
De Voorzitter,



Geert Bourgeois  
Minister-president van de Vlaamse Regering  
en Vlaams minister van Buitenlands Beleid en  
Onroerend Erfgoed



Liesbeth Homans  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering en Vlaams minister van Binnenlands  
Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen  
en Armoedebestrijding



Annemie Turtelboom  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering en Vlaams minister van Begroting,  
Financiën en Energie



Hilde Cravits  
Viceminister-president van de Vlaamse  
Regering en Vlaams minister van Onderwijs



## **Voorontwerp van decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies**

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie en van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

**Artikel 1.** Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

**Art. 2.** In dit decreet wordt verstaan onder provincie: de provincie, haar provinciale instellingen en haar verzelfstandigde agentschappen.

Hoofdstuk 2. Dotatie

**Art. 3.** Op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap wordt een dotatie aan de provincies ingeschreven, waarvan het vastleggingskrediet jaarlijks wordt vastgesteld.

De Vlaamse Regering bepaalt de aandelen die elke provincie jaarlijks ontvangt uit de dotatie vermeld in het eerste lid van dit artikel. De aandelen worden aan de provincies betaald in vier gelijke schijven, telkens op de laatste werkdag van de eerste maand van elk kwartaal.

Hoofdstuk 3. Overdracht van personeel, roerende en onroerende goederen, rechten en plichten

**Art. 4.** De aangelegenheden, vermeld in artikel 4 en 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, worden uitgeoefend door hetzij de Vlaamse Gemeenschap, hetzij de gemeente.

**Art. 5.** De personeelsleden van de provincie van wie de huidige taken of functie de rechtstreekse of onrechtstreekse uitoefening inhouden van de aangelegenheden, vermeld in artikel 4 en 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, worden aan de overheden, vermeld in artikel 4 van dit decreet, overgedragen.

De personeelsleden, vermeld in het eerste lid, worden bij besluit van de Vlaamse Regering overgedragen. Voor elke overdracht aan een gemeente of gemeentelijk extern verzelfstandigd agentschap is voorafgaand overleg met het betrokken bestuur noodzakelijk.

Het besluit, vermeld in het tweede lid, garandeert aan de overgedragen personeelsleden in elk geval:

- 1° het behoud van de hoedanigheid;
- 2° het behoud van de graad of het verkrijgen van een gelijkwaardige graad;
- 3° het behoud van de administratieve en geldelijke anciënniteit;
- 4° het behoud van het salaris op de datum van de overdracht of het verkrijgen van een gelijkwaardige salarisschaal;
- 5° het behoud van de functionele loopbaan;
- 6° het behoud van de toelagen en vergoedingen waarop het personeelslid op de datum van de overdracht op reglementaire basis recht heeft, als de voorwaarden van toekenning blijven bestaan en als aan die voorwaarden blijft voldaan.

**Art. 6.** De roerende en onroerende goederen van de provincie, zowel van het openbaar als van het privaat domein, die onmisbaar zijn voor de uitoefening van de aangelegenheden, vermeld in artikel 4 en 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, alsook de rechten en plichten die verband houden met die aangelegenheden, worden aan de overheden, vermeld in artikel 4 van dit decreet, zonder schadeloosstelling overgedragen.

De voorwaarden en de nadere regelen van die overdracht worden bepaald bij een besluit van de Vlaamse Regering.

#### Hoofdstuk 4. Wijzigingsbepalingen

##### Afdeling 1. Wijzigingen van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992

**Art. 7.** In artikel 464/1 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 worden de woorden "de provincies" opgeheven voor wat het Vlaams Gewest en punt "1° de onroerende voorheffing" betreft.

##### Afdeling 2. Wijzigingen van het Provinciedecreet van 9 december 2005

**Art. 8.** In artikel 2 van het Provinciedecreet van 9 december 2005, vervangen bij het decreet van 29 juni 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan paragraaf 2 wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Met betrekking tot de belangen, vermeld in het eerste lid, 1° en 3°, kunnen de provincies op het grondgebied van gemeenten met meer dan 200.000 inwoners alleen initiatieven nemen met de uitdrukkelijke toestemming van de betrokken gemeentebesturen.";

2° paragraaf 3 wordt vervangen door wat volgt:

"§3. Voor de aangelegenheden, vermeld in artikel 4 en 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, oefenen de provincies geen bevoegdheden en taken uit."

##### Afdeling 3. Wijziging van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid

**Art. 9.** Artikel 13bis van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkheids- en gelijkebehandelingsbeleid, ingevoegd bij het decreet van 28 maart 2014, wordt opgeheven.

Afdeling 4. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid

**Art. 10.** In het decreet van 6 juli 2012 betreffende het Lokaal Cultuurbeleid wordt titel 5, die bestaat uit artikel 59 en 60, opgeheven.

Afdeling 5. Wijziging van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid

**Art. 11.** Artikel 8 van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid wordt opgeheven.

**Art. 12.** In het opschrift van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid wordt de zinsnede "en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid" opgeheven.

Afdeling 6. Wijzigingen van het Cultureel-erfgoeddecreet van 6 juli 2012

**Art. 13.** In artikel 4, §2, van het Cultureel-erfgoeddecreet van 6 juli 2012 wordt in punt 1° de zinsnede "provincies," opgeheven.

**Art. 14.** In artikel 5, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "provincies," opgeheven.

**Art. 15.** In artikel 19, derde lid, van hetzelfde decreet wordt het woord "provincie" vervangen door "Vlaamse regering".

**Art. 16.** In artikel 44, eerste lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "en provinciale" opgeheven.

**Art. 17.** In artikel 53, 1°, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "provincies," opgeheven.

**Art. 18.** Artikel 139, tweede lid, van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt: "De Vlaamse Regering bepaalt nader hoe tewerkstellingsplaatsen, die beschikbaar zijn voor herverdeling, herverdeeld worden."

**Art. 19.** In artikel 141 van hetzelfde decreet worden de woorden "en provincies" opgeheven.

**Art. 20.** In artikel 143, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "Provincies en" opgeheven.

**Art. 21.** In artikel 144, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "provincies en" opgeheven.

**Art. 22.** In artikel 145, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "een provincie," opgeheven.

**Art. 23.** In artikel 146, tweede lid, van hetzelfde decreet worden de woorden "provincies en" opgeheven.



**Art. 24.** In hoofdstuk 7 van hetzelfde decreet wordt afdeling 2, die bestaat uit artikel 149 tot en met 153, opgeheven.

**Art. 25.** In artikel 185, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede "en 150" opgeheven.

**Art. 26.** In artikel 187 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden "en ten minste één provincie kunnen" vervangen door het woord "kan";

2° in het vierde lid worden de zinsnede ", provincies" en de zinsnede ", de provincie" opgeheven.

Afdeling 7. Wijzigingen van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid

**Art. 27.** In artikel 4 van het decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid worden de woorden "en de provincies" opgeheven.

**Art. 28.** In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 8 november 2013 en 20 december 2013, wordt hoofdstuk 3, dat bestaat uit artikel 16 tot en met 21, opgeheven.

**Art. 29.** In hoofdstuk 4 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 8 november 2013 en 20 december 2013, wordt in het opschrift van afdeling 1 de zinsnede "de gemeenten, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de provincies" vervangen door de woorden "de gemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie".

**Art. 30.** In artikel 22 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt de zinsnede "de gemeenten, de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de provincies" vervangen door de woorden "de gemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie";

2° in paragraaf 2, derde lid, worden de woorden "en provincies" opgeheven.

**Art. 31.** In artikel 23, eerste lid, van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 20 december 2013, wordt de zinsnede ", de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de provincies" vervangen door de woorden "en de Vlaamse Gemeenschapscommissie".

**Art. 32.** In artikel 24, eerste lid, artikel 25, eerste lid, artikel 26, eerste lid, en artikel 27, eerste lid, van hetzelfde decreet wordt de zinsnede ", de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de provincies" vervangen door de woorden "en de Vlaamse Gemeenschapscommissie".

**Art. 33.** In artikel 34 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 8 november 2013, wordt de zinsnede ", de provincies" opgeheven.

Afdeling 8. Wijzigingen van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

**Art. 34.** In artikel 2.1.4.0.1 van de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013, gewijzigd bij het decreet van 20 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt het cijfer "2,5" vervangen door het cijfer "x,xx";

2° in paragraaf 2, eerste lid, wordt het cijfer "1,6" vervangen door het cijfer "x,xx";

3° Paragraaf 3 wordt vervangen door wat volgt:

"§3. In afwijking van paragraaf 1 bedraagt het tarief voor materieel en outillage als vermeld in artikel 471, §3, van het federale WIB 92, x,xx % vermenigvuldigd met de coëfficiënt, vermeld in het tweede lid. De toepassing van de coëfficiënt mag geen aanleiding geven tot een hoger tarief dan het tarief dat van toepassing is in het vorige aanslagjaar, met uitzondering van het aanslagjaar waarin dit decreet in werking treedt waarbij de toepassing van de coëfficiënt geen aanleiding mag geven tot een hoger tarief dan x,xx%."

**Art. 35.** Artikel 2.1.4.0.2 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 19 december 2014, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 2.1.4.0.2. §1. Overeenkomstig artikel 464/1, 1°, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, zijn de gemeenten en de agglomeraties gemachtigd om opcentiemen op de onroerende voorheffing te heffen.

§2. Voor iedere gemeente van het Vlaamse Gewest mag het tarief, vermeld in artikel 2.1.4.0.1, op zichzelf de opbrengst van de gemeentelijke opcentiemen van het aanslagjaar waarin dit artikel in werking treedt niet verhogen ten opzichte het vorige aanslagjaar.

Als een gemeente de opbrengst van haar deel in die onroerende voorheffing evenwel wil wijzigen, geeft ze dat expliciet aan in haar beslissing en vermeldt ze afzonderlijk:

- 1° het aantal opcentiemen dat nodig is om, op haar niveau, dezelfde opbrengst te verkrijgen als in het aanslagjaar voorafgaand aan het aanslagjaar waarin dit artikel in werking treedt;
- 2° het aantal opcentiemen dat voor het aanslagjaar waarin dit artikel in werking treedt daadwerkelijk wordt geheven."

**Art. 36.** In artikel 2.1.5.0.1, §1, 2°, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de tabel wordt vervangen door volgende tabel:

aantal kinderen dat in aanmerking komt	totaalbedrag van de vermindering in euro
2	xx
3	xx
4	xx
5	xx
6	xx
7	xx
8	xx
9	xx
10	xx

2° de woorden "5,40 euro" worden telkens vervangen door de woorden "xx,xx euro".

**Art. 37.** Artikel 2.1.5.0.6 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 2.1.5.0.6. Voor de onbebouwde onroerende goederen in het Vlaams Ecologisch Netwerk, vermeld in artikel 17 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het

natuurbehoud en het natuurlijk milieu, wordt aan de belastingplichtige een belastingkrediet toegekend dat gelijk is aan:

- 1° 2,5 % van het kadastraal inkomen als het tarief, vermeld in artikel 2.1.4.0.1, §1, van toepassing is;
- 2° 1,6 % van het kadastraal inkomen als het tarief, vermeld in artikel 2.1.4.0.1, §2, van toepassing is;
- 3° 2,5 % van het kadastraal inkomen vermenigvuldigd met de coëfficiënt, vermeld in artikel 2.1.4.0.1, §3, tweede lid, als het tarief, vermeld in artikel 2.1.4.0.1, §3, van toepassing is.

Het belastingkrediet, vermeld in het eerste lid, kan nooit meer bedragen dan de onroerende voorheffing, na toepassing van vrijstellingen en verminderingen.

Het belastingkrediet, vermeld in het eerste lid, komt volledig ten laste van het Vlaamse Gewest.

Het belastingkrediet, vermeld in het eerste lid, geldt vanaf de inwerkingtreding van het definitief vastgestelde plan, vermeld in artikel 21, §9, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, of van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, vermeld in artikel 2.2.8 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009."

**Art. 38.** Artikel 2.1.5.0.7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 2.1.5.0.7. Aan de belastingplichtige rechtspersoon wordt een belastingkrediet toegekend dat gelijk is aan:

- 1° 2,5 % van het kadastraal inkomen als het tarief, vermeld in artikel 2.1.4.0.1, §1, van toepassing is;
- 2° 1,6 % van het kadastraal inkomen als het tarief, vermeld in artikel 2.1.4.0.1, §2, van toepassing is;
- 3° 2,5 % van het kadastraal inkomen vermenigvuldigd met de coëfficiënt, vermeld in artikel 2.1.4.0.1, §3, tweede lid, als het tarief, vermeld in artikel 2.1.4.0.1, §3, van toepassing is.

Het belastingkrediet, vermeld in het eerste lid, kan nooit meer bedragen dan de onroerende voorheffing, na toepassing van vrijstellingen en verminderingen.

Het belastingkrediet, vermeld in het eerste lid, komt volledig ten laste van het Vlaamse Gewest."

**Art. 39.** In artikel 3.1.0.0.4, §5, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° wordt de zinsnede "gemeenten, de agglomeraties en de provincies" vervangen door de woorden "gemeenten en de agglomeraties";

2° in punt 2° worden de woorden "of de provincie" opgeheven;

3° in punt 2° wordt de zinsnede "gemeente, agglomeratie en provincie" vervangen door de woorden "gemeente en agglomeratie";

4° in punt 3° wordt de zinsnede "gemeenten, agglomeraties of provincies" vervangen door de woorden "gemeenten en agglomeraties";

5° in punt 8° wordt de zinsnede "gemeenten, de agglomeraties en de provincies" vervangen door de woorden "gemeenten en de agglomeraties".

**Art. 40.** In artikel 3.1.0.0.6 van hetzelfde decreet worden de woorden "de provincies en" opgeheven.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

**Art. 41.** Het decreet van 31 mei 2013 houdende toekenning van bepaalde bevoegdheden aan de provincies in de aangelegenheden, vermeld in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt opgeheven.

**Art. 42.** Dit decreet treedt in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Annemie TURTELBOOM

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

## MEMORIE VAN TOELICHTING BIJ ARTIKEL 5 VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET TOT AFSLANKING VAN DE PROVINCIES

### **Voorstel van verduidelijkende tekst**

Enkele provinciale taken en bevoegdheden verschuiven naar het Vlaamse of het gemeentelijke bestuursniveau. Het is logisch dat wanneer een volledig takenpakket wordt overgedragen, de daarbij horende dienst met het betreffende personeel mee de overstap maakt. Dat betekent ook dat de provinciaal verzelfstandigde agentschappen die werden opgericht met het oog op de uitoefening van die taken, worden opgeheven en dat hun personeel moet worden overgedragen aan de overnemer van die activiteit. Een integraal overgedragen dienst houdt noodzakelijkerwijze in dat de personeelsleden geen keuzemogelijkheid wordt gelaten, en dat alle personeelsleden van die dienst van ambtswege worden overgeheveld.

Dit artikel legt de juridische, decretale, grondslag voor de overdracht van het provinciepersoneel en creëert het kader waarbinnen de rechten van de over te dragen personeelsleden worden gewaarborgd. Aan de over te dragen personeelsleden worden in elk geval, dus minimaal, de volgende rechten gewaarborgd:

#### 1° Het behoud van de hoedanigheid

Zowel het statutair als het contractueel personeel wordt overgedragen. Er zal rekening worden gehouden met het stelseltype (bvb vervangingscontract, startbaan of ander tewerkstellingsprogramma, ter beschikking gestelde, enz.). Analoog met de werkwijze ter uitvoering van de zesde staatshervorming zal voor de contractanten worden gewerkt met een addendum aan de individuele arbeidsovereenkomst met toepassing van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

#### 2° Het behoud van de graad of het verkrijgen van een gelijkwaardige graad

Het decreet bouwt de garantie in dat het overgedragen personeelslid zijn graad (als bedoeld in artikel 2, 14° van het BVR van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en latere wijzigingen, hierna BVR RpR) behoudt of een gelijkwaardige graad krijgt. Het behoud van de graad is het geval indien het personeelslid wordt overgedragen naar een lokaal bestuur, vermits ten gevolge van het BVR RpR de graden van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel dezelfde zijn. Dit is niet het geval wanneer een provinciaal personeelslid wordt overgedragen naar de diensten van de Vlaamse overheid. Het toekennen van een gelijkwaardige graad aan deze personeelsleden zal gebeuren aan de hand van een concordantietabel die door de Vlaamse Regering middels een besluit zal worden vastgelegd.

3° Het behoud van de administratieve en geldelijke anciënniteit

De overgedragen personeelsleden behouden hun administratieve en geldelijke anciënniteit.

4° Het behoud van het salaris op de datum van de overdracht of het verkrijgen van een gelijkwaardige salarisschaal

De grondvoorwaarden voor de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel zijn vastgesteld in het BVR RpR. Dat besluit is van toepassing op zowel de provincies als op de gemeenten van het Vlaamse gewest. De basisrechten voor de personeelsleden liggen met andere woorden vast en gelden voor alle besturen op eenvormige wijze.

Als er al verschillen per provincie zouden bestaan, dan zullen die alvast niet slaan op de organieke salarisschalen want die gelden algemeen voor gemeenten en provincies. Om die reden wordt gestipuleerd dat elk overgedragen personeelslid zijn salaris behoudt. Het verkrijgen van een gelijkwaardige salarisschaal zal zich stellen in het geval het personeelslid wordt overgedragen aan de Vlaamse overheid. Het lokale stelsel van rangen, graden en de daaraan verbonden salarisschalen loopt slechts gedeeltelijk parallel met dat van het VPS. Een aantal rangen in het VPS bestaan niet bij de lokale besturen en omgekeerd. Om die reden wordt alvast de gelijkwaardigheid gegarandeerd, waarbij er minimaal een behoud is van salaris op datum van overdracht.

5° Het behoud van de functionele loopbaan

Met die garantie worden niet alleen maar wel in hoofdzaak de contractuele personeelsleden bedoeld die worden overgedragen aan de Vlaamse overheid. Een essentieel verschil tussen het VPS en de rechtspositiebesluiten voor gemeente, provincie en OCMW is immers de plaats van de contractanten. In de rechtspositiebesluiten voor gemeente, provincie en OCMW is er een maximale gelijkschakeling tussen statutaire en contractuele personeelsleden, ook wat betreft de salarisschalen en functionele loopbanen. Die vorm van gelijkschakeling is er in de huidige stand van zaken niet in het VPS, waarin het als regel geldt dat contractuele personeelsleden geen functionele loopbaan kennen. Voor de over te dragen contractuele personeelsleden wordt daarom in dit artikel het behoud van de functionele loopbaan gewaarborgd. Dit wordt later concreet uitgewerkt in sectorcomité XVIII.

6° Het behoud van de toelagen en vergoedingen waarop het personeelslid op de datum van de overdracht op reglementaire basis recht heeft, als de voorwaarden van toekenning blijven bestaan als aan die voorwaarden blijft voldaan.

De overgang naar een lokaal bestuur zou op dit punt geen wezenlijke problemen mogen opleveren voor de provinciale personeelsleden. Plaatselijke afwijkingen zijn namelijk niet mogelijk voor veel aangelegenheden zoals de regeling inzake de hard- en standplaatstoelage, de eindejaarstoelage en de vakantietoelage (contractanten bij de provincies volgen immers het stelsel van de vast aangestelde statutaire personeelsleden). Daarnaast hebben de personeelsleden van de provincies, gemeenten en OCMW's recht op reisvergoedingen, op een bepaald minimum aan maaltijdcheques,

op een hospitalisatieverzekering en op bepaalde voordelen in het kader van het woon-werkverkeer (bv. sociaal treinabonnement en fietsvergoeding). Afgezien van de hiervoor genoemde elementen, zijn de rechtspositiebesluiten kaderbesluiten die ruimte laten voor plaatselijke invulling en waarbij dus verschillen kunnen blijken. Die verschillen zullen het voorwerp worden van onderhandelingen, zodra een gedetailleerd overzicht van de personeelsleden en hun gegevens voor de betrokken dienst of instelling beschikbaar is.

Ook bij de overdracht van provinciepersoneel naar bijvoorbeeld de diensten van de Vlaamse overheid moet worden gezocht naar mogelijke inschalingen, overgangsregels of andere oplossingen. De vereiste dat de voorwaarden van toekenning blijven bestaan en dat ook aan de voorwaarden moet blijven voldaan, geldt evenzeer voor een personeelslid dat niet wordt overgedragen. In deze wordt geen afbreuk gedaan aan de rechten van de over te dragen personeelsleden.

Na de definitieve goedkeuring van voorliggend decreet zal nog verder moeten onderhandeld of overlegd worden met de afgevaardigden van het personeel conform het syndicaal statuut. Deze besprekingen betreffen niet de beslissingen tot oprichting, (re)organisatie, fusie of afschaffing van inrichtingen of diensten, noch het door de overheid gevoerde beleid op een of ander gebied noch het nieuwe organogram. Deze onderhandelingen/overleg betreffen wel de gevolgen van dit alles voor het personeel (behoud van rechten, inschaling, verworven rechten en sociale voordelen, ...). Deze onderhandelingen monden uit in een protocol. Het syndicaal overleg over die uitvoeringsbesluiten is in feite dubbel, want het situeert zich zowel lokaal in het Bijzonder Onderhandelingscomité (BOC) van de betrokken provincie en desgevallend de ontvangende gemeente als op het niveau van Comité C1 en (indien de Vlaamse overheid personeel overneemt) van het sectorcomité XVIII. Het is in het kader van die onderhandelingen dat de concrete consequenties voor de individuele personeelsleden zullen worden vastgelegd. Bij vergelijkbare institutionele operaties, zoals recentelijk bij de uitvoering van de zesde staatshervorming, is eenzelfde methode gehanteerd.

Binnen deze operatie is er de dubbele doelstelling om enerzijds de overgedragen personeelsleden zoveel als mogelijk in te schakelen in de rechtspositie van het ontvangende bestuur en anderzijds een maximale vrijwaring van de individuele rechten. Het is vanzelfsprekend dat een vlotte inschakeling alleen kan worden bereikt als de overdracht minimaal afbreuk doet aan het personeelsbeleid dat binnen het ontvangende bestuur wordt gevoerd.

Binnen deze operatie en binnen de hierboven genoemde krijtlijnen zal in ieder geval een tweede pensioenpijler worden toegekend aan de contractuele provinciale personeelsleden die worden overgeheveld. Over de modaliteiten van deze pensioenpijler zal worden onderhandeld n.a.v. de aanpassing van de rechtspositieregeling, met dien verstande dat wordt vermeden dat het ontvangend bestuur n.a.v. deze inschaling meerdere systemen moet hanteren en dat de budgetneutraliteit wordt bewaakt. Dit laatste is conform een

belangrijk algemeen principe binnen het project "afslanking van de provincies" dat luidt dat alle kredieten die verband houden met de persoonsgebonden aangelegenheden (dus ook de kredieten nodig voor de verloning van het betrokken personeel) mee overgaan. De budgettaire massa die gepaard gaat met de tweede pensioenpijler voor deze contractuele personeelsleden binnen de diensten van de Vlaamse overheid zal gelijk zijn met de som van de kredieten die momenteel binnen de 5 provincies aan de tweede pensioenpijler van die contractuele personeelsleden wordt betaald.





**FCSOD**  
**Helihavenlaan 21**  
**1000 BRUSSEL**  
Tel: 02/208.23.61

---

Brussel, 9 november 2015

Kabinet minister-president Vlaamse Regering  
Mevrouw Miet Vandersteegen  
Voorzitster Sectorcomité XVIII  
Martelaarsplein 19  
1000 BRUSSEL

**Betreft: protocol project "afslanking provincies" – voorontwerp van  
decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde  
financiering van de provincies + inventarisatie provinciale  
persoonsgebonden taken**

Geachte mevrouw de voorzitter,

FCSOD besluit deze onderhandelingen met een gedeeltelijk protocol van akkoord. Ons gedeeltelijk akkoord is er enkel gekomen omdat de voor ons essentiële bijkomende garantie op 'een tweede pensioenpijler' voor alle over te dragen contractuele provinciale personeelsleden -zoals gegarandeerd in de laatste paragraaf van de toelichting bij artikel 5 van het voorontwerp van decreet én als politiek engagement opgenomen in dit protocol – enkel verzekerd werd indien er minstens een gedeeltelijk akkoord was.

ACV-Openbare Diensten wenst volgende opmerkingen te formuleren:

Vooraf willen we nogmaals stellen dat de belofte van de bevoegde minister "*dat het personeel niets te vrezen heeft; zelfs op beide oren kan slapen*", minstens ten dele een loze belofte is gebleken. Zo zal o.a. de uiteindelijk afgedwongen bijkomende garantie voor 'een tweede pensioenpijler' niet beletten dat de meeste van de over gedragen personeelsleden er financieel zullen bij inschieten. Ook staat nu al vast dat sommige vergoedingen en toelagen zullen wegvallen, wat eveneens een financieel verlies voor de betrokken personeelsleden zal betekenen.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat men voor het verzekeren van 'het maximaal behoud van arbeidsvoorwaarden' van het over te dragen personeel niet gekozen heeft voor de meest voor de hand liggende en administratief meest eenvoudige werkwijze. De politieke overheid kiest ervoor om essentiële arbeidsvoorwaarden enkel op te nemen in de vrij uitgebreide, maar juridisch

minder sterke Memorie van toelichting i.p.v. als enige zin: "*wij garanderen de individuele arbeidsvoorwaarden van het over te dragen personeel*" in het decreet.

Omdat de garanties in het decreet onvoldoende zijn, en belangrijke zaken verwezen werden naar de Memorie van Toelichting, is ACV-openbare diensten enkel bereid om een voorwaardelijk protocol van akkoord af te sluiten indien de garanties voor de 2de pijler eveneens als politiek engagement hernomen worden in het Protocol.

Het principe van het behoud van de functionele loopbaan is in het Decreet opgenomen. Sommige bewoordingen (gelijkwaardig, concordantietabel, etc...) in het Decreet en de doorverwijzing van onderhandelingen naar een later ogenblik zijn echter allerm minst een verzekering op behoud van rechten. Wij zullen in de verdere onderhandelingen op het sectorcomité XVIII, de overheid aan de letter en geest van dit akkoord houden.

Wij verwachten bovendien dat alle middelen die bij deze operatie aan de provinciebesturen ontnomen worden, integraal ingezet worden voor het garanderen van het behoud van de arbeidsvoorwaarden van het overgedragen personeel bij de diensten van de Vlaamse overheid.

Hoogachtend,  
Met vriendelijke groeten,  
Namens de FCSOD,

Nathalie Hiel  
Coördinator



Betreft : Protocol voorontwerp van decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies.

Het VSOA sluit een protocol van **niet-akkoord** met volgende opmerkingen :

Het VSOA vindt dat voor alle (eventueel) over te dragen personeelsleden van de provincies naar de Vlaamse overheid al hun arbeidsvoorwaarden moeten behouden blijven. Dit geldt met name voor het behoud van hun hoedanigheid, hun graad, hun administratieve en geldelijke anciënniteit, hun salaris en hun salarisschaal, hun rechten inzake bevordering en hun aanspraken op bevordering, hun functionele en geldelijke loopbaan, hun toelagen, vergoedingen en sociale voordelen waarop ze op regelmatige basis recht hebben op het moment van overdracht.

Het VSOA is van oordeel dat enkel de aanpassing van de memorie van toelichting van het voorontwerp van decreet onvoldoende garanties biedt voor de (eventueel) over te dragen personeelsleden van de provincies.

Het engagement om een tweede pensioenpijler te garanderen aan de contractuele personeelsleden is positief maar garandeert, omwille van de budgetneutraliteit, niet de individuele rechten van alle personeelsleden in de verschillende provincies.

Daarnaast stelt het VSOA in de memorie van toelichting vast dat dit een onvoldoende vertrouwensbasis vormt voor de verdere onderhandelingen over de individuele personeelsleden binnen het sectorcomité XVIII.

Met dit protocol van niet-akkoord wil het VSOA zijn volledige vrijheid behouden om deze onderhandelingen in het belang van de (eventueel) over te dragen personeelsleden succesvol te kunnen afronden.

Francis Van Lindt

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned below the name Francis Van Lindt.

Voorzitter

VSOA – Vlaamse overheid