

Strategisch MER Regionaal Mobiliteitsplan Vervoerregio Oostende

Nota inhoudsafbakening

Departement Mobiliteit en Openbare Werken

België

DOCUMENTGESCHIEDENIS (BOVENSTE RIJ IS HUIDIGE VERSIE)

Versie	Datum	Opmerkingen
02	14/02/2023	Versie voor adviesvraag
01	20/12/2022	Ontwerpversie voor dMOW

DOCUMENTVERANTWOORDELIJKHEID

Titel	Strategisch MER Regionaal Mobiliteitsplan Vervoerregio Oostende
Projectnummer	P.020037 DO6
Opdrachtgever	Departement Mobiliteit en Openbare Werken
Contactpersoon opdrachtgever	Lieven Van Eenoo
Auteur(s)	Wim Duyols, Michiel Smet, Johan Versieren, Hanne Colpaert, Ewald Wauters, Chris Neuteleers, Bieke Cloet, Stefan Helsen
Projectleider	Bieke Cloet
Document screener	Wim Duyols

INHOUD

1.	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel van dit document	5
1.2	M.e.r.-plicht voor regionale mobiliteitsplannen	5
1.3	Plaats van deze nota in het proces	6
1.4	Voorstelling van het team dat het strategisch MER opmaakt	8
1.5	Leeswijzer	9
2.	Voorstelling van het regionaal mobiliteitsplan	10
2.1	Plaats binnen het mobiliteitsbeleid	10
2.1.1	Relatie tussen vervoerregio en beleid op Vlaams en gemeentelijk niveau	10
2.1.2	Doelstellingen van het mobiliteitsbeleid op Vlaams niveau	11
2.2	Het regionaal mobiliteitsplan voor de vervoerregio Oostende op hoofdlijnen	12
3.	Methodologische elementen van de milieubeoordeling	14
3.1	Afbakenen van het studiebereik (scoping)	14
3.1.1	Diepgang van de milieubeoordeling	14
3.1.2	Elementen van het plan en bijhorende mogelijke effecten	15
3.1.3	Geografische afbakening (incl. grensoverschrijdende effecten)	18
3.2	Beoordelingsmethodiek op hoofdlijnen	19
3.2.1	Referentiesituatie	19
3.2.2	Milieubeoordeling	20
3.2.3	Ontwikkelingsscenario's	20
3.2.4	Aftoetsing beleidsdoelstellingen	21
3.3	Te onderzoeken alternatieven	22
4.	Beschrijving van de bestaande toestand en referentiesituaties	23
4.1	Actuele toestand	23
4.2	Relevante plannen en projecten	24
4.2.1	Beleidsplannen op Europees, federaal en Vlaams niveau	24
4.2.2	Globale evolutie van het mobiliteitssysteem	26
4.2.3	Besluit	27
5.	Thema's - scoping en Quick scan	28
5.1	Thema Ruimte	28
5.1.1	Voornaamste kenmerken en milieuproblemen van het thema binnen de vervoerregio	28
5.1.2	Relevante beleidsdoelstellingen en bijhorend toetsingskader	29
5.1.3	Beoordeling	31
5.1.4	Quick scan	32
5.2	Thema mens	33
5.2.1	Voornaamste kenmerken en milieuproblemen van het thema binnen de vervoerregio	33
5.2.2	Relevante beleidsdoelstellingen en bijhorend toetsingskader	34

5.2.3	Beoordeling	37
5.2.4	Quick scan.....	38
5.3	Thema biodiversiteit	39
5.3.1	Voornaamste kenmerken en milieuproblemen van het thema binnen de vervoerregio	39
5.3.2	Relevante beleidsdoelstellingen en bijhorend toetsingskader.....	40
5.3.3	Beoordeling	42
5.3.4	Quick scan.....	43
5.4	Thema Klimaat	44
5.4.1	Voornaamste kenmerken en milieuproblemen van het thema binnen de vervoerregio	44
5.4.2	Relevante beleidsdoelstellingen en bijhorend toetsingskader.....	45
5.4.3	Beoordeling	47
5.4.4	Quick scan.....	47
6.	Bijlagen	49
6.1	Afkortingenlijst	49
6.2	Referentielijst	50

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van dit document

Het document dat voor u ligt is de Nota Inhoudsafbakening van het strategisch plan-MER dat zal opgesteld worden voor het Regionaal Mobiliteitsplan (RMP) voor de vervoerregio (VVR) Oostende. Het opmaken en voorstellen van deze inhoudsafbakening is de eerste formele stap in de m.e.r.-procedure (zie verder).

De Nota Inhoudsafbakening (NIA) beschrijft kort de opzet en ambities van het RMP. Meer detail over het plan zelf is terug te vinden in de Oriëntatienota, die samen met deze inhoudsafbakening wordt voorgelegd. De Oriëntatienota is publiek beschikbaar en kan geraadpleegd worden via de algemene website van de vervoerregio Oostende onder 'Regionaal mobiliteitsplan' bij 'Officiële documenten': [Vervoerregio Oostende | Vlaanderen.be](https://www.vvr-oostende.be/Vlaanderen.be).

Deze inhoudsafbakening brengt de adviesinstanties op de hoogte van het voornemen om een strategisch plan-MER voor het RMP voor de VVR Oostende op te stellen, en vormt ook een uitnodiging om mee te denken over de gewenste inhoud van het milieueffectrapport, over de effecten die kunnen samenhangen met het plan, en over de manier waarop de effecten bestudeerd worden.

De inhoudsafbakening geeft op hoofdlijnen aan wat zal onderzocht worden in het plan-MER, en hoe dat zal gebeuren. Ze vormt daarbij, samen met de adviezen bij dit document, de basis voor richtlijnen die zullen opgesteld worden door het Team Mer.

Aangezien de opmaak van het RMP zelf getrapt verloopt, zal ook de milieubeoordeling verschillende fases doorlopen. Naarmate het RMP concreter wordt kunnen ook de inzichten over wat moet onderzocht worden in het plan-MER evolueren.

Deze inhoudsafbakening bevat tevens de eerste stap van de milieubeoordeling zelf, nl. de *quick scan* met betrekking tot een aantal relevante thema's en, indien van toepassing, reeds een eerste vergelijking van alternatieve scenario's. In een volgende fase wordt het eigenlijke RMP (strategische visie + actieplan) onderworpen aan een meer gedetailleerde milieubeoordeling.

1.2 M.e.r.-plicht voor regionale mobiliteitsplannen

Op 20 november 2020 keurde de Vlaamse Regering het besluit goed dat de nadere regels vastlegt voor de procedure en inhoud betreffende de regionale mobiliteitsplannen. Bij de voorbereiding van deze regelgeving werd afgetoetst in welke mate de richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's ook van toepassing kan zijn voor de regionale mobiliteitsplannen. Er is daarbij aangegeven hoe de milieubeoordeling afgestemd wordt op het mobiliteitsplanproces.

Vele stappen van het planproces voor de mobiliteitsplannen hebben immers een vergelijkbare finaliteit als deze voor de milieueffectrapportage. Er is een voortdurende afstemming vereist. Ook voor de doorwerking van de resultaten van het plan-MER zijn voor een RMP vaak dezelfde partijen betrokken. De gezamenlijke verantwoordelijkheid en de unieke samenwerking in de vervoerregioraad verantwoordt ook een specifieke aanpak, waarbij een maximale doorwerking van de milieueffectrapportage wordt nagestreefd.

De integratie van de procedure van de milieueffectbeoordeling in het proces doet geen afbreuk aan het strategisch karakter van het plan en vereist niet dat eventuele maatregelen in het actieplan nu verder zouden moeten worden gespecificeerd of uitgebreid. Maar ook op strategisch niveau kan de omschrijving van bepaalde maatregelen in het actieplan van die aard zijn dat mogelijke gevolgen voor het milieu in beeld kunnen komen. Daarnaast zouden bepaalde keuzes rond de uitvoering van projecten op bindende wijze kunnen gekoppeld worden aan de keuzes die zijn vastgelegd in het RMP, wat een impact kan hebben op de scope van een eventuele project-MER. Ook kan op voorhand niet worden uitgesloten dat de maatregelen omschreven in het RMP geen significante gevolgen kunnen hebben voor bepaalde SBZ-gebieden zodat een passende beoordeling dient te worden opgemaakt. Het plan-MER geeft informatie en een beoordeling over de milieueffecten die de beleidskeuzes en het actieplan in het RMP mee bepalen. Voor de nadere uitwerking in navolgende (uitvoerings)plannen of projecten kan verder gesteund worden op de relevante elementen van de uitgevoerde milieueffectrapportage die bepaalde randvoorwaarden kan vastleggen voor deze opeenvolgende besluitvormingen ervan, zoals bijvoorbeeld het komen tot een aantal relevante alternatieven.

De Europese richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's gaat uit van het basisprincipe dat milieueffectbeoordeling een belangrijk instrument is voor de integratie van milieuoverwegingen in de voorbereiding en goedkeuring van bepaalde plannen en programma's die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, omdat zij garandeert dat reeds tijdens de voorbereiding en vóór de vaststelling van die plannen en programma's met de effecten van de uitvoering daarvan rekening wordt gehouden. De procedurele afstemming kan aldus leiden tot een optimale doorwerking van de planmilieueffectrapportage in het RMP zodat milieuoverwegingen worden geïntegreerd in het plan en ongewenste milieueffecten die zich zouden kunnen stellen tijdens de uitvoering van het plan kunnen worden voorkomen in plaats van op dat moment te moeten voorzien in herstel.

In die zin worden de RMP's tijdens de opmaak onderworpen aan een milieueffectbeoordeling en kan op basis van de informatie uit deze effectenbeoordeling het betreffende beleidsplan, waar mogelijk, tijdens de ontwerpfase nog bijgestuurd worden. Ook bij de opmaak van het actieplan zal, voor zover er nog een keuze tussen verschillende alternatieven moet worden gemaakt, informatie uit de milieueffectbeoordeling kunnen bijdragen in de te nemen beslissing en verantwoording ervan.

1.3 Plaats van deze nota in het proces

Het doel van de strategische milieueffectrapportage (EU-richtlijn 2001/42/EG) bestaat erin om (1) het planningsproces voor mobiliteitsplannen te helpen ontwikkelen door milieuaspecten mee te betrekken in het proces en zo tot meer duurzame oplossingen te komen en een optimale milieubescherming na te streven, (2) deze processen te helpen stroomlijnen naar gestructureerde, en in veel gevallen getrapte besluitvormingen, en (3) te helpen om draagvlak te krijgen bij alle betrokken actoren voor deze beslissingen. In die zin is een strategische plan-milieueffectrapportage eerder een proces, dan wel een rapport (het plan-MER).

Op die manier wordt de milieueffectrapportage ook als zinvol gepercipieerd en als een verrijking bij het opmaken van de duurzame regionale mobiliteitsplannen. Daarom is de integratie van de milieueffectrapportage in het planningsproces zelf de meest efficiënte weg om milieuaspecten mee te nemen in het planningsproces, zoals beschreven in het uitvoeringsbesluit (november 2020). De rapportage zelf (het plan-MER) omschrijft dan de specifieke milieueffectbeoordelingen voor de verschillende fasen van het planningsproces. Deze rapportage mag deel uitmaken van het planningsrapport, op voorwaarde dat de plan-MER-delen herkenbaar zijn. De volledige inhoud van het plan-MER is afgestemd op het planningsproces.

De scope en inhoud van een strategische plan-milieueffectrapportage in deze regionale mobiliteitsplannen verschilt substantieel van het klassieke project-MER die gebeurt voor o.a. de omgevingsvergunning. De resultaten van een RMP zijn een beleidsvisie op langere termijn (beleidsscenario met beleidskeuzes) voor alle verkeersmodi. Een milieueffectbeoordeling hiervoor zal meer op kwalitatieve basis gebeuren en ook effecten op langere termijn moeten beoordelen.

De strategische milieueffectbeoordeling volgt het gehele planningsproces en de voorziene opmaakfasen.

Conform het decreet Basisbereikbaarheid wordt het RMP uitgewerkt in drie fasen :

- Fase 1: inventarisatie en onderzoek : In de eerste fase wordt een inventaris en een synthese gemaakt van de planningscontext (bestaande toestand, verplaatsingsstromen, attractiepolen, plannen en studies, en visies van stakeholders) en worden eventuele verdere onderzoeken uitgevoerd. Er wordt een analyse gemaakt van de ervaren of te verwachten mobiliteitsproblemen en -kansen. In een eerste fase wordt een omgevingsanalyse, een onderzoek naar de maatschappelijke ontwikkelingen en een inschatting van de mobiliteitsbehoeften opgemaakt. De omgevingsanalyse heeft o.m. betrekking op de huidige infrastructuur en de aangeboden mobiliteitsdiensten. Het resultaat is **een oriëntatienota** die een stand van zaken weergeeft van de problemen en de gewenste oplossingsrichtingen voor het mobiliteitsbeleid;
- Fase 2: opbouw strategische visie en operationele doelstellingen : Het onderzoek in vorige fase heeft geleid tot verschillende bouwstenen. Deze moeten nog worden geïntegreerd in één samenhangende strategische visie . In de tweede fase worden vooreerst de operationele doelstellingen betreffende de mobiliteitsontwikkeling geformuleerd. Vervolgens wordt in één of meerdere ontwikkelingsscenario's de gewenste mobiliteitsontwikkeling omschreven, te beschouwen als een verkenning van de redelijkerwijs in aanmerking te nemen alternatieven, die t.o.v. mekaar worden afgewogen, en waarbij een voorkeursscenario wordt bepaald. Tenslotte wordt aangegeven in hoeverre de gewenste mobiliteitsontwikkeling is afgestemd op andere beleidsplannen. Het resultaat is **een strategische langetermijnvisie** voor de gewenste mobiliteitsontwikkeling. Het mobiliteitsplan heeft een tijdshorizon van tien jaar en kan een doorkijkperiode van dertig jaar omvatten. De operationele beleidsdoelstellingen omschrijven hoe de gewenste mobiliteitsontwikkeling wordt gerealiseerd en wie daarvoor verantwoordelijk is;
- Fase 3: actieplan: In de derde fase wordt het eerder gekozen ontwikkelingsscenario voor de mobiliteit verder uitgewerkt tot een beleidsscenario. Het beleidsplan spreekt zich uit over het gewenste openbaar vervoernetwerk, het fietsroutenetwerk, het privaat gemotoriseerd verkeer, het logistieke netwerk, de infrastructuur over de diverse modi heen,... én over de diverse onderlinge verknopingsvormen. Om een samenhangende ruimtelijke ontwikkeling na te streven wordt een aanzet van ruimtelijk (locatie)beleid uitgewerkt. Tevens komt het flankerend beleid aan bod, waarbij wordt ingezet op initiatieven om het verplaatsingsgedrag te beïnvloeden, innoveren om nog effectiever te zijn, of (beter) samenwerken om (nog) meer te bereiken. Het beleidsplan wordt geconcretiseerd in een **actieplan**. Verder worden eventuele voorstellen tot wijziging van andere beleidsplannen, en voorstellen tot monitoring en evaluatie in het mobiliteitsplan opgenomen. Relevante elementen uit het participatietraject worden meegenomen en/of verwerkt. Het resultaat is een actieplan met de operationele doelstellingen, maatregelen, middelen, verantwoordelijkheden en timing.

Voorafgaand aan het eigenlijke MER worden eventuele milieueffecten reeds in overweging genomen tijdens de getrapte besluitvorming van het planningsproces. In het proces wordt eerst op basis van een kwalitatieve beoordeling van mobiliteitsdoelstellingen, potentiële milieueffecten en toetsing aan diverse maatschappelijke doelstellingen (economisch, milieu, klimaat, ruimte, welzijn, gezondheid...)

een specifiek duurzaam scenario (of beleidskeuze) geselecteerd. Deze keuze wordt dan verder in het proces in detail uitgewerkt naar een specifiek beleidsscenario, dat op zijn beurt aan een milieubeoordeling conform de MER-procedure wordt onderworpen.

Deze nota vormt de eerste stap in de milieubeoordeling van het Regionale Mobiliteitsplan en is gericht op het in beeld brengen van de te verwachten milieueffecten van het RMP en de eventuele alternatieve scenario's op basis van een *quick scan*. Ze vormt mee de onderbouwing voor de keuze voor één beleidsscenario dat in de volgende fase verder geconcretiseerd zal worden.

1.4 Voorstelling van het team dat het strategisch MER opmaakt

Volgens het besluit van de Vlaamse Regering over de regionale mobiliteitsplannen met integratie van de milieueffectrapportage moeten de onderzoeken die nodig zijn om het MER op te stellen, gecoördineerd worden door een erkende MER-coördinator. Deze MER-coördinator stelt een team van deskundige medewerkers aan, die deelonderzoeken uitvoeren volgens een aantal disciplines of thema's. De MER-coördinator zal van deze deelonderzoeken een coherent geheel maken en in samenspraak met de deskundigen een eindconclusie formuleren.

Het team van deskundigen dat zal ingezet worden voor de opmaak van het strategisch MER samen met de thema's waaraan zij hun bijdrage zullen leveren, wordt weergegeven in Tabel 1-1. De taak van MER-coördinator wordt opgenomen door Eveline Hoppers. Zij wordt hierbij ondersteund door Michiel Smet en Wim Duyols. Daarnaast leveren verschillende MER-deskundigen input vanuit hun discipline. Voor het thema Klimaat wordt geen specifieke MER-deskundige voorzien. Dit thema wordt verder uitgewerkt door de MER-coördinator in samenspraak met de MER-deskundigen van de onderliggende thema's (mens-ruimte, lucht, oppervlaktewater...).

Naast het team van MER-deskundigen wordt er ook input aangeleverd door de mobiliteitsdeskundige die instaat voor de opmaak van het regiovervoersplan, met name Bram Bruggeman.

Tabel 1-1: Team van deskundigen

	Ruimte	Mens	Biodiversiteit	Klimaat
Bieke Cloet				
MER-coördinator	x	x	x	x
MER-deskundige Mens-ruimte	x	x		x
Stefan Helsen				
MER-deskundige Bodem en grondwater	x			
Chris Neuteleers				
MER-deskundige Geluid en trillingen		x	x	
Johan Versieren				
MER-deskundige Lucht		x	x	x
MER-deskundige Oppervlaktewater				x
Rebecca Devlaeminck				
MER-deskundige Biodiversiteit			x	

MER-deskundige Landschap, bouwkundig erfgoed en archeologie	x			
Wim Duyols				
Ondersteuning MER-Coördinator	x	x	x	x
Ondersteuning discipline mens (mensgezondheid)		x		
Hanne Colpaert				
Ondersteuning Landschap, bouwkundig erfgoed en archeologie	x			
Ondersteuning Klimaat				x
Michiel Smet				
Ondersteuning Biodiversiteit			x	
Ondersteuning MER-Coördinator	x	x	x	x

1.5 Leeswijzer

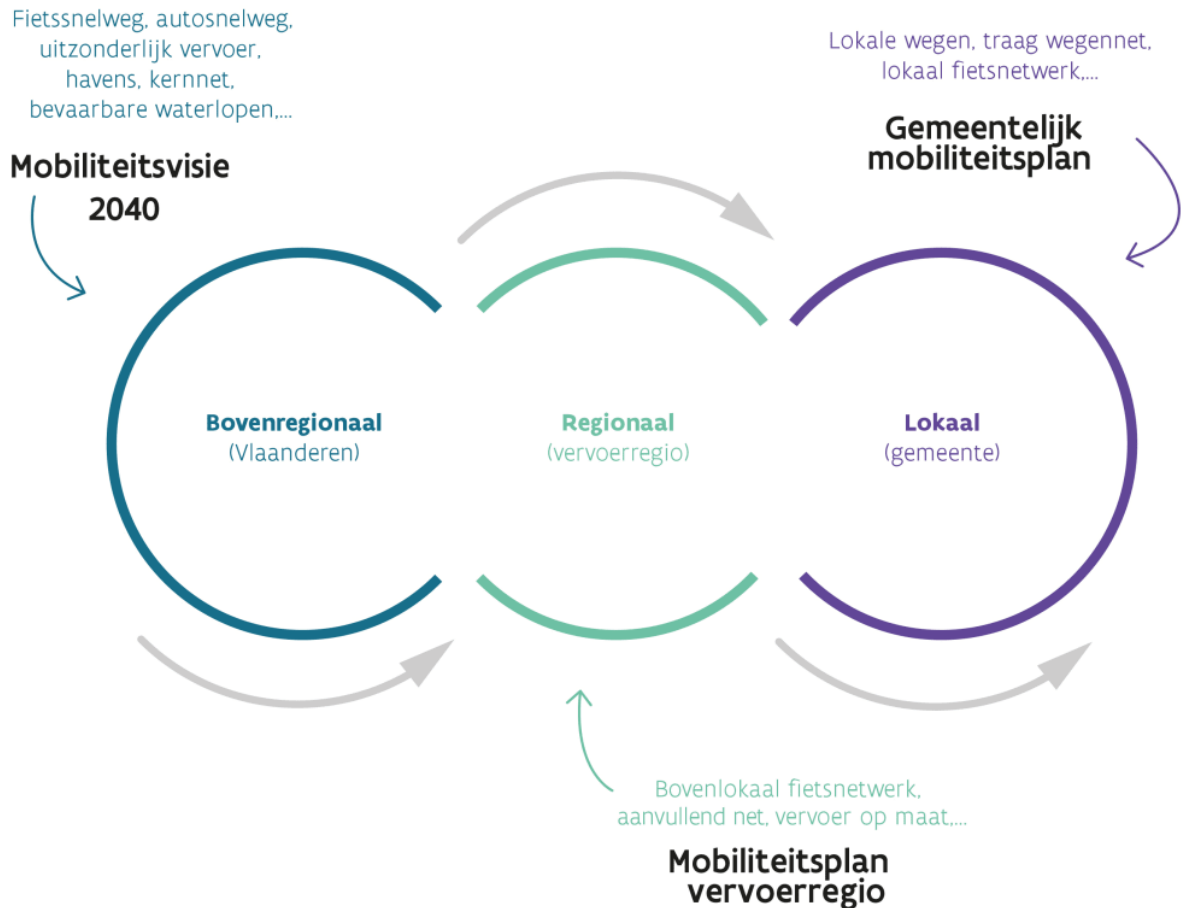
Voorliggende Nota Inhoudsafbakening telt 6 hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 is het inleidend hoofdstuk waarin het doel van deze nota en de plaats ervan binnen het verdere proces verduidelijkt wordt. Daarnaast wordt ook het team van deskundigen die meegewerkt hebben aan deze nota, voorgesteld;
- In Hoofdstuk 2 wordt het RMP Oostende voorgesteld. Eveneens wordt de relatie tussen de VVR en het beleid op Vlaams en gemeentelijk niveau gekaderd;
- Hoofdstuk 3 verduidelijkt de methodologie die gebruikt zal worden voor de milieubeoordeling;
- In Hoofdstuk 4 wordt de referentiesituatie beschreven dewelke gebaseerd is op de huidige bestaande toestand en rekening houdt met alle autonome en gestuurde ontwikkelingen voor deze regio tegen het referentiejaar;
- In Hoofdstuk 5 volgt een *quick scan* van de verschillende thema's die relevant zijn voor het RMP Oostende. Per thema worden de voornaamste kenmerken en problemen besproken en wordt een inschatting gemaakt van de mogelijke effecten;
- Hoofdstuk 6 bevat de bijlagen bij deze nota.

2. VOORSTELLING VAN HET REGIONAAL MOBILITEITSPLAN

2.1 Plaats binnen het mobiliteitsbeleid

2.1.1 Relatie tussen vervoerregio en beleid op Vlaams en gemeentelijk niveau



De Vlaamse mobiliteitsvisie 2040 is een visietekst over waar Vlaanderen naartoe wil met mobiliteit tegen het jaar 2040. Ze bevat een aantal duidelijke perspectieven voor mobiliteit in de toekomst, complementaire beleidsprioriteiten en hefboomen om die te realiseren, samen met nieuwe keuze- en denkpatronen om de transitie naar een meer duurzame mobiliteit mogelijk te maken. Deze visietekst dient als kader voor het mobiliteitsbeleid in Vlaanderen de komende 20 jaar en dit zowel op Vlaams niveau als op niveau van de VVR's en de lokale besturen. Volgens het decreet basismobiliteit is Vlaanderen bevoegd voor het kernnet openbaar vervoer (OV), het hoofdwegennet, de fietssnelwegen, de Vlaamse spoorstrategie, het transport over water en de pijpleidingen. Vlaanderen is tevens bevoegd voor de knooppunten die horen bij dit netwerk.

De gemeenten van hun kant zijn bevoegd voor lokale wegen, lokale verbindingen voor fietsers en voetgangers, het netwerk trage wegen en het parkeerbeleid. Zij zijn tevens bevoegd voor de Mobipunten.

Volgens het Decreet van 26 april 2019 betreffende de basisbereikbaarheid gebeurt de afstemming van het mobiliteitsbeleid in relatie tot basisbereikbaarheid voor alle betrokken actoren op Vlaams en lokaal niveau maximaal op het niveau van de VVR. Dat neemt niet weg dat het voor een gemeente of groep van gemeenten belangrijk kan zijn om voor een aantal lokale uitdagingen op het grondgebied

van de gemeente of in het grensgebied van buurgemeenten een antwoord te bieden via een planmatige aanpak. Daarom kan het naar omstandigheden zinvol zijn dat gemeenten een lokaal mobiliteitsplan opmaken dat zowel operationele doelstellingen en prioriteiten kan vaststellen op intergemeentelijk als op gemeentelijk niveau. Voor zover er geen conflicten met de hogere mobiliteitsplannen ontstaan, kan dit planningsniveau bijgevolg nog steeds een meerwaarde blijven hebben.

2.1.2 Doelstellingen van het mobiliteitsbeleid op Vlaams niveau

De mobiliteitsvisie 2040 formuleert 4 perspectieven voor 2050

- Er zij geen zware verkeersslachtoffers meer in 2050;
- Er zijn geen vervoersemissies meer in 2050;
- Er is een vlotte en naadloze mobiliteit in 2050;
- De materiaal voetafdruk vermindert met 60% tegen 2050.

Dit impliceert dat op vlak van personenmobiliteit duurzame mobiliteitsoplossingen voor iedereen in 2050 binnen handbereik zijn. Op vlak van goederenvervoer impliceert dit dat er wordt ingezet op competitieve duurzame logistieke oplossingen.

Om deze perspectieven en praktische invulling voor een duurzame, veilige, vlotte en betrouwbare personen- en goederenmobiliteit in Vlaanderen waar te maken, worden twaalf beleidsprioriteiten naar voren geschoven die ondergebracht worden in vier complementaire beleidsthema's.

BELEIDSTHEMA 1: KNOOPPUNTEN EN NETWERKEN – 'GEÏNTEGREERDE EN GEKOPPELDE NETWERKEN VOOR EEN BETERE MOBILITEIT

1. Ontwikkelen van een multimodaal en hiërarchisch mobiliteitssysteem voor optimale bereikbaarheid;
2. Actief systeemmanagement toepassen;
3. Een integrale gebruikersgedreven en omgevingsgerichte benadering.

BELEIDSTHEMA 2: DATASTRATEGIE EN DIGITALISERING– 'HET VERWELKOMEN VAN DATA EN VOORUITSTREVENDE DIGITALE TECHNOLOGIE VOOR EEN BETERE MOBILITEIT'

4. Delen kwaliteitsvolle data op een veilige, transparante en snelle manier;
5. Sturen op maximale interconnectiviteit en interoperabiliteit;
6. Een performant mobiliteitsdatasysteem en -aansturing.

BELEIDSTHEMA 3: AANBODZIJDE – 'GEZOND FUNCTIONEREN VAN DE AANBODZIJDE'

7. Komen tot een kwaliteitsvol vraaggedreven vervoersaanbod;
8. Komen tot een gelijk speelveld tussen de modi;
9. Verduurzamen van het vervoersaanbod en de netwerken.

BELEIDSTHEMA 4: VRAAGGEDRAG – 'EEN DUURZAAM, VEILIG, EN EFFICIËNT GEBRUIK VAN HET MOBILITEITSSYSTEEM'

10. Verhogen van de bereidheid om te veranderen;
11. Belonen van gewenst gedrag en ontmoedigen ongewenst gedrag;
12. Sturen op basis van een integrale afweging.

De uitwerking ervan dient in sterke mate samen met de VVR's te gebeuren.




2.2 Het regionaal mobiliteitsplan voor de vervoerregio Oostende op hoofdlijnen

Conform de mobiliteitsvisie van Vlaanderen vormen acht ambities de kapstok van het RMP. Vanuit deze Vlaamse ambities en strategische doelstellingen worden operationele doelstellingen geformuleerd die aansluiten op de identiteit van de regio. In Tabel 2-1 worden, per ambitie, deze doelstellingen geformuleerd.






Deze strategische en operationele doelstellingen worden maximaal ondersteund met het beleid van de VVR Oostende. Echter wenst de regio, afhankelijk van de doelstelling, een aangepast ambitieniveau na te streven. Niet elke Vlaamse doelstelling kan immers behaald worden met louter maatregelen vanuit de vervoerregio. Daarnaast worden sommige van de Vlaamse doelstellingen als zeer ambitieus aangevoeld door de vervoerregioraad. In hoofdstuk 3.1.2 wordt aangegeven welke planingrepen voorzien worden binnen het RMP en hoe ver de vervoerregio dus wenst te gaan om de Vlaamse doelstellingen na te streven.

Voor een uitgebreide beschrijving van de verschillende ambities/doelstellingen en hun relatie tot elkaar, wordt verwezen naar de Visienota die geraadpleegd kan worden via de algemene website van de vervoerregio Oostende onder 'Regionaal mobiliteitsplan' bij 'Officiële documenten': [Vervoerregio Oostende | Vlaanderen.be](https://www.vervoerregio.vlaanderen.be)

Tabel 2-1: Strategische en operationele doelstellingen op Vlaams niveau.

Ambitie	Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen ¹
	We laten meer en meer de wagen en de vrachtwagen aan de kant.	Tegen 2024 doen we 40% van onze verplaatsingen met een duurzaam vervoersmiddel. In de grote steden gaan we zelfs naar 50%. Wat betreft goederenvervoer willen we graag zien dat 30% ervan wordt verzorgd door het spoor en de binnenvaart. Ook zeehavens spelen een cruciale rol in de evolutie naar duurzame mobiliteit, waarbij er tegen 2030 een toename is van duurzame modi met 5% tot 10%.
	We aanvaarden geen dodelijke verkeersslachtoffers meer.	Actief ondersteunen van het Vlaamse streven naar Vision Zero in 2050. Ook het aantal gewonden neemt sterk af. We zoeken actief naar de onveilige plaatsen en werken die stelselmatig weg. De schoolomgevingen en gevaarlijke punten pakken we bij voorrang aan.
	We verminderen de druk op het milieu en we verbruiken minder energie.	Het aantal kilometers dat auto's afleggen op onze wegen daalt met min. 15% tegen 2030 (t.o.v. 2017). Het aantal vrachtwagenkilometers moet minder snel stijgen. Tegen 2050 stoot de transportsector helemaal niets meer uit. We schakelen massaal over op

¹ Samenvatting van de strategische doelen beschreven in de visienota.

		emissievrije brandstoffen. Hiervoor worden de nodige laadpalen en tankpunten voorzien.
	We houden onze steden, dorpen en economische knooppunten vlot bereikbaar.	We investeren volgens het STOP-principe in goed uitgeruste en herkenbare overstappunten tussen de verschillende vervoeropties, maar ook in goede fietsinfrastructuur. Dit betekent meer en betere fietspaden en -snelwegen en het wegwerken van missing links in het fietsnetwerk. In de stad worden de reistijden met fiets, bus en tram concurrentieel aan die met de wagen.
	We weren het drukke verkeer uit onze steden en dorpskernen.	Het aantal mensen dat hinder ondervindt van het verkeer, daalt sterk. In 2030 zijn reeds vier op vijf inwoners tevreden over hun straten en pleinen. Ze zijn aantrekkelijk en praktisch. In de steden gaan we voor een halvering van het gebruik van voertuigen op klassieke brandstoffen. Goederen worden in de stad van 2025 alleen nog vervoerd als dit gebeurt zonder uitstoot. Dat wil zeggen dat we overschakelen op elektrisch, op fietskoeriers, ...
	We dragen bij tot een duurzame mobiliteit met een goede ruimtelijke ordening.	We bouwen en ondernemen bij voorkeur vlakbij knooppunten van openbaar vervoer of op wandel- en fietsafstand van winkels en voorzieningen in het centrum. We sparen daarmee de open ruimte en beperken de nood aan verplaatsingen. Ook de verkeersinfrastructuur zelf neemt minder ruimte in.
	We garanderen iedereen de mogelijkheid om zich te verplaatsen.	Tegen 2030 moet het aantal mensen dat problemen ondervindt om zich te verplaatsen sterk gedaald zijn. Mobiliteit blijft bovendien betaalbaar voor iedereen. We maken de haltes voor het openbaar vervoer versneld toegankelijk voor iedereen. Mensen met een beperking die geen gebruik kunnen maken van een eigen wagen of het openbaar vervoer krijgen een aangepast vervoer.
	We zijn koploper op vlak van slimme systemen voor onze mobiliteit.	We bezorgen informatie over mobiliteit aangepast aan ieders behoefte: <ul style="list-style-type: none"> • Vermijden van schoolomgevingen • Vermijden van onveilige locaties • Slimme verkeerslichten en verkeersborden voor een betere doorstroming

3. METHODOLOGISCHE ELEMENTEN VAN DE MILIEUBEOORDELING

3.1 Afbakenen van het studiebereik (scoping)

In zijn meest algemene vorm betekent scoping ‘het afbakenen van het bereik van de milieueffectrapportage’. Dit houdt onder meer het identificeren in van de milieueffecten die ‘mogelijk aanzienlijk’ zijn, en die dus in het MER moeten bestudeerd worden. Tijdens de scopingfase wordt ook vastgelegd welke beoordelings- en significantiecriteria zullen gebruikt worden om de effecten uit te drukken, welke onderzoeksmethodes zullen ingezet worden, en wat de nagestreefde diepgang en detailniveau is. Scoping moet ervoor zorgen dat de milieubeoordeling focust op wat echt van belang is en zo bijdraagt tot een onderbouwde besluitvorming met betrekking tot de regionale mobiliteitsplannen.

Het afbakenen van het studiebereik heeft in essentie betrekking op enerzijds wat we gaan bestuderen (welke impacts zijn relevant?) en anderzijds hoe we dat gaan doen (welke methodes gebruiken we?).

3.1.1 Diepgang van de milieubeoordeling

De beoordeling die in het kader van het plan-MER bij het RMP voor de VVR Oostende zal gemaakt worden is een strategische effectbeoordeling. Dit houdt in dat ze gericht is op het maken van strategische keuzes zoals die in de verschillende regionale mobiliteitsplannen naar voor komen. Onderbouwing van deze strategische keuzes vereist geen diepgaande detailanalyse van de omvang van de effecten. Wel belangrijk is dat de beoordeling in grote lijnen de effecten van de maatregelen aan het licht brengt. Het is immers deze informatie die sturend zal zijn voor het verder uit te werken beleidsscenario. Dit houdt ook in dat in het MER in de eerste plaats gebruik gemaakt zal worden van bestaande gegevens, en dat de effectbeschrijving en -beoordeling overwegend kwalitatief zal zijn. Waar mogelijk zullen deze kwalitatieve beoordelingen aangevuld worden met kwantitatieve gegevens.

Daarbij zal gebruik gemaakt worden van de beschikbare verkeersmodelgegevens die gehanteerd zijn bij de opmaak van het plan. De beschikbare doorrekening van het regionale vervoersmodel bestaat uit een cumulatief model dat enkele best cases integreert. Het is een “best case” scenario, en daardoor per definitie te optimistisch.

Een nieuwe doorrekening is echter niet zinvol om de volgende redenen:

- In een strategisch plan en het bijhorend MER worden de maatregelen op strategisch niveau – dus op hoofdlijnen - benoemd. Om deze in een verkeersmodel te gieten, moeten deze hoofdlijnen vertaald worden naar meer concrete inputs. Deze informatie is moeilijk 1 op 1 door te vertalen. Op basis van aannames zou dit eventueel kunnen, maar deze aannames kunnen onderwerp zijn van discussie.
- De doorslag maken van de maatregelen op strategisch niveau naar meer concrete inputs, is ook om een tweede reden af te raden. Hierdoor worden de mogelijkheden om de strategische visie te implementeren in andere plannen of projecten, op hogere en lagere beleidsniveaus, beknot. Met andere woorden: als binnen het MER een strategisch principe op een bepaalde manier wordt geconcretiseerd, louter en alleen om dit in het model te kunnen verwerken, is het MER mogelijk niet meer voldoende voor een andere manier van concretiseren.

Er zal dan ook bij de interpretatie van de data rekening gehouden worden met het best case karakter van de modelgegevens, alsook met het strategisch karakter van het plan en het MER.

3.1.2 Elementen van het plan en bijhorende mogelijke effecten

Het geregionaliseerd mobiliteitsscenario heeft tot doel om bij te dragen aan de vooropgestelde doelstellingen en beoogt in hoofdzaak het bekomen van een meer duurzame modal split. In het RMP Oostende worden volgende maatregelen voorzien:

Veiligheid

- Een hoger gebruik van het openbaar vervoer zal de verkeersveiligheid in de vervoerregio doen toenemen;
- Wegwerken van de gevaarlijke punten, met prioriteit voor zwarte punten voor voetgangers en fietsers;
- Schoolomgevingen gelegen aan zowel gewestwegen als lokale wegen veiliger inrichten;
- Ontvlechten van verkeersinfrastructuren en netwerken;
- De weginrichting en het te hanteren snelheidsregime gaan hand in hand. De lokale besturen behouden hun lokale autonomie om de snelheidsregimes vast te leggen. De gemeenten kunnen daarbij de het afwegingskader van het Vlaams Gewest hanteren om na te gaan of een zone 30 aangewezen is. Dit kan zowel bij de heraanleg van bestaande staten als bij het ontwerpen van nieuwe wegen.
- Veiligheid van actieve weggebruikers verhogen door maximaal inzetten op ongelijkgrondse kruisingen of werken met conflictvrije regelingen bij gelijkgrondse kruisingen;
- Ontwikkelen van ‘vergevingsgezinde wegen’ om wagens bij ongevallen op een veiligere manier tot stilstand te laten komen en om letsels bij eenzijdige fietsongevallen maximaal te beperken;
- Inzetten van meer politiecontroles op snelheid, alcohol, afleiding, tonnagebeperkingen en roekeloos rijgedrag;
- We zetten sterk in op sensibilisering en educatie en betrekken hierbij onze scholen, bedrijven en horeca.

Ruimte

- Minimum een modal split halen met een aandeel van 40% duurzame verplaatsingen tegen 2024. Hierbij zal in de eerste plaats ingezet worden op de fiets in de brede zin van het woord;
- Nieuwe woonontwikkelingen mogen geen bedreiging vormen voor de huidige ruimtelijke compactheid. Bij woonontwikkelingen moet proactief ingezet worden op duurzame bereikbaarheid. Dit geldt zowel voor volledig nieuwe woongebieden als gebieden in reconversie.
- Tewelkstellingspolen dienen maximaal ontwikkeld en verdicht te worden op locaties die zowel worden gekenmerkt door een mix aan functies, als door een goede bereikbaarheid met duurzame modi;
- Maximaal inzetten op directe en veilige fietsverbindingen tussen tewerkstellingspolen en de dichtstbijzijnde woonkernen, wanneer tewerkstellingsdichtheid en woondichtheid niet hand en hand kunnen gaan;
- Naast fietsbereikbaarheid, is de bereikbaarheid met het openbaar vervoer van groot belang bij het ontwikkelen van nieuwe of het verdichten van bestaande tewerkstellingspolen;
- In de vervoerregio moet het aandeel goederenvervoer via de weg sterk dalen. Het aandeel spoor en (binnen)vaart in de modale verdeling dient zoveel mogelijk toe te nemen tegen 2030;
- Voor de onthardingsdoelstellingen van transportinfrastructuur zullen de gemeenten deze Vlaamse doelstellingen naar eigen vermogen ondersteunen aan een voor hen realistisch tempo, dat gelinkt is aan de mate waarin ruimtelijke ontwikkelingen nog gepland staan.

Toegankelijkheid

- Openbaar vervoer toegankelijk maken voor iedereen (jongeren, ouderen, mensen met een functionele beperking) met focus op de halte-infrastructuur en het rollend materieel;

Fietsverkeer

- Streven naar de realisatie van een volledig bovenlokaal functioneel fietsnetwerk inclusief fietssnelwegen, die de kernen met elkaar verbinden alsook de regionale bedrijventerreinen aan doet;
- Wegwerken van missing links en oncomfortabele schakels in het fietsnetwerk, met prioriteit voor de meest onveilige situaties en vervolgens voor verbindingen met een hoog verplaatsingspotentieel;
- Verbeteren comfort en veiligheid op plaatsen met gebrekkige weginfrastructuur, plaatsen met afwezigheid van fietspaden, fietspaden waarvan de inrichting niet voldoet aan de huidige normen, een gebrekkig onderhoud kennen of gekenmerkt worden door gevaarlijke fietsovergangen en kruispunten;
- Om het aandeel duurzame modi (waaronder de (e-)fiets) voor de vervoerregio Oostende te laten toenemen tot minstens 40% hebben we behoefte aan enkele gamechangers die op korte termijn het fietsgebruik kunnen doen stijgen;
- De (toeristische) fietsinfrastructuur in de regio is nog voor verbetering vatbaar, o.a.; een fietssnelweg langs de kustlijn en betere bewegwijzerde fietsroutes vanuit het hinterland liggen op tafel.

Openbaar vervoer

- Versterken van het dragend netwerk , o.a. door het creëren van assen met Hoogwaardig Openbaar Vervoer;
- Optimaal afstemmen van het aanbod ter hoogte van de hoppinpunten, knooppunten, haltes;
- Openbaar vervoer aantrekkelijker maken, door de kwaliteit van het aanbod (frequentie, amplitude, snelheid en betrouwbaarheid) voldoende aantrekkelijk te maken. De VVR richt zich op langeafstands-verplaatsingen, alsook op de grote vervoersstromen richting de stedelijke kern- en tewerkstellingspolen;
- Link maken met de omliggende vervoerregio's;
- Versterken van het OV tijdens bepaalde periodes in functie van toerisme.

Autoverkeer

- Ondersteuning Vlaamse doelstelling voor de uitfasering van voertuigen op klassieke brandstoffen, op kortere termijn is er een halvering van het gebruik van voertuigen op klassieke brandstoffen tegen 2025 wenselijk;
- Uitrol van laadinfrastructuur, zowel privaat , semipubliek en publiek;
- Terugdringen aantal gereden autokilometers door o.a. het vermijden en maximaal inkorten van verplaatsingen, alsook het aantrekkelijker maken van duurzame modi.

Parkeren

- Combinatie van alternatieve modi met de wagen aantrekkelijk maken. In eerste instantie focus op het toeristisch verkeer;
- Geïntegreerd parkeerbeleid overheen de gehele vervoerregio;
- Weren van geparkeerde vrachtwagens uit de kernen, in het bijzonder op hinderlijke locaties waar de verkeersveiligheid in het gedrang komt.

Vrachtwagenverkeer en logistiek

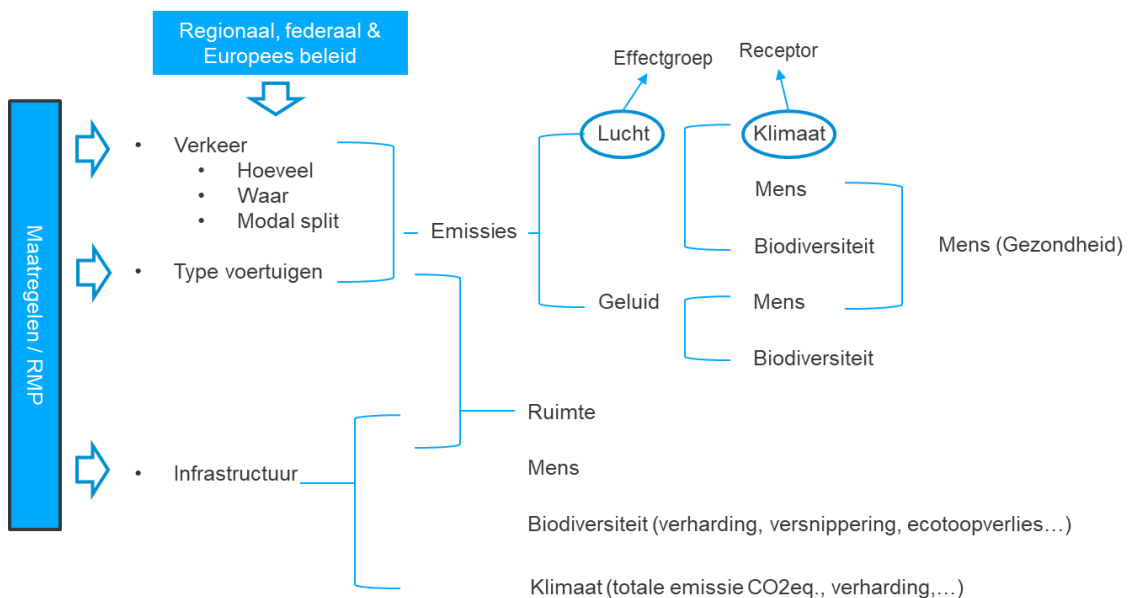
- Inzetten op modal shift van logistiek transport over de weg naar water- en spoorwegen.
- Inzetten op nieuwe innovaties, zoals onbemande watertrucks en 'De Volodrone' om bijvoorbeeld logistiek transport via de lucht mogelijk te maken;
- Inzetten op logistieke mogelijkheden buiten de VVR, maar met een link binnen de VVR.;
- Het regionaal vrachtroutenetwerk aanvullen met lokale vrachtroutes.

Wegencategorisering

- Invoeren van de nieuwe wegcategorisering om een robuust wegennet te realiseren (= betere afwikkeling van de verschillende vervoersstromen, verbeteren doorstroming en verhogen verkeersveiligheid)

Voor elk van deze maatregelen wordt onderzocht wat de mogelijke impact is op de verkeersstromen: waar komt het verkeer voor, hoeveel verkeer, wat is de modale verdeling, etc. Samen met het type voertuigen bepalen de verkeersstromen hoeveel emissies het verkeer veroorzaakt en waar die voorkomen. Onder emissies verstaan we zowel lucht- als geluidsemissies. Deze emissies hebben op hun beurt een impact op de receptoren biodiversiteit, mens en klimaat (zie Figuur 3-1).

Binnen een RMP kunnen ook infrastructurele aspecten aan bod komen, bijvoorbeeld de aanleg van een nieuwe (fiets)wegverbinding. Omdat de exacte locatie niet steeds gekend is, is het moeilijk om de impact op andere disciplines zoals bodem, water of erfgoed na te gaan. Toch kan ook in dit geval, op basis van de kenmerken van de infrastructuur en de omgeving waarin die wordt voorzien, een algemene beoordeling gemaakt worden van de effecten op de receptoren mens, biodiversiteit, klimaat en ruimte.

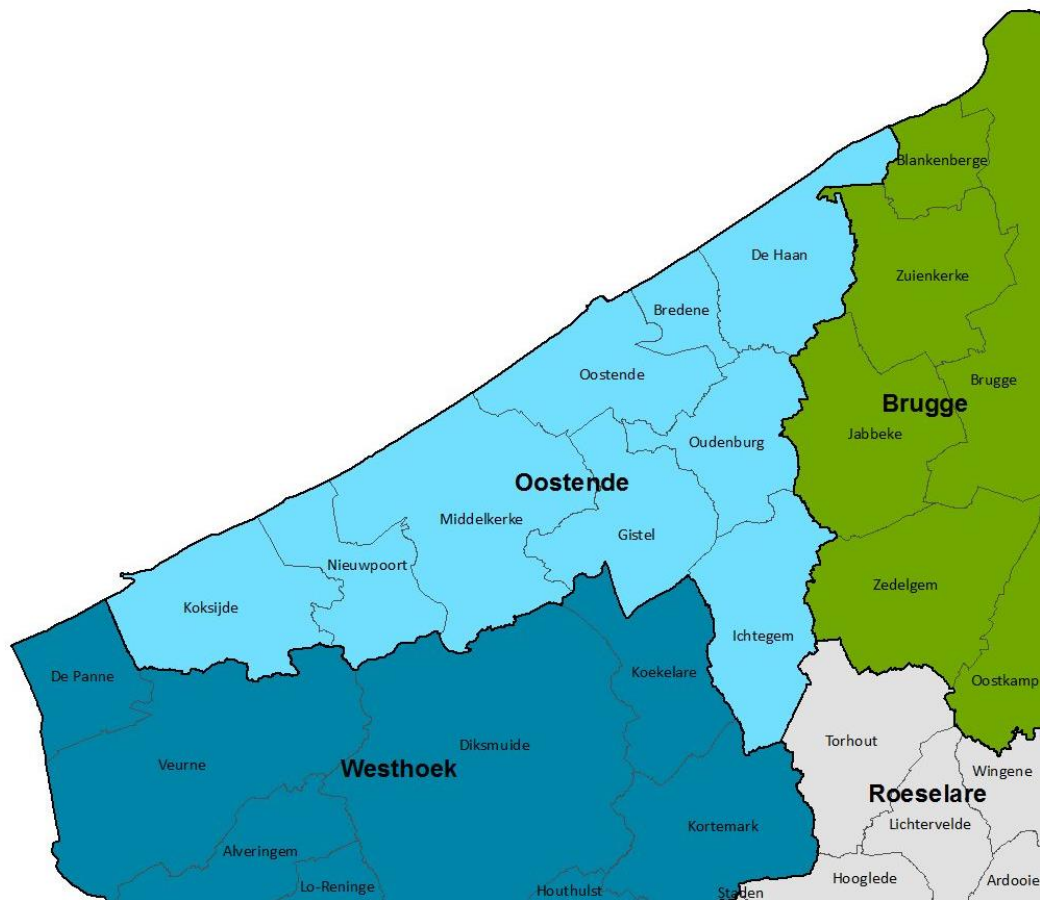


Figuur 3-1: Relatie tussen onderzoeklijnen en (niet-)receptordisciplines

3.1.3 Geografische afbakening (incl. grensoverschrijdende effecten)

De invloed van het regionaal mobiliteitsplan zal niet beperkt blijven tot de grenzen van de eigen vervoerregio, ook buiten deze grenzen treden er mogelijks effecten op. De VVR Oostende grenst in het zuiden aan de VVR Westhoek, in het oosten aan de VVR Brugge en in het zuidoosten aan de VVR Roeselare. Mogelijke interactie met de aangrenzende gemeenten uit deze VVR's zal dus ook mee onderzocht worden bij de effectbeoordeling. Voor VVR Westhoek betreft dit de gemeenten De Panne, Veurne, Diksmuide, Koekelare en Kortemark. Voor VVR Brugge zijn dit de gemeenten Blankenberge, Zuienkerke, Jabbeke en Zedelgem. Voor VVR Roeselare is dit de gemeente Torhout (zie Figuur 3-2).

De buurgemeenten zullen een formele adviesvraag krijgen met betrekking tot onderhavige inhoudsafbakening. Dit geldt niet voor de buurvervoerregio's gezien het decreet betreffende de basisbereikbaarheid van 26 april 2019 al inhoudelijke afstemming met de buurvervoerregio's voorziet.



Figuur 3-2: VVR Oostende met aanliggende VVR's en bijhorende gemeenten

De VVR Oostende grenst ter hoogte van Koksijde, Nieuwpoort, Middelkerke, Oostende, Bredene en De Haan aan de Noordzee. De vervoerregio grenst niet aan een lands- of gewestgrens.

Concreet zal het globale studiegebied voor onderhavig plan-MER de vervoerregio Oostende omvatten en de aangrenzende gemeenten in de omliggende vervoerregio's. Deze geografische afbakening is de maximale contour waarbinnen in eerste instantie mogelijke effecten verwacht worden van de planingrepen binnen het RMP. Mocht in een later fase blijken dat de effecten ook op verdere afstand significant kunnen zijn, zal het studiegebied desbetreffend uitgebreid worden. Afhankelijk van het te evalueren thema kan het studiegebied eveneens verkleind worden. Niet alle effecten dragen immers even ver.

3.2 Beoordelingsmethodiek op hoofdlijnen

In hoofdzaak is de beoordelingsmethodiek die in het plan-MER zal gebruikt worden tweeledig. In eerste instantie zal een milieueffectenbeoordeling gebeuren van de planingrepen op basis van een zevendelig beoordelingskader (score -3 tot +3) ten opzichte van een welgekozen referentiesituatie. Vervolgens zal ook een aftoetsing gebeuren aan de beleidsdoelstellingen op basis van een generiek beoordelingskader. De methodiek voor beide beoordelingen wordt in volgende hoofdstukken verder in detail toegelicht.

Omwille van de aard van de te onderzoeken maatregelen wordt in onderhavig plan-MER geopteerd voor een receptorgerichte benadering. De structuur van de meeste MER's volgt de indeling per discipline (bv. Lucht, Bodem, Biodiversiteit, ...) die ook de basis vormt voor het erkenningssysteem van MER-deskundigen in Vlaanderen. Dit betekent dat elke discipline in een MER een apart en op zichzelf staand geheel vormt (al dan niet verspreid over verschillende hoofdstukken), waarbij op hoofdlijnen telkens dezelfde onderdelen aan bod komen. De receptorbenadering stelt hier tegenover dat de beoordeling van de effecten van een ingreep slechts kan gebeuren op het niveau van de zogenaamde receptordisciplines: Landschap, Biodiversiteit en Mens. Binnen de andere ('abiotische') disciplines gebeurt wel een effectbepaling, maar die staat ten dienste van de geïntegreerde effectbeoordeling binnen de genoemde receptordisciplines.

Gezien het hoge abstractieniveau van de RMP's is het vaak moeilijk om effecten op abiotische disciplines zoals water en bodem te benoemen. Daarom wordt in dit MER gekozen om te vertrekken vanuit de receptoren. Naast landschap, biodiversiteit en mens komt ook klimaat als receptordiscipline expliciet aan bod.

3.2.1 Referentiesituatie

In kader van de milieubeoordeling wordt het RMP voor een aantal aspecten getoetst ten opzichte van de referentiesituatie. De referentiesituatie is normaal gezien de situatie in het jaar 2030 (het zichtjaar van het verkeersmodel) met een doorkijk naar de lange termijn (2050 en daarna). De referentiesituatie is de toestand in het referentiejaar zonder uitvoering van het RMP, maar rekening houdend met autonome en gestuurde ontwikkelingen. Autonome ontwikkelingen zijn bv. klimaatverandering of demografie, gestuurde ontwikkelingen zijn bv. veranderingen in de mobiliteitsnetwerken die buiten de RMP's worden beslist (bv. op Vlaams niveau) of belangrijke ruimtelijke ontwikkelingen..

Het inschatten van toekomstige evoluties blijft een moeilijke zaak, zeker wanneer ze zich voordoen op een wat langere termijn. Daarom wordt voor de aspecten die te maken hebben met de fysieke context (biodiversiteit, landschap) in eerste instantie vertrokken van de actuele situatie, aangevuld met ontwikkelingen die een grote mate van zekerheid kennen (bv. een goedgekeurd RUP, reeds vergunde projecten, ...).

Hoe dan ook is het wel belangrijk een beeld te hebben van de te verwachten toekomstige evoluties, omdat die mee het relatieve belang van de impact van het mobiliteitsplan bepalen. We denken daarbij bijvoorbeeld aan de beleidsopties op het Vlaamse niveau met betrekking tot het kernnet of beslissingen aangaande het treinverkeer. In het RMP wordt nadrukkelijk gekeken naar de interactie tussen de verschillende beleidsniveaus. Daarbij wordt niet enkel gekeken naar de impact van mobiliteitsplannen die elders worden ontwikkeld, maar worden eveneens aanbevelingen gedaan voor deze plannen.

Een belangrijk aspect hierin zijn plannen die betrekking hebben op ruimtelijke ontwikkelingen. Hoewel de strategische visie van het beleidsplan ruimte Vlaanderen reeds is gekend, is het veelal onduidelijk wat de exacte gevolgen op het terrein zijn. In de mate van het mogelijke zullen ruimtelijke evoluties

en hun gevolgen op het RMP worden ingeschat. Daarnaast kunnen de principes van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen (BRV) ook gebruikt worden om keuzes binnen het RMP af te toetsen.

De referentiesituatie wordt nader toegelicht in Hoofdstuk 4.

3.2.2 Milieubeoordeling

Voor de milieubeoordeling wordt er per discipline of thema een overzicht gegeven van de te verwachten milieueffecten die in het referentiejaar 2030 (met doorkijk naar de lange termijn) potentieel kunnen optreden ten gevolge van de planingrepen van het RMP. Zoals hierboven reeds aangegeven, zal voor de beoordeling van deze effecten gebruik gemaakt worden van een zevendelige schaal waarbij het volgende geldt:

- -3/+3: aanzienlijk negatief/positief effect
- -2/+2: negatief/positief effect
- -1/+1: beperkt negatief/positief effect
- 0: verwaarloosbaar of geen effect

Bij het bepalen van de significantie wordt rekening gehouden met de grootte van de impact en het schaalniveau waarop deze zich voordoet, zoals weergegeven in Tabel 3-1.

Tabel 3-1: Significantiebepaling in functie van de grootte van de impact en het schaalniveau

	Zeer lokaal	Lokaal	Bovenlokaal	Regionaal
Geen/verwaarloosbare impact	0	0	0	0
Beperkte impact	0	+1/-1	+2/-2	+2/-2
Belangrijke impact	+1/-1	+2/-2	+2/-2	+3/-3
Aanzienlijke impact	+2/-2	+2/-2	+3/-3	+3/-3

Gezien het strategisch niveau van het RMP zal de beoordeling voornamelijk gebeuren op kwalitatieve wijze en zal het inschatten van de impact van de effecten (score -3 tot +3) voornamelijk gebeuren op basis van een expert judgement. Indien zinvol en indien de nodige gegevens beschikbaar zijn, kan ook een kwantitatieve beoordeling gebeuren. Er zullen dan voor dat specifieke effect toetsingswaarden gekoppeld worden aan de hierboven vermelde beoordelingsschaal.

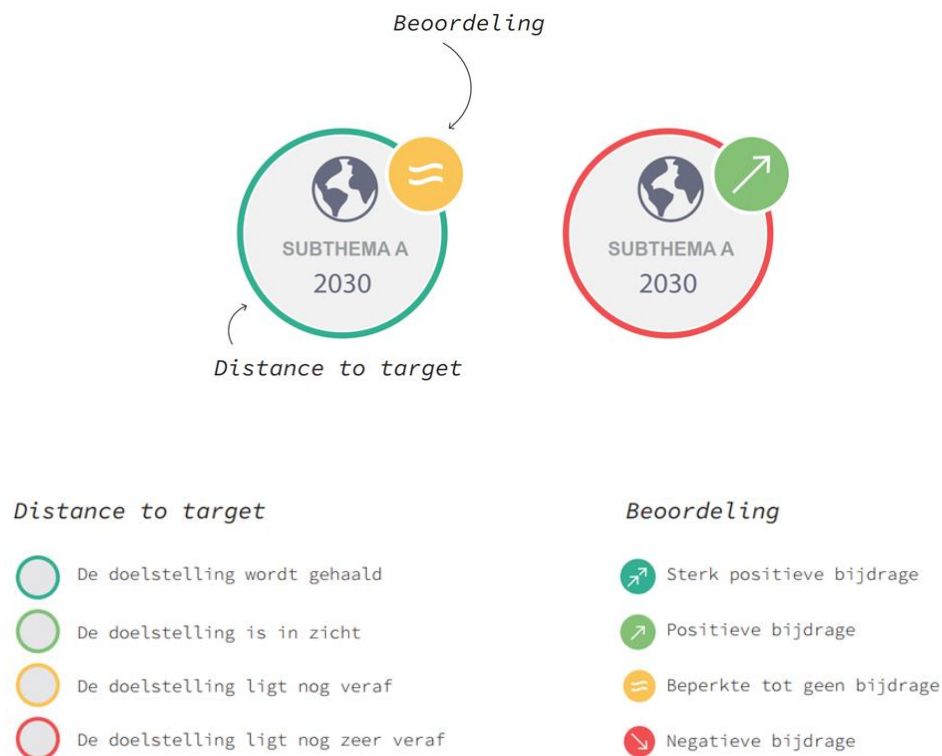
3.2.3 Ontwikkelingsscenario's

Naast de autonome en gestuurde ontwikkelingen die zullen plaatsgevonden hebben in het referentiejaar, zijn er ook ontwikkelingen die nog niet beslist zijn en/of niet gerealiseerd zullen zijn in het referentiejaar, maar die mogelijk wel een interactie zullen hebben met de effecten van voorliggend plan. Deze worden beschouwd als mogelijke ontwikkelingsscenario's. Ze maken geen deel uit van de referentietoestand, maar eventuele cumulaties van effecten worden waar relevant bij de individuele disciplines of thema's besproken.

3.2.4 Aftoetsing beleidsdoelstellingen

Naast de milieueffectenbeoordeling waarbij de impact van het plan wordt onderzocht ten opzichte van de referentiesituatie 2030, zal eveneens een aftoetsing gebeuren van de planingrepen aan de beleidsdoelstellingen. Hiervoor wordt een generiek toetsingskader voorgesteld. De beoordeling wordt voor elk van de combinaties beleidskader/(sub)thema samengevat met een icoon, zoals weergegeven in Figuur 3-3. De kleur van de grote ring geeft daarbij de nog af te leggen weg (*distance to target*) voor de beleidsdoelstellingen van het subthema weer. Het gaat hierbij om de nog af te leggen weg zonder rekening te houden met de impact van het RMP. De kleur en het symbool van de kleine bol geven een indicatie van het belang van het effect van het beleidskader op het thema. Deze combinatie laat toe enerzijds aan te geven op welke punten het RMP goed of minder goed scoort, maar zet tegelijk deze score af tegen de nog af te leggen weg (via acties op verschillende bestuursniveaus) vooraleer de doelstellingen bereikt zijn.

Een positieve bijdrage van het RMP betekent dus niet in alle gevallen dat het bereiken van de doelstelling substantieel dichterbij komt, juist omdat het bereiken van die doelstelling van tal van andere autonome en beleidgestuurde evoluties kan afhangen. We doen dan ook geen uitspraak over de nog af te leggen weg na realisatie van het RMP. Het is echter duidelijk dat bij een aanzienlijke *distance to target* en een relatief beperkte (positieve) bijdrage van het plan de nog af te leggen afstand niet veel zal verminderen. Is het doel in zicht en de (positieve) bijdrage van het RMP aanzienlijk, dan kan er uiteraard wel van uitgegaan worden dat de nog af te leggen afstand substantieel zal verkleinen bij implementatie van het plan. Mutatis mutandis geldt bovenstaande ook voor de negatieve effecten.



Figuur 3-3: Voorstelling generiek beoordelingskader

3.3 Te onderzoeken alternatieven

Het onderzoek van alternatieven en varianten is een vast onderdeel van een MER en wordt voorgeschreven in de regelgeving. In de mate dat dit relevant is, komen binnen de beoordeling van het RMP alternatieve scenario's aan bod. Deze worden getoetst in de eerste stap van de milieubeoordeling die in deze nota inhoudsafbakening aan bod komt, in casu de *quick scan*. Het uitgewerkte RMP, vertaald naar maatregelen, wordt vervolgens in detail geëvalueerd in het finale MER.

Concreet zullen voor VVR Oostende geen alternatieve scenario's beoordeeld worden. Enkel het eigenlijke RMP met hogervermelde planingrepen zal aan een milieueffectenbeoordeling onderworpen worden. Het RMP is immers tot stand gekomen door een iteratief overlegproces waarbij stakeholders, ambtenaren en de leden van de vervoerregioraad hun insteek gaven op voorgestelde maatregelen in diverse werkdomeinen. Binnen deze methodiek werden geen alternatieve scenario's als redelijk alternatief weerhouden.

4. BESCHRIJVING VAN DE BESTAANDE TOESTAND EN REFERENTIESITUATIES

De wijzigingen en effecten die het plan teweegbrengt zullen onderzocht worden ten opzichte van de referentietoestand 2030 met een doorkijk naar de lange termijn (2050).

- Referentietoestand 2030: is de toestand zoals deze zich voordoet op het ogenblik dat het plan gerealiseerd is, de bestaande toestand met alle wijzigingen die zeker zullen plaatsgevonden hebben op dat ogenblik. In concreto worden dus alle plannen en projecten, beleidsmaatregelen... waarvan verwacht wordt dat deze tegen 2030 zijn gerealiseerd, mee in overweging genomen bij het vastleggen van de referentiesituatie.
- Referentietoestand 2050: een aantal beleidsbeslissingen, plannen en projecten zijn nog niet zeker of zullen niet gerealiseerd zijn in het referentiejaar. Deze worden als mogelijke ontwikkelingen beschouwd en worden vaak als ontwikkelingsscenario's behandeld in de milieubeoordeling. Binnen dit strategisch plan, dat een langere horizon heeft worden ze opgenomen in het referentiescenario 2050. Er wordt nagegaan of er mogelijk cumulatieve effecten kunnen zijn, die bepaalde effecten van het vervoersregioplan zullen versterken, verzwakken,...

In volgende paragrafen wordt een overzicht gegeven van de verschillende plannen en projecten en op welke wijze deze zullen meegenomen worden in de milieubeoordeling.

4.1 Actuele toestand

Sinds 1 januari 2019 is Vlaanderen opgedeeld in 15 VVR's. De VVR Oostende telt ongeveer 190.000 inwoners en bestaat uit 9 gemeenten, namelijk: Koksijde, Middelkerke, Bredene, De Haan, Nieuwpoort, Oostende, Oudenburg, Gistel en Ichtegem (zie Figuur 3-2). De vervoerregio Oostende wordt in het noorden begrensd door de Noordzee. Verder grenzen volgende vervoerregio's aan vervoerregio Oostende: vervoerregio Brugge (oosten), vervoerregio Roeselare (zuiden), vervoerregio Westhoek (westen).

De VVR Oostende is een bijzonder boeiende regio met een opvallende verscheidenheid: de gemeenten Koksijde, Middelkerke, Bredene, De Haan en stad Nieuwpoort als onderdeel van de hoog dynamische kuststrook met toeristisch belang. Daarnaast is er de centrumstad Oostende met een haven en luchthaven als poorten tot Vlaanderen. In het open achterland liggen kleinere steden en woongemeenten als Oudenburg, Gistel en Ichtegem. De vervoerregio Oostende telt één stedelijk gebied rond de stad Oostende, vijf hoofddorpen (Nieuwpoort, Gistel, Oudenburg, Eernegem en Ichtegem) en elf woonkernen. De grootste bevolkingsdichtheden bevindt zich in het stedelijk gebied Oostende, zoals verwacht gevolgd door de badplaatsen. Opvallend is dat ook de kernen van Gistel en Oudenburg hoge scores halen. De regio kent ook veel "lege ruimte". De hoogste concentraties aan verplaatsingen tijdens de ochtend- en avondspits gebeuren radiaal van en naar de stad Oostende.

De vervoerregio Oostende wordt van het oosten tot het zuidwesten doorkruist door de hoofdweg E40. De kamstructuur ontsluit de kustgemeenten via enkele primaire wegen die op de E40 aansluiten. De E40 en de A10 werden geselecteerd als hoofdvrachtroutes binnen de vervoerregio Oostende. De vervoerregio telt op dit moment vier carpoolparkings: twee langs de E40 en twee langs de A10. De vervoerregio Oostende wordt doorkruist door het Kanaal Gent Oostende, het Kanaal Plassendale Nieuwpoort, het Kanaal Nieuwpoort Duinkerke en de IJzer. De stations Oostende en Koksijde (ligt op grondgebied Veurne in de vervoerregio Westhoek) zijn de enige treinstations binnen de vervoerregio. Het station van Oostende kent een belangrijke verbinding met het binnenland en de luchthaven van Zaventem. Ook het station van Veurne (in de vervoerregio Westhoek) wordt gebruikt door inwoners van de vervoerregio Oostende. Het station van Oostende is veruit het belangrijkste knooppunt voor

het treinverkeer in de regio. Het station van Koksijde telt een aanzienlijk kleiner aantal opstappers op weekdagen dan dat van Oostende.

De grootste bedrijventerreinen in de vervoerregio Oostende situeren zich in aansluiting op het havengebied ten oosten van de stad Oostende, namelijk langs de A10 en de spoorlijn. Ook langs de N33 en rond Nieuwpoort liggen enkele grotere bedrijventerreinen. Andere, veelal kleinere, bedrijventerreinen bevinden zich eerder verspreid over het studiegebied.

De stad Oostende herbergt de grootste concentratie aan onderwijsinstellingen in de vervoerregio, maar ook Gistel en Nieuwpoort hebben een aantal belangrijke onderwijsinstellingen in de regio.

In de vervoerregio Oostende zijn twee ziekenhuizen gelegen: AZ Sint Jan Brugge Oostende en AZ Damiaan, beide in Oostende. Deze ziekenhuizen zijn de voornaamste attractiepolen voor de zorg in de vervoerregio. Net buiten de regio spelen de ziekenhuizen van Brugge, Veurne, Torhout, Blankenberge en Knokke Heist een rol.

De stad Oostende kent de hoogste dichtheid aan cultuur en sportfaciliteiten binnen de vervoerregio. In de gemeenten in het hinterland is het aantal cultuur en sportfaciliteiten over het algemeen beperkter dan in de kustgemeenten. In de stad Oostende ligt het Stedelijk Noordzee Aquarium. De vervoerregio Oostende heeft enkele provinciale domeinen en natuurgebieden, voornamelijk gelegen langs de kust (duingebieden). In Oudenburg is er het natuurgebied 'De Hoge Dijken'.

Voor een meer uitgebreide beschrijving van de actuele toestand en bijhorend kaartmateriaal, wordt verwezen naar de oriëntatienota (Hoofdstuk 2, 'Context van onze vervoerregio').

4.2 Relevante plannen en projecten

4.2.1 Beleidsplannen op Europees, federaal en Vlaams niveau

De mobiliteitsontwikkeling binnen een VVR kan niet los gedacht worden van beslissingen die op Europees, federaal of Vlaams niveau worden genomen. Elk van deze beleidsdomeinen is immers bevoegd voor aspecten van het omgevingsbeleid die een belangrijke impact kunnen hebben op de resultaten van dit plan-MER. In wat volgt wordt kort ingegaan op de belangrijkste beleidsmatige ontwikkelingen en hun impact op dit plan-MER.

Europees beleid geluid

De Europese regels op het gebied van geluid zijn hoofdzakelijk vastgelegd in de Richtlijn omgevingslawaai (2002/49/EG). Het doel van deze Richtlijn is om de blootstelling aan omgevingslawaai te voorkomen of te verminderen. De Richtlijn richt zich op lawaai dat door menselijke activiteiten wordt veroorzaakt. Het is onder meer van toepassing op omgevingslawaai in bebouwde gebieden en nabij scholen en ziekenhuizen. De Richtlijn stelt echter geen harde doelstellingen vast voor omgevingsgeluid. Wel biedt de richtlijn een kader om geluidshinder te beperken en te verminderen. Lidstaten moeten bijvoorbeeld geluidsbelastingkaarten opstellen om de geluidsproblematiek in kaart te brengen. Op basis van deze kaarten moeten lidstaten actieplannen opstellen met maatregelen om geluidshinder te voorkomen of verminderen.

Andere regels op het gebied van geluidshinder en omgevingslawaai zijn gericht op de geluidsbronnen zelf. Zo zijn er onder andere wetten voor de belangrijkste bronnen van lawaai zoals weg-, lucht- en spoorvervoer en lawaai van materieel voor buitenshuis gebruik.

Europese emissienormen voor voertuigen

De euronorm van een auto (of euro emissieklasse of euroklasse) bepaalt de uitstootklasse van voertuigen die zich in landen binnen de Europese Unie op de weg begeven. De waarden worden weergegeven in g/km. Bij de euronorm wordt ook onderscheid gemaakt tussen een personenwagen en vrachtwagens, alsook tussen diesel en benzine. Op basis van de datum van de eerste inschrijving van een wagen wordt de norm bepaald. De emissienormen zullen in de komende jaren verder worden verstrengd. Waarschijnlijk komt er een nieuwe norm in 2025. Momenteel is niet duidelijk hoe die norm er uit zal zien.

Spoorbeleid

De laatste beheerscontracten tussen de Belgische Staat en Infrabel enerzijds en tussen de Belgische Staat en de NMBS anderzijds werden in 2008 afgesloten voor een periode van vijf jaar. Deze werden verlengd en gewijzigd door vier bijvoegsels aan elk contract en vervolgens, op basis van artikel 5, §3, derde lid, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, verlengd bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit tot vaststelling van de voorlopige regels die als beheerscontract gelden.

Het regeerakkoord van de huidige federale regering voorziet in het afsluiten van nieuwe beheerscontracten met Infrabel en met de NMBS voor een periode van tien jaar.

Voordat over toekomstige contracten wordt onderhandeld, is het aan de Staat om de hoofdlijnen van de komende onderhandelingen te bepalen. Hiervoor werden voorafgaande specificaties van de doelstellingen, het voorwerp en de reikwijdte van het contract met resp. NMBS en Infrabel opgesteld. Het is momenteel dus niet duidelijk wat de krachtlijnen van het toekomstige spoorbeleid zijn en hoe die de mobiliteitsontwikkeling in de regio's zullen beïnvloeden, zowel wat betreft personenvervoer als vracht.

Meer info: zie <https://mobilit.belgium.be/nl/spoorwegverkeer/financiering/beheerscontracten>

Wat betreft geluid introduceert een technische specificatie inzake interoperabiliteit van 2014 (gewijzigd in 2019) in het kader van de richtlijn betreffende de spoorweginteroperabiliteit van 2008, grenswaarden voor het geluid dat nieuwe (conventionele) spoorwegvoertuigen mogen produceren. De verordening betreffende geluidsheffingen van 2015 stimuleert de aanpassing van goederenwagens door de installatie van geluidsarme composietremblokken.

Vergroeningsplan De Lijn

De Lijn heeft een gefaseerd implementatieplan klaar dat voorziet in de optimale emissievrije bediening van stedelijke gebieden tegen 2025 en volledig emissievrij openbaar vervoer tegen 2035. Dat plan omhelst zowel de volledige vergroening van de busvloot als de ombouw van de stelplaatsen, met inbegrip van de nodige laadinfrastructuur. Momenteel is niet duidelijk of deze doelstellingen behaald zullen worden waardoor deze als ontwikkelingsscenario worden meegenomen.

4.2.2 Globale evolutie van het mobiliteitssysteem

4.2.2.1 Autonome en gestuurde ontwikkelingen

Zoals in Hoofdstuk 3 reeds vermeld, zal in het kader van de milieubeoordeling het RMP getoetst worden ten opzichte van een vooropgestelde referentiesituatie. De referentiesituatie waarvoor in dit geval gekozen wordt, is de situatie in het jaar 2030 met een doorkijk naar de lange termijn (2050). Het bepalen van de referentiesituatie wordt gebaseerd op de actuele situatie rekening houdend met autonome en gestuurde ontwikkelingen die zullen plaatsgevonden hebben tegen het referentiejaar 2030. Autonome ontwikkelingen zijn bijvoorbeeld klimaatverandering of demografie, gestuurde ontwikkelingen zijn bijvoorbeeld veranderingen in de mobiliteitsnetwerken die buiten de RMP's worden beslist (bv. op Vlaams niveau) of belangrijke ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor een overzicht van alle infrastructuuraanpassingen en ruimtelijke projecten waarvan verwacht te zijn uitgevoerd tegen 2030 (*business-as-usual scenario*) en die dus onderdeel zijn van de referentiesituatie 2030, wordt verwezen naar onderstaande website:

<https://analytics.omnitransnext.dat.nl/public/GX62RrXh2AQRZyTTbizlDey1>







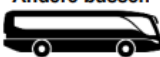

4.2.2.2 Onzekerheden met mogelijke impact op beoordeling

Prijsniveau

De wijze waarop mobiliteit zich ontwikkelt en de modal split worden deels beïnvloed door de kostprijs van de verschillende modi. Daarbij kan in eerste instantie gedacht worden aan evolutie van de energieprijzen. Daarnaast kan een beleid m.b.t. tolheffing voor vrachtverkeer of de invoering van rekeningrijden een invloed hebben op de resultaten van het plan-MER. Als uitgangspunt wordt aangenomen dat er geen verschuivingen inzake prijsniveaus plaats vinden tussen de verschillende modi.

Vergroening voertuigvloot

Vanuit het beleid op Europees en Vlaams niveau wordt ingezet op een algemene vergroening van de voertuigvloot. De richtlijn *Clean Power for Transport* zet op Europees niveau de lijnen uit. De Visienota CPT van de Vlaamse regering voorziet volgende evolutie van het voertuigenpark.

		Marktaandeel				Totale vloot
		2020	2025	2030	2035 (2038 voor bestelwagens)	2030
Personenwagens 	Zero-emissie	4,1%	20%	50%	100%	14% / 500.000
	PHEV	8,6%	10%	20%	0%	8% / 280.000
	CNG	0,7%	10%	10%	0%	6% / 210.000
Bromfietsen 	Zero-emissie	~12%	100%	100%	100%	79%
Motorfietsen 	Zero-emissie	~2%	10%	20%	?	11%
Bestelwagens 	Zero-emissie	~0,6%	11%	30%	100%	10%
	PHEV	~0,5%	7%	14%	0%	5%
	CNG	~1,0%	10%	20%	0%	9%
Vrachtwagens 	Zero-emissie	< 0,1%	0%	5% (~30% voor vrachtwagens zonder oplegger)	?	~1%
	LNG/CNG	~5%	5%	15%	?	6%
Openbare bussen 	Zero-emissie	?	50%	?	100%	?
	PHEV	?	20%	?	0%	?
Andere bussen 	Zero-emissie	?	5%	?	10%	3%
	PHEV	?	10%	?	20%	7%
	CNG	?	10%	?	20%	7%
Binnenvaart 	Zero-emissie	?	?	?	?	?
	LNG	?	?	?	?	?

4.2.3 Besluit

Onderstaande tabel geeft een overzicht van welke plannen en projecten onderdeel zijn van de referentiesituatie 2030 en welke meegenomen worden als ontwikkelingsscenario en/of in de doorkijk naar 2050.

Plannen en projecten	Referentiesituatie 2030	Referentiesituatie 2050
Europees beleid geluid		X
Europese emissienormen voor voertuigen		X
Spoorbeleid		X
Vergroeningsplan De Lijn		X
Autonome en gestuurde ontwikkelingen	X	
Prijsniveau		X
Vergroening voertuigvloot		X

5. THEMA'S - SCOPING EN QUICK SCAN

In dit hoofdstuk volgt een eerste analyse van de milieukenmerken voor de verschillende thema's. Voor de effectbeoordeling zullen aanvullend onderstaande databronnen worden geraadpleegd:

- Geluidsbelastingskaarten (Geopunt.be);
- Interpolatiekaarten luchtparameters (vmm.be) (enkel als input voor in kaart brengen van actuele luchtkwaliteit, niet geschikt om referentie situatie te beoordelen);
- Eventuele beschikbare resultaten van het VMM-meetnet luchtverontreiniging (enkel als input voor in kaart brengen van actuele luchtkwaliteit, niet geschikt om referentie situatie te beoordelen);
- Achtergrondconcentraties opgenomen in het model CAR-Vlaanderen;
- Achtergrondconcentraties opgenomen in het model IMPACT;
- Biologische waarderingskaart, vogel- en habitatrictlijngebieden, VEN-gebieden, kwetsbaarheidskaarten, ... (Geopunt.be);
- Beschermd monumenten, cultuurhistorische landschappen, stads- en dorpsgezichten, de vastgestelde en wetenschappelijke inventarissen, ... (Geopunt.be);
- Topokaart, luchtfoto, stratenatlas (Geopunt.be);
- Juridische plannen zoals het gewestplan, BPA's, RUP's, afbakening van SBZ's;
- Fietsrouteplanner (fietsnet.be/routeplanner);
- Locatie kwetsbare functies, woonkernen, cultuur- en sportinfrastructuur (Geopunt.be)
- Overstromingsgevaar- en -risico kaarten (pluviaal, fluviaal, maritiem).

Binnen elk thema worden eerst de voornaamste kenmerken en milieuproblemen binnen de vervoerregio besproken. Vervolgens worden de, voor dat thema, relevante doelstellingen opgesteld. Daarna worden de beoordelingskaders voor de milieueffecten en beleidsdoelstellingen voorgesteld en wordt vervolgens de quick scan voor dat welbepaalde thema uitgevoerd.

5.1 Thema Ruimte

5.1.1 Voornaamste kenmerken en milieuproblemen van het thema binnen de vervoerregio

In de vervoerregio Oostende ligt één regionaal stedelijk gebied rond de stad Oostende ("centrumstad") en vijf verstedelijkte kernen aan de westkust, namelijk, Koksijde-Bad, Koksijde-Oostduinkerke, Nieuwpoort, Lombardsijde-Westende en Middelkerke. Enkele grotere kernen liggen in de oostkust, namelijk De Haan en Wenduine. Zelfvoorzienende kernen en kleinere kernen liggen verspreid in de vervoerregio. Daarnaast wordt de vervoerregio voornamelijk gekenmerkt door veel "lege ruimte".

De vervoerregio Oostende wordt van het oosten tot het zuidwesten doorkruist door de hoofdweg E40. De kamstructuur ontsluit de kustgemeenten via enkele primaire wegen (o.a. de A10) die op de E40 aansluiten. De vervoerregio Oostende wordt doorkruist door het Kanaal Gent-Oostende, het Kanaal Plassendale-Nieuwpoort, het Kanaal Nieuwpoort-Duinkerke en de IJzer. Slechts één spoorlijn bedient de vervoerregio rechtsreeks: lijn 50A (Oostende – Brussel-Zuid). De vervoerregio wordt daarnaast door een tweede spoorlijn (net buiten de vervoerregio) bedient ter hoogte van het station van Koksijde. Dit betreft spoorlijn 73 (Deinze – De Panne). Het openbaar vervoernetwerk in de vervoerregio Oostende bestaat hoofdzakelijk uit radiale verbindingen naar de stad Oostende. Enkele lijnen, waaronder de Kusttram, lopen parallel met de kustlijn

De E40 en de A10 werden geselecteerd als hoofdvrachtroutes binnen de vervoerregio Oostende. De grootste bedrijventerreinen in de vervoerregio Oostende situeren zich in aansluiting op het

havengebied ten oosten van de stad Oostende, namelijk langs de A10 en de spoorlijn. Ook langs de N33 en rond Nieuwpoort liggen enkele grotere bedrijventerreinen. Andere, veelal kleinere, bedrijventerreinen bevinden zich eerder verspreid over het studiegebied.

De stad Oostende herbergt de grootste concentratie aan onderwijsinstellingen in de vervoerregio, maar ook Gistel en Nieuwpoort hebben een aantal belangrijke onderwijsinstellingen in de regio. In de vervoerregio Oostende zijn twee ziekenhuizen gelegen: AZ Sint Jan Brugge Oostende en AZ Damiaan, beide in Oostende. Deze ziekenhuizen zijn de voornaamste attractiepolen voor de zorg in de vervoerregio. Net buiten de regio spelen de ziekenhuizen van Brugge, Veurne, Torhout, Blankenberge en Knokke Heist een rol. De stad Oostende kent de hoogste dichtheid aan cultuur en sportfaciliteiten binnen de vervoerregio. In de gemeenten in het hinterland is het aantal cultuur en sportfaciliteiten over het algemeen beperkter dan in de kustgemeenten. In de stad Oostende ligt het Stedelijk Noordzee Aquarium. De vervoerregio Oostende heeft enkele provinciale domeinen en natuurgebieden, voornamelijk gelegen langs de kust (duingebieden). In Oudenburg is er het natuurgebied 'De Hoge Dijken'.

Voor een meer uitgebreide beschrijving van de actuele toestand en bijhorend kaartmateriaal, wordt verwezen naar de oriëntatienota (Hoofdstuk 2, 'Context van onze vervoerregio').

Op basis van een analyse van de bestaande toestand werden volgende knelpunten gedetecteerd inzake thema Ruimte:

- Verblijfskwaliteit onder druk: Vracht en autoverkeer hindert de veiligheid en leefbaarheid in de kernen;
- Nieuwe woonontwikkelingen mogen geen bedreiging vormen voor de huidige ruimtelijke compactheid;
- Hoge congestie en parkeerdruk, vooral in de kustgemeentes is parkeerdruk tijdens het toeristisch seizoen een probleem. Door een niet afgestemd parkeerbeleid, worden sommige gemeentes de facto randparkings voor andere gemeentes. De kusttram heeft naast het woon werk/schoolverkeer ook een belangrijke functie voor het toerisme, maar botst daar soms op haar limieten.
- Fietspotentieel vs. Fietskwaliteit: Er is bijzondere aandacht nodig voor het verbeteren van de fietspaden tussen gemeentes, het wegwerken van ontbrekende schakels en het veilig organiseren van aansluitingen en oversteken op gewestwegen;
- Bereikbaarheid deelgemeenten: kleinere deelgemeenten en dorpskernen in het hinterland van de kustgemeenten zijn vaak onvoldoende ontsloten door fietsverbindingen en het openbaar vervoernetwerk. De regio kent dankzij de zee en luchthaven een belangrijke economische poort en heeft daarnaast te kampen met verkeersstromen met sterke pieken, zoals bijvoorbeeld in het toeristisch seizoen.
- Beperkingen OV: de kusttram is een troef voor de vervoerregio, maar is aan modernisatie toe door zijn vele gebreken. Laag aanbod van bussen op sommige lijnen. Openbaar vervoernetwerk soms moeilijk leesbaar. De toegankelijkheid voor minder mobiele personen is ondermaats (sterke vergrijzing in de regio). Op sommige punten, bijvoorbeeld in de centra van sommige gemeenten, is de doorstroming voor het openbaar vervoer niet optimaal.

5.1.2 Relevante beleidsdoelstellingen en bijhorend toetsingskader

In wat volgt, worden de belangrijkste doelstellingen uit de verschillende beleidsplannen opgesomd die relevant zijn voor het thema ruimte en waaraan de effecten van onderhavig mobiliteitsplan zullen worden afgetoetst. Zoals reeds beschreven bij de methodologische elementen (Hoofdstuk 3), wordt hiervoor een generiek beoordelingskader voorgesteld op basis van een icoon (zie Figuur 3-3). Gezien het ontbreken van een specifiek significantiekader, zal de beoordeling gebeuren op basis van expert judgement.

5.1.2.1 Beleidsambities 2030

Beleidsplan Ruimte Vlaanderen:

- Tegen 2030 wordt het bijkomend gemiddeld dagelijks ruimtebeslag teruggedrongen tot maximaal 2 ha/dag.

Vlaams Luchtbeleidsplan:

- Het aantal mensen dat woont op een locatie waar de jaargemiddelde NO₂-concentratie hoger is dan 20 µg/m³ halveert t.o.v. 2016.

Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030:

- Minstens 50% van bevolking woont op goed gelegen locaties, i.e. +5% t.o.v. 2013;
- Minstens 60% van tewerkstellingsplaatsen zijn gelegen op goed bereikbare locaties, i.e. +5% t.o.v. 2013.

Beleidsnota Onroerend Erfgoed 2019-2024:

- Het onroerend erfgoed zal nog meer ingezet worden als troef. Het in stand houden van erfgoed door er een kwaliteitsvol hedendaags gebruik aan te geven is meer dan ooit een beleidsthema. We willen innovatieve, kwalitatieve nieuwe tijdslagen toevoegen aan ons erfgoed.

5.1.2.2 Beleidsambities 2040 en verdere doorkijk

Beleidsplan Ruimte Vlaanderen:

- Terugdringen van het bijkomend gemiddeld dagelijks ruimtebeslag tot 0 ha/dag tegen 2040 hangt samen met het bereiken van onderstaande doelstellingen:
 - De woondichtheid op bewandelbare afstand rond het geheel van strategische collectieve vervoersknopen binnen de ruimtelijke ruggengraat neemt tegen 2050 met 50 % toe ten opzichte van 2015;
 - Het bedrijfsoppervlak op bewandelbare afstand rond het geheel van strategische collectieve vervoersknopen binnen de ruimtelijke ruggengraat zal jaarlijks stijgen door werk te maken van gemengde ontwikkeling;
 - Bijkomende economische activiteiten worden georganiseerd rond locaties met een hoge knooppuntwaarde;
 - Er wordt naar gestreefd om tegen 2050 geen substantieel aantal bijkomende woongelegenheden en werkplekken meer te realiseren op te lange verplaatsingstijd van een collectieve vervoersknoop of groep voorzieningen, tenzij dit om duidelijke ruimtelijk rendementsoverwegingen aangewezen is.
- Het bedrijfsoppervlak op bewandelbare afstand rond het geheel van strategische collectieve vervoersknopen binnen de ruimtelijke ruggengraat moet jaarlijks stijgen door werk te maken van gemengde ontwikkeling;
- Bijkomende economische activiteiten dienen georganiseerd te worden rond locaties met een hoge knooppuntwaarde;
- De verhardingsgraad binnen de bestemming gedomineerd door ruimtebeslag is tegen 2050 gestabiliseerd en bij voorkeur teruggedrongen ten opzichte van 2015. De verharding neemt na 2050 niet meer toe (Beleidsplan Ruimte Vlaanderen in opmaak);

- De woondichtheid op bewandelbare afstand rond het geheel van strategische collectieve vervoersknopen binnen de ruimtelijke ruggengraat neemt tegen 2050 met 50 % toe ten opzichte van 2015;
- Er wordt naar gestreefd om tegen 2050 geen substantieel aantal bijkomende woongelegenheden en werkplekken meer te realiseren op te lange verplaatsingstijd van een collectieve vervoersknoop of groep voorzieningen, tenzij dit om duidelijke ruimtelijk rendementsoverwegingen aangewezen is;
- De ruimte biedt in 2050 een palet van leefomgevingen in sterke steden en dorpen. Ruimtelijke ontwikkelingsprojecten realiseren een goede inrichting vanuit de kernkwaliteiten voor ruimtelijke ontwikkeling (gedeeld en meervoudig gebruik; robuustheid en aanpasbaarheid; herkenbaarheid, leesbaarheid en visuele aantrekkelijkheid van de omgeving; waardering van erfgoed en de karakteristieken van het landschap; biodiversiteit, ecologische samenhang en bodemkwaliteit; klimaatbestendigheid; energetische aspecten; gezondheid; inclusief samenleven; economische vitaliteit).

5.1.3 Beoordeling

5.1.3.1 Beoordelingskader milieueffecten

In onderstaande tabel wordt het beoordelingskader voor de milieueffecten voorgesteld met betrekking tot het thema Ruimte. Het thema wordt hierbij opgesplitst in een aantal subthema's. Voor elk subthema worden de te onderzoeken effecten gedefinieerd samen met de manier waarop ze onderzocht zullen worden. Deze effectenbeoordeling zal gebeuren ten opzichte van de referentiesituaties.

Subthema	Criterium	Methode effectbeoordeling
Ruimtebeslag	- Wijziging van ruimtebeslag ten gevolge van mobiliteitsinfrastructuur	- Wijziging in oppervlakte van de totale mobiliteitsinfrastructuur
Ruimtelijke samenhang	- Mate waarin bestaande en toekomstige ruimtelijke eenheden worden versterkt, verzwakt, versnipperd of ontsnipperd door de verschillende mobiliteitsnetwerken	- Wijziging en afstemming van de verschillende mobiliteitsnetwerken ten opzichte van de overige ruimtelijke structuren
Ruimtelijke kwaliteit	- Mate waarin het RMP bijdraagt aan gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van de ruimtelijke omgeving.	- Mate waarin het RMP de bestaande ruimtelijke omgeving ondersteunt

5.1.3.2 Toetsingskader beleidsdoelstellingen

In onderstaande tabel wordt het toetsingskader voor het thema Ruimte voorgesteld. Het thema wordt hierbij opgesplitst in een aantal subthema's. Voor elk subthema worden een aantal indicatoren gedefinieerd, die de basis vormen voor de aftoetsing van de bijdrage van de planingrepen aan de beleidsdoelstellingen.

Subthema	Indicatoren
Ruimtebeslag	<ul style="list-style-type: none"> - Mate waarin het gemiddeld bijkomend dagelijks ruimtebeslag wordt afgebouwd - Mate waarin binnen bestaand ruimtebeslag ruimte wordt voorzien voor overslagmogelijkheden en voor verdere bundeling en consolidatie van goederenstromen - Mate waarin binnen bestaand ruimtebeslag ruimte voor duurzame vervoersystemen wordt voorzien
Ruimtelijke samenhang	<ul style="list-style-type: none"> - Mate waarin bestaande en toekomstige ruimtelijke eenheden worden versterkt, verzwakt, versnipperd of ontsnipperd.
Ruimtelijke kwaliteit	<ul style="list-style-type: none"> - Wijziging van verhardingsgraad binnen ruimte voor verkeers- en vervoersinfrastructuur - Wijziging van ruimtelijke kernkwaliteiten (gedeeld en meervoudig gebruik; robuustheid en aanpasbaarheid; herkenbaarheid, leesbaarheid en visuele aantrekkelijkheid van de omgeving; waardering van erfgoed en de karakteristieken van het landschap; energetische aspecten; gezondheid; inclusief samenleven; economische vitaliteit)

5.1.4 Quick scan

Het aanpassen van de verkeersinfrastructuur aan de ontwerprichtlijnen horend bij de nieuwe wegencategorisering, het ontvlechten, aanleggen van ongelijkgrondse kruisingen voor fietsers, wegwerken missing links voetgangers- en fietsnetwerk, aanleggen nieuwe fietspaden, verder uitbouwen fietssnelwegennet en het aanleggen van parkings (randparkings, carpoolparkings, vrachtwagenparkings...) zal een impact hebben op zowel het ruimtebeslag als op de ruimtelijke kwaliteit.

Het aanleggen van bijkomende verkeersinfrastructuur heeft een negatieve impact op de mate waarin het gemiddeld bijkomend dagelijks ruimtebeslag dient afgebouwd te worden. Daarnaast zullen deze infrastructuuringrepen zorgen voor bijkomende verharding en dus, een negatieve impact hebben op de verhardingsgraad binnen de ruimte voor verkeers- en vervoersinfrastructuur.

Wat betreft het openbaar vervoer wordt in de vervoerregio Oostende een versterking voorzien van het dragend netwerk, met een optimale afstemming van het aanbod ter hoogte van de hoppinpunten, knooppunten en haltes en een verbetering van het aanbod (frequentie, amplitude) en de kwaliteit (snelheid, betrouwbaarheid, toegankelijkheid). Deze ingrepen hebben een positieve impact op de mate waarin binnen het bestaand ruimtebeslag er ruimte voorzien wordt voor duurzame vervoersystemen. Ook het verbeteren van het comfort en de veiligheid van de bestaande fietsinfrastructuur, en het verder uitbouwen van het fietssnelwegennet, heeft hierop een positieve impact.

Voor wat betreft gemotoriseerd verkeer (auto/vracht) streeft het regionaal mobiliteitsplan naar een maximale vertaling van de nieuwe wegencategorisering op het terrein. Hiertoe zal de doorstroming op het dragend netwerk verhoogd worden. Een maximale vertaling van de nieuwe wegencategorisering zou kunnen leiden tot bijkomend ruimtebeslag, wat als negatief beoordeeld kan worden.

Voor bestaande bedrijventerreinen zal er maximaal ingezet worden op het voorzien van nieuwe infrastructuur om goederenvervoer via het water en via het spoor te faciliteren. Deze ingreep zal een positieve impact hebben op de mate waarin binnen het bestaand ruimtebeslag er ruimte wordt

voorzien voor overslagmogelijkheden en voor verdere bundeling en consolidatie van goederenstromen.

Een aandachtspunt met betrekking tot het ruimtebeslag is dat het aandeel bijkomende verharding zo beperkt mogelijk gehouden dient te worden. Momenteel reeds verharde zones kunnen daarbij onthard worden zodat er geen netto stijging (of zelfs een netto daling) is van de totale verharding binnen het bestaande ruimtebeslag. De visienota haalt aan dat er wordt gewerkt aan ontharding op een voor de VVR realistisch tempo, gelinkt aan de mate waarin ruimtelijke ontwikkelingen nog gepland staan.

5.2 Thema mens

5.2.1 Voornaamste kenmerken en milieuproblemen van het thema binnen de vervoerregio

VVR Oostende bestaat uit 9 gemeenten, namelijk: Koksijde, Middelkerke, Bredene, De Haan, Nieuwpoort, Oostende, Oudenburg, Gistel en Ichtegem (zie Figuur 3-2). De Vervoerregio Oostende is een bijzonder boeiende regio met een opvallende verscheidenheid: de gemeenten Koksijde, Middelkerke, Bredene, De Haan en stad Nieuwpoort als onderdeel van de hoog dynamische kuststrook met toeristisch belang. Daarnaast is er de centrumstad Oostende met een haven en luchthaven als poorten tot Vlaanderen. In het open achterland liggen kleinere steden en woongemeenten als Oudenburg, Gistel en Ichtegem. Het grootste aantal inwoners per hectare bevindt zich in Oostende, zoals verwacht gevolgd door de badplaatsen. Opvallend is dat ook de kernen van Gistel en Oudenburg hoge scores halen. De regio kent ook veel "lege ruimte". In totaal wonen er ongeveer 190.000 inwoners in deze vervoerregio.

Wat betreft onderwijsinstellingen in de vervoerregio Oostende liggen deze voornamelijk geconcentreerd in de stad Oostende. Ook in Gistel en Nieuwpoort bevinden zich een aantal belangrijke onderwijs instellingen. In de vervoerregio Oostende zijn twee ziekenhuizen gelegen: AZ Sint-Jan-Brugge - Oostende en AZ Damiaan, beide in Oostende. Deze ziekenhuizen zijn de voornaamste attractiepolen voor de zorg in de vervoerregio. Net buiten de regio spelen de ziekenhuizen van Brugge, Veurne, Torhout, Blankenberge en Knokke Heist een rol.

De stad Oostende kent de hoogste dichtheid aan cultuur en sportfaciliteiten binnen de vervoerregio. In de gemeenten in het hinterland is het aantal cultuur en sportfaciliteiten over het algemeen beperkter dan in de kustgemeenten. In de stad Oostende ligt het Stedelijk Noordzee Aquarium. De vervoerregio Oostende heeft enkele provinciale domeinen en natuurgebieden, voornamelijk gelegen langs de kust (duingebieden). In Oudenburg is er het natuurgebied 'De Hoge Dijken'.

Voor de gezondheidskenmerken gerelateerd aan mobiliteit worden voornamelijk lucht- en geluidseffecten beschouwd. Wat betreft geluid zijn zowel de snelweg (E40) en gewestwegen (A10, R31, N9, N33, N355, N8) als de spoorweg (lijn 50A) relevant. Voor wat betreft luchtverontreiniging worden de hoogste concentraties aan NO₂, PM_{2,5}, PM₁₀, waargenomen langs de E40, in het stedelijke gebied Oostende, rond de luchthaven, in Nieuwpoort en in het gebied Gistel-Oudenburg-Ichtegem.

Voor meer informatie (en kaartmateriaal) met betrekking tot de bestaande toestand, wordt verwezen naar Hoofdstuk 2.1, 2.2 en 2.3 van de Oriëntatienota, nl. overzicht van het studiegebied, socio-demografische en socio-economische kenmerken en milieu- en gezondheidskenmerken.

Op basis van een analyse van de bestaande toestand werden volgende knelpunten gedetecteerd inzake thema Mens:

- Verblijfskwaliteit onder druk: Vracht en autoverkeer hindert de veiligheid en leefbaarheid in de kernen;
- Hoge congestie en parkeerdruk: vooral in de kustgemeentes is parkeerdruk tijdens het toeristisch seizoen een probleem. Door een niet afgestemd parkeerbeleid, worden sommige gemeentes de facto randparkings voor andere gemeentes. De kusttram heeft naast het woon werk/schoolverkeer ook een belangrijke functie voor het toerisme, maar botst daar soms op haar limieten.
- Fietspotentieel vs. Fietskwaliteit: Er is bijzondere aandacht nodig voor het verbeteren van de fietspaden tussen gemeentes, het wegwerken van ontbrekende schakels en het veilig organiseren van aansluitingen en oversteken op gewestwegen;
- Beperkingen OV: de kusttram is een troef voor de vervoerregio, maar is aan modernisatie toe door zijn vele gebreken. Laag aanbod van bussen op sommige lijnen. Openbaar vervoernetwerk soms moeilijk leesbaar. De toegankelijkheid voor minder mobiele personen is ondermaats (sterke vergrijzing in de regio). Op sommige punten, bijvoorbeeld in de centra van sommige gemeentes, is de doorstroming voor het openbaar vervoer niet optimaal.
- Het aandeel 65-plussers ligt significant hoger in VVR Oostende dan in Vlaanderen en dit aandeel neemt in de toekomst waarschijnlijk nog toe. Kleinere deelgemeentes zijn momenteel onvoldoende verbonden door het openbaar vervoernetwerk, wat de mobiliteit van 65 plussers beperkt. Daarnaast is het nodig de infrastructuur, zoals oversteekplaatsen over de bedding van de kusttram of de toegankelijkheid van bussen en trams, aan te passen aan de noden van deze ouderen. Hierdoor zijn er sterke noden voor Vervoer op Maat.

5.2.2 Relevante beleidsdoelstellingen en bijhorend toetsingskader

In wat volgt, worden de belangrijkste doelstellingen uit de verschillende beleidsplannen opgesomd die relevant zijn voor het thema mens en waaraan de effecten van onderhavig mobiliteitsplan zullen worden afgetoetst. Zoals reeds beschreven bij de methodologische elementen (Hoofdstuk 3), wordt hiervoor een generiek beoordelingskader voorgesteld op basis van een icoon (zie Figuur 3-3). Gezien het ontbreken van een specifiek significantiekader, zal de beoordeling gebeuren op basis van expert judgement.

5.2.2.1 Beleidsambities 2030

Geluid

De WGO-richtlijn geluid bevat advieswaarden die bepaald zijn op basis van het geluidniveau waarbij 10% van de mensen 'ernstig gehinderd' is. Omdat de hindergevoeligheid voor weg- en spoorverkeer niet hetzelfde is, zijn voor beide afzonderlijke richtwaarden opgesteld:

WGO-normen geluid (2018)	Lden	Lnight
Weglawaai	53 dB(A)	45 dB(A)
Spoorlawaai	54 dB(A)	44 dB(A)

Lucht

Tegen 2030 willen de Vlaamse overheid de gezondheidsimpact van luchtverontreiniging halveren ten opzichte van 2005. Op korte termijn (zo snel mogelijk) is het doel van dit luchtbeleidsplan om nergens in Vlaanderen de Europese luchtkwaliteitsnormen en/of streefwaarden te overschrijden en er voor te zorgen dat de emissieplafonds voor 2020 behaald worden.

De focus van het actieplan 2030 ligt op het verder verminderen van de concentraties van NO₂ en PM_{2,5} en van de vermestende depositie.

Onderstaand wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste streefdoelen:

- Halvering van de gezondheidsimpact ten gevolge van luchtverontreinigingen: Aantal vroegtijdige sterfgevallen door langdurige blootstelling aan fijn stof (PM_{2,5}) als indicator. In 2005 waren er in Vlaanderen 6.040 vroegtijdige sterfgevallen toe te schrijven aan de blootstelling aan PM_{2,5} ->Doelstelling: 50% t.o.v. 2005;
- aantal mensen dat woont op een locatie waar de jaargemiddelde NO₂-concentratie hoger is dan de WGO-advieswaarde in elke gemeente te halveren ten opzichte van 2016. Deze advieswaarde werd op 22 september 2021 door de WGO bijgesteld naar 10 µg/m³.

Verkeersveiligheid

Er wordt een afname vooropgesteld van 50% t.o.v. 2019 inzake verkeersdoden, verkeersongevallen met zwaargewonden, letselongevallen, dode en zwaargewonde fietsers, dode en zwaargewonde voetgangers, doden en zwaargewonden bij ongevallen met jonge autobestuurders (Vlaams Verkeersveiligheidsplan).

Een geïntegreerd Vlaams netwerk van hoogkwalitatieve, brede en verkeersveilige fietspaden en -snelwegen verbindt woonkernen, scholen en belangrijke tewerkstellingspolen en speelt zo optimaal in op het hoog potentieel aan fietsgebruik voor woon-werk- en woon-schoolverplaatsingen.

Fysiek, mentaal en sociaal welzijn

Hoewel er momenteel geen beleid of eenduidige doelstellingen rond geformuleerd werden, zijn zowel fysieke als mentale gezondheid relevante subthema's. Meer stappen, wandelen of fietsen is één van de eenvoudigste veranderingen in levensstijl om de fysieke gezondheid te verbeteren. Als dit kan gebeuren in een rustige en groene omgeving zal het daarenboven een positieve impact hebben op de mentale gezondheid.

Om de mate van beweging in te schatten of te voorspellen werd een *walkability-score tool* opgemaakt. Deze tool bundelt drie aspecten: de functiemix, de woondichtheid en de stratenconnectiviteit. Hoe hoger deze aspecten, hoe hoger de *walkability* en hoe meer mensen geneigd zijn zich te voet of met de fiets te verplaatsen.

5.2.2.2 Beleidsambities 2040 en verdere doorkijk

Geluid

De Europese richtlijn omgevingslawaai (2002/49/EG) heeft tot doel in Europa een gemeenschappelijke aanpak in te voeren om schadelijke effecten van blootstelling aan omgevingslawaai te vermijden, te voorkomen of te verminderen. In uitvoering van de Europese richtlijn omgevingslawaai zijn op Vlaams

niveau strategische geluidsbelastingkaarten opgemaakt en daarnaast geluidsactieplannen voor belangrijke wegen en spoorwegen, voor de omgeving van de nationale luchthaven en voor agglomeraties met meer dan 100.000 inwoners. De richtlijn omgevingslawaaï bepaalt dat de maatregelen die worden opgenomen in het geluidsactieplan, in de eerste plaats gericht moeten zijn op de prioritaire problemen. Dit zijn problemen die worden vastgesteld door middel van de strategische geluidsbelastingkaarten op grond van een overschrijding van een relevante 'grenswaarde' of andere door de lidstaten gekozen criteria. In de geluidsactieplannen is deze eis doorvertaald als een 'plandrempel'.

Het uiteindelijke doel van het huidige beleid rond geluidshinder is dat de leefbaarheid van de bevolking verhoogt, de hinderbeleving verbetert en dat gezondheidseffecten als gevolg van blootstelling aan hoge geluidsniveaus dalen en daarmee ook de maatschappelijke kosten ervan. De geluidsactieplannen bevatten en verduidelijken de verantwoordelijkheden en engagementen van de verschillende betrokken instanties. De maatregelen hebben de afgelopen jaren op de prioritaire plaatsen voor een verbetering gezorgd maar de geluidbelasting kan in de komende jaren blijven toenemen, vooral samenhangend met een toenemende mobiliteit en drukker wordende steden. Uitbreiding van het vliegverkeer en een toename van het goederentreinverkeer zullen eveneens zorgen voor meer geluidshinder. Het bestaande beleid zet in op verbetering en het oplossen van knelpunten maar specifiek in en rond de steden kan de geluidsdruk verder toenemen.

Tegen 2050 wenst de Vlaamse overheid cf. Richtlijn 2002/49/EG het omgevingslawaaï² drastisch terug te dringen. Daarbij wordt ernaar gestreefd dat de geluidskwaliteit in Vlaanderen geen significante negatieve invloed heeft op de gezondheid van haar bewoners. Meer nog, de ambitie is er om een leefomgeving te creëren die een positieve invloed heeft op de gezondheid en die gezond gedrag stimuleert. Het beleid rond omgevingslawaaï moet zich richten op drie sporen, met name:

- Het oplossen van bestaande knelpunten;
- Het voorkomen van nieuwe knelpunten;
- Het vrijwaren van zones met een goede geluidskwaliteit.

Lucht

Op 25 oktober 2019 heeft de Vlaamse Regering het luchtbeleidsplan 2030 definitief goedgekeurd. Dit plan bevat maatregelen om de luchtverontreiniging in Vlaanderen aan te pakken en zo de impact van luchtverontreiniging op onze gezondheid en het leefmilieu verder te verminderen. Het plan is opgesteld in uitvoering van artikel 23 van de Europese richtlijn 2008/50/EG en in uitvoering van de Europese richtlijn 2016/2284.

Luchtvervuiling door antropogene bronnen, zoals industrie, landbouw en verkeer wordt tegen 2050 drastisch terug gedrongen. Het streven is dat luchtkwaliteit in Vlaanderen geen significante negatieve invloed heeft op de gezondheid van haar bewoners, zoals die door de WGO ingeschat wordt (Vlaams Luchtbeleidsplan).

Tegen 2050 zijn er geen vervoersemissies meer (Vlaamse Mobiliteitsvisie 2040).

² In uitvoering van de Europese richtlijn omgevingslawaaï zijn op Vlaams niveau strategische geluidsbelastingkaarten opgemaakt en daarnaast geluidsactieplannen voor belangrijke wegen- en spoorwegen, voor de omgeving van de nationale luchthaven en voor agglomeraties met meer dan 100.000 inwoners. Deze geluidsactieplannen bevatten een overzicht van de bestaande en voorziene maatregelen om het omgevingslawaaï te beheersen en worden periodiek geëvalueerd en zo nodig aangepast. Deze geluidsactieplannen vertalen zich eveneens in een visie op korte en lange termijn.

Verkeersveiligheid

Tegen 2050 wordt gestreefd naar 0 verkeersdoden of verkeersongevallen met zwaargewonden over alle modi (i.e. het zogenaamde *vision zero*). Het aantal letselongevallen moet tegen 2050 met 87,5% dalen t.o.v. 2019 (Vlaams Verkeersveiligheidsplan).

Fysiek, mentaal en sociaal welzijn

Naar de toekomst toe wordt steeds meer ingezet op een 'brede' en 'integrale' visie op gezondheid, zowel gezondheidsbescherming als gezondheidsbevordering en dit op zowel fysiek als sociaal als mentaal vlak.

5.2.3 Beoordeling

5.2.3.1 Beoordelingskader milieueffecten

In onderstaande tabel wordt het beoordelingskader voor de milieueffecten voorgesteld met betrekking tot het thema Mens. Het thema wordt hierbij opgesplitst in een aantal subthema's. Voor elk subthema worden de te onderzoeken effecten gedefinieerd samen met de manier waarop ze onderzocht zullen worden. Deze effectenbeoordeling zal gebeuren ten opzichte van de referentiesituaties.

Subthema	Criterium	Methode effectbeoordeling
Geluid	<ul style="list-style-type: none">- Bepaling geïmpacteerde wegen: relatieve wijziging emissies met 1 dB of meer.- Relatieve wijziging geluidsbelasting aan verkeersgeluid op basis van combinatie relatieve wijziging emissies en de locaties van de geïmpacteerde zones.	<ul style="list-style-type: none">- Kwalitatieve beoordeling op basis van relatieve wijziging emissies door de verwachten wijzigingen verkeerstromen.
Lucht	<ul style="list-style-type: none">- Relatieve wijziging emissies door de verwachten wijzigingen verkeerstromen en relatieve emissieniveaus- Relatieve wijziging luchtkwaliteit op basis van combinatie relatieve wijziging emissies en locaties waar de emissies wijzigen	<ul style="list-style-type: none">- Kwalitatieve beoordeling op basis van experten-oordeel
Verkeersveiligheid	<ul style="list-style-type: none">- Conflictpunten tussen verschillende verkeerstromen (zowel tussen dezelfde modi als verschillende modi)	<ul style="list-style-type: none">- Kwalitatieve beoordeling op basis van experten-oordeel
Fysiek, mentaal en sociaal welzijn	<ul style="list-style-type: none">- Mate van bevorderen actieve levensstijl- Ervaring van omgeving/hinder	<ul style="list-style-type: none">- Kwalitatieve beoordeling op basis van experten-oordeel

5.2.3.2 Toetsingskader beleidsdoelstellingen

In onderstaande tabel wordt het toetsingskader voor het thema Mens voorgesteld. Het thema wordt hierbij opgesplitst in een aantal subthema's. Voor elk subthema worden een aantal indicatoren gedefinieerd, die de basis vormen voor de aftoetsing van de bijdrage van de planingrepen aan de beleidsdoelstellingen.

Subthema	Indicatoren
Geluid	<ul style="list-style-type: none"> - Wijziging snelheid en verkeersvolume licht wegverkeer (personenwagens, bestelwagens) in sterk bebouwde omgevingen (onderscheid wegvakken met dominant rolgeluid / wegvakken met dominant motorgeluid - Wijziging snelheid en verkeersvolume zwaar wegverkeer (vrachtwagens) in sterk bebouwde omgevingen met aandacht voor onderscheid wegvakken met dominant rolgeluid / wegvakken met dominant motorgeluid en elektrificatieritme - Wijziging toplaag wegverharding - Mate waarin spoorverkeer toe-/afneemt in sterk bebouwde omgevingen
Lucht	<ul style="list-style-type: none"> - Wijziging verkeersvolume wegverkeer in sterk bebouwde omgevingen en <i>street canyons</i> (rekening houdend met vermoedelijke ontwikkeling elektrificatiegraad) - Wijziging verkeersvolume vrachtverkeer in sterk bebouwde omgevingen (rekening houdend met vermoedelijke ontwikkeling elektrificatiegraad) - Mate waarin binnenvaart toe-/afneemt in sterk bebouwde omgevingen
Verkeersveiligheid	<ul style="list-style-type: none"> - Wijziging van kwaliteit verkeersinfrastructuur en kruisingen (conflictvrij / ongelijkvloers) - Mate waarin verkeersstromen worden gescheiden en ontvlecht - Wijziging snelheid en verkeersvolume weg en vrachtverkeer in omgevingen met groot aantal kwetsbare weggebruikers
Fysiek, mentaal en sociaal welzijn	<ul style="list-style-type: none"> - Mate waarin het plan een actieve levensstijl bevordert door meer verplaatsingen te voet of per fiets (<i>walkability</i>).

5.2.4 Quick scan

Voor wat betreft het fietsverkeer zullen binnen het bestaande netwerk van fietssnelwegen en bovenlokaal functioneel fietsroutenetwerk (BFF) 'missing links' of gedeeltelijk gerealiseerde routes, die momenteel een vlotte en veilige fietsverbinding (over grotere afstand) verhinderen, versneld gerealiseerd worden. Daarnaast zal ook de bestaande fietsinfrastructuur 'fietsconform' gemaakt worden, m.a.w. er wordt een verhoging doorgevoerd van het comfort en de veiligheid op alle fietsroutes en kruispunten volgens de geldende richtlijnen. Deze ingrepen hebben een rechtstreekse impact op het subthema fysiek, mentaal en sociaal welzijn, gezien het plan een actieve levensstijl bevordert. Daarenboven verhoogt ook de verkeersveiligheid op de betrokken locaties. Onrechtstreeks hebben deze wijzigingen ook een positieve impact op het lucht- en geluidsklimaat in de omgeving gezien verwacht wordt dat meer mensen de wagen zullen inruilen voor de fiets.

Daarnaast zal ook het OV aantrekkelijker gemaakt worden door het aanbod, de kwaliteit en de toegankelijkheid te verbeteren, door het dragend netwerk te versterken en door het aanbod optimaal af te stemmen ter hoogte van de hoppinpunten, knooppunten en haltes. Deze ingrepen zouden plaatselijk eerder een negatieve impact kunnen hebben op het aanwezige lucht- en geluidsklimaat gezien het OV op bepaalde locaties intensiever zal ingezet worden. Onrechtstreeks en globaal gezien zullen deze ingrepen echter een positieve impact hebben gezien door een betere dienstverlening verwacht wordt dat meer mensen de wagen zullen inruilen voor het OV. Een intensiever gebruik van het OV zal eveneens een actieve levensstijl bevorderen, wat ook binnen het subthema fysiek, mentaal en sociaal welzijn als positief beoordeeld wordt.

Voor wat betreft gemotoriseerd verkeer (auto/vracht) streeft het regionaal mobiliteitsplan naar een maximale vertaling van de nieuwe wegencategorisering op het terrein. Hiertoe zal de doorstroming op het dragend netwerk verhoogd worden. Binnen de interlokale mazen primeert het verblijfskarakter en zullen doorgaande bewegingen (geen herkomst- noch bestemmingsverkeer) sterk ontmoedigd

worden, door het aanbieden van duurzamere alternatieven zoals de fiets en het OV. Deze ingrepen zullen bijgevolg een positieve impact hebben op alle subthema's (zowel geluid, lucht, verkeersveiligheid als fysiek, mentaal en sociaal welzijn). Ook de tolheffing voor vrachtwagens zal herzien worden zodat het zwaar verkeer naar de hoofdassen wordt gestuurd en de kernen (voornamelijk in het hinterland) ontlast worden van sluipverkeer.

Een belangrijk planvoornemen op zich is het verhogen van de verkeersveiligheid door o.a. het wegwerken van gevaarlijke punten, het veiliger inrichten van schoolomgevingen gelegen aan lokale wegen, het ontvlechten van verkeersinfrastructuren, het invoeren van snelheidsbeperkingen in schoolomgevingen, woonwijken en dorpskernen, het maximaal weren van vrachtverkeer uit de kernen en schoolomgevingen tijdens de spitsuren en het maximaal inzetten op ongelijkgrondse kruisingen. Deze planingrepen zullen vanzelfsprekend een positieve effect hebben op de verkeersveiligheid t.o.v. de bestaande situatie.

Daarnaast is het plan erop gericht om in te zetten op alternatieven voor goederentransport over de weg (via het water-of spoornetwerk). Voor bestaande bedrijventerreinen zal er hiervoor maximaal ingezet worden op het voorzien van nieuwe infrastructuur. Afhankelijk van de locatie en de mogelijkheden zouden deze planingrepen een impact kunnen hebben op de subthema's geluid, lucht en verkeersveiligheid.

Aandachtspunten komen vooral naar boven met betrekking tot verkeersveiligheid. Het opwaarderen van de fietsinfrastructuur zal ook het aandeel doen toenemen van bijvoorbeeld de speed pedelec, de bakfiets, etc. Er dient in het RMP voldoende aandacht besteedt te worden aan deze relatief nieuwe vormen van vervoersmiddelen en de veiligheidsaspecten die daarmee gepaard gaan. Een tweede aandachtspunt heeft betrekking op de autoluwe zones. Het verlagen van de toegestane snelheid (invoeren van zone 30) kan onveilige situaties creëren met fietsers waarmee de rijbaan gedeeld wordt.

5.3 Thema biodiversiteit

5.3.1 Voornaamste kenmerken en milieuproblemen van het thema binnen de vervoerregio

De vervoerregio omvat enkele grote clusters van aandachtsgebieden voor natuur. Ter hoogte van de kust bevindt zich het Habitatrichtlijngebied 'Duingebieden inclusief IJzermonding en Zwin' dat in het zuidwesten gedeeltelijk overlapt met het Vogelrichtlijn- en VEN-gebied 'De Westkust'.

Meer in het binnenland bevindt zich het Habitatrichtlijngebied 'Polders', dat in het noordoosten overlapt met het Vogelrichtlijngebied 'Poldercomplex'. Daarnaast overlapt het Habitatrichtlijngebied ook met verschillende gebieden van het Vlaams Ecologisch Netwerk (VEN) en Integraal Vlaams Ondersteunend Netwerk (IVON): 'De Poldergebieden tussen Oostende, Jabbeke en De Haan', 'Kustpolders tussen Oudenburg, Jabbeke en Stalhille', 'De Uitkerkse polder' en 'De Gebieden van de overgang van polders naar zandstreek langs het kanaal Brugge-Oostende'.

In het binnenland, op de grens van de vervoerregio, bevindt zich nog het Habitatrichtlijngebied 'Bossen, heiden en valleigebieden van zandig Vlaanderen: westelijk deel'.

Binnen deze clusters en in de directe omgeving zijn ook een aantal natuureservaten en -gebieden geconcentreerd. Ook de clusters van groene gewestplanbestemmingen komen grotendeels overeen met de afgebakende aandachtsgebieden natuur (Natura 2000, VEN, IVON en natuureservaten).

Op basis van een analyse van de bestaande toestand, o.a. de ruimtelijke situering van de aandachtsgebieden natuur, worden als mogelijke knelpunten inzake thema biodiversiteit de inname van waardevolle ecotopen, verstoring (geluid, licht), wijziging van de hydrologische standplaatskenmerken, verzuring en vermesting door atmosferische deposities en versnippering gedetecteerd. Dit wordt verder besproken onder paragraaf 5.3.3.

5.3.2 Relevante beleidsdoelstellingen en bijhorend toetsingskader

In wat volgt, worden de belangrijkste doelstellingen uit de verschillende beleidsplannen opgesomd die relevant zijn voor het thema biodiversiteit en waaraan de effecten van onderhavig mobiliteitsplan zullen worden afgetoetst. Zoals reeds beschreven bij de methodologische elementen (Hoofdstuk 3), wordt hiervoor een generiek beoordelingskader voorgesteld op basis van een icoon (zie Figuur 3-3). Gezien het ontbreken van een specifiek significantiekader, zal de beoordeling gebeuren op basis van expert judgement.

5.3.2.1 Beleidsambities 2030

Beleidsplan Ruimte Vlaanderen:

- Realiseren van overige 60% (28.600 ha) groene bestemming waarvan 6.800 ha bosgebied;
- Realiseren van 4.500 ha extra groene bestemming als alternatief voor aanduiding NVWG;
- Onderling beter verbinden van natuurkernen;
- Een afname met 30% aan oppervlakte van ecosystemen waar de draagkracht voor vermesting of verzuring wordt overschreden t.o.v. 2005;
- Terugdringen van de oppervlakte natuur (tot < 61%) die leidt onder overschrijding van de draagkracht door vermesting;
- Terugdringen van de oppervlakte natuur (tot < 46%) die leidt onder overschrijding van de draagkracht door verzuring;

Vlaams doelstellingenkader Vizier 2030:

- Tegen 2030 zijn de ecosystemen en hun diensten en biodiversiteit minstens behouden, is de aftakeling van de natuurlijke leefgebieden ingeperkt en zijn met uitsterven bedreigde soorten beschermd.

Kaderrichtlijn Water:

- Deze heeft als doel:
 - (1) de verbetering van de waterkwaliteit en het bekomen van goede ecologische toestand van de waterlichamen de richtlijn beoogt 'goede toestand' dan de aangeduide watersystemen (oppervlakte- en grondwateren) tegen 2027;
 - (2) het veiligstellen van de watervoorraden;
 - (3) de effecten van droogte en overstromingen verminderen.
- Ter uitvoering van de kaderrichtlijn water maakt elke lidstaat om de zes jaar voor elk stroomgebiedsdistrict een stroomgebiedsbeheerplan op (Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG)).

Overstromingsrichtlijn (2007/60/EG):

- Doel van deze richtlijn is om "de risico's op overstromingen beter in te schatten en maatregelen te nemen om negatieve effecten van overstromingen op zowel de gezondheid van de mens, het milieu, het cultureel erfgoed en de economische bedrijvigheid te beperken".

De Europese Biodiversiteitsstrategie 2030 voorziet de herstelling, instandhouding en versterking van de Vlaamse natuur en ecosysteemdiensten. Meer specifiek voorziet de Biodiversiteitsstrategie 2030 acties op vier vlakken:

- Natuurgebieden effectiever beschermen, vergroten en verbinden;
- Het herstellen van aangetaste ecosystemen en ecosysteemdiensten. Denk hierbij aan bodemherstel, het duurzamer maken van landbouw, het verminderen van verontreiniging, het aanplanten van bos, het herstellen van rivieren of het terugdringen van invasieve uitheemse soorten;
- Het mogelijk maken van wezenlijke veranderingen in alle sectoren, via een sterker beleidskader, via een integrale maatschappelijke aanpak, door budgetten vast te leggen voor onderzoek en natuurherstel;
- Een kader scheppen om de biodiversiteit wereldwijd te verhogen.

Tot op heden is er nog geen Vlaamse Biodiversiteitsstrategie.

Vanuit het Vlaams luchtkwaliteitsplan zijn er twee doelen die rechtstreeks aan biodiversiteit gerelateerd zijn:

- Tegen 2030 willen we de oppervlakte van ecosystemen waar de draagkracht voor vermessing of verzuring wordt overschreden met een derde terugdringen ten opzichte van 2005;
- In 2030 willen we de kritische last voor vermessing terugdringen zodat die in minder dan 61 % van de oppervlakte natuur in Vlaanderen nog overschreden wordt, de kritische last voor verzuring willen we terugdringen zodat die in minder dan 46 % van de oppervlakte natuur in Vlaanderen nog overschreden wordt.

De Europese Habitatrichtlijn (1992) is van kracht sinds 1994 en heeft als doel het in stand houden van de natuurlijke habitats, en de wilde flora en fauna binnen de Europese Unie. Deze richtlijn richt zich op het beschermen van soorten en hun natuurlijke habitats, met uitzondering van vogels en hun leefgebieden. De Europese Vogelrichtlijn (1979) heeft als doel alle in het wild levende vogelsoorten in Europa in stand te houden. De richtlijn is van toepassing op zowel de vogels, hun eieren, nesten als hun leefgebied. In uitvoering van de Vogel- en Habitatrichtlijn (in Vlaanderen geïmplementeerd via het Natuurdecreet) heeft de Vlaamse Regering op 23 april 2014 een reeks speciale beschermingszones (SBZ's) definitief aangewezen, en er de instandhoudingsdoelstellingen (IHD) en prioriteiten voor vastgesteld. Tevens werd beslist de stikstofproblematiek aan te pakken via een programmatische aanpak en zo een bijdrage te leveren aan de realisatie van de IHD. De programmatische aanpak stikstof heeft als doel een beleid te ontwikkelen om de stikstofdepositie op de SBZ's terug te dringen, waarbij (nieuwe) economische ontwikkelingen mogelijk blijven en het niveau van de stikstofdepositie op SBZ toch stelselmatig daalt. Op die wijze wenst Vlaanderen het realiseren van de Europese natuurdoelstellingen in evenwicht te brengen met een economische realiteit. In het kader van voorliggend MER is het relevant te melden dat 55% van de NO_x-emissies in Vlaanderen afkomstig zijn van de sector transport in 2019. Deze sector draagt 9% bij aan de totale stikstofdepositie in Vlaanderen. Vertrekkend van de tijdshorizon 2050 waarop de IHD binnen Natura 2000-gebieden moeten gerealiseerd zijn, wordt voor 2030 vooropgesteld dat voor elk A-habitattype in een habitatrichtlijngebied de gemiddelde overschrijding van de kritische depositiewaarde met min. 50% moet gereduceerd zijn t.o.v. de toestand in het referentiejaar 2015 (bron: ontwerp PAS Dep. Omgeving, 2022). Het Vlaamse Natura 2000-programma omkadert alle beleidsmatige inspanningen en gebiedsgerichte acties die Vlaanderen moet uitvoeren om de Europese natuurdoelen i.k.v. de Europese Habitat- en Vogelrichtlijn stapsgewijs te realiseren.

5.3.2.2 Beleidsambities 2040 en verdere doorkijk

In het Natuurdecreet (Artikel 50ter) en in het Vlaamse Natura 2000-programma vormt 2050 de horizon waartegen alle habitattypen en soorten in een gunstige staat van instandhouding moeten zijn. Een nodige maar op zich staand niet voldoende voorwaarde om een gunstige staat van instandhouding te bereiken, is dat de stikstofdepositie gedaald is tot onder het niveau van de kritische depositiewaarde. Dit uitgangspunt werd door de Vlaamse Regering onderschreven in haar Visie 2050, mede om op Vlaams niveau gevolg te geven aan duurzaam ontwikkelingsdoel 15 van de Verenigde Naties.

Beleidsplan Ruimte Vlaanderen:

- Maximaal ingericht fijnmazig netwerk van groenblauwe aders dwars doorheen de open en bebouwde ruimte maximaal ingericht. Dit betekent een substantiële vermeerdering van het aandeel wateroppervlakte en groen in open ruimte en steden en t.o.v. 2015;
- Terugdringen verhardingsgraad in de bestemmingen landbouw, natuur en bos met minstens 1/5 t.o.v. 2015;
- De ruimte biedt in 2050 een palet van leefomgevingen in sterke steden en dorpen. Ruimtelijke ontwikkelingsprojecten realiseren een goede inrichting vanuit de kernkwaliteiten voor ruimtelijke ontwikkeling (gedeeld en meervoudig gebruik; robuustheid en aanpasbaarheid; herkenbaarheid, leesbaarheid en visuele aantrekkelijkheid van de omgeving; waardering van erfgoed en de karakteristieken van het landschap; biodiversiteit, ecologische samenhang en bodemkwaliteit; klimaatbestendigheid; energetische aspecten; gezondheid; inclusief samenleven; economische vitaliteit);

Vlaams Luchtbeleidsplan:

- Luchtvervuiling door antropogene bronnen, zoals industrie, landbouw en verkeer, drastisch terug. Het streven is dat luchtkwaliteit in Vlaanderen geen significante negatieve invloed heeft op de gezondheid van haar bewoners, zoals die door de WGO ingeschat wordt.

5.3.3 Beoordeling

5.3.3.1 Beoordelingskader milieueffecten

In onderstaande tabel wordt het beoordelingskader voor de milieueffecten voorgesteld met betrekking tot het thema Biodiversiteit. Het thema wordt hierbij opgesplitst in een aantal subthema's. Voor elk subthema worden de te onderzoeken effecten gedefinieerd samen met de manier waarop ze onderzocht zullen worden. Deze effectenbeoordeling zal gebeuren ten opzichte van de referentiesituaties.

Subthema	Criterium	Methode effectbeoordeling
Ecotoopverlies/- winst	- Relatieve wijziging in oppervlakte aan ecotopen door de verwachte wijzigingen verkeersstromen/nieuwe verkeersinfrastructuur	- Kwalitatieve beoordeling op basis van experten-oordeel
Versnippering/ontsnippering	- Relatieve wijziging in relevante connecties tussen natuurkernen door de verwachte wijzigingen verkeersstromen/nieuwe verkeersinfrastructuur	- Kwalitatieve beoordeling op basis van experten-oordeel
Verstoring (geluid, licht, visueel)	- Relatieve wijziging verstoring door de verwachte wijzigingen verkeersstromen of nieuwe verkeersinfrastructuur	- Kwalitatieve beoordeling op basis van experten-oordeel
Vermesting en verzuring	- Relatieve wijziging deposities door de verwachte wijzigingen verkeersstromen	- Kwalitatieve beoordeling op basis van experten-oordeel
Waterkwaliteit (Wijziging hydrologische standplaatskenmerken)	- Wijziging afstromend hemelwater, bijkomende verhardingen en wijziging kwaliteit van afstromend water door wijzigingen verkeersstromen en nieuwe verkeersinfrastructuur	- Kwalitatieve beoordeling op basis van experten-oordeel

5.3.3.2 Toetsingskader beleidsdoelstellingen

In onderstaande tabel wordt het toetsingskader voor het thema Biodiversiteit voorgesteld. Het thema wordt hierbij opgesplitst in een aantal subthema's. Voor elk subthema worden een aantal indicatoren gedefinieerd, die de basis vormen voor de aftoetsing van de bijdrage van de planingrepen aan de beleidsdoelstellingen.

Subthema	Indicatoren
Ecotoopverlies/-winst	- Mate waarin het plan ecotoopwinst stimuleert
Versnippering/ontsnippering	- Mate waarin het plan versnippering tegengaat en bijdraagt aan ontsnippering
Verstoring (geluid, licht, visueel)	- Mate waarin het plan bijdraagt aan het verminderen van de verstoring ter hoogte van gevoelige soorten en waardevolle habitats
Vermesting en verzuring via lucht	- Mate waarin het plan bijdraagt aan het verminderen van de verzurende en vermestende deposities ter hoogte van gevoelige natuurwaarden
Waterkwaliteit	- Mate waarin kwaliteit en hoeveelheid afstromend hemelwater wijzigt ten gevolge van wijziging verkeer, en impact heeft op het realiseren van de MKN-doelstellingen in 2027 cfr Kaderrichtlijn water en MKN opgenomen in Vlare-II

5.3.4 Quick scan

Voor wat betreft het fietsverkeer zullen binnen het bestaande netwerk van fietssnelwegen en bovenlokaal functioneel fietsroutenetwerk (BFF) 'missing links' of gedeeltelijk gerealiseerde routes, die momenteel een vlotte en veilige fietsverbinding (over grotere afstand) verhinderen, versneld gerealiseerd worden. Daarnaast zal ook de bestaande fietsinfrastructuur 'fietsconform' gemaakt worden door het wegwerken van zwakke schakels, m.a.w. er wordt een verhoging doorgevoerd van het comfort en de veiligheid op alle fietsroutes en kruispunten volgens de geldende richtlijnen. Bij de aanleg van nieuwe fietsinfrastructuur kan er ecotoopverlies ontstaan. Bij nieuwe infrastructuur tussen (delen van) natuurkernen, moet ook rekening gehouden worden met een versnipperende impact.

Indien deze infrastructuur nabij kwetsbare natuurkernen komt, en voorzien is van verlichting, ontstaat verstoring door beweging en verlichting. De gepaste situering van deze fietsinfrastructuur zal een eerste principe moeten zijn om de impact te beperken. Het tweede principe zal het beperken of vermijden van impact zijn op ontwerpniveau.

Daarnaast zal ook het OV aantrekkelijker gemaakt worden door het aanbod, de kwaliteit en de toegankelijkheid te verbeteren, door het dragend netwerk te versterken en door het aanbod optimaal af te stemmen ter hoogte van de hoppinpunten, knooppunten en haltes. Deze ingrepen zullen plaatselijk eerder een negatieve impact hebben op het aanwezige lucht- en geluidsklimaat in of nabij waardevolle habitats, gezien het OV op bepaalde locaties intensiever zal ingezet worden. Globaal gezien zullen deze ingrepen echter een positieve impact hebben gezien door een betere dienstverlening verwacht wordt dat meer mensen de wagen zullen inruilen voor het OV.

Voor wat betreft gemotoriseerd verkeer (auto/vracht) streeft het regionaal mobiliteitsplan naar een maximale vertaling van de nieuwe wegcategorisering op het terrein. Hiertoe zal de doorstroming op het dragend netwerk verhoogd worden. Binnen de vervoerregio wordt er ook ingezet op minder en groene autokilometers. Indien dit leidt tot nieuwe weginfrastructuur, zal er – afhankelijk van de locatie – kans zijn op ecotoopinname, versnippering, verstoring en negatieve impact op hydrologische standplaatskenmerken en verzuring en vermessing. Indien het gaat om bestaande weginfrastructuur, zal de vergroening van het wagenpark gecombineerd met minder geluidsemisies van dit wagenpark en betere doorstroming, een positieve impact hebben op het subthema lucht (met betrekking tot stikstof) en bijgevolg op natuur.

5.4 Thema Klimaat

5.4.1 Voornaamste kenmerken en milieuproblemen van het thema binnen de vervoerregio

Wat betreft het thema klimaat zorgen broeikasgasemissies voor de belangrijkste effecten. Deze zijn voornamelijk afkomstig van verkeer, industrie, landbouw en gebouwenverwarming. Voor onderhavig plan-MER zijn enkel de emissies van het verkeer relevant, gezien ook enkel daar wijzigingen verwacht worden ten gevolge van de planingrepen.

Volgens de huidige wegcategorisering is de E40 de enige hoofdweg in de vervoerregio. Deze doorkruist de vervoerregio nagenoeg volledig van oost naar zuidwest en ligt parallel met de kustlijn. De kamstructuur ontsluit de kustgemeenten via enkele primaire wegen die op de E40 aansluiten. Zo takt onder andere de A10 (primaire weg type I) af in Jabbeke richting Oostende, alsook verschillende primaire wegen type II richting de verschillende kustgemeenten: de N33 t.h.v. Gistel, de N369 in Middelkerke, de N355 t.h.v. Nieuwpoort, de N330 in Koksijde en de N8 vanuit Veurne. Op grondgebied De Haan en Bredene ligt ook nog de N9 richting Oostende. Wat betreft de secundaire wegen (type I) zijn de belangrijkste de N34 (Oostende-Blankenberge) en N330 (Gistel-Torhout). Het verkeer op deze verkeersassen zorgt voor een belangrijke bijdrage aan de broeikasgasemissies vanuit de vervoerregio Oostende.

Voor meer informatie (en kaartmateriaal) met betrekking tot de bestaande toestand (wegcategorisering, snelheidsregimes, vrachtroutenetwerk...), wordt verwezen naar Hoofdstuk 2.4 van de Oriëntatienota, infrastructuur en mobiliteitswerken.

Op basis van een analyse van de bestaande toestand werden volgende knelpunten gedetecteerd inzake thema klimaat:

- Fietspotentieel vs. Fietskwaliteit: Er is bijzondere aandacht nodig voor het verbeteren van de fietspaden tussen gemeentes, het wegwerken van ontbrekende schakels en het veilig organiseren van aansluitingen en oversteken op gewestwegen;
- Beperkingen OV: de kusttram is een troef voor de vervoerregio, maar is aan modernisatie toe door zijn vele gebreken. Laag aanbod van bussen op sommige lijnen. Openbaar vervoernetwerk soms moeilijk leesbaar. De toegankelijkheid voor minder mobiele personen is ondermaats (sterke vergrijzing in de regio). Op sommige punten, bijvoorbeeld in de centra van sommige gemeenten, is de doorstroming voor het openbaar vervoer niet optimaal.
- Aantal deelsystemen (deelfiets en deelwagen) in de vervoerregio is beperkt en is geconcentreerd in de kern van Oostende.

5.4.2 Relevante beleidsdoelstellingen en bijhorend toetsingskader

In wat volgt, worden de belangrijkste doelstellingen uit de verschillende beleidsplannen opgesomd die relevant zijn voor het thema Klimaat en waaraan de effecten van onderhavig mobiliteitsplan zullen worden afgetoetst. Zoals reeds beschreven bij de methodologische elementen (Hoofdstuk 3), wordt hiervoor een generiek beoordelingskader voorgesteld op basis van een icoon (zie Figuur 3-3). Gezien het ontbreken van een specifiek significantiekader, zal de beoordeling gebeuren op basis van expert judgement.

5.4.2.1 Beleidsambities 2030

Europese Klimaatwet (Green Deal):

- Minstens 55% netto reductie in totale broeikasgasemissies (CO₂eq) t.o.v. 1990. Voor Vlaanderen zou zich dit vertalen in een reductie met 47% tegenover 2005 (cf. voorstel voor aangepaste Effort Sharing Regulation).
- Voortdurende vooruitgang boeken om het adaptatievermogen te vergroten, de veerkracht te vergroten en de kwetsbaarheid voor klimaatverandering te verminderen.
- Klimaatadaptatie slimmer, sneller en systemischer maken (EU Adaptatiestrategie (Green Deal)).

Netto 310 miljoen ton CO₂-equivalent aan broeikasgassen uit de atmosfeer verwijderen in de LULUCF-sector voor de periode 2026-2030 (*Fit for 55*). Bijlage IIa bij het voorstel tot aanpassing van de LULUCF-verordening voorziet voor België een netto reductie van 1352 kt CO₂-equivalent in 2030.

Beleidsplan Ruimte Vlaanderen:

- Realiseren van overige 60% (28.600 ha) groene bestemming waarvan 6.800 ha bosgebied;
- Realiseren van 4.500 ha extra groene bestemming als alternatief voor aanduiding NVWG;
- Onderling beter verbinden van natuurkernen;

Vlaams Energie- en Klimaatplan 2021-2030:

- 35% netto reductie in niet-ETS-broeikasgasemissies (CO_{2e}) t.o.v. 2005.
- Terugdringen van bijkomend ruimtebeslag, ontharding en beheer van niet-verhard ruimtebeslag
 - (a) Het terugdringen van bijkomend ruimtebeslag;
 - (b) De verhardingsgraad binnen het bestaande en het bijkomende ruimtebeslag doen afnemen respectievelijk beperken;

- (c) Het inrichten en beheren van niet-verhard ruimtebeslag met oog op verhoogde koolstofopslag.
- Verhoogde koolstofopslag in bos en natuur
 - (a) Voorkomen van ontbossing en verlies van lang liggende graslanden;
 - (b) Verhoogde opslag door aanleg van bijkomend bos en natuur;
 - (c) Bosbeheer;
 - (d) Verhoogde opslag door integraal waterbeheer, inrichting en vernatting.

5.4.2.2 Beleidsambities 2040 en verdere doorkijk

Europese Klimaatwet (Green Deal):

- Klimaatneutraal zijn in 2050 (met engagement voor netto negatieve emissies na 2050);
- Klimaatbestendig zijn in 2050 (EU Adaptatiestrategie (Green Deal)).

Klimaatactieplan 2021-2025:

- De Provincie West-Vlaanderen streeft ernaar om reeds klimaatneutraal te zijn in 2040
- De Provincie West-Vlaanderen streeft ernaar klimaatbestendig te zijn tegen 2040.

Fit for 55:

- Scope van de verordening zal uitgebreid worden zodat ook de broeikasgasemissies afkomstig van de landbouwsector erdoor gevat worden en waarbij alle broeikasgasemissies door landgebruik, bosbouw en landbouw samen tegen 2035 in evenwicht worden gebracht met verwijderingen uit deze drie sectoren.

Beleidsplan Ruimte Vlaanderen:

- Tegen 2050 wordt het fijnmazig netwerk van groenblauwe aders dwars doorheen de open en bebouwde ruimte maximaal ingericht, zodat de ruimte klimaatbestendig en meer leefbaar is. Dit betekent een substantiële vermeerdering van het aandeel wateroppervlakte en groen in open ruimte en steden en dorpen ten opzichte van 2015;
- Terugdringen verhardingsgraad in de bestemmingen landbouw, natuur en bos met minstens 1/5 t.o.v. 2015;
- De ruimte biedt in 2050 een palet van leefomgevingen in sterke steden en dorpen. Ruimtelijke ontwikkelingsprojecten realiseren een goede inrichting vanuit de kernkwaliteiten voor ruimtelijke ontwikkeling (gedeeld en meervoudig gebruik; robuustheid en aanpasbaarheid; herkenbaarheid, leesbaarheid en visuele aantrekkelijkheid van de omgeving; waardering van erfgoed en de karakteristieken van het landschap; biodiversiteit, ecologische samenhang en bodemkwaliteit; klimaatbestendigheid; energetische aspecten; gezondheid; inclusief samenleven; economische vitaliteit).

Vlaamse Klimaatstrategie 2050:

- 85% netto reductie in niet-ETS-broeikasgasemissies (CO_{2e}) t.o.v. 2005 (met ambitie om te evolueren naar volledige klimaatneutraliteit)- In de transportsector wordt een volledig emissievrij personen -en goederenvervoer voorzien tegen 2050;
- Blijvende stijging of stabilisatie op een hoog niveau van het koolstofgehalte in landbouwbodems en maximalisatie van koolstofopslag in natuur- en bosgebieden rekening houdend met het gewenste natuurdoeltype;
- Eenn klimaatadaptieve ruimte, samenleving, gebouwen, (mobiliteits)infrastructuur, industrie en landbouw.

5.4.3 Beoordeling

5.4.3.1 Beoordelingskader milieueffecten

In onderstaande tabel wordt het beoordelingskader voor de milieueffecten voorgesteld met betrekking tot het thema Klimaat. Het thema wordt hierbij opgesplitst in een aantal subthema's. Voor elk subthema worden de te onderzoeken effecten gedefinieerd samen met de manier waarop ze onderzocht zullen worden. Deze effectenbeoordeling zal gebeuren ten opzichte van de referentiesituaties.

Subthema	Criterium	Methode effectbeoordeling
Klimaatmitigatie	- Wijziging in uitstoot van broeikasgasemissies	- Expertbeoordeling vanuit de discipline lucht
Klimaatadaptatie	- Ruimte: Risico op hitte-eilanden, droogte/overstromingen en op de gevolgen hiervan - Biodiversiteit: kwetsbaarheid geplande groeninrichting	- Expertbeoordeling vanuit de andere disciplines: kwalitatieve bespreking klimaatbestendigheid plan o.b.v. klimaatscenario's

5.4.3.2 Toetsingskader beleidsdoelstellingen

In onderstaande tabel wordt het toetsingskader voor het thema Klimaat voorgesteld. Het thema wordt hierbij opgesplitst in een aantal subthema's. Voor elk subthema worden een aantal indicatoren gedefinieerd, die de basis vormen voor de aftoetsing van de bijdrage van de planingrepen aan de beleidsdoelstellingen.

Subthema	Indicatoren
Klimaatmitigatie	- Mate waarin broeikasgasemissies afnemen als gevolg van het plan.
Klimaatadaptatie	- Mate waarin het plan bijdraagt aan een vergroting van de klimaatrobuustheid van de omgeving en van haar weerbaarheid aan de gevolgen van klimaatverandering, op het vlak van droogte, hittestress en wateroverlast.

5.4.4 Quick scan

Voor wat betreft het fietsverkeer zullen binnen het bestaande netwerk van fietssnelwegen en bovenlokaal functioneel fietsroutenetwerk (BFF) 'missing links' of gedeeltelijk gerealiseerde routes, die momenteel een vlotte en veilige fietsverbinding (over grotere afstand) verhinderen, versneld gerealiseerd worden. Daarnaast zal ook de bestaande fietsinfrastructuur 'fietsconform' gemaakt worden, m.a.w. er wordt een verhoging doorgevoerd van het comfort en de veiligheid op alle fietsroutes en kruispunten volgens de geldende richtlijnen. Deze ingrepen zullen een positieve impact hebben op de klimaatmitigatie gezien het fietsroutenetwerk aantrekkelijker gemaakt wordt en bijgevolg verwacht wordt dat meer mensen zich met de fiets gaan verplaatsen. Een afname van het aantal broeikasgasemissies door wegverkeer is hiervan het gevolg. Deze planingrepen hebben echter

ook een eerder negatieve impact op het subthema klimaatadaptatie omwille van de bijkomende verharding die mogelijkwijze gecreëerd zal worden. Bijkomende verharding werkt immers droogte, hittestress en wateroverlast in de hand.

Daarnaast zal ook het OV aantrekkelijker gemaakt worden door het aanbod, de kwaliteit en de toegankelijkheid te verbeteren, door het dragend netwerk te versterken, een gebiedsdekkend vraagafhankelijk vervoer aan te bieden en door het aanbod optimaal af te stemmen ter hoogte van de hoppinpunten, knooppunten en haltes. Ook deze planingrepen zullen een positieve impact hebben op het klimaat gezien er een netto reductie van broeikasgasemissies verwacht wordt door de modal shift van personenwagens naar OV. Inzake klimaatadaptatie worden er geen effecten verwacht van deze planingrepen.

Voor wat betreft gemotoriseerd verkeer (auto/vracht) streeft het regionaal mobiliteitsplan naar een maximale vertaling van de nieuwe wegcategorisering op het terrein. Hiertoe zal de doorstroming op het dragend netwerk verhoogd worden. Deze planingrepen zullen zowel positieve als negatieve effecten veroorzaken op het klimaat. Een betere doorstroming op zich verlaagt immers de uitstoot van broeikasgassen. Echter een betere doorstroming op het dragend netwerk gecombineerd met een ontmoediging van doorgaand verkeer binnen interlokale zones, kan het aantal gereden kilometers doen toenemen.

Daarnaast is het plan gericht op het inzetten van alternatieven voor goederentransport over de weg (via het water- of spoornetwerk). Ook deze planingreep zal een impact hebben op het klimaat afhankelijk van de mate waarin de broeikasgasemissies toe- of afnemen.

Wat betreft de bijkomende verharding gelden dezelfde aandachtspunten als geformuleerd voor het thema ruimte en thema biodiversiteit. Het aandeel bijkomende verharding dient immers zo beperkt mogelijk gehouden te worden om de klimaatrobustheid van het plan zo hoog mogelijk te houden. Eventueel kunnen momenteel reeds verharde zones onthard worden zodat er geen netto stijging is van het ruimtebeslag.

6. BIJLAGEN

6.1 Afkortingenlijst

BFF	Bovenlokaal functioneel fietsroutenetwerk
BPA	Bijzondere plannen van aanleg
BRV	Beleidsplan Ruimte Vlaanderen
CPT	Clean Power for Transport
ETS	Emissions Trading System
GIS	Geografisch informatiesysteem
HOV	Hoogwaardig openbaar vervoer
INBO	Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek
MOW	Mobiliteit en Openbare Werken
m.e.r.	milieueffectenrapportage
MER	Milieueffectenrapport
NIA	Nota Inhoudsafbakening
ON	Oriëntatienota
OV	Openbaar vervoer
PM	Particulate matter
RMP	Regionaal Mobiliteitsplan
RUP	Ruimtelijke uitvoeringsplannen
SBZ	Speciale beschermingszones
VEN	Vlaams Ecologisch Netwerk
VMM	Vlaamse Milieumaatschappij
VN	Visienota
VVR	Vervoerregio
WGO	Wereldgezondheidsorganisatie

6.2 Referentielijst

Oriëntatienota RMP Oostende

Visienota RMP Oostende

