

Zitting van 24 augustus 2017

Openbare zitting

**Zijn aanwezig:**

A. Mervillie, Voorzitter;  
J. Vermeulen, Burgemeester;  
N. De Mey, B. Van Thuyne, M.-T. Van Hove, T. De Neve, B. Dhaenens, Schepenen;  
C. De Spiegelaere, OCMW-voorzitter, lid van het college;  
A. Claeys, J. De Ruyck, G. Decaluwé, A. Verstraete, D. Stroobandt, S. Van de Putte, M. De Schrijver, F. Dhondt, M. Depreitere, S. Vermeulen, S. Van de Moortele, S. Landuyt, S. Debeurme, M. Neiryck, I. De Graeve, T. Van Nieuwenhuyse, E. De Winter, L. Tack, R. Vermeulen, T. Minnens, Raadsleden;  
S. De Vlieger, Stadssecretaris

**Zijn verontschuldigd:**

R. De Reu, Schepen;  
P. Soetaert, Raadslid

**PUNT 5: SAMENVOEGING VAN DE GEMEENTE NEVELE EN DE STAD DEINZE - GOEDKEURING  
PRINCIPIËLE BESLISSING**

DE GEMEENTERAAD,

**Wetten en reglementen**

- Gelet op het decreet van 24 juni 2016 houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, van het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, van het provinciedecreet van 9 december 2015 en van het lokaal en provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011 (hierna genoemd het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016), in het bijzonder de artikelen 7 en 8;
- Gelet op het gemeentedecreet van 15 juli 2005 en latere wijzigingen, meer bepaald artikel 297;

**Verwijzingsdocumenten en verantwoording**

- Overwegende dat er op 13 juni 2017 een overlegvergadering plaatsvond met de vertegenwoordigers van alle politieke partijen van Nevele die in de gemeenteraad zetelen, waarbij gepeild werd naar een draagvlak voor een eventuele fusie;
- Overwegende dat de vergadering o.m. voorgesteld heeft om via een gemeenteraadsbesluit de burgemeester van Nevele te machtigen om onderhandelingen te voeren, dit met het oog op het aftoetsen of een fusie tot een meerwaarde kan leiden en wie hiervoor de meest aangewezen partner is;
- Gelet op de beslissing van de gemeenteraad van Nevele van 27 juni 2017 waarbij de burgemeester gemachtigd wordt om onderhandelingen te voeren en af te toetsen of een fusie tot een meerwaarde kan leiden en wie hiervoor de meest aangewezen partner is;
- Gelet op het fractieoverleg van 27 juni 2017 van alle Deinse politieke partijen die vertegenwoordigd zijn in de gemeenteraad waarbij gepeild werd naar een draagvlak voor een eventuele fusie;

- Overwegende dat er op niveau van de burgemeesters van Nevele en Deinze diverse contacten geweest zijn; dat zij overtuigd zijn van de visie van de Vlaamse regering om volop in te zetten op een vrijwillige fusie tussen de gemeente Nevele en de stad Deinze;
- Gelet op de beslissing van het college van burgemeester en schepenen van Nevele van 10 juli 2017 houdende de opstart van een reflectieperiode om de fusiekansen tussen de gemeente Nevele en de stad Deinze verder te onderzoeken ter voorbereiding van een principiële beslissing tot fusie;
- Gelet op de beslissing van het college van burgemeester en schepenen van Deinze van 10 juli 2017 houdende de opstart van een reflectieperiode om de fusiekansen tussen de stad Deinze en de gemeente Nevele verder te onderzoeken ter voorbereiding van een principiële beslissing tot fusie;
- Overwegende dat artikel 7 van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 bepaalt dat de gemeenteraden hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging met een gemotiveerde principiële beslissing moeten kenbaar maken aan de Vlaamse regering;
- Overwegende dat de intentie tot samenvoeging gedragen wordt door het feit dat de verwachtingen ten aanzien van de lokale besturen sterk zijn toegenomen. Enerzijds worden, vertrekkende vanuit het versterken van de lokale autonomie, steeds meer bevoegdheden van de Vlaamse overheid gedecentraliseerd naar de lokale besturen. Anderzijds verwachten burgers veilige en aantrekkelijke steden/dorpskernen, veel en diverse mogelijkheden voor vrijetijdsbeleving, een kwaliteitsvolle (digitale) dienstverlening, een sterk lokaal sociaal beleid, snelle communicatie, ....;
- Overwegende dat de maatschappelijke uitdagingen voor de lokale besturen steeds complexer worden en dat de verhouding tussen taakstelling en beschikbare middelen (financieel en op vlak van personeel) onder spanning staat;
- Overwegende dat het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 in artikel 58 voorziet in een financiële stimulans voor de gemeenten die op 1 januari 2019 hebben beslist over een gezamenlijk voorstel tot samenvoeging en dat voorstel hebben ingediend bij de Vlaamse regering voor 31 december 2017;
- Overwegende dat deze financiële stimulans zich vertaalt in de vorm van een schuldovername door de Vlaamse overheid ten belope van maximum 500 euro schuld per inwoner van de samen te voegen gemeenten, met een maximumbedrag van 20 miljoen euro per samenvoeging en voor zover het totaalbedrag van 200 miljoen euro op de Vlaamse begroting niet wordt overschreden;
- Gelet op de waarborgregeling inzake het Gemeentefonds dat de nieuwe gemeente minstens evenveel zal ontvangen uit het Gemeentefonds als wat de samengevoegde gemeenten elk apart ontvingen, zoals bepaald is in artikel 65 van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016;
- Overwegende dat deze financiële stimuli de bestuurskracht van de nieuwe gemeente zal verhogen en extra beleidsruimte zal kunnen bieden;
- Gelet op de als bijlage geviseerde door het Agentschap Binnenlands Bestuur gegenereerde gemeentelijke profielschetsen (versie najaar 2016) van de stad Deinze en de gemeente Nevele;
- Gelet op het als bijlage geviseerde door het Agentschap Binnenlands Bestuur gegenereerde financieel profiel van de fusie Deinze en Nevele gebaseerd op de budgettaire en algemene boekhouding van het boekjaar 2015 van beide gemeenten als vergelijkingsbasis op financieel vlak;
- Gelet op de als bijlage geviseerde jaarrekening 2015 van het Autonoom gemeentebedrijf (AGB) stad Deinze;
- Gelet op de als bijlage geviseerde kerncijfers uit de jaarrekening 2016 (schema's J1 tot J7) van de vijf besturen (gemeente en OCMW Nevele, Stad en OCMW Deinze, AGB stad Deinze);

- Overwegende dat schaalvergroting binnen de lokale besturen reeds plaats vindt in tal van domeinen zoals veiligheid, sociale huisvesting, onderwijs, maatschappelijke dienstverlening,...;
- Overwegende dat de gemeente Nevele en de stad Deinze al in enkele samenwerkingsverbanden actief zijn (burensportdienst Schelde en Leie en intercommunale IVM);
- Overwegende dat de gemeente Nevele en de stad Deinze aangrenzende gemeenten zijn;
- Overwegende dat Deinze en Nevele samen een heel stuk geschiedenis achter de rug hebben. Zo behoren liefst zeven van de elf gemeenten van Deinze tot het 'Land van Nevele'; beide gemeenten delen ook een gezamenlijke geschiedenis (Filip de Montmorency, Graaf van Hoorne en bewoner van het kasteel van Ooidonk; beide gemeente hadden het statuut van stad);
- Overwegende dat de inwoners van beide gemeenten vlot de weg vinden naar elkaars voorzieningen zoals daar zijn de scholen, de wekelijkse markt, het zwembad, het ziekenhuis...; ook op vlak van koers en kunst zal de toekomstige stad er een zijn met een grootse wieler- evenementen, kunst en literatuurgeschiedenis;
- Overwegende dat een vrijwillige samenvoeging van beide gemeenten er kan voor zorgen dat de nieuwe stad sterker staat ten aanzien van andere overheden en in participaties; dat de samenvoeging ook zal bijdragen tot een betere dienstverlening (uitgebreider en meer gespecialiseerd, toegankelijker en efficiënter), tot kostenefficiëntiewinst(delen van vaste kosten, gemeenschappelijke aankopen, betere aanwending van de aanwezige infrastructuur ....); dat dit ook kan leiden tot een efficiëntere personeelsinzet (back-up) en een hogere mate aan specialisatie, een sterkere interne organisatie met opportuniteiten voor het personeel (ontwikkelings- en doorgroeimogelijkheden);
- Overwegende dat het de wens en de verantwoordelijkheid is van het gemeentebestuur om ook in de toekomst een daadkrachtig bestuur te zijn met een kwalitatieve dienstverlening voor de inwoners; dat een samenvoeging van de gemeente Nevele en de stad Deinze hiervoor een wissel op de toekomst zou kunnen zijn;
- Overwegende dat de intentie tot samenvoeging wordt gedeeld met het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Nevele en eveneens zal worden voorgelegd aan de gemeenteraad van de gemeente Nevele met het oog op het bekomen van dezelfde principiële beslissing;
- Overwegende dat het noodzakelijk is dat de betrokken gemeenten (respectievelijk OCMW's) in onderling overleg overgaan tot de aanstelling van een secretaris-coördinator en een financieel-coördinator die instaan voor van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau;
- Overwegende dat er bij het principiëbesluit van 24 augustus 2017 (gemeenteraden) en van 12 september 2017 (OCMW-raden ) alleen toepassing wordt gemaakt van de procedures die momenteel voorzien zijn in het decreet van 24 juni 2016 houdende de vrijwillige samenvoeging van gemeenten, dus ook wat betreft de bepalingen over de latere aanstelling van de effectieve titularissen na vernieuwing van de raden (in de eerste zes maanden van 2019);
- Overwegende dat de aanstelling als coördinerend-ambtenaar voor de fusievoorbereiding geen voorafspiegeling is van de latere definitieve aanstelling van secretaris of financieel beheerder van de nieuwe fusiegemeente of fusie-OCMW;
- Overwegende dat alle decretale graden de mogelijkheid behouden om zich later formeel kandidaat te stellen voor de definitieve aanstelling als secretaris of financieel beheerder van de nieuwe fusiegemeente of fusie-OCMW, volgens de bepalingen van het geldend fusiedecreet van 24 juni 2016;
- Overwegende dat de ervaring als coördinerend-ambtenaar niet kan gebruikt worden in de latere vergelijking van titels en verdiensten;
- Overwegende dat alle aanwezige secretarissen en financieel beheerders van beide gemeenten en OCMW's tijdens een overleg van 27 juli 2017 de intentie uitspraken om intens

samen te werken op voet van gelijkheid, met respect van elkaars bevoegdheden in het huidig bestuur en dat ze hun deskundigheid en ervaring willen bundelen voor het welslagen van de fusie;

- Overwegende dat de aanwezige decretale graden in consensus het onderstaande voorstel van aanstelling van fusie-coördinatoren gunstig adviseerden;
- Overwegende enerzijds het voornemen van het bestuur van Nevele om de heer Jürgen Dejaeghere m.i.v. 1 januari 2018 bijkomend aan te stellen als financieel beheerder van OCMW Nevele en anderzijds zijn reeds opgebouwde ervaring als financieel beheerder OCMW;
- Gelet op het als bijlage geïllustreerde ontwerp van communicatieleidraad m.b.t. het fusietraject;
- Op voorstel van het college van burgemeester en schepenen;

### Stemmen

Ja:	24	A. Mervillie, J. Vermeulen, N. De Mey, B. Van Thuyne, M.-T. Van Hove, T. De Neve, B. Dhaenens, A. Claeys, J. De Ruyck, G. Decaluwé, S. Van de Putte, M. De Schrijver, F. Dhondt, M. Depreitere, S. Vermeulen, S. Van de Moortele, S. Landuyt, S. Debeurme, M. Neiryck, I. De Graeve, T. Van Nieuwenhuysse, L. Tack, R. Vermeulen, T. Minnens
Neen:	3	A. Verstraete, D. Stroobandt, E. De Winter
Onthouding:	0	

### BESLIST:

Artikel 1: De gemeenteraad hecht zijn principiële goedkeuring aan een vrijwillige samenvoeging van de gemeente Nevele en de stad Deinze.

Artikel 2: De beoogde samenvoegingsdatum wordt vastgelegd op 1 januari 2019.

Artikel 3: De voorgenomen samenvoeging wordt verder onderzocht met het oog op een eventuele goedkeuring van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging door de gemeenteraad en indiening van dit voorstel bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december 2017.

Artikel 4: Mevrouw Stefanie De Vlioger, stadssecretaris van Deinze, wordt aangeduid als de gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau. Mevrouw Joke Mertens, OCMW- en gemeentesecretaris van Nevele staat haar daarin bij.

Artikel 5: Mevrouw Martine Van Moer, financieel beheerder van de stad Deinze wordt aangeduid als de financieel beheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging. Dhr. Jürgen Dejaeghere, financieel beheerder van Nevele, staat haar daarin bij.

Artikel 6: De raden voor maatschappelijk welzijn van het OCMW Deinze en het OCMW Nevele worden verzocht om in consensus mevrouw Joke Mertens, OCMW- en gemeentesecretaris van Nevele, aan te duiden als OCMW-secretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk vlak. De heer Marc Van Praet, secretaris OCMW Deinze staat haar daarin bij.

Artikel 7: De raden voor maatschappelijk welzijn van het OCMW Deinze en het OCMW Nevele worden verzocht om in consensus de heer Jürgen Dejaeghere aan te stellen als financieel-

beheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging. De heer Carl Maebe, financieel beheerder van het OCMW Deinze staat hem daarin bij.

Artikel 8: De ervaring opgedaan als coördinerend ambtenaar kan niet gebruikt worden bij de latere vergelijking van titels en verdiensten in het kader van de aanstelling van de secretaris of financieel beheerder van de nieuwe fusiegemeente of fusie OCMW.

Artikel 9: De raad neemt kennis van het ontwerp van communicatieleidraad m.b.t. het fusietraject zoals opgenomen als bijlage.

Artikel 10: De Vlaamse regering, de gemeenteraden van fusiepartners en de raden voor maatschappelijk welzijn van de fusiepartners worden in kennis gesteld van dit principebesluit.

Artikel 11: Dit besluit heeft pas uitwerking vanaf en voor zover de gemeenteraad van Nevele eveneens zijn principiële goedkeuring geeft aan de samenvoeging van de gemeenten Nevele en Deinze.

Artikel 12: Dit besluit wordt ter kennis gebracht van de heer Provinciegouverneur door middel van de lijst bedoeld in art. 252 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005.


Namens de Gemeenteraad

De Stadssecretaris  
(get.) S. De Vlieger

De Voorzitter  
(get.) A. Mervillie

Voor eensluidend afschrift

De Stadssecretaris

  
S. De Vlieger

De Voorzitter

  
A. Mervillie