
Zitting van 28 september 2017

Aanwezig: Hans Baetsle, gemeenteraadslid - voorzitter
Ann Coopman, burgemeester
Jochen De Smet, eerste schepen
Kim Martens, tweede schepen
Nik Braeckman, vierde schepen
Christine Claeys, vijfde schepen - voorzitter OCMW
Dirk David, Inge De Graeve, Ellen Coppens, Walter De Muynck,
Annita Meiresonne, Jurgen Blomme, Marc Boterdaele, Isabelle
Breusegem, Judith De Muynck, Peter Braet, Bertrand De Craene, Ann
Boterdaele, Niels De Proft, gemeenteraadslid
Martine Dossche, gemeentesecretaris

Verontschuldigd: Freddy Haegeman, derde schepen

Besluit van de gemeenteraad van Waarschoot houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Lovendegem, Waarschoot en Zomergem

Regelgeving

Het Gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 42;

Het decreet van 24 juni 2016 houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten, inzonderheid de artikelen 7 en 8;

Motivering en inhoud

Door de meerderheidspartijen van Lovendegem, Waarschoot en Zomergem is het voorstel gedaan om te fusioneren;

Het formele proces van de samenvoeging van gemeenten en hun OCMW's start met een gezamenlijke intentie tot samenvoeging die blijkt uit de principiële beslissingen van de respectievelijke gemeenteraden. Een gemotiveerde principebeslissing van elk van deze gemeenteraden is essentieel alvorens het formele onderzoekstraject richting een eigenlijke samenvoeging van start kan gaan. Deze gemeenteraadsbeslissingen, die de gemeente voor kennisname moet bezorgen aan de Vlaamse regering, bevatten ook de door de drie gemeenten gewenste datum waarop de samenvoeging ingang zal vinden;

Vanaf deze beslissing kunnen de samen te voegen gemeenten beheersovereenkomsten sluiten om voor bepaalde functies een beroep te doen op elkaars personeelsleden. Dit geldt ook voor de OCMW's. De betrokken gemeenten gaan in onderling overleg over tot de aanstelling van een secretaris-coördinator en een financieel beheerder-coördinator voor de samenvoegingsoperatie op ambtelijk vlak. Voor fusies die ingaan op 1 januari 2019 voorziet de Vlaamse Regering in een schuldovername van 500 euro per inwoner;

De verwachtingen ten aanzien van de lokale besturen zijn de voorbije jaren sterk toegenomen zowel vanwege de Vlaamse overheid als vanwege de burger;

Enerzijds worden steeds meer bevoegdheden vanuit de Vlaamse overheid gedecentraliseerd naar de lokale besturen met de bedoeling de lokale autonomie te versterken;

Anderzijds worden de verwachtingen van de burgers ten aanzien van hun lokaal bestuur steeds hoger : veilige en aantrekkelijke dorpskernen, veel en diverse mogelijkheden van vrijetijdsbeleving, een kwaliteitsvolle (digitale) dienstverlening, snelle communicatie,...;

De maatschappelijke uitdagingen worden voor de lokale besturen steeds complexer en de verhouding tussen de taakstelling van het bestuur en de beschikbare middelen (financieel en personeel) onder spanning staat;

Schaalvergroting binnen de lokale besturen vindt reeds plaats in tal van domeinen zoals veiligheid, sociale huisvesting, onderwijs, maatschappelijke dienstverlening,...;

De schuldovername door de Vlaamse overheid ten belope van 500,00 euro schuld per inwoner en de waarborgregeling dat de nieuwe gemeente minstens evenveel uit het Gemeentefonds zal ontvangen als wat de samengevoegde gemeenten elk apart ontvingen zijn financiële stimulans die de nieuwe gemeente extra beleidsruimte zal kunnen bieden;

De wens en de verantwoordelijkheid van ons gemeentebestuur is om ook in de toekomst een daadkrachtig bestuur te zijn met een kwalitatieve dienstverlening voor onze inwoners;

Een samenvoeging met de gemeenten Lovendegem en Zomergem lijkt ons toekomstgericht de beste strategie om aan al deze uitdagingen het hoofd te kunnen bieden;

Na onderzoek door en overleg tussen het college van burgemeester en schepenen en leden van het managementteam van onze gemeente Waarschoot enerzijds en die van de gemeenten Lovendegem en Zomergem anderzijds is de intentie ontstaan om onze gemeenten Lovendegem, Waarschoot en Zomergem samen te voegen;

De intentie tot samenvoeging werd reeds voorgelegd en besproken:

- met de gemeenteraadsleden tijdens de gemeenteraadscommissie de gemeenteraad van 6 juli 2017, de toelichting van de studie van Belfius omtrent het financieel profiel van de drie gemeenten op 12 juni 2017;

- tijdens de infovergadering van het VVSG op 21 juni 2017 aan alle gemeenteraads-, ocmw-raads- en MAT-leden van de drie gemeenten;

- op de infovergadering aan het gemeente- en ocmw- personeel op 19 mei 2017 en op 19 september 2017;

- op de vergadering van het managementteam van 14 juni 2017;

De gemeenten Lovendegem, Waarschoot en Zomergem zijn aansluitende gemeenten met gelijkaardige landelijke kenmerken met ongeveer dezelfde grootte en dezelfde uitdagingen;

Drie landelijke gemeenten, een sterke plattelandsregio, kunnen zichzelf nog blijven en de bewoners van het dorp zetten zich nog in kunnen zich nog identificeren met Ronsele, Oostwinkel, Zomergem, Beke, Waarschoot, Lovendegem en Vinderhoute;

In de drie gemeenten kiezen inwoners nog voor kwaliteit van wonen: open ruimte, met goede verbindingen naar de steden, inwoners met dezelfde identiteit;

Alle drie de gemeenten tellen gemeenschappelijke wegen en waterlopen (inzonderheid De Lieve);

Alle drie de gemeenten zijn partner in tal van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zoals de politiezone Lowazone, IVM, Comeet, Regionale Jeugddienst Meetjesland, noord-zuidwerking Lokaal Mondiaal Beleid Lowazone, Regionaal Landschap Meetjesland, Samenwerkingsovereenkomst Streekwerking Meetjesland via Veneco, toerisme VVV De Lieve, Toerisme Meetjesland, ruimtelijke ordening (stedenbouwkundige ambtenaren en gezamenlijk protocol handhaving), sport (Burensportdienst), klimaatbeleid (cluster burgemeestersconvenant), noodplanning, gezamenlijk GAS-reglement, ...;

Door de samenvoeging krijgt Beke 1 bestuur;

Met behulp van een objectieve studie:

- Moet nog een beter zicht worden gegeven op de eigen organisatie en deze van de kandidaten-fusiepartners, inzonderheid door de bestuurskrachtcomponenten verder te onderzoeken: personele middelen, financiële middelen, infrastructuur, netwerk, beleidsvisie en realisatie, dienstverlening en interne organisatie;

- Worden de kansen en bedreigingen in beeld gebracht door de toenemende capaciteit in een nieuw eengemaakte gemeente;

- Wordt door de programma-aanpak het fusieproject gestructureerd gerealiseerd;

Een fusie kan volgende kansen en meerwaarde geven:

- op het vlak van personele middelen: uitbouwen van ondersteunende diensten (HR, financiële dienst, organisatiebeheersing, ICT, archief, mobiliteit, handhaving, administratieve en logistieke ondersteuning), beter uitbouwen back- en front-office, specialisatie, back-up en pooling van personeel, de juiste mensen op de juiste plaats, sterk en betrokken politiek personeel door grotere uitdaging;
- inzake netwerk: actievere rol in samenwerkingsverbanden door schaalvergroting, sterker kunnen wegen binnen partnerschappen en ten aanzien van hogere overheden;
- inzake financiële middelen: schuldovername door de Vlaamse overheid ten bedrage van 500 euro per inwoner, kostenefficiëntiewinsten door delen van vaste kosten, gemeenschappelijke aankopen, de politieke personeelskost daalt (minder mandatarissen);
- inzake infrastructuur: betere benutting van het bestaande materiaal en de infrastructuur, professionalisering van het facilitymanagement, afstemming van planning en aanbod in de vrije tijdinfrastructuur; geschiktere schaal voor grotere investeringen op het vlak van informatica;
- inzake beleidsvisie en -realisatie: effectiever en efficiënter beleid, grotere impact;
- inzake dienstverlening: uitgebreide en meer gespecialiseerde dienstverlening, efficiëntere dienstverlening;
- inzake interne organisatie: sterkere interne organisatie, meer ontwikkelings- en doorgroeimogelijkheden voor het personeel, grotere verantwoordelijkheid voor medewerkers en teams, voordelen op het vlak van praktische werkorganisatie;

Uit het voorgaande blijkt dat een fusie tussen de gemeenten Lovendegem, Waarschoot en Zomergem aan de burger effectieve voordelen kan opleveren, onder meer:

- de schuldovername door Vlaanderen creëert een financiële marge voor de nieuwe gemeente die enerzijds mogelijks kan worden aangewend om de fiscale lasten voor de inwoners te herbekijken en die anderzijds ruimte geeft voor nieuwe beleidsbeslissingen;
- de nieuwe gemeente kan binnen het bestaande personeelskader en personeelsbudget inzetten op meer specialisatie, minder mandatarissen betekenen ook een daling van de politieke personeelskost;
- verbeterde dienstverlening, optimalisatie van de openingsuren, behoud van de loketdiensten in de drie gemeentehuizen;

De intentie tot samenvoeging van de gemeenten Lovendegem, Waarschoot en Zomergem wordt gedeeld door het college van burgemeester en schepenen van Lovendegem en van Waarschoot en dat deze heden, 28 september 2017, wordt voorgelegd aan de gemeenteraad van Lovendegem en aan de gemeenteraad van Waarschoot met het oog op de principiële goedkeuring van de samenvoeging van de gemeenten Lovendegem, Waarschoot en Zomergem;

De beoordeling van de motivatie van de samenvoeging komt toe aan de gemeenteraad;

Met 15 stemmen voor (Ann Coopman, Jochen De Smet, Kim Martens, Dirk David, Inge De Graeve, Walter De Muynck, Annita Meiresonne, Jurgen Blomme, Marc Boterdaele, Isabelle Breusegem, Hans Baetsle, Judith De Muynck, Peter Braet, Bertrand De Craene, Niels De Proft), 3 onthoudingen (Nik Braeckman, Ellen Coppens, Ann Boterdaele)

Besluit

Artikel 1.- De gemeenteraad van Waarschoot hecht zijn principiële goedkeuring aan een vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Lovendegem, Zomergem en Waarschoot.

Art.2 - De beoogde samenvoeging wordt vastgelegd op 1 januari 2019.

Art.3 - De voorgenomen samenvoeging wordt verder onderzocht met het oog op een eventuele goedkeuring van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging door de gemeenteraad en indiening van dit voorstel bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december 2017. Er zal een objectieve analyse worden gemaakt die de bestaande situatie en de voor- en nadelen van fusie grondig in kaart brengt, inclusief een participatieproject naar inwoners, raadsleden, personeel en adviesraden.

Art.4 - Gemeentesecretaris Eddy De Mits wordt aangeduid als de gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau. Gemeentesecretarissen Marijn De Vos en Martine Dossche staan hem daarin bij.

Art.5 - Financieel beheerder Bart Van Petegem wordt aangeduid als de financieel beheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging. Financieel beheerders Bjorn Boddez en Bart Kerkhof staan hem daarin bij.

Art.6 - Een voor eensluidend verklaard afschrift van dit besluit wordt overgemaakt aan de gemeenten Lovendegem en Zomergem en aan de Vlaamse Regering, met name aan mevrouw Liesbeth Homans, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Afdeling Beleidscoördinatie en Kenniscentrum, Boudewijnlaan 30 bus 70 1000 Brussel.

Art.7 Dit besluit heeft pas uitwerking vanaf en voor zover de gemeenteraden van Lovendegem en Zomergem ook hun principiële goedkeuring aan de samenvoegingsoperatie geven.

Aldus vastgesteld in bovenvermelde zitting.
Namens de gemeenteraad,

Op bevel:
De Secretaris wnd.,
(w.g.)
Martine Dossche

De voorzitter,
(w.g.) Hans Baetsle

Voor éénsluidend afschrift:
Waarschoot, 6 oktober 2017

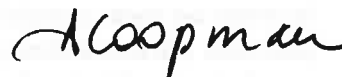
De Secretaris wnd.,



Martine Dossche



De Burgemeester,



Ann Coopman