



## UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

zitting van 15 december 2016

<u>Aanwezig:</u> Kathleen HUTSEBAUT, Jurgen HAUSTRAETE, Gerrit DEPAEPE, Patrick VERMEULEN, Kathelijne VAN BETSBRUGGE, Carine SEYNAEVE,  André DE WULF, Nadine POLFLIET, Dirk OTTE, Felix VERMEIREN, Rita DE VUYST, Henri VERSCHUEREN, Rik VANDENHOVE, Etienne POELMAN, Mieke VER CRUYSSSE, Marc DE KIMPE, Geoffrey VERLEYEN, Piet DHONT, Nancy VAN DYCKE,  Guido MORTIER,	Burgemeester-Voorzitter,  Schepenen, OCMW-voorzitter-Schepenen,  Raadsleden,  Gemeentesecretaris.
---	--

### 2. INTERNE ZAKEN – GOEDKEUREN PRINCIPIËLE BESLISSING TOT SAMENVOEGING VAN DE GEMEENTEN KRUISHOUTEM EN ZINGEM

#### DE GEMEENTERAAD,

Vergaderd in openbare zitting, met het vereiste quorum;

Gelet op de artikelen 41 en 162 van de grondwet;

Gelet op de artikelen 34, 35, 42, 43 en 248 tot en met 261 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005;

Gelet op de artikelen 1, 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen;

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het decreet van 24 juni 2016 houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, van het gemeentedecreet van 15 juli 2005, van het provinciedecreet van 9 december 2005 en het lokaal en provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011, in het bijzonder de artikelen 7 en 8;

Gelet op het fusiedossier opgesteld voor de samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem door het onderzoeksbureau Idea Consult NV en bestaande uit :

- het analyse- en benchmarkrapport Kruishoutem en Zingem waarin de karakteristieken, troeven en beperkingen van elk van beide besturen in kaart worden gebracht;
- de perspectiefnota die de potentiële meerwaarden van de fusie in beeld brengen;
- het stappenplan omvattende de acties en stappen die de komende maanden en jaren zullen moeten gezet worden om het fusieproject te realiseren;
- de bespreking en standpunten inzake de voorgenomen fusie uitgebracht door de Zingemse adviesraden, met name door de ouderenadviesraad op 5 oktober 2016, de jeugdraad op 25 oktober 2016, de socio-culturele raad op 27 oktober 2016, de minaraad op 28 november 2016, de beheerraad van de bibliotheek op 29 november 2016 en de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO) op 13 december 2016;
- de bespreking van de voorgenomen fusie met de representatieve vakorganisaties op 14 december 2016;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 7 van het decreet van 24 juni 2016 houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten de mogelijkheid bieden aan gemeenten om op vrijwillige basis te fuseren; dat de verwachtingen ten aanzien van de lokale besturen de voorbije jaren zijn sterk toegenomen zowel vanwege de Vlaamse overheid als vanwege de burger; dat enerzijds steeds meer bevoegdheden vanuit de Vlaamse overheid werden gedecentraliseerd naar de lokale besturen met de bedoeling de lokale autonomie te versterken; dat anderzijds de verwachtingen van de burgers ten aanzien van hun lokaal bestuur steeds hoger worden: veilige en aantrekkelijke steden/dorpskernen, veel en diverse mogelijkheden voor vrijetijdsbeleving, een kwaliteitsvolle (digitale) dienstverlening, snelle communicatie,...; dat de maatschappelijke uitdagingen voor de lokale besturen bijgevolg steeds complexer worden en de verhouding tussen de taakstelling van het bestuur en de beschikbare

middelen (financieel en personeel) onder spanning staat; dat schaalvergroting binnen de lokale besturen reeds plaats vindt in tal van domeinen zoals veiligheid, sociale huisvesting, onderwijs, maatschappelijke dienstverlening, ...; dat het beleid van de Vlaamse regering ertoe strekt om vrijwillige samenvoeging van gemeenten te stimuleren als een middel om de lokale bestuurskracht te verhogen; dat de schuldovername door de Vlaamse overheid ten belope van maximaal 500,00 EUR schuld per inwoner en de waarborgregeling dat de nieuwe gemeente minstens evenveel uit het Gemeentefonds zal ontvangen als wat de samengevoegde gemeenten elk apart ontvingen, financiële stimulansen zijn die de nieuwe gemeente extra beleidsruimte zal kunnen bieden; dat het de wens én de verantwoordelijkheid van ons gemeentebestuur is om ook in de toekomst een daadkrachtig bestuur te zijn met een kwalitatieve dienstverlening voor onze inwoners; een samenvoeging met gemeente Kruishoutem hiervoor een wissel op de toekomst zou kunnen zijn;

Overwegende dat na onderzoek door en overleg tussen het college van burgemeester en schepenen en de leden van het managementteam van de gemeente Zingem enerzijds en die van de gemeente Kruishoutem anderzijds, de intentie is ontstaan om de gemeente Zingem en de gemeente Kruishoutem samen te voegen;

Overwegende dat de intentie tot samenwerking reeds werd voorgelegd aan en besproken werd op volgende overlegmomenten :

- de gemeenschappelijke informatievergadering voor de gemeenteraadsleden en OCMW-raadsleden van Kruishoutem en Zingem op 17 september 2016;
- de gemeenschappelijke informatievergadering voor het gemeente- en OCMW-personeel van Kruishoutem en Zingem op 17 september 2016;
- de persconferentie over het fusieonderzoek Kruishoutem-Zingem op 17 september 2016;
- de hoorzitting georganiseerd ten behoeve van de inwoners op 26 september 2016 te Kruishoutem;
- de hoorzitting georganiseerd ten behoeve van de inwoners op 28 september 2016 te Zingem-Ouwegem;
- de hoorzitting georganiseerd ten behoeve van de inwoners op 30 september 2016 te Zingem;
- het ambtelijk fusiebegeleidingsteam op 13 oktober 2016 georganiseerd door ABB onder het voorzitterschap van de heer Administrateur-Generaal ABB en in aanwezigheid van de heer Gouverneur;
- de workshop met de beide schepencolleges en managementteams op 17 oktober 2016;
- de politieke stuurgroepbijeenkomst op 20 oktober 2016 met de fractieleiders van de partijen vertegenwoordigd in de respectievelijke gemeenteraden en hun partijvoorzitters;
- de werkgroepsessies met de diensthoofden van beide gemeenten op 10 november 2016;
- het infomoment en 'speeddate' voor alle medewerkers van Kruishoutem en Zingem op 17 november 2016;

Overwegende dat de voorgenomen samenvoeging van de gemeenten Zingem en Kruishoutem voor kennisname en bespreking werd voorgelegd aan de Zingemse adviesraden, nl. op 5 oktober 2016 aan de ouderenadviesraad, op 25 oktober 2016 aan de jeugdraad, op 27 oktober 2016 aan de socio-culturele raad, op 28 november aan de minaraad en op 13 december 2016 aan de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO);

Overwegende dat de voorgenomen samenvoeging van de gemeenten Zingem en Kruishoutem voor kennisname en bespreking werd voorgelegd aan de representatieve vakorganisaties op 14 december 2016;

Overwegende dat de gemeenten Zingem en Kruishoutem aansluitende gemeenten zijn met gelijkaardige, landelijke kenmerken, dat beide gemeenten een gezamenlijke geschiedenis delen, met name deze van Huise-Lozer en de baronie della Faille d'Huyse, dat Zingem en Kruishoutem verschillende gemeenschappelijke wegen en waterlopen tellen, dat beide gemeenten partner zijn in tal van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zoals de politiezone Vlaamse Ardennen, de hulpverleningszone Vlaamse Ardennen, Farys, Eandis, Solva, enz...; dat er ook feitelijke samenwerkingen tot stand gekomen zijn tussen voorzieningen en verenigingen, zoals bijvoorbeeld het woonzorgcentrum Huise en Kruishoutem die beheerd worden door VZW Vijvens, de kleuterscholen van Lozer en Huise die een hechte samenwerking hebben, ondernemers uit Zingem zijn aangesloten bij Unizo Kruishoutem, enz...; dat uit het voorgaande blijkt dat de inwoners van beide gemeenten relatief vlot de weg vinden naar elkaars voorzieningen en dat beide gemeenten veel met elkaar gemeen hebben; dat beide gemeenten met elkaar verbinden zou resulteren in een inwonersaantal van bijna 16.000 inwoners en een samengevoegde oppervlakte van 7.000 ha;

Overwegende dat uit het analyse en benchmarkrapport Kruishoutem-Zingem blijkt dat de fusie van de gemeenten Zingem en Kruishoutem bijdraagt tot meer bestuurskracht:

- fusie leidt tot meer capaciteit (meer middelen) voor het bestuur; daaruit komen zowel kansen als bedreigingen voort;
- de kansen die ontstaan, kunnen omgezet worden in meerwaarden voor burgers en medewerkers (zowel op vlak van beleid, dienstverlening als interne organisatie);
- de realisatie van deze meerwaarden veronderstelt dat bepaalde randvoorwaarden zijn ingevuld die beschreven worden in dit rapport;
- tegelijk zal ook het programmamanagement (de aanpak van de integratie en het veranderingstraject) het succes van de fusie bepalen;

Overwegende dat de intentie tot samenvoeging van de gemeenten Zingem en Kruishoutem gedeeld wordt door het college van burgemeester en schepenen van Zingem en voorgelegd aan de gemeenteraad met het oog op de principiële goedkeuring van de samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem;

#### BESLUIT:

- Art. 1:** De gemeenteraad van Zingem hecht zijn principiële goedkeuring aan een vrijwillige samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem.
- Art. 2:** De beoogde samenvoegingsdatum wordt vastgelegd op 1 januari 2019.
- Art. 3:** De voorgenomen samenvoeging wordt verder onderzocht met het oog op een eventuele goedkeuring van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging door de gemeenteraad en indiening van dit voorstel bij de Vlaamse regering uiterlijk op 31 december 2017.
- Art. 4:** De gemeentesecretaris Kris Nachtergaele van de gemeente Kruishoutem wordt aangeduid als de gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau. De gemeentesecretaris van Zingem Guido Mortier staat hem daarin bij.
- Art. 5:** Dit besluit heeft pas uitwerking vanaf en voor zover de gemeenteraad van Kruishoutem eveneens zijn principiële goedkeuring geeft aan deze samenvoeging van gemeenten.
- Art. 6:** Een afschrift van deze beslissing wordt overgemaakt aan de Vlaamse regering, de gemeente Kruishoutem en het secretariaat.
- Art. 7:** Afschrift van deze beslissing zal overeenkomstig artikel 253 van het gemeentedecreet ter kennis worden overgemaakt aan de provinciegouverneur van Oost-Vlaanderen.
- Art. 8:** In toepassing van artikel 252 van het gemeentedecreet deze beslissing ter kennis te brengen van het publiek en een beknopte omschrijving te versturen aan de provinciegouverneur van Oost-Vlaanderen.

Aldus beslist in zitting, de datum als voormeld.  
Namens de Gemeenteraad,

de Gemeentesecretaris  
get.  
Guido MORTIER

VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT  
Te Zingem, 15 december 2016

de Burgemeester-Voorzitter  
get.  
Kathleen HUTSEBAUT

de Gemeentesecretaris

de Burgemeester-Voorzitter

Guido MORTIER

Kathleen HUTSEBAUT



