

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

Zitting van 12 december 2016

AANWEZIG:

Joop Verzele, Voorzitter van de gemeenteraad - Burgemeester
Hannelore Verzele, Rita Vande Moortele, Kristof Callens en Robrecht Bothuynne, Schepenen
Baron Bernard della Faille d'Huyse, OCMW-Voorzitter - Schepen, met raadgevende stem
Martin Haerincx, Benoit Vanden Heede, Patrick Dierick, Lut Follens, Hendrik Cnockaert, ~~Astrid Van Huffel~~, Eveline Delbaere, An Norga, Julie Vanhouteghem, Nathalie De Ruyck, Luc Vandenabeele, Tom Van Autreve, Jan Herman en Filip Geysens, Raadsleden
en Kris Nachtergaele, Gemeentesecretaris

DAGORDE : Besluit van de gemeenteraad van KRUISSHOUTEM houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten KRUISSHOUTEM en ZINGEM

DE GEMEENTERAAD,

In openbare zitting vergaderd met het vereiste quorum, overeenkomstig artikel 26 van het gemeentedecreet.

Gelet op :

- het gemeentedecreet, in het bijzonder de artikelen 34, 35, 42, 43 en 252, § 1;
- het decreet van 24 juni 2016 houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, van het gemeentedecreet van 15 juli 2005, van het provinciedecreet van 9 december 2005 en het lokaal en provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011, in het bijzonder de artikelen 7 en 8;
- het fusiedossier opgesteld voor de samenvoeging van de gemeenten KRUISSHOUTEM en ZINGEM door het onderzoeksbureau Idea Consult NV en bestaande uit :
 - het analyse- en benchmarkrapport Kruishoutem en Zingem dat het bestuur en het management van de beide gemeenten een beter zicht geeft op de eigen organisatie en deze van de kandidaat fusiepartner en waarbij de volgende 7 bestuurskrachtcomponenten werden onderzocht : personele middelen, financiële middelen, infrastructuur, netwerk, beleidsvisie en -realisatie, dienstverlening en interne organisatie;
 - de perspectiefnota die de kansen en bedreigingen door de toenemende capaciteit in een nieuwe eengemaakte gemeente in beeld brengen inzake personeel, netwerk, financiële middelen en infrastructuur en die perspectief bieden op een meerwaarde voor de burgers en de medewerkers, mits hierbij voldaan wordt aan de noodzakelijke randvoorwaarden die dienen vervuld te worden inzake beleidsvisie en -realisatie, dienstverlening, interne organisatie teneinde de meerwaarden te het realiseren;
 - de programma-aanpak omvattende de voorbereidende acties en stappen die de komende maanden en jaren zullen moeten gezet worden om het fusieproject te realiseren tegen 1 januari 2019 en gestructureerd aan de hand van 3 sporen : het wettelijk spoor (procedurele stappen voorgeschreven door het decreet omtrent de vrijwillige fusies), het integratiespoor (integratie van de 2 besturen, harmonisatie van de beleidskeuzes in de verschillende beleidsdomeinen) en het veranderspoor (de procesvoering : project- en peoplemanagement);

- de bespreking en standpunten inzake de voorgenomen fusie uitgebracht door de Kruishoutemse adviesraden, met name door :
 - de jeugdraad op 6 oktober en 17 november 2016;
 - het beheersorgaan van de gemeentelijke sporthal op 24 oktober 2016;
 - de sportraad op 9 november 2016;
 - het beheersorgaan van CC De Mastbloem op 9 november 2016;
 - de cultuurraad op 9 november 2016;
 - het beheersorgaan van de gemeentelijke bibliotheek op 21 november 2016;
 - de milieuraad op 24 november 2016;
 - de Gecoro op 28 november 2016;
 - de gemeentelijke raad voor ontwikkelingssamenwerking op 29 november 2016.

Overwegende dat :

- artikel 7 van het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten van 24 juni 2016 bepaalt dat de gemeenteraden met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar maken aan de Vlaamse Regering;
- de verwachtingen ten aanzien van de lokale besturen de voorbije jaren zijn sterk toegenomen zowel vanwege de Vlaamse overheid als vanwege de burger;
- enerzijds steeds meer bevoegdheden vanuit de Vlaamse overheid werden gedecentraliseerd naar de lokale besturen met de bedoeling de lokale autonomie te versterken;
- anderzijds de verwachtingen van de burgers ten aanzien van hun lokaal bestuur steeds hoger worden: veilige en aantrekkelijke steden/dorpskernen, veel en diverse mogelijkheden voor vrijetijdsbeleving, een kwaliteitsvolle (digitale) dienstverlening, snelle communicatie,...;
- de maatschappelijke uitdagingen voor de lokale besturen bijgevolg steeds complexer worden en de verhouding tussen de taakstelling van het bestuur en de beschikbare middelen (financieel en personeel) onder spanning staat;
- schaalvergroting binnen de lokale besturen reeds plaats vindt in tal van domeinen zoals veiligheid, sociale huisvesting, onderwijs, maatschappelijke dienstverlening...
- het beleid van de Vlaamse Regering ertoe strekt om vrijwillige samenvoeging van gemeenten te stimuleren als een middel om de lokale bestuurskracht te verhogen;
- de schuldovername door de Vlaamse overheid ten belope van maximaal 500 euro schuld per inwoner en de waarborgregeling dat de nieuwe gemeente minstens evenveel uit het Gemeentefonds zal ontvangen als wat de samengevoegde gemeenten elk apart ontvingen, financiële stimulansen zijn die de nieuwe gemeente extra beleidsruimte zal kunnen bieden;
- het de wens én de verantwoordelijkheid van ons gemeentebestuur is om ook in de toekomst een daadkrachtig bestuur te zijn met een kwalitatieve dienstverlening voor onze inwoners;
- een samenvoeging met gemeente Zingem hiervoor een wissel op de toekomst zou kunnen zijn.

Overwegende dat :

- na onderzoek door en overleg tussen het college van burgemeester en schepenen en de leden van het managementteam van de gemeente Kruishoutem enerzijds en die van de gemeente Zingem anderzijds, de intentie is ontstaan om de gemeente Kruishoutem en de gemeente Zingem samen te voegen;
- de intentie tot samenwerking reeds werd voorgelegd aan en besproken werd op volgende overlegmomenten :
 - de gemeenschappelijke informatievergadering voor de gemeenteraadsleden en OCMW-raadsleden van Kruishoutem en Zingem op 17 september 2016;
 - de gemeenschappelijke informatievergadering voor het gemeente- en OCMW-personeel van Kruishoutem en Zingem op 17 september 2016;
 - de persconferentie over het fusieonderzoek Kruishoutem-Zingem op 17 september 2016;
 - de hoorzitting georganiseerd ten behoeve van de inwoners op 26 september 2016 te Kruishoutem;
 - de hoorzitting georganiseerd ten behoeve van de inwoners op 28 september 2016 te Zingem-Ouwegem;
 - de hoorzitting georganiseerd ten behoeve van de inwoners op 30 september 2016 te Zingem;

- het ambtelijk fusiebegeleidingsteam op 13 oktober 2016 georganiseerd door ABB onder het voorzitterschap van de heer Administrateur-Generaal ABB en in aanwezigheid van de heer Gouverneur;
- workshop met de beide schepencolleges en managementteams op 17 oktober 2016;
- de politieke stuurgroepbijeenkomst op 20 oktober 2016 met de fractieleiders van de partijen vertegenwoordigd in de respectievelijke gemeenteraden en hun partijvoorzitters;
- werkgroepsessies met de diensthoofden van beide gemeenten op 10 november 2016;
- infomoment en 'speeddate' voor alle medewerkers van Kruishoutem en Zingem op 17 november 2016.

Overwegende dat :

- de voorgenomen samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem voor kennisname en bespreking werd voorgelegd aan de Kruishoutemse adviesraden:
 - de jeugdraad hierover gedebatteerd heeft in zitting van 6 oktober 2016, waarbij voornamelijk de vraag werd gesteld naar de gevolgen van een fusie voor de jeugd en de jeugdbewegingen en naar de verdeling van de jeugdsubsidies naar de toekomst;
 - het voornemen tot fusie werd toegelicht op het beheersorgaan van de gemeentelijke sporthal op 24 oktober 2016 en dit geen aanleiding gaf tot bijzondere vragen of opmerkingen;
 - de geplande fusie eveneens toegelicht werd op de sportraad in zitting van 9 november 2016 en dit geen aanleiding gaf tot bijzondere vragen of opmerkingen;
 - het voornemen tot fusie werd toegelicht op de cultuurraad van 9 november 2016 en hierbij geen vragen of opmerkingen werden geformuleerd;
 - het voornemen tot fusie werd voorgesteld op het beheersorgaan van het CC De Mastbloem op 9 november 2016 en dit geen aanleiding gaf tot bijzondere vragen of opmerkingen;
 - de jeugdraad een tweede maal in gesprek is gegaan over de fusie op de vergadering van 17 november 2016 die werd georganiseerd onder de vorm van een fusiecafé waarbij ook de niet-georganiseerde jeugd werd uitgenodigd; dat hierbij onder meer werd gevraagd of de ondersteuning en subsidies aan de jeugdverenigingen na de fusie zouden gegarandeerd blijven, waarop werd geantwoord dat verschillende zaken nog op elkaar dienen te worden afgestemd doch dat beide gemeenten de ondersteuning van het verenigingsleven prioritair stellen;
 - ook het beheersorgaan van de bibliotheek op 21 november 2016 de plannen tot fusie heeft besproken waarbij wordt opgemerkt dat de bibliotheken van Kruishoutem en Zingem zetelen in het intergemeentelijk samenwerkingsverband ZOVLA en al jaren met elkaar samenwerken; als de fusie doorgaat ziet men volgende taken gemeenschappelijk te realiseren : personeelsbeleid, collectiebeleid, aankoop materialen, ICT-zaken, enz; door de beheersorganen bibliotheek Kruishoutem - Zingem reeds in 2017 samen te laten vergaderen, kunnen deze mee vorm geven aan het toekomstige bibliotheekbeleid;
 - de voorgenomen fusie eveneens besproken werd op de milieuraad dd. 24 november, waarbij de milieuraad geen bezwaar heeft om het onderzoek verder te laten verlopen maar erop staat om later verder betrokken te worden bij het project, wanneer de fusie definitief aanvaard wordt door de hogere overheid;
 - ook de Gecoro in zitting van 28 november kennis heeft genomen van het voornemen tot fusie waarbij dit adviesorgaan het landelijk karakter van beide gemeenten benadrukt en de wens uitdrukt om als Gecoro verder op de hoogte te worden gehouden over het verloop van de fusieplannen tussen beide gemeenten;
 - tot slot ook de GROS (gemeentelijke raad voor ontwikkelingssamenwerking) in vergadering van 29 november de toekomstige fusie heeft besproken waaruit o.m. de bekommernis bleek of de ondersteuning en gemeentelijke initiatieven op het vlak van ontwikkelingssamenwerking in de toekomst gewaarborgd zullen blijven.

Overwegende dat :

- de gemeenten Kruishoutem en Zingem aansluitende gemeenten zijn met gelijkaardige, landelijke kenmerken;
- beide gemeenten een gezamenlijke geschiedenis delen, met name deze van Huise-Lozer en de baronie della Faille d'Huyssse;
- Kruishoutem en Zingem verschillende gemeenschappelijke wegen en waterlopen tellen;
- beide gemeenten partner zijn in tal van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zoals : de politiezone Vlaamse Ardennen, de hulpverleningszone Vlaamse Ardennen, Farys, Eandis, Solva, enz;

- er ook feitelijke samenwerkingen tot stand gekomen zijn tussen voorzieningen en verenigingen, bijvoorbeeld : woonzorgcentrum Huise en Kruishoutem worden beheerd door dezelfde VZW, de kleuterscholen van Lozer en Huise hebben een hechte samenwerking, ondernemers uit Zingem zijn aangesloten bij Unizo Kruishoutem, enz.
- uit het voorgaande blijkt dat de inwoners van beide gemeenten relatief vlot de weg vinden naar elkaars voorzieningen en dat beide gemeenten veel met elkaar gemeen hebben;
- beide gemeenten met elkaar verbinden zou resulteren in een inwonersaantal van bijna 16.000 inwoners en een samengevoegde oppervlakte van 7.000 ha;
- de gemeenten Zingem en Kruishoutem evenwaardige partners zijn bijvoorbeeld qua financiële en personele middelen, eenzelfde graad van welvarendheid, enz.;

Overwegende dat:

- de voornaamste bevindingen uit het analyse en benchmarkrapport Kruishoutem-Zingem als volgt kunnen worden samengevat :
 - *inzake personele middelen* :
 - vergelijkbaar aantal personeelsleden;
 - klantgerichte cultuur met flexibele en gemotiveerde werknemers;
 - stabiele politieke context met een zelfde aantal mandatarissen en raadsleden;
 - *inzake financiële middelen* :
 - financieel gezonde besturen met overschot op de autofinancieringsmarge en aanzienlijke reserves;
 - vergelijkbare fiscale druk, maar sterk verschil in gewicht van opcentiemen op de onroerende voorheffing;
 - bovengemiddeld investeringsvolume in het meerjarenplan 2014-2019;
 - beperkte verschillen naar inzet van exploitatiemiddelen per beleidsdomeinen;
 - continu en eenvoudig financieel beleid;
 - *inzake infrastructuur* :
 - landelijke gemeenten met weliswaar verschil in bevolkingsdichtheid en bevolkingsgroei;
 - recente investeringen in beide gemeenten (gemeentescholen, administratief centrum Zingem, vrije tijdsinfrastructuur Kruishoutem) alsook vergelijkbare uitdagingen op het vlak van kerken en facility management;
 - uitgebreid landelijk wegennet in beide gemeenten;
 - *inzake netwerk* :
 - bewuste keuze voor grote eigen rol van de gemeente in uitvoering van de gemeentelijke opdracht zowel in Kruishoutem als in Zingem;
 - groot aantal gemeenschappelijke samenwerkingsverbanden, met als voornaamste verschillen afvalintercommunale en sociaal verhuurkantoor;
 - positieve samenwerking met andere overheden met vergelijkbare ervaringen;
 - verenigingen worden bewust en actief ondersteund in beide gemeenten;
 - nabijheid tussen bestuur en burger;
 - *inzake beleidsvisie en -realisatie* :
 - stabiel en continue beleid in beide besturen;
 - inzetten op verenigingsleven en dienstverlening zijn gemeenschappelijke prioriteiten;
 - sterk accent in Kruishoutem op betaalbaar wonen, lokale economie en vrije tijdsbeleving; in Zingem focus op infrastructuur en digitalisering;
 - *inzake dienstverlening* :
 - kwaliteitsvolle dienstverlening is een politieke prioriteit in beide besturen;
 - *inzake interne organisatie* :
 - op het vlak van organisatiebeheersing worden stappen vooruit gezet in beide organisaties (o.a. handboek organisatiebeheersing);
 - organisatiestructuur gebouwd op thematische diensten, die in Kruishoutem verder in afdelingen werden geclusterd;
 - interne communicatie is voor beide besturen een groeiprocés;
 - vlotte samenwerking tussen diensten, met specifieke uitdagingen per bestuur;
 - constructieve politiek-ambtelijke verhoudingen in beide besturen;
 - de integratie tussen OCMW en gemeente is verder gevorderd in Kruishoutem dan in Zingem.

Overwegende dat :

- de voornaamste bevindingen uit de perspectiefnota als volgt kunnen worden samengevat:
 - *inzake personele middelen worden volgende kansen vastgesteld* :

- uitbouwen van ondersteunende diensten (HR, financiële dienst, organisatiebeheersing, administratieve en logistieke ondersteuning);
- specialisatie;
- back-up en pooling van personeel;
- de juiste mensen op de juiste plaats;
- sterk en betrokken politiek personeel door grotere uitdaging;
- *inzake netwerk worden volgende kansen vastgesteld :*
 - actievere rol in samenwerkingsverbanden door schaalvergroting;
 - sterker kunnen wegen binnen partnerschappen en ten aanzien van de hogere overheden;
- *inzake financiële middelen worden volgende kansen vastgesteld :*
 - schuldovername door de Vlaamse overheid tot een bedrag van 7.832.000 EUR;
 - kostenefficiëntiewinsten door delen van vaste kosten, gemeenschappelijke aankopen en afslanking overhead (vb. één secretariaat);
 - de politieke personeelskost daalt (minder mandatarissen);
- *inzake infrastructuur worden volgende kansen vastgesteld :*
 - betere benutting van het bestaande materiaal en de infrastructuur;
 - professionalisering van het facilitymanagement;
 - afstemming van planning en aanbod in de vrije tijdinfrastructuur;
 - ruimer gamma van de uitleendiensten;
 - geschiktere schaal voor grotere investeringen op het vlak van informatica;
- *inzake beleidsvisie en -realisatie worden volgende meerwaarden vastgesteld :*
 - effectiever en efficiënter beleid;
 - grotere impact;
- *inzake dienstverlening worden de volgende meerwaarden vastgesteld:*
 - uitgebreidere en meer gespecialiseerde dienstverlening;
 - toegankelijker dienstverlening;
 - efficiëntere dienstverlening;
- *inzake interne organisatie worden de volgende meerwaarden vastgesteld:*
 - sterkere interne organisatie;
 - meer ontwikkelings- en doorgroeimogelijkheden voor het personeel;
 - grotere verantwoordelijkheid voor medewerkers en teams;
 - voordelen op het vlak van praktische werkorganisatie.

Overwegende dat :

- uit het voorgaande blijkt dat een fusie tussen de gemeenten Kruishoutem en Zingem aan de burger effectieve voordelen kan opleveren, o.m. :
 - de schuldovername door Vlaanderen creëert een financiële marge voor de nieuwe gemeente die enerzijds zal worden aangewend om de fiscale lasten voor de burger te verlagen en die anderzijds ruimte geeft voor nieuwe beleidsbeslissingen;
 - de nieuwe gemeente kan binnen het bestaande personeelskader en personeelsbudget inzetten op meer specialisatie; minder mandatarissen betekenen ook een daling van de politieke personeelskost;
 - verbeterde dienstverlening, optimalisatie van de openingsuren, behoud van de loketdiensten in beide gemeentehuizen, die qua infrastructuur up to date zijn om beiden in stand te houden.
- de intentie tot samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem wordt gedeeld door het college van burgemeester en schepenen van Zingem en dat deze wordt voorgelegd aan de gemeenteraad van Zingem in zitting van 15 december 2016 met het oog op de principiële goedkeuring van de samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem;
- de beoordeling van de motivatie van de samenvoeging toekomt aan de gemeenteraad.

Op voorstel van het College van Burgemeester en Schepenen.
Na beraadslaging.

Met 15 stemmen voor, 2 stemmen tegen en 1 onthouding,

BESLUIT :

Artikel 1 :

De gemeenteraad van KRUISSHOUTEM hecht zijn principiële goedkeuring aan een vrijwillige samenvoeging van de gemeenten KRUISSHOUTEM en ZINGEM.

Artikel 2 :

De beoogde samenvoegingsdatum wordt vastgelegd op 1 januari 2019.

Artikel 3 :

De voorgenomen samenvoeging wordt verder onderzocht met het oog op een eventuele goedkeuring van het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging door de gemeenteraad en indiening van dit voorstel bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december 2017.

Artikel 4 :

Gemeente- en OCMW-secretaris Kris NACHTERGAELE wordt aangeduid als de secretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau. Gemeentesecretaris Guido MORTIER staat hem daarin bij.

Artikel 5 :

Een vooreensluitend verklaard afschrift van dit besluit wordt, samen met het integrale fusiedossier, overgemaakt aan de Vlaamse Regering, met name aan mevrouw Liesbeth Homans, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding, Agentschap Binnenlands Bestuur, Afdeling Beleidscoördinatie en Kenniscentrum, Boudewijnlaan 30 bus 70 1000 Brussel.

Een digitale versie van voormelde documenten wordt overgemaakt aan fusies@vlaanderen.be.

Artikel 6 :


Dit besluit heeft pas uitwerking vanaf en voor zover de gemeenteraad van Zingem eveneens zijn principiële goedkeuring geeft aan deze samenvoeging van gemeenten.


Gedaan in bovenvermelde zitting.
Namens de gemeenteraad.


(get.) Kris Nachtergaele
Gemeentesecretaris

(get.) Joop Verzele
Voorzitter van de gemeenteraad

Voor eensluitend afschrift.


Kris Nachtergaele
Gemeentesecretaris




Joop Verzele
Voorzitter van de gemeenteraad