



**UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN
DE GEMEENTERAAD**

zitting van 14 november 2017

Aanwezig: Kathleen HUTSEBAUT,
Jurgen HAUSTRAETE, Gerrit DEPAEPE, Patrick VERMEULEN, Kathelijne VAN BETSBRUGGE,
Carine SEYNAEVE,

André DE WULF, Nadine POLFLIET, Dirk OTTE, Felix VERMEIREN, Rita DE VUYST,
Henri VERSCHUEREN, Rik VANDENHOVE, Etienne POELMAN, Mieke VER CRUYSSSE,
Marc DE KIMPE, Geoffrey VERLEYEN, Piet DHONT, Kelly DE POORTERE,

Guido MORTIER,

Burgemeester-Voorzitter,
Schepenen,
OCMW-voorzitter-Schepenen,
Raadsleden,

Gemeentesecretaris.

**1. INTERNE ZAKEN – GOEDKEUREN DEFINITIEVE BESLISSING TOT
SAMENVOEGING VAN DE GEMEENTEN KRUISHOUTEM EN ZINGEM**

DE GEMEENTERAAD,

Vergaderd in openbare zitting, met het vereiste quorum;

Gelet op de artikelen 41 en 162 van de grondwet;

Gelet op de artikelen 34, 35, 42, 43 en 248 tot en met 261 van het gemeentedecreet van 15 juli 2005;

Gelet op de artikelen 1, 2 en 3 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen;

Gelet op het decreet van 26 maart 2004 betreffende de openbaarheid van bestuur;

Gelet op het decreet van 24 juni 2016 houdende de regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten en tot wijziging van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds, van het gemeentedecreet van 15 juli 2005, van het provinciedecreet van 9 december 2005 en het lokaal en provinciaal kiesdecreet van 8 juli 2011, in het bijzonder artikel 9;

Gelet op de beslissing van de gemeenteraad van Kruishoutem van 12 december 2016 houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem;

Gelet op de beslissing van de gemeenteraad van Zingem van 15 december 2016 houdende de principiële beslissing tot samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem;

Gelet op de mededeling door de Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding (zonder datum) betreffende de vrijwillige samenvoeging van gemeenten – principiële beslissingen van de gemeenteraden van Meeuwen-Gruitrode en Opglabbeek en van de gemeenteraden van Kruishoutem en Zingem;

Gelet op het fusiedossier dat o.m. bestaat uit de principiële beslissingen van de gemeenten Kruishoutem en Zingem, het fusierapport Kruishoutem-Zingem 'Samen sterker', de individuele financiële profielen van de gemeenten Kruishoutem en Zingem, het samengevoegd financieel profiel Kruishoutem-Zingem, de goedgekeurde verslagen van de stuurgroep, het verslag van het burgerforum, de adviezen en verslagen van de gemeentelijke adviesraden;

Overwegende dat artikel 7 van het decreet vrijwillige samenvoeging van gemeenten van 24 juni 2016 bepaalt dat de gemeenteraden met een gemotiveerde principiële beslissing hun gezamenlijke intentie tot samenvoeging kenbaar maken aan de Vlaamse regering;

Overwegende dat artikel 9 van het voormelde decreet bepaalt dat de gemeenteraden beslissen over het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging en hun voorstel indienen bij de Vlaamse regering uiterlijk op 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de samenvoegingsdatum;

Overwegende dat het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging ook de kadastrale gegevens dient te bevatten waaruit de grenzen van de nieuwe gemeente blijken, het voorstel van naam van de nieuwe gemeente en de beoogde samenvoegingsdatum;

Overwegende dat door de beide schepencolleges en managementteams, in samenwerking met het onderzoeksbureau NV Idea Consult, Jozef II-straat 40 te 1000 Brussel voorafgaandelijk grondig onderzoek en overleg werd gepleegd over de samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem en dit resulteerde in het fusierapport dat naar aanleiding van de principiële beslissingen dd. 12 en 15 december 2016 reeds aan de beide gemeenteraden werd voorgesteld;

Overwegende dat het fusierapport bestaat uit volgende gegevens:

- het analyse- en benchmarkrapport Kruishoutem en Zingem dat het bestuur en het management van de beide gemeenten een beter zicht geeft op de eigen organisatie en deze van de kandidaat fusiepartner en waarbij de volgende 7 bestuurskrachtcomponenten werden onderzocht : personele middelen, financiële middelen, infrastructuur, netwerk, beleidsvisie en –realisatie, dienstverlening en interne organisatie;
- de perspectiefnota die de kansen en bedreigingen door de toenemende capaciteit in een nieuwe eengemaakte gemeente in beeld brengen inzake personeel, netwerk, financiële middelen en infrastructuur en die perspectief bieden op een meerwaarde voor de burgers en de medewerkers, mits hierbij voldaan wordt aan de noodzakelijke randvoorwaarden die dienen vervuld te worden inzake beleidsvisie en –realisatie, dienstverlening, interne organisatie teneinde de meerwaarden te realiseren;
- de programma-aanpak omvattende de voorbereidende acties en stappen die de komende maanden en jaren zullen moeten gezet worden om het fusieproject te realiseren tegen 1 januari 2019 en gestructureerd aan de hand van 3 sporen: het wettelijk spoor (procedurele stappen voorgeschreven door het decreet omtrent de vrijwillige fusies), het integratiespoor (integratie van de 2 besturen, harmonisatie van de beleidskeuzes in de verschillende beleidsdomeinen) en het veranderspoot (de procesvoering: project- en peoplemanagement);

Overwegende dat de gemeenteraad van Kruishoutem in zitting van 12 december 2016 principieel heeft besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem met Zingem;

Overwegende dat de gemeenteraad van Zingem in zitting van 15 december 2016 principieel heeft besloten tot de samenvoeging van de gemeenten Zingem en Kruishoutem;

Overwegende dat de beide gemeenteraden, respectievelijk op 12 en 15 december 2016, gemeentesecretaris Kris Nachtergaele hebben aangeduid als gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau;

Overwegende dat voor de voorbereiding en begeleiding van het fusietraject, de voorbereiding van de te treffen beslissingen en de verdere concrete realisatie van deze operatie een stuurgroep werd opgericht die wekelijks samenkomt en verslag en feedback uitbrengt over de vooruitgang aan de beide schepencolleges en managementteams;

Overwegende dat de voorgenomen samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem uitvoerig werd voorgelegd en besproken op diverse overlegmomenten met de inwoners waarbij:

- op 26, 28 en 30 september 2016 ten behoeve van de inwoners 3 hoorzittingen werden georganiseerd respectievelijk in Kruishoutem, Ouwegem en Zingem;
- op 4 mei 2017 een gezamenlijk burgerforum werd georganiseerd te Ouwegem waarbij de inwoners van Kruishoutem en Zingem uitgenodigd werden om mee na te denken over de nieuwe fusiegemeente;
- zowel jongeren, medioren en senioren, raadsleden en personeelsleden, verenigingen, directies van scholen evenals bedrijfsleiders, op de oproep van de beide gemeentebesturen zijn ingegaan om, naar aanleiding van bovengenoemde initiatieven, hun ideeën en bezorgdheden te formuleren over de fusie;

Overwegende dat de voorgenomen fusie tussen Kruishoutem en Zingem voorafgaandelijk aan de principiële beslissing tot fusie werd besproken en geadviseerd door de Kruishoutemse adviesraden, met name door:

- de jeugdraad op 6 oktober en 17 november 2016;
- het beheersorgaan van de gemeentelijke sporthal op 24 oktober 2016;
- de sportraad op 9 november 2016;
- het beheersorgaan van CC De Mastbloem op 9 november 2016;
- de cultuurraad op 9 november 2016;
- het beheersorgaan van de gemeentelijke bibliotheek op 21 november 2016;
- de milieuraad op 24 november 2016;
- de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO) op 28 november 2016;
- de gemeentelijke raad voor ontwikkelingssamenwerking op 29 november 2016.

Overwegende dat de voorgenomen samenvoeging van de gemeenten Zingem en Kruishoutem voor kennisname en bespreking werd voorgelegd aan de Zingemse adviesraden, nl.:

- aan de ouderenadviesraad op 5 oktober 2016
- aan de jeugdraad op 25 oktober 2016
- aan de socio-culturele raad op 27 oktober 2016
- aan de minaraad op 28 november 2016
- aan de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (GECORO) en op 13 december 2016;

Overwegende dat de voorgenomen fusie tussen Kruishoutem en Zingem voorafgaandelijk aan de definitieve beslissing tot fusie werd besproken en geadviseerd door de Kruishoutemse en Zingemse adviesraden in gezamenlijke vergadering, met name door :

- de beheersorganen van de bibliotheek van Kruishoutem en Zingem op 28 maart 2017;
- de seniorenraad van Zingem en de seniorencontactgroep van Kruishoutem op 12 april 2017;
- de GECORO van Kruishoutem en Zingem op 18 april 2017;
- de milieuraad Kruishoutem en Zingem op 25 april 2017;
- de culturele raad Kruishoutem en de socio-culturele raad Zingem op 26 april 2017;
- de jeugdleden Kruishoutem en Zingem op 27 april 2017;
- de sportraden Kruishoutem en Zingem op 27 april 2017;
- de beheersorganen van CC De Mastbloem Kruishoutem en van het gemeenschapscentrum Zingem op 2 mei 2017;

Overwegende dat het voornemen tot fusie eveneens werd besproken met de lokale mandatarissen en personeelsleden op volgende overlegmomenten:

- gemeenschappelijke informatievergadering voor de gemeenteraadsleden en OCMW-raadsleden van Kruishoutem en Zingem op 17 september 2016;
- politieke stuurgroepbijeenkomsten op 20 oktober 2016 en 6 maart 2017 met de fractieleiders van de partijen vertegenwoordigd in de respectievelijke gemeenteraden en hun partijvoorzitters;
- informatievergaderingen ten behoeve van de gemeenteraadsleden en de OCMW-raadsleden van Kruishoutem en Zingem, respectievelijk op 17 en 18 oktober 2017;
- gezamenlijke schepencolleges van Kruishoutem en Zingem georganiseerd op 9 februari en 18 september 2017;
- workshops 'fusievisiedag I en II' ten behoeve van de stuurgroep op 13 april en 29 juni 2017;
- wekelijks overleg van de stuurgroep sinds 19 september 2016 tot heden;
- gemeenschappelijke informatievergadering voor het gemeente- en OCMW-personeel van Kruishoutem en Zingem op 17 september 2016;
- workshop met de beide schepencolleges en managementteams op 17 oktober 2016;
- diverse werksessies binnen de opgerichte werkgroepen en subwerkgroepen onder leiding van de afdelings- en diensthoofden;
- infomoment en 'speeddate' voor alle medewerkers van Kruishoutem en Zingem op 17 november 2016;
- informatievergadering voor het gemeente- en OCMW-personeel van Kruishoutem en Zingem, respectievelijk op 22 en 25 september 2017;

Overwegende dat:

- de verwachtingen ten aanzien van de lokale besturen de voorbije jaren sterk toegenomen zijn, zowel vanwege de Vlaamse overheid als vanwege de burger;
- enerzijds steeds meer bevoegdheden vanuit de Vlaamse overheid werden gedecentraliseerd naar de lokale besturen met de bedoeling de lokale autonomie te versterken;
- anderzijds de verwachtingen van de burgers ten aanzien van hun lokaal bestuur steeds hoger worden: veilige en aantrekkelijke steden/dorpskernen, veel en diverse mogelijkheden voor vrijetijdsbeleving, een kwaliteitsvolle (digitale) dienstverlening, snelle communicatie,...;
- de maatschappelijke uitdagingen voor de lokale besturen bijgevolg steeds complexer worden en de verhouding tussen de taakstelling van het bestuur en de beschikbare middelen (financieel en personeel) onder spanning staat;
- schaalvergroting binnen de lokale besturen reeds plaats vindt in tal van domeinen zoals veiligheid, sociale huisvesting, onderwijs, maatschappelijke dienstverlening...
- het beleid van de Vlaamse Regering ertoe strekt om vrijwillige samenvoeging van gemeenten te stimuleren als een middel om de lokale bestuurskracht te verhogen;
- de schuldovername door de Vlaamse overheid ten belope van maximaal 500 euro schuld per inwoner en de waarborgregeling dat de nieuwe gemeente minstens evenveel uit het Gemeentefonds zal ontvangen als wat de samengevoegde gemeenten elk apart ontvingen, financiële stimulansen zijn die de nieuwe gemeente extra beleidsruimte zal kunnen bieden;
- het de wens én de verantwoordelijkheid van de gemeente Kruishoutem en de gemeente Zingem is om ook in de toekomst een daadkrachtig bestuur te zijn met een kwalitatieve dienstverlening voor onze inwoners;
- een samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem een wissel op de toekomst kan garanderen;

Overwegende dat:

- de gemeenten Kruishoutem en Zingem aansluitende gemeenten zijn met gelijkaardige, landelijke kenmerken;
- beide gemeenten een gezamenlijke geschiedenis delen, met name deze van Huise-Lozer en de baronie della Faille d'Huysse;
- Kruishoutem en Zingem verschillende gemeenschappelijke wegen en waterlopen tellen;
- beide gemeenten partner zijn in tal van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zoals: de politiezone Vlaamse Ardennen, de hulpverleningszone Vlaamse Ardennen, Farys, Eandis, Solva, enz;
- er ook feitelijke samenwerkingen tot stand gekomen zijn tussen voorzieningen en verenigingen, bijvoorbeeld : woonzorgcentrum Huise en Kruishoutem worden beheerd door dezelfde VZW, de kleuterscholen van Lozer en Huise hebben een hechte samenwerking, ondernemers uit Zingem zijn aangesloten bij Unizo Kruishoutem, enz.
- uit het voorgaande blijkt dat de inwoners van beide gemeenten relatief vlot de weg vinden naar elkaars voorzieningen en dat beide gemeenten veel met elkaar gemeen hebben;
- beide gemeenten met elkaar verbinden zou resulteren in een inwonersaantal van bijna 16.000 inwoners en een samengevoegde oppervlakte van 7.000 ha;
- de gemeenten Zingem en Kruishoutem evenwaardige partners zijn bijvoorbeeld qua financiële en personele middelen, eenzelfde graad van welvarendheid, enz.;

Overwegende dat de voornaamste bevindingen uit het analyse en benchmarkrapport Kruishoutem-Zingem als volgt kunnen worden samengevat:

1) *inzake personele middelen:*

- vergelijkbaar aantal personeelsleden;
- klantgerichte cultuur met flexibele en gemotiveerde werknemers;
- stabiele politieke context met een zelfde aantal mandatarissen en raadsleden;

2) *inzake financiële middelen:*

- financieel gezonde besturen met overschot op de autofinancieringsmarge en aanzienlijke reserves;
- vergelijkbare fiscale druk, maar sterk verschil in gewicht van opcentiemen op de onroerende voorheffing;
- bovengemiddeld investeringsvolume in het meerjarenplan 2014-2019;
- beperkte verschillen naar inzet van exploitatiemiddelen per beleidsdomeinen;
- continu en eenvoudig financieel beleid;

3) *inzake infrastructuur:*

- landelijke gemeenten met weliswaar verschil in bevolkingsdichtheid en bevolkingsgroei;
- recente investeringen in beide gemeenten (gemeentescholen, administratief centrum Zingem, vrije tijdsinfrastructuur Kruishoutem) alsook vergelijkbare uitdagingen op het vlak van kerken en facility management;
- uitgebreid landelijk wegennet in beide gemeenten;

4) *inzake netwerk:*

- bewuste keuze voor grote eigen rol van de gemeente in uitvoering van de gemeentelijke opdracht zowel in Kruishoutem als in Zingem;
- groot aantal gemeenschappelijke samenwerkingsverbanden, met als voornaamste verschillen afvalintercommunale en sociaal verhuurkantoor;
- positieve samenwerking met andere overheden met vergelijkbare ervaringen;
- verenigingen worden bewust en actief ondersteund in beide gemeenten;
- nabijheid tussen bestuur en burger;

5) *inzake beleidsvisie en –realisatie:*

- stabiel en continue beleid in beide besturen;
- inzetten op verenigingsleven en dienstverlening zijn gemeenschappelijke prioriteiten;
- sterk accent in Kruishoutem op betaalbaar wonen, lokale economie en vrije tijdsbeleving; in Zingem focus op infrastructuur en digitalisering;

6) *inzake dienstverlening:*

- kwaliteitsvolle dienstverlening is een politieke prioriteit in beide besturen;

7) *inzake interne organisatie:*

- op het vlak van organisatiebeheersing worden stappen vooruit gezet in beide organisaties (o.a. handboek organisatiebeheersing);
- organisatiestructuur gebouwd op thematische diensten, die in Kruishoutem verder in afdelingen werden geclusterd;
- interne communicatie is voor beide besturen een groeiproces;
- vlotte samenwerking tussen diensten, met specifieke uitdagingen per bestuur;
- constructieve politiek-ambtelijke verhoudingen in beide besturen;
- de integratie tussen OCMW en gemeente is verder gevorderd in Kruishoutem dan in Zingem;

Overwegende dat de voornaamste bevindingen uit de perspectiefnota als volgt kunnen worden samengevat:

- 1) *inzake personele middelen worden volgende kansen vastgesteld:*
 - uitbouwen van ondersteunende diensten (HR, financiële dienst, organisatiebeheersing, administratieve en logistieke ondersteuning);
 - specialisatie;
 - back-up en pooling van personeel;
 - de juiste mensen op de juiste plaats;
 - sterk en betrokken politiek personeel door grotere uitdaging;
- 2) *inzake netwerk worden volgende kansen vastgesteld:*
 - actievere rol in samenwerkingsverbanden door schaalvergroting;
 - sterker kunnen wegen binnen partnerschappen en ten aanzien van de hogere overheden;
- 3) *inzake financiële middelen worden volgende kansen vastgesteld:*
 - schuldovername door de Vlaamse overheid tot een bedrag van 7.832.000 EUR;
 - kostenefficiëntiewinsten door delen van vaste kosten, gemeenschappelijke aankopen en afslanking overhead (vb. één secretariaat);
 - de politieke personeelskost daalt (minder mandatarissen);
- 4) *inzake infrastructuur worden volgende kansen vastgesteld :*
 - betere benutting van het bestaande materiaal en de infrastructuur;
 - professionalisering van het facilitymanagement;
 - afstemming van planning en aanbod in de vrije tijdinfrastructuur;
 - ruimer gamma van de uitleendiensten;
 - geschiktere schaal voor grotere investeringen op het vlak van informatica;
- 5) *inzake beleidsvisie en –realisatie worden volgende meerwaarden vastgesteld:*
 - effectiever en efficiënter beleid;
 - grotere impact;
- 6) *inzake dienstverlening worden de volgende meerwaarden vastgesteld:*
 - uitgebreidere en meer gespecialiseerde dienstverlening;
 - toegankelijker dienstverlening;
 - efficiëntere dienstverlening;
- 7) *inzake interne organisatie worden de volgende meerwaarden vastgesteld:*
 - sterkere interne organisatie;
 - meer ontwikkelings- en doorgroeimogelijkheden voor het personeel;
 - grotere verantwoordelijkheid voor medewerkers en teams;
 - voordelen op het vlak van praktische werkorganisatie;

Overwegende dat uit het voorgaande blijkt dat een fusie tussen de gemeenten Kruishoutem en Zingem aan de burger effectieve voordelen kan opleveren, o.m. :

- de schuldovername door Vlaanderen creëert een financiële marge voor de nieuwe gemeente die enerzijds zal worden aangewend om de fiscale lasten voor de burger te verlagen en die anderzijds ruimte geeft voor nieuwe beleidsbeslissingen;
- de nieuwe gemeente kan binnen het bestaande personeelskader en personeelsbudget inzetten op meer specialisatie; minder mandatarissen betekenen ook een daling van de politieke personeelskost;
- verbeterde dienstverlening, optimalisatie van de openingsuren, behoud van de loketdiensten in beide gemeentehuizen, die qua infrastructuur up to date zijn om beiden in stand te houden;

Overwegende dat op 14 november 2017 zowel aan de gemeenteraad van Kruishoutem als aan de gemeenteraad van Zingem het gezamenlijk en identiek voorstel tot samenvoeging van de gemeenten Kruishoutem en Zingem wordt voorgelegd;

Overwegende dat de beoordeling van de motivatie van de samenvoeging finaal toekomt aan de beide gemeenteraden;

BESLUIT:

- Art. 1:** De gemeenteraad van Zingem hecht zijn goedkeuring aan het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de gemeente Kruishoutem met de gemeente Zingem.
- Art. 2:** De beoogde samenvoegingsdatum wordt vastgelegd op 1 januari 2019.
- Art. 3:** De grens van de nieuwe gemeente wordt gevormd door de buitengrenzen van de samengevoegde gemeenten Kruishoutem en Zingem, zoals bijgehouden door de Administratie Opmetingen en Waarderingen binnen de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie van de Federale Overheidsdienst Financiën, waarbij de binnengrens tussen de samengevoegde gemeenten vervalt.
- Art. 4:** Het voorstel voor de naam van de nieuwe gemeente is Kruisem.

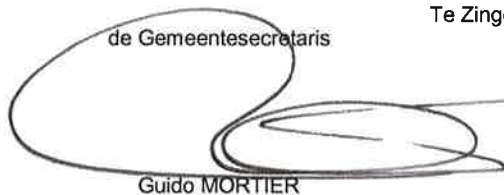
- Art. 5:** Dit besluit heeft pas uitwerking vanaf en voor zover de gemeenteraad van Zingem ook de beslissing neemt houdende het gezamenlijk voorstel tot samenvoeging van de gemeente Kruishoutem en de gemeente Zingem.
- Art. 6:** Een voor eensluidend verklaard afschrift van dit besluit wordt, samen met het integrale fusiedossier, overgemaakt aan de Vlaamse regering, door middel van toezending via het digitale loket 'Mijn Binnenland'. Een digitale versie van voormelde documenten wordt eveneens overgemaakt aan fusies@vlaanderen.be. Een voor eensluidend verklaard afschrift van dit besluit wordt eveneens overgemaakt aan het gemeentebestuur van Kruishoutem.
- Art. 7:** In toepassing van artikel 252 van het gemeentedecreet deze beslissing ter kennis te brengen van het publiek en een beknopte omschrijving te versturen aan de provinciegouverneur van Oost-Vlaanderen.

Aldus beslist in zitting, de datum als voormeld.
Namens de Gemeenteraad,

de Gemeentesecretaris
get.
Guido MORTIER

VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT
Te Zingem, 14 november 2017

de Burgemeester-Voorzitter
get.
Kathleen HUTSEBAUT

de Gemeentesecretaris

Guido MORTIER



de Burgemeester-Voorzitter

Kathleen HUTSEBAUT