



rechtspersoon betreft, slaat de figuur van de aankoopcentrale op het uitvoeren van aankoopactiviteiten voor andere rechtspersonen. Dat kan handelen over rechtspersonen binnen de Vlaamse overheid, dan wel lokale besturen of andere rechtspersonen.

Het is na de voltooiing van dit project dus niet meer toegestaan dat entiteiten van de Vlaamse overheid de raamcontracten in de markt zetten als aankoopcentrale voor de gangbare en gebruikelijke gemeenschappelijke goederen en diensten. **Dit geldt niet voor het in de markt zetten van raamovereenkomsten voor niet-gangbare of gebruikelijke goederen en diensten.**

De scope van het project is echter breder: de Vlaamse Regering wenst ook raamcontracten die niet als aankoopcentrale in de markt worden gezet mee te nemen in de scope, teneinde schaalvoordelen en efficiëntiewinsten te kunnen realiseren. Dat betekent niet dat deze contracten noodzakelijkerwijze gemeenschappelijk in de markt zullen worden gezet, maar wel dat wordt onderzocht of hier een win-win situatie kan worden bekomen.

## 2 BESLISSINGSBOOM

Het is geen verstandige werkwijze een mechanische beslissingsboom, bijvoorbeeld als stroomdiagram, te voorzien: het project enige aankoopcentrale wenst win-win situaties te creëren, waarbij entiteiten meer dienstverlening ontvangen met dezelfde middelen of evenveel dienstverlening met minder middelen. Daarom worden best volgende vragen beantwoord, om daaruit te beslissen over welk werkveld het project kan gaan.

- Is het product of de dienst ook nuttig voor **meerdere** andere entiteiten dan de eigen entiteit?
- Is het product of de dienst ook nuttig voor andere dan het eigen beleidsdomein?
- Beschikken andere entiteiten ook over inhoudelijke expertise?

Wanneer op deze drie vragen positief kan worden beantwoord, dient het contract te worden opgenomen in het project van de enige aankoopcentrale. Dat betekent nog niet dat het contract voortaan gemeenschappelijk in de markt zal worden geplaatst: er wordt onderzocht hoe een win-win situatie tussen Het Facilitair Bedrijf en de betreffende entiteit kan worden bereikt.

Wanneer op één van deze vragen positief wordt geantwoord, kunnen Het Facilitair Bedrijf en de betreffende entiteit samen beslissen of het contract mee in de scope wordt genomen.

### 2.1 Is het product of de dienst ook nuttig voor andere dan de eigen entiteit?

De vraag of een bestaande raamovereenkomst die binnen een entiteit in de markt wordt gezet, als aankoopcentrale of niet, ook buiten de entiteit wordt gebruikt of kan worden gebruikt, is een belangrijke graadmeter voor het in scope nemen van deze overeenkomst. De termen 'gangbaar', 'gebruikelijk' en 'gemeenschappelijk' alluderen allen naar een verspreid gebruik over de organisatie heen.

Los van het juridische element, waarbij een aankoopcentrale activiteiten verricht voor een andere rechtspersoon, duidt dit criterium op het in feiten bestaan van een gemeenschappelijke aankoopactiviteit. Bijkomend zijn bestellingen door andere entiteiten, met een andere dienstverlening en taakinvulling, een goede voorspeller of een goed of dienst kan worden beschouwd als gangbaar, gebruikelijk en gemeenschappelijk.

### 2.2 Is het product of de dienst ook nuttig voor andere dan het eigen beleidsdomein?

Het Facilitair Bedrijf merkt dat binnen beleidsdomeinen entiteiten zich hier en daar weten te organiseren op het vlak van inkoop: de ene entiteit zet overheidsopdrachten in de markt, waarbij de andere entiteiten van hetzelfde beleidsdomein deze overeenkomst gebruiken voor de ondersteuning van hun werking. Wanneer het gebruik binnen eenzelfde beleidsdomein blijft, is het redelijk te veronderstellen dat het allicht niet over een goed gaat dat als gangbaar, gebruikelijk en gemeenschappelijk kan worden beschouwd.

Producten en diensten die enkel bruikbaar zijn door de eigen entiteit, zullen in grote mate verweven zijn met de kerntaak van de entiteit of zelfs een uitbesteding van (een deel van) de kerntaak omvatten. Deze producten en diensten vallen dan buiten de scope van het project.

Voor producten en diensten uit een raamovereenkomst die als aankoopcentrale in de markt werd gezet, is het duidelijk dat ze bruikbaar zijn voor andere entiteiten. Hier wordt het echter relevant om ook de bruikbaarheid buiten het beleidsdomein te toetsen. Producten en diensten die enkel bruikbaar zijn door het eigen beleidsdomein, zullen in grote mate verweven zijn met de gemeenschappelijke, inhoudelijke materie van het beleidsdomein en dus eerder op een nicheproduct of -dienst gericht zijn dan op een gangbaar en gebruikelijk product of dienst. Producten en diensten die niet bruikbaar zijn buiten het eigen beleidsdomein vallen buiten de scope van dit project.

## 2.3 Beschikken andere entiteiten ook over inhoudelijke expertise?

Voor een aankoopproject dat wordt opgenomen door Het Facilitair Bedrijf wordt de economische functie en de juridische functie ook in Het Facilitair Bedrijf gesitueerd. Voor het product management, de inhoudelijke functie, is dat niet noodzakelijk het geval: de kennis over bijvoorbeeld maaltijdcheques kan bij Ago liggen, maar toch kan het contract worden opgesteld door Het Facilitair Bedrijf. De noodzaak van een intensieve samenwerking dringt zich daarbij uiteraard op.

Zeker wanneer het product management verspreid ligt over meerdere entiteiten, is het nuttig dat Het Facilitair Bedrijf de rol van facilitator opneemt. Daarbij dient het de informatie te verzamelen en te streven naar een contract waarin een consensus wordt bereikt, of de nodige variatie wordt gegarandeerd.

Voor Het Facilitair Bedrijf is het mogelijk om ook voor contracten waarin de kennis uitsluitend bij één entiteit ligt op te treden als aankoper, maar dan enkel op vraag van de betreffende entiteit en wanneer een akkoord over de middelen hiervoor wordt bereikt.

## 3 IN SCOPE?

Voor de producten en diensten die in de scope vallen van het project, worden er concrete afspraken gemaakt met de entiteit.

### 3.1 Is het product of de dienst ook beschikbaar via een lopende raamovereenkomst van Het Facilitair Bedrijf?

In dat geval gebeurt er geen overdracht van middelen en neemt de entiteit na afloop van de eigen raamovereenkomst af van de raamovereenkomst van Het Facilitair Bedrijf. De entiteit bezorgt hiertoe een overzicht van de afnames zodat deze kunnen meegenomen worden door Het Facilitair Bedrijf.

### 3.2 Is het product of de dienst ook beschikbaar via een raamovereenkomst van Het Facilitair Bedrijf, maar voldoet deze raamovereenkomst niet aan de functionele behoefte?

Het is mogelijk dat een product of dienst ook aangekocht kan worden via een raamovereenkomst van Het Facilitair Bedrijf, maar dat de manier waarop de dienstverlening is uitgewerkt, de opgenomen technische voorschriften... niet voldoen aan de functionele behoeftes van de entiteit. Als het effectief gaat om het invullen van een functionele behoefte (en niet om individuele voorkeuren), dan moet de raamovereenkomst van Het Facilitair Bedrijf bij de vernieuwing uitgebreid worden opdat deze overeenkomst wel bruikbaar is voor de entiteit.

Voor de uitbreiding van de raamovereenkomst gebeurt er een overdracht van middelen.

### 3.3 Is het product of de dienst niet beschikbaar via een lopende raamovereenkomst van Het Facilitair Bedrijf?

In dit geval wordt de opportuniteit overwogen om het product of de dienst toe te voegen aan het portfolio en een raamovereenkomst op te stellen binnen Het Facilitair Bedrijf. Wat betekent dat voor Het Facilitair Bedrijf en voor de entiteit? Is er sprake van een win-winsituatie?

Voor de overname van de raamovereenkomst gebeurt er een overdracht van middelen.

## 4 VOORSTEL VAN BESLISSING

De stuurgroep gaat akkoord met het voorstel van beslissingsboom.