

*De viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand*

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Operationalisering Vlaamse vereniging voor ICT-personeel – Vlaanderen connect.

1 INHOUDELIJK

1.1 Situering

Op 27 juni 2012 keurde het Vlaams Parlement het decreet betreffende de machtiging tot oprichting van een Vlaamse vereniging voor ICT-personeel goed. Het werd bekrachtigd en afgekondigd op 6 juli 2012 en bekend gemaakt in het Belgisch Staatsblad van 8 augustus 2012.

Het decreet voorziet in de mogelijkheid voor de Vlaamse ministeries, de publiekrechtelijke rechtspersonen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest om zich te verenigen in de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel (Vlaanderen connect.), ter ondersteuning van het strategische ICT-beleid. De vereniging zal haar leden op een geïntegreerde wijze bijstaan en ondersteunen bij het realiseren van het ICT-beleid en dit ICT-beleid afstemmen op de noden van de leden. Dit moet ertoe leiden dat de entiteiten van de Vlaamse overheid beter hun behoeften in kaart kunnen brengen en daardoor ook met een beter omschreven vraag voor een oplossing naar de markt toe gaan. Ze zal ook bijdragen tot de ervarings- en kennisuitwisseling tussen overheden door het inschakelen van haar personeel op verschillende niveaus.

Naast de publiekrechtelijke rechtspersonen, die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest, kan elke entiteit die ressorteert onder de rechtspersoon Vlaamse Gemeenschap, dus de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid stichtend lid zijn of werkend lid worden van de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel. De Vlaamse Regering die optreedt voor de Vlaamse Gemeenschap geeft daartoe machtiging aan de hoofden van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen om deel te nemen aan de oprichting of na de stichting deel te nemen aan voormelde vereniging.

De operationalisering van de vereniging is lopende. De statuten zijn voorbereid en principieel goedgekeurd door een aantal kandidaat stichtende leden. Het opzet is om de rekrutering, bij opstart met ondersteuning van Jobpunt Vlaanderen, in het voorjaar 2014 aan te vatten. Nadien zullen lokale overheden ook de kans krijgen om lid te worden van de vereniging.

De vereniging is volledig kostendelend. De leden dragen de kosten van de vereniging in verhouding tot de mate waarin zij gebruik maken van de vereniging. In deze nota wordt de inkomsten- en uitgavenstructuur van de vereniging toegelicht.

Hoewel de vergelijking met Smals vzw in de sector te pas en te onpas wordt gemaakt, is de enige parallel het ter beschikking stellen van ICT expertise, voor Vlaanderen Connect. specifiek strategische profielen. Het is decretaal uitgesloten dat Vlaanderen Connect. raamcontracten met externe leveranciers zal afsluiten voor de levering van ICT-dienstverlening, zelf software zal ontwikkelen, hardware installeren, datacenters uitbaten, enz.

De vereniging wordt ingebed in de Vlaamse overheidsstructuur.

De Vlaamse vereniging wordt opgericht als een extern verzelfstandigd agentschap in de vorm van een kostendelende VZW. Zoals de memorie van toelichting van het decreet betreffende de machtiging tot oprichting van een Vlaamse vereniging voor ICT-personeel aangeeft, zijn de voorwaarden vervuld om volgens het artikel 4, §2, van het Kaderdecreet over te gaan tot het oprichten van een verzelfstandigd agentschap van beleidsuitvoering. Ook beschrijft de memorie van toelichting de verantwoording van externe verzelfstandiging enerzijds, en de verantwoording voor de privaatrechtelijke EVA anderzijds.

Tenslotte houdt de eis tot autonomie en onafhankelijkheid van de uitvoering, en de eis tot niet-BTW-plichtige leden, alsook de inhouse relatie, in dat het in de feiten onmogelijk is om aan te sluiten bij een bestaand extern verzelfstandigd agentschap.

Deze keuze sluit niet uit dat er toekomstige samenwerkingen worden gerealiseerd met gelijkaardige verenigingen van andere overheden.

1.2 Oprichting en toewijzing aan het beleidsdomein Bestuurszaken

De Vlaamse vereniging voor ICT-personeel wordt opgericht als een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap (EVA) onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk. De oprichting van een nieuw agentschap vereist een formele wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie. Op die manier biedt het organisatiebesluit te allen tijde een actueel overzicht van de structuur van de Vlaamse administratie. De Vlaamse vereniging voor ICT-personeel wordt toegewezen aan het beleidsdomein Bestuurszaken (wijziging van artikel 18, §2).

Daarnaast wordt de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel ook toegevoegd in artikel 3, eerste lid, 4° van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering. Dit betekent dat de vereniging valt onder de bevoegdheid van de Vlaamse minister van

Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand.

Het ontwerpbesluit is toegevoegd aan deze nota in bijlage 1.

1.3 Missie en visie van de vereniging

Missie

De Vlaamse overheid kiest bij het werven van ICT-personeel resoluut voor het versterken van de vraagzijde. Zo kan zij inspelen op de laatste ontwikkelingen en trends en voldoende onafhankelijkheid behouden ten aanzien van externe partners. Door het inzetten van ICT als strategisch instrument kan de Vlaamse overheid een betere dienstverlening realiseren en haar doelstellingen met betrekking tot efficiëntie en effectiviteit waarmaken.

ICT-partners moeten professioneel aangestuurd worden om een kwaliteitsvolle ICT-werking te garanderen. De meer en meer geïnformatiseerde maatschappij van vandaag vraagt bovendien een integrale benadering bij het aanbieden van ICT-oplossingen. Om deze integrale benadering te realiseren is samenwerking tussen overheden op het vlak van ICT is cruciaal.

De Vlaamse vereniging voor ICT-personeel zal door het ter beschikking stellen van strategische ICT-brugfuncties haar leden ondersteunen bij het realiseren van het ICT-beleid en bij het afstemmen van het ICT-beleid op de noden en doelstellingen van de overheid. De vereniging richt zich dan ook specifiek op ICT-expertise die cruciaal is om een brug te slaan tussen de bedrijfsvoering enerzijds en ICT anderzijds.

De Vlaamse vereniging voor ICT-personeel heeft meerdere doelstellingen:

- ter beschikking stellen van strategische ICT-brugfuncties aan de verschillende leden van de vereniging met als doel de interne ICT-expertise duurzaam te versterken op strategisch-tactisch niveau;
- het verhogen van de kostenefficiëntie van het strategisch ICT-beleid door strategische ICT-brugfuncties, die op permanente basis bij de leden nodig zijn, goedkoper en aan een marktconforme loonkost aan te bieden;
- het bijdragen tot beter geïntegreerde en efficiëntere ICT-oplossingen door het stimuleren van ervarings- en kennisuitwisseling tussen de leden;
- samenwerking mogelijk maken met andere gelijkaardige verenigingen van andere overheden;
- aanwenden van het solidair kostendelend principe tussen de leden van de vereniging.

Volgende opdrachten behoren niet tot het takenpakket van de vereniging:

- het aanbieden van raamcontracten voor ICT-uitrusting;
- het uitvoeren van eigen projecten;
- het uitbouwen van eigen infrastructuur en
- het ter beschikking stellen van niet-strategische ICT-profielen.

Leden behouden steeds het recht om een ICT-brugfunctie te werven conform de bepalingen van het eigen reeds gangbare personeelsstatuut (zoals bijvoorbeeld het Vlaams Personeelsstatuut (VPS)) als zij dit opportuun achten, dan wel hiervoor een beroep te doen op de Vlaamse ICT-vereniging.

Leden behouden het recht om samen te werken met andere gelijkaardige organisaties.

Visie

De vereniging richt zich op profielen die niet enkel beschikken over ICT-competenties van hoog niveau, maar ook een hoge wendbaarheid vertonen en op termijn kunnen doorstromen naar verschillende leden van de vereniging. Hierbij wordt gewerkt met contracten van onbepaalde duur waarbij het uitwisselen van gelijkaardige functies (bv. enterprise architect) of het delen van eenzelfde functie (bv. veiligheidsconsulent) tussen de leden van de vereniging zal worden aangemoedigd.

De vereniging zal zich uiteraard op de markt begeven voor het aantrekken en ter beschikking stellen van haar strategische ICT-profielen, maar zal voor andere activiteiten niet in concurrentie treden met de vrije markt.

De vereniging wil de vraagzijde versterken door het ter beschikking stellen van ICT-brugfuncties, zodat ICT-consultants en ICT-projecten beter worden aangestuurd.

De strategische ICT-brugfuncties zullen over volgende competenties beschikken:

- kansen zien in trends in technologie binnen een lange termijnvisie op overheidswerking en -dienstverlening;
- kennis hebben van verschillende overheidsdienstverleningen en deze kunnen vertalen naar inzicht in verbindingen tussen overheidsdiensten, zowel inter- als intrabestuurlijk;
- mogelijkheden in technologie vertalen naar oplossingen in overheidsdienstverlening en deze oplossingen kunnen beschrijven en toelichten in bevattelijke taal;
- complexe migratieprojecten voor de integratie of opwaardering van legacy systemen kunnen definiëren in een concreet meerjarenplan;
- de ICT-projecten, en hun beoogde resultaten en effecten, linken aan de KPI's die de overheid op management- of beleidsniveau definieert;
- in staat zijn de technologische consequenties, ook op vlak van informatiearchitectuur, af te leiden uit bestaande en nieuwe regelgeving;
- kunnen werken naar korte termijn opleveringen die onmiddellijk toegevoegde waarde opleveren voor de bedrijfsvoering, en dit tegelijkertijd weten te kaderen in een lange termijn visie / programma.

Om strategisch te kunnen meedenken moeten de ICT-brugfuncties in staat zijn om op managementniveau mee te werken aan de doelstellingen van de overheid. Ze moeten zoveel mogelijk kennis opdoen over de verschillende aspecten van overheidsdienstverlening, zodat generieke bouwstenen worden aangeboden en op verschillende plaatsen worden hergebruikt. Ze moeten architecturen afstemmen op elkaar ten behoeve van informatiestromen die onder meer een proactieve rechtentoe-kening mogelijk kunnen maken.

Om hergebruik van bouwstenen of goede praktijken in ICT te stimuleren is het aan te raden dat de functies minstens elke 4 jaar doorstromen naar een andere overheidsorganisatie en meewerken aan projecten waar meerdere beleidsdomeinen bij betrokken zijn.

1.4 Inkomsten- en uitgavenstructuur van de vereniging

In het kader van het meerjarenprogramma slagkrachtige overheid werd in 2012 een behoeftenbevraging georganiseerd. Op basis van het aantal kandidaat-leden enerzijds en de vraag naar ICT-brugfuncties bij de entiteiten van de Vlaamse overheid anderzijds, werd een eerste inschatting gemaakt van de inkomsten en de uitgaven bij opstart van de vzw.

De resultaten van de business case zijn onderwerp van bijlage 2 van deze nota. Deze tonen aan dat de opstart van de vzw financieel haalbaar is.

1.4.1 Behoeften

De behoeftenbevraging van 2012 gaf aan dat 28 entiteiten van de Vlaamse overheid interesse toonden om lid te worden van de vzw. Bovendien bleek dat er binnen deze entiteiten nood was aan 84 Voltijds Equivalenten (VTE) voor ICT-ondersteuning.

Vanuit een voorzichtige benadering is in de business case gerekend met 6 nieuwe leden in jaar 1 en 12 nieuwe leden in jaar 2 en 3. Wat betreft het aantal profielen is gerekend met 12 VTE in jaar 1, 36 VTE in jaar 2 en 60 VTE in jaar 3.

Hierbij is nog geen rekening gehouden met kandidaat-leden bij de lokale besturen en de nood aan ICT-brugfuncties die daar bestaat.

1.4.2 Inkomsten

Aan inkomstzijde is gerekend met een eenmalige toetredingsvergoeding van 5.000 euro per nieuw lid, een jaarlijks lidgeld van 1.000 euro en per door de vzw ter beschikking gesteld personeelslid een maandelijkse beheerkost van 180 euro.

De kosten verbonden aan de rekrutering van het personeel worden integraal doorgerekend aan de respectievelijke leden.

1.4.3 Uitgaven

De vzw maakt kosten voor de rekrutering van ICT-brugfuncties. Dit gebeurt uitsluitend op vraag van de leden en de gemaakte kosten rekent zij dan ook – zoals hoger reeds vermeld – integraal door aan de respectievelijke leden.

De vzw voorziet in algemene vorming voor ter beschikking gestelde personeelsleden. Hiervoor wordt een budget voorzien van 1.000 euro per ter beschikking gesteld personeelslid per jaar.

Andere kosten per ter beschikking gesteld personeelslid (bruto-loonkost, specifieke vorming, huisvesting, ICT-uitrusting, ...) zijn voor rekening van de respectievelijke leden.

De algemene werkingskosten van de vzw hebben betrekking op marketing & communicatie (15.000 euro per jaar), het inschakelen van een sociaal secretariaat (pro rata berekening op basis van de kostprijs bij W&Z), administratief beheer van de VZW (kostprijs 0,5 VTE niveau B per jaar, slechts 0,25 VTE in jaar 1) en het voeren van een boekhouding (kostprijs 0,5 VTE niveau B per jaar, slechts 0,25 VTE in jaar 1, inclusief kostprijs revisor vanaf jaar 3).

Tot slot neemt de business case onvoorziene kosten in rekening ten belope van 1000 euro per maand of 12.000 euro per jaar.

1.4.4 Conclusie

Afweging van de inkomsten en uitgaven, verduidelijkt dat de VZW in jaar 1 een klein tekort kent, maar dat dit meer dan gecompenseerd kan worden in jaar 2 en 3.

Jaar 1	Jaar 2	Jaar 3	
-€ 3.189,39	€ 39.431,83	€ 59.053,04	

Men kan dus besluiten dat de business case voor de opstart van de vzw positief is.

Wanneer men de conservatieve benadering hanteert waarbij na jaar 3 geen nieuwe leden meer toetreden (30) en het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden gelijk blijft (60), blijkt dat in jaar 4 bij benadering een break-even-punt op jaarbasis wordt bereikt. Het resultaat van deze berekening is echter enkel ter informatieve titel en houdt op geen enkele wijze een prognose in voor jaar 4.

1.5 Krijtlijnen van de samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering

De Vlaamse Regering beslist tot de oprichting van een Vlaamse Vereniging voor ICT-personeel met een specifiek doel voor ogen. Het is dan ook belangrijk dat er een goede samenwerkingsovereenkomst tussen de vereniging en de Vlaamse Regering wordt opgesteld. De ontwerp samenwerkingsovereenkomst wordt bij deze nota meegegeven in bijlage 3. De strategische doelstelling, en de wijze van rapportering daarover, wordt hiermee afgesproken.

Bij het niet navolgen van de samenwerkingsovereenkomst wordt deze opgezegd.

De looptijd van de overeenkomst loopt tot 1 jaar na de regeerperiode van de lopende Vlaamse Regering (31 december 2015), opdat continuïteit van de overeenkomst verzekerd wordt bij het vormen van een nieuwe Vlaamse Regering. De volgende Vlaamse Regering sluit dan opnieuw een overeenkomst met de vzw, tot een jaar na diens regeerperiode.

De Vlaamse Regering wil de Vlaamse overheid versterken met strategische ICT-brugfuncties.

De vereniging werkt kostendelend met haar leden. De Vlaamse Regering gaat

geen financiële engagements aan. Zij stelt wel de administratieve ondersteuning van de Vlaamse overheid ter beschikking aan de vereniging, met name vanuit het agentschap Facilitair Management. Een regeringsafgevaardigde aangesteld bij besluit van de Vlaamse regering op voordracht van de Vlaams minister van Bestuurszaken en een regeringsafgevaardigde aangesteld bij besluit van de Vlaamse Regering op voordracht van de Vlaams minister bevoegd voor Financiën en Begroting maken deel uit van de Raad van Bestuur van de vereniging.

1.6. Statuten en structuur van de vereniging

Als bijlage 4 gaat ter informatie een kopie van de ontwerpstatuten.

Volgens deze ontwerpstatuten is de naam van de vereniging Vlaanderen connect. en wordt de vereniging gestructureerd als volgt:

1.6.1 Leden

De vereniging bestaat enkel uit werkende leden (dit zijn de stichters en de leden, die later zijn aanvaard). Er zijn 2 categorieën van werkende leden:

- werkend lid van categorie A: de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Vlaams Parlement, evenals alle publiekrechtelijke rechtspersonen, entiteiten en diensten die eronder ressorteren;
- werkend lid van categorie B: de lokale besturen (gemeentes, provincies, openbare centra voor maatschappelijk welzijn) en de publiekrechtelijk extern verzelfstandigde agentschappen die ervan afhangen.

Voorwaarde is dat zij niet de hoedanigheid hebben van BTW-belastingplichtige, hetzij BTW-belastingplichtige zijn zonder recht op aftrek, hetzij slechts BTW-belastbare handelingen stellen die niet als een afzonderlijke werkzaamheid worden aangemerkt en zulks ten belope van maximaal 10% van hun jaaromzet aangezien de vereniging werkt als kostendelende vereniging voor niet BTW-plichtige leden.

1.6.2 Algemene vergadering

De algemene vergadering is samengesteld uit alle werkende leden. De werkende leden van categorie A hebben de meerderheid van stemmen in de algemene vergadering als volgt: Elk werkend lid beschikt over één stem op de Algemene Vergadering. Voor elk werkend lid van categorie B dat aanwezig of vertegenwoordigd is op een welbepaalde algemene vergadering wordt op die algemene vergadering telkens twee bijkomende stemmen toegekend aan de werkende leden van categorie A.

1.6.3 Raad van bestuur

De raad van bestuur is samengesteld uit maximaal vijftien personen. Twee derde van de bestuursmandaten worden ingevuld op voordracht van de werkende leden van categorie A. De overige bestuursmandaten worden ingevuld op voordracht van de werkende leden van categorie B.

Overeenkomstig het decreet van 13/7/2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid, dat van toepassing is op de raad van bestuur van een privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap van de Vlaamse administratie mag ten hoogste 2/3de van de stemgerechtigde leden van een bestuursorgaan van hetzelfde geslacht zijn.

Overeenkomstig het decreet van 22 november 2013 betreffende het deugdelijk bestuur is minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder.

De bestuurders oefenen hun mandaat onbezoldigd uit.

1.6.4 Dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur zal door de algemene vergadering worden opgedragen aan een gedelegeerd bestuurder op voordracht van de werkende leden van categorie A. De gedelegeerd bestuurder oefent zijn/haar mandaat onbezoldigd uit.

De functie van gedelegeerd bestuurder zal worden opgenomen door de administrateur-generaal van het agentschap Facilitair Management.

1.6.5 Werking

De vereniging werkt niet met eigen personeel. Er wordt ook geen statutair personeel vanuit de diensten van de Vlaamse overheid gedetacheerd naar de vereniging. De volledige administratieve ondersteuning van de vereniging zal gebeuren door personeel van het agentschap facilitair management, AFM.

1.7. Beheersreglement van de vereniging

Van zodra de raad van bestuur is samengesteld, moet zij een beheersreglement vaststellen, dat de voorwaarden en de nadere regels voor de uitvoering van opdrachten bij de leden bepaalt.

Dit beheersreglement zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering overeenkomstig artikel 4, §2 van het voormelde decreet.

2 PROCEDURE VAN ADMINISTRatieve EN BEGROTINGSCONTROLE

De Inspectie van Financiën verleende advies op 20 december 2013.

In wat volgt wordt een antwoord geformuleerd op de opmerkingen van de Inspectie van Financiën:

1. Onderscheid tussen strategische en niet-strategische ICT profielen

De Inspectie van Financiën vraagt dat het onderscheid tussen strategische (ICT-brugfuncties) en niet strategische profielen verduidelijkt wordt in de samenwerkingsovereenkomst.

Repliek:

Een strikte definitie van strategische versus niet-strategische ICT profielen is niet evident. In de context van de Vlaamse Vereniging voor ICT-personeel wordt met strategische ICT-brugfuncties bedoeld op ICT-experten met voldoende tot grondige kennis van de business, waarbij regelmatige afstemming met business verantwoordelijken vereist is en waarvan verwacht wordt dat zij meedenken met het management in functie van het behalen van de doelstellingen van de organisatie. Concreet wordt hierbij gedacht aan (niet-exhaustief) ICT-manager en ICT-directeur, ICT-programmamanager en ICT-projectleider, ICT-architect, business analist, functioneel analist en veiligheidsconsulent.

Het onderscheid tussen strategische versus niet-strategische functies zal verduidelijkt worden in de ontwerp samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en de vereniging.

2. Lokale besturen

De Inspectie van Financiën poneert reserves bij de vooropgestelde uitbreiding van de doelgroep tot de lokale besturen en de publiekrechtelijk extern verzelfstandigde agentschappen die er van afhangen. IF verwijst ook naar Digipolis als opdrachthoudende vereniging met soortgelijk doel.

Repliek:

In het decreet van 6 juli 2012 worden de lokale besturen gemachtigd om toe te treden tot de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel. Ook bij de lokale besturen bestaat de nood aan de versterking van de vraagzijde met het oog op de ontwikkeling van een geïntegreerde dienstverlening en samenwerking tussen de Vlaamse overheid en de lokale besturen. Digipolis heeft niet als doel de vraagzijde te versterken wel in eerste instantie ondersteuning te bieden bij het uitvoeren van ICT-projecten.

Bij de opstart van de Vlaamse ICT-vereniging ligt de eerste focus op de Vlaamse overheid. Op korte termijn zal ook de toetreding van lokale besturen mogelijk gemaakt worden. Het is aan de Raad van Bestuur om in dit verband een beslissing te nemen.

In het algemeen mist de Inspectie van Financiën een visie op de gefaseerde uitrol van het EVA. De primordiale focus ligt bij de entiteiten van de Vlaamse overheid. Wanneer zal de werking opengesteld worden voor toetreding door de lokale besturen? Welk dienstenpakket wordt hierbij beoogd?

Repliek:

De uitrol van de diensten van de ICT-vereniging zal stapsgewijs gebeuren. Eerst richt de Vlaamse ICT-vereniging een eenvoudige dienst in voor een beperkt aantal profielen; in een tweede fase wordt dit verruimd naar een aanbod waarbij meer uitgebreide diensten worden aangeboden.

De meest eenvoudige dienst is het ter beschikking stellen van ICT-personeel voor onbepaalde duur aan één lid van de vereniging. Dit zal in eerste instantie worden uitgewerkt voor ICT-architecten, projectleiders en veiligheidsconsulenten.

Meer uitgebreide diensten omvatten: het uitwisselen van gelijkaardige profielen of het delen van eenzelfde profiel tussen verschillende leden van de vereniging. Steeds wordt gewerkt met terbeschikkingstelling van onbepaalde duur. Zo wordt uitdrukkelijk vermeden dat profielen tijdelijk niet kunnen worden toegewezen aan één of meerdere leden.

Bij de opstart van de Vlaamse ICT-vereniging ligt de eerste focus op de Vlaamse overheid. Op korte termijn zal ook de toetreding van lokale besturen mogelijk gemaakt worden. Het is aan de Raad van Bestuur om in dit verband een beslissing te nemen.

De Inspectie van Financiën merkt op dat de aangekondigde samenwerking met VZW Smals niet verder wordt toegelicht.

Repliek:

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt vermeld dat de vereniging wordt ingebed in de Vlaamse overheidsstructuur.

Deze keuze sluit niet uit dat er toekomstige samenwerkingen worden gerealiseerd met gelijkaardige verenigingen van andere overheden conform de statuten van Vlaanderen connect.

De Inspectie van Financiën merkt op dat niet eenzelfde rechtsverhouding bestaat voor de lokale besturen als tussen een Vlaams agentschap en de afnemende entiteiten van de Vlaamse overheid. Kan er in deze sprake zijn van inhousing?

Repliek:

De stelling dat de overheidsopdrachtenreglementering niet van toepassing is in de relatie tussen de vzw Vlaanderen connect. en haar leden omwille van het bestaan van een "in-house"-relatie tussen beide zoals ontwikkeld door de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie, werd reeds uitdrukkelijk en herhaaldelijk uiteengezet in de parlementaire voorbereiding van het decreet van 6 juli 2012 (bvb. Parl. St. VI. Parlement, stuk n° 1608/1, zitting 2011-12, p. 9 of Parl. St. VI. Parlement, stuk n° 1608/3, zitting 2011-12, p. 4-5). Daarbij werd geen onderscheid gemaakt tussen de leden van de vzw Vlaanderen connect. (de afnemende entiteiten van de Vlaamse Overheid enerzijds en de lokale besturen anderzijds), waarbij het van belang is te onderstrepen dat het ontwerp van decreet (en derhalve ook het decreet) van meet af aan de machtiging voorzag voor lokale besturen om toe te treden tot de vzw Vlaanderen connect.. Rekening houdend met zowel de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie als met een toepassing daarvan op de concrete situatie van de vzw, wijs ik toch op volgende punten

- de niet-toepasselijkheid van de overheidsopdrachtenreglementering vloeit niet voort uit het aan de Inspectie van Financiën voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, maar volgt reeds uit (de parlementaire voorbereiding van) het decreet zelf;
- de Inspectie van Financiën aanvaardt in haar advies wel de toepassing van de "in-house"-relatie voor de entiteiten van de Vlaamse Overheid, maar stelt dat zulks niet het geval zou zijn voor de lokale besturen. De Inspectie van Financiën beargumenteert deze stelling evenwel niet in haar advies. Vermoedelijk is de In-

spectie van Financiën van oordeel dat de lokale besturen geen toezicht kunnen uitoefenen op de vzw Vlaanderen connect. zoals op haar eigen diensten, hetgeen één van de twee voorwaarden uitmaakt om in het licht van de Europese rechtspraak te kunnen spreken van een “in-house”-relatie. De omstandigheid dat een aanbestedende dienst (in casu een lokaal bestuur) alleen of tezamen met andere overheidsdiensten (in casu andere lokale besturen en de entiteiten van de Vlaamse overheid) het volledige kapitaal van een vennootschap waaraan de opdracht wordt gegund in handen heeft, is volgens de rechtspraak van het Hof van Justitie niet beslissend, maar lijkt er toch op te wijzen dat deze aanbestedende dienst op deze vennootschap toezicht uitoefent zoals op haar eigen diensten (overweging 37 arrest CARBOTERMO, 11 mei 2006). In een later arrest stelde het Hof dienaangaande dat de omstandigheid dat de overheid -zowel rechtstreeks als via een holdingvennootschap en een garantiefonds- 99 % van het maatschappelijk kapitaal van de afzonderlijke rechtspersoon in handen heeft en dat vier autonome regio's 1 % van voornoemd kapitaal in handen hebben, in de concrete omstandigheden leidt tot het vervuld zijn van de eerste voorwaarde van het TECKAL-arrest, met name het “toezicht zoals op zijn eigen diensten” (overwegingen 57-61 van het arrest ASEMFO, 19 april 2007). Het Hof aanvaardt met andere woorden dat de eerste voorwaarde van het TECKAL-arrest kan vervuld worden door verschillende aanbestedende overheden gezamenlijk genomen. Een en ander is ons inziens in casu het geval, aangezien de statuten (en het decreet) duidelijk vereisen dat enkel (welbepaalde) aanbestedende overheden kunnen lid worden van de vzw Vlaanderen connect., hetgeen zich eveneens vertaalt in de organen van de vzw (alle bestuursmandaten worden bvb. ingevuld op voordracht van aanbestedende overheden). Aangezien de vzw als kostendelende vereniging eveneens enkel diensten verleent aan haar leden (hetgeen ook statutair en decretaal gegarandeerd is), lijkt de tweede voorwaarde van het TECKAL-arrest (met name dat de rechtspersoon het merendeel van haar werkzaamheden uitsluitend voor de betrokken overheidsinstantie(s) verricht) evenzeer vervuld te zijn.

Daaruit volgt dat er wel degelijk sprake is van een “in-house”-relatie tussen de vzw en haar leden, ongeacht of het lokale besturen betreft of niet.

Een juridische analyse van het departement Bestuurszaken (afdeling Overheidsopdrachten) op basis van relevante rechtspraak van het Europese Hof van Justitie en de specifieke context van de vzw Vlaanderen connect. leidt eveneens tot de conclusie dat er sprake is van een inhouse relatie tussen de vzw Vlaanderen connect. en de leden – lokale besturen.

Wat betreft de “in house “ voorwaarde toezicht, kan men stellen dat het lidmaatschap van de vzw leidt tot controle op de beslissingen van de vzw. De beslissingsorganen van de vzw Vlaanderen connect. bestaan uitsluitend uit afgevaardigden van publiekrechtelijke overheden. Deze publiekrechtelijke overheden kunnen bijgevolg gezamenlijk controle uitoefenen op de beslissingen en kunnen gezamenlijk een doorslaggevende invloed uitoefenen op zowel strategische doelstellingen als belangrijke beslissingen van de vereniging. Bovendien moet rekening worden gehouden met de specifieke aard van een vzw die geen handelskarakter heeft en die in essentie tot doel heeft diensten te verrichten voor de leden – publiekrechtelijke instellingen van de vzw. Vlaanderen connect. streeft dan ook geen ander belang na dan dat van de bij haar aangesloten aanbestedende overheden.

3. Financieel model

Inspectie van Financiën merkt op dat de business case volledige abstractie maakt van de decretale mogelijkheid tot toetreding door de lokale besturen.

Repliek:

Omdat toetreding van lokale besturen pas op termijn wordt voorzien is hier in de business case nog geen rekening mee gehouden.

Toetreding van lokale besturen zal het aantal leden verder laten toenemen, wat de financiële draagkracht van de vereniging ten goede zal komen.

De Inspectie van Financiën heeft twijfels bij het financiële model dat in jaar 4 landt op slechts 30 leden en 60 VTE. Waarom wordt na jaar 3 geen groei meer voorzien?

Repliek:

In jaar 4 is de conservatieve benadering gehanteerd waarbij geen nieuwe leden toetreden en het aantal ter beschikking gestelde personeelsleden gelijk blijft. Deze veronderstelling toont aan dat de vereniging bij 30 leden en 60 VTE een break-evenpunt bereikt. De berekening voor jaar 4 is slechts informatief en moet ook zo geïnterpreteerd worden. De nota aan de Vlaamse Regering zal op dit punt worden aangepast.

Voor jaren 1, 2 en 3 is, zoals ook vermeld in de nota aan de Vlaamse Regering, gerekend met een prognose op basis van een behoeftenbevraging.

De Inspectie van Financiën merkt op dat bij het uittreden van leden het waarschijnlijk aan de Vlaamse overheid zal toekomen het sociaal passief en de verliezen ten laste te nemen.

Repliek:

De risico's voor de vereniging met betrekking tot het sociaal passief worden zoveel als mogelijk beperkt. Eerst richt de vereniging een eenvoudige dienst in voor een beperkt aantal profielen, pas in een tweede fase wordt dit verruimd naar een aanbod waarbij meer uitgebreide diensten worden aangeboden.

De meest eenvoudige dienst is het ter beschikking stellen van ICT-personeel voor onbepaalde duur aan één lid van de vereniging. Een eventuele ontslagvergoeding wordt betaald door het respectievelijke lid. Afspraken in dit verband worden opgenomen in een samenwerkingsovereenkomst tussen de vereniging en haar leden.

Meer uitgebreide diensten omvatten: het uitwisselen van gelijkaardige profielen of het voor onbepaalde duur delen van eenzelfde profiel tussen verschillende leden van de vereniging. Ook in dit geval zullen vooraf sluitende afspraken gemaakt worden zodat het sociaal passief niet ten laste komt van de vereniging.

Steeds wordt gewerkt met terbeschikkingstelling van onbepaalde duur. Zo wordt uitdrukkelijk vermeden dat profielen tijdelijk niet kunnen toegewezen worden aan één of meerdere leden.

4. Rekrutering via Jobpunt Vlaanderen

De Inspectie van Financiën merkt op dat de kost voor rekrutering via Jobpunt Vlaanderen niet opgenomen werd in het financiële model. IF wijst er op dat deze kosten, gefactureerd door Jobpunt Vlaanderen – voor per definitie schaarse profielen – hoog zullen zijn.

Repliek:

Het is correct dat de kosten voor rekrutering en selectie van dergelijke schaarse profielen relatief hoog zullen zijn. Samen met Jobpunt Vlaanderen wordt momenteel onderzocht hoe dit efficiënt kan worden aangepakt.

Kosten verbonden aan de rekrutering en selectie van het personeel zullen integraal en rechtstreeks worden doorgerekend aan de respectievelijke leden en hebben bijgevolg geen impact op het resultaat van de business case. Aangezien deze kosten bovendien afhangen van het gewenste profiel en in onderling overleg met de respectievelijke leden bepaald zullen worden, is ervoor gekozen in de business case geen concrete bedragen op te nemen.

Inspectie van Financiën merkt op dat wanneer het ICT-personeel van de vereniging op termijn gedeeld worden tussen leden, dit zou impliceren dat de rekruteringskost gedragen moet worden door het eerste lid dat de ter beschikkingstelling van het ICT-personeel vraagt.

Repliek:

Indien op termijn profielen gedeeld worden tussen leden zullen vooraf sluitende afspraken worden gemaakt over de eventuele verdeling van de kosten voor rekrutering van het profiel.

Steeds wordt gewerkt met terbeschikkingstelling van onbepaalde duur. Zo wordt uitdrukkelijk vermeden dat profielen tijdelijk niet kunnen toegewezen worden aan één of meerdere leden. Indien door omstandigheden een contract door lid A wordt stopgezet en blijkt dat het profiel kan ingezet worden bij lid B, worden de kosten voor rekrutering en selectie door lid B uitgespaard. Anderzijds kan de ontslagvergoeding voor lid A in voorkomend geval beperkt worden.

5. Budgettair

Inspectie van Financiën merkt op dat de vereniging voor de administratieve ondersteuning van haar werking een dienstverleningsovereenkomst zal afsluiten met AFM. Quid de vooropgestelde samenwerking met vzw Smals voor administratieve ondersteuning?

Repliek:

Zoals ook hoger vermeld onder punt 2 wordt in de nota aan de Vlaamse Regering vermeld dat de vereniging wordt ingebed in de Vlaamse overheidsstructuur.

Zullen de kosten voor administratieve ondersteuning door AFM integraal doorgerekend worden, met inbegrip van alle mogelijke indirecte kosten?

Repliek:

De kosten voor administratief beheer van de vereniging zijn in de business case geraamd op 25.000 euro per jaar, 12.500 euro in jaar 1. Het doorrekenen van de kosten voor administratieve kosten door AFM zal transparant gebeuren en afgetoetst worden aan deze raming. Indien het effectieve bedrag substantieel hoger ligt, zal AFM dit voorleggen aan de Raad van Bestuur van de vereniging.

Inspectie van Financiën stelt dat een begrotingsakkoord vereist is omdat de budgettaire weerslag voor de Vlaamse overheid zich indirect zal manifesteren via afname van strategische ICT-profielen.

Repliek:

Er zal een begrotingsakkoord aangevraagd worden.

Inspectie van Financiën vraagt dat uitdrukkelijk uitgesloten zou worden om via subsidies een parallelle aanvullende financieringsstroom voor de vereniging te openen.

Repliek:

Artikel 12 van de ontwerp samenwerkingsovereenkomst wordt niet gewijzigd. Het verstrekken van subsidies aan de VZW wordt momenteel niet voorzien maar het valt niet uitsluiten dat in de toekomst opportuniteiten in dit verband (bvb. mbt knelpuntfuncties) zich aandienen.

Inspectie van Financiën vraagt dat het principe dat de vereniging volledig haar kosten dekt door middel van solidaire bijdragen van leden moet behouden blijven, zoals ook decretaal gestipuleerd.

Repliek:

Het principe van solidaire kostendeling is opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering, ontwerp statuten en ontwerp samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en de vereniging.

6. Temporele redundantie ICT-brugprofielen

De Inspectie van Financiën vraagt hoe desgevallend zal worden omgegaan indien er tijdelijk geen behoeften zijn vanuit de leden voor terbeschikkingstelling van strategische ICT-profielen. Dit zowel in het beginstadium (weinig aangesloten leden) als op termijn (veel VTE in dienst).

Repliek:

In de business case wordt aangegeven dat bij 30 aangesloten leden en 60 ter beschikking gestelde personeelsleden de inkomsten en uitgaven van de vereniging ongeveer even groot zijn. Op basis van een behoeftebevraging is dit haalbaar over een periode van 3 jaar. Bovendien zal de vereniging in voorkomend geval beschikken over een financiële reserve opgebouwd op basis van de eenmalige toetredingsvergoeding betaald door de aangesloten leden. Vergeten we ook niet dat nog geen re-

kening is gehouden met de lokale besturen, welke op termijn de financiële draagkracht van de vereniging nog kunnen verhogen. Het risico op financiële implicaties door een gebrek aan leden is dus eerder klein.

Zoals hoger vermeld onder punt 2 zal de uitrol van de diensten van de ICT-vereniging stapsgewijs gebeuren. Eerst richt de Vlaamse ICT-vereniging een eenvoudige dienst (terbeschikkingstelling voor onbepaalde duur aan één lid) in voor een beperkt aantal profielen, in een tweede fase wordt dit verruimd naar een aanbod waarbij meer uitgebreide diensten worden aangeboden.

In het eerste geval wordt in overleg met het respectievelijke lid een einde gesteld aan de arbeidsovereenkomst. Een eventuele ontslagvergoeding wordt betaald door het respectievelijke lid. Indien op termijn profielen voor onbepaalde duur gedeeld worden tussen leden zullen vooraf sluitende afspraken gemaakt in functie van een eventuele beëindiging van de overeenkomst. Steeds wordt gewerkt met terbeschikkingstelling van onbepaalde duur. Zo wordt uitdrukkelijk vermeden dat profielen tijdelijk niet kunnen toegewezen worden aan één of meerdere leden. Het risico op financiële implicaties door redundantie van ICT profielen is eerder klein.

7. Forfaitaire beheerkost

Inspectie van Financiën wijst er op dat de algemene werkingskosten van de vereniging, die niet toewijsbaar en door te rekenen zijn aan een lid, nopen tot een hogere forfaitaire bijdrage in de beheerkost.

Repliek:

Aan inkomstzijde is gerekend met een forfaitaire maandelijkse beheerkost van 180 euro per ter beschikking gesteld personeelslid. Dit is ook het bedrag dat door vzw Smals als forfaitaire beheerkost wordt aangerekend.

Aan kostenzijde is reeds rekening gehouden met kosten voor algemene vorming van ter beschikking gestelde personeelsleden. Onder 'algemene werkingskosten vzw' is bovendien een bedrag opgenomen voor marketing en communicatie, het inschakelen van een sociaal secretariaat, het administratief beheer van de vzw, het voeren van een boekhouding en onvoorziene kosten.

Indien zou blijken dat een maandelijkse forfaitaire beheerkost van 180 euro niet zou volstaan om kostendekkend te zijn, kan de Raad van Bestuur ten allen tijde beslissen de forfaitaire beheerkost aan te passen.

In de ontwerp statuten wordt opgenomen dat de Raad van Bestuur het bedrag van de forfaitaire beheerkost zal vastleggen en kan aanpassen wanneer zij dit nodig acht.

8. Matching vraag en aanbod

De Inspectie van Financiën wijst er op dat een dergelijke vraaggestuurde werving risico's inhoudt. In de feiten worden hierdoor niet alleen de contraintes van het VPS, maar ook de wetgeving overheidsopdrachten omzeild".

Repliek: In tegenstelling tot wat de Inspectie van Financiën opmerkt, is het VPS niet van toepassing op de werving en selectie van het bedoelde ICT – personeel. Er is geen omzeiling van de wet op de overheidsopdrachten aangezien het privaatrechtelijk agentschap Vlaamse vereniging voor ICT-personeel vennoot zal worden van Jobpunt Vlaanderen.

Aangezien de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel uitsluitend zal bestaan uit publiekrechtelijke instanties, kan gesteld worden dat deze een determinerende invloed uitoefenen op de vereniging.

Inspectie van Financiën vreest dat vraaggestuurde wervingen eerder de regel dan de uitzondering zullen zijn.

Repliek:

De vereniging zal pas overgaan tot het werven van een strategisch ICT-profiel indien hiervoor voldoende vraag bestaat bij één of meerdere van haar leden. Anderzijds zal zij hierbij vertrekken van standaard functieprofielen.

Inspectie van Financiën vraagt dat erover gewaakt wordt dat ICT-personeel, dat bij werving voldeed aan de gevraagde competenties voor ICT-brugfuncties, naderhand toch niet voor niet-strategische opdrachten wordt ingezet.

Repliek:

Artikel 6 'Missie en taken van het agentschap' van de ontwerp samenwerkingsovereenkomst vermelden expliciet dat het ter beschikking stellen van niet-strategische ICT-profielen niet tot het takenpakket van de vzw behoort.

Inspectie van Financiën merkt ook op dat er in de ontwerp samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering nauwelijks een controle van de werking van de vereniging wordt voorzien. Artikel 16 'Controle en audit' stelt dat 'een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister van begroting deel zal uitmaken van de Raad van Bestuur van het agentschap'. Betreft dit effectief een bestuurder of een regeringsafgevaardigde?

Repliek: Artikel 16 'Controle en audit' van de samenwerkingsovereenkomst stelt dat een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister van begroting deel zal uitmaken van de Raad van Bestuur van de vereniging. Het betreft een regeringsafgevaardigde en geen volwaardige bestuurder zoals de andere bestuurders van de vereniging. Dit zal verduidelijkt worden in samenwerkingsovereenkomst met de Vlaamse Regering. Om de controle op de werking van de vereniging te versterken zal op analoge wijze zal ook een vertegenwoordiger van de Vlaamse minister van Bestuurszaken deel uitmaken van de Raad van Bestuur van de vereniging. Artikel 16 van de samenwerkingsovereenkomst wordt op dit punt aangepast.

9. Draaideurconstructie

Inspectie van Financiën heeft vragen bij de juridische haalbaarheid van een verbod op draaideurconstructies, zoals geformuleerd in de ontwerp samenwerkingsovereenkomst. Schendt dit niet de elementaire vrijheid van het ICT personeelslid om van werkgever te veranderen? Kan dit arbeidsrechtelijk als discriminerend beschouwd worden?

Repliek:

Het desbetreffende artikel van de ontwerp samenwerkingsovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en de vereniging wordt geschrapt.

In de individuele overeenkomsten met de leden wordt dit wel opgenomen, zodat de leden wel toezien op het vermijden van draaideurconstructies.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd gevraagd op 12 februari 2014.

3 WEERSLAG OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorliggende ontwerpbesluit beoogt enerzijds de aanpassing van het organisatiebesluit en anderzijds de aanpassing van het bevoegdheidsbesluit van de Vlaamse Regering. Het ontwerpbesluit heeft op zich geen budgettaire weerslag.

De voorliggende ontwerpsamenwerkingsovereenkomst die de Vlaamse Regering zal sluiten met de vereniging heeft geen budgettaire weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

4 WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget.

De voorliggende ontwerpsamenwerkingsovereenkomst die de Vlaamse Regering zal sluiten met de vereniging heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget.

5 WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

a) *Personeel: voorliggend ontwerpbesluit en ontwerpsamenwerkingsovereenkomst noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.*

b) *Werkingsuitgaven: voorliggend ontwerpbesluit en ontwerpsamenwerkingsovereenkomst heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.*

- c) *Investerings en schuld: de uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit en ontwerpsamenwerkingsovereenkomst veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.*
- d) *Ontvangsten: in uitvoering van voorliggend ontwerpbesluit en ontwerpsamenwerkingsovereenkomst worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.*
- e) *Conclusie: voorliggend ontwerpbesluit en ontwerpsamenwerkingsovereenkomst heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.*

6 KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 9477.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringssimpactanalyse vereist.

7 VOORSTEL VAN BESLISSING


De Vlaamse Regering:

1° geeft machtiging aan de hoofden van de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen om deel te nemen aan de stichting of na de stichting lid te worden van de Vlaamse vereniging voor ICT-personeel;

2° neemt akte van de ontwerpstatuten, toegevoegd als bijlage bij deze nota;

3° verleent haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot operationalisering van de Vlaamse Vereniging voor ICT-personeel;

4° verleent haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van samenwerkingsovereenkomst, en gelast de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand om de samenwerkingsovereenkomst af te ronden binnen de kringlijnen vermeld in deze nota, en in naam van de Vlaamse Regering de overeenkomst af te sluiten met de vereniging, eens zij opgericht is.



Geert Bourgeois
Viceminister-president van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur,
Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand