

F. 2001 — 2334

[C — 2001/00605]

**22 MAI 2001. — Arrêté royal autorisant la Société flamande du Logement et les sociétés de logement social agréées par elle à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification**

## RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté vise à autoriser la Société flamande du Logement (en abrégé, S.F.L.) et les sociétés de logement social agréées par elle à accéder aux informations et à utiliser le numéro d'identification du Registre national.

L'arrêté en projet trouve son fondement légal, d'une part, en ce qui concerne l'accès aux informations du Registre national dans le chef respectivement de la Société flamande du logement et des sociétés de logement social agréées par elle, dans l'article 5, alinéa 1<sup>er</sup>, et dans l'article 5, alinéa 2, a), de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, et d'autre part, en ce qui concerne l'utilisation du numéro d'identification dudit registre, dans l'article 8 de ladite loi du 8 août 1983.

La Société flamande du Logement a été créée en tant qu'organisme d'intérêt public par décret du Conseil flamand du 21 décembre 1988 (1), entre-temps remplacé par le décret du 15 juillet 1997.

Elle a repris les missions de l'ancienne Société nationale du Logement et de la Société nationale terrienne en ce qui concerne la région flamande.

Ces missions sont déterminées dans le Code flamand du logement. Une de ces missions consiste à favoriser la création de sociétés de logement et à agréer celles-ci (2). Actuellement, il existe quelque cent cinquante sociétés de logement social agréées en Flandre. La liste de ces sociétés est jointe en annexe au présent projet d'arrêté.

La S.F.L. et les sociétés agréées par elle font construire ou rénover des maisons ou des appartements qui sont ensuite loués ou vendus à des conditions favorables aux personnes ou familles à revenus modestes, et ce dans le respect de la réglementation fixée en la matière par le Gouvernement flamand.

Ces personnes ou familles peuvent obtenir un prêt hypothécaire pour l'achat de leur logement (3).

Le Gouvernement s'est assuré que l'accès aux informations du Registre national dans le chef de la société flamande du logement et des sociétés de logement social agréées par elle est nécessaire à l'accomplissement de leurs missions :

a. Les informations relatives aux nom et prénoms (1°), date de naissance (2°), sexe (3°), résidence principale (5°) et éventuellement lieu et date de décès (6°) sont les informations nécessaires pour constituer un dossier relatif à une personne physique.

b. La connaissance de certaines de ces informations peut également s'avérer nécessaire pour d'autres raisons :

- la résidence principale (5°) : il y a des locataires qui abandonnent leur logement sans communiquer leur nouvelle adresse et qui ont encore des dettes vis-à-vis de la société. Dans ce cas, la société de logement doit connaître la nouvelle adresse pour pouvoir recouvrer cette dette. Par la même occasion, on peut également vérifier si les occupants ou les acheteurs d'un logement social satisfont à l'obligation qui leur est imposée d'occuper ce logement;

- la date de naissance (2°) : le loyer réel d'un logement social est déterminé entre autres éléments par l'âge des occupants.

c. La connaissance des informations relatives à l'état civil (8°) et à la composition du ménage (9°) se révèle également utile : le loyer d'un logement social se détermine, outre par l'âge des occupants, par la composition du ménage qu'ils constituent.

En ce qui concerne l'état civil, il y a lieu de préciser que "l'arrêté du Gouvernement flamand du 6 avril 1995 fixant le contrat-type de location pour les habitations appartenant aux sociétés de logement social agréées par la Société flamande du Logement ou à la Société flamande du Logement elle-même" (4) dispose que le locataire a l'obligation de communiquer par écrit au bailleur, dans le mois, toute modification survenant dans son état civil et susceptible d'affecter ce contrat de location (5). Si le locataire ne respecte pas cette obligation, la société de logement concernée est habilitée à vérifier ce qu'il en est à l'aide du Registre national.

N. 2001 — 2334

[C — 2001/00605]

**22 MEI 2001. — Koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer wat betreft de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen**

## VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit ter ondertekening voor te leggen, strekt ertoe de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (afgekort V.H.M.) en de door haar erkende maatschappijen voor sociale huisvesting toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister te verlenen.

De rechtsgrond van dit ontwerp van besluit wordt inzake de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister door artikel 5, eerste lid, voor wat de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij betreft en door artikel 5, tweede lid, a), voor wat de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen betreft, gevormd, en inzake het gebruik van het identificatienummer ervan door artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

De Vlaamse Huisvestingsmaatschappij werd als een instelling van openbaar nut opgericht bij decreet van de Vlaamse Raad van 21 december 1988 (1), ondertussen vervangen door het decreet van 15 juli 1997.

Ze heeft, wat het Vlaamse Gewest betreft, de taken overgenomen van de vroegere Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en van de Nationale Landmaatschappij.

Deze taken zijn vastgelegd in de Vlaamse Wooncode. Eén van deze taken bestaat uit de oprichting van maatschappijen om de huisvesting te bevorderen en deze te erkennen (2). Momenteel zijn er een honderdvijftigtal erkende sociale huisvestingsmaatschappijen in Vlaanderen. De lijst van deze maatschappijen is als bijlage van dit ontwerp van besluit gevoegd.

De V.H.M. en de door haar erkende maatschappijen gaan over tot het bouwen of rooveren van huizen of appartementen, die dan met inachtneming van de reglementering die ter zake door de Vlaamse Regering is vastgesteld, aan gunstige voorwaarden verhuurd of verkocht worden aan personen of families met een bescheiden inkomen.

Deze personen of families kunnen voor de aankoop van hun woning een hypothecaire lening verkrijgen (3).

De Regering heeft nagegaan of de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister door de V.H.M. en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen noodzakelijk is voor de vervulling van hun taken :

a. de gegevens met betrekking tot (1°) naam en voornamen, (2°), geboortedatum, (3°) geslacht, (5°) hoofdverblijfplaats, en eventueel plaats en datum van overlijden (6°) vormen de minimale informatiegegevens die nodig zijn om een dossier met betrekking tot een natuurlijke persoon samen te stellen.

b. ook om andere redenen kan de kennis van sommige van deze informatiegegevens noodzakelijk blijken :

- de hoofdverblijfplaats (5°) : er zijn huurders die verhuizen zonder hun nieuw adres mede te delen en nog schulden hebben tegenover de maatschappij. In dat geval moet de huisvestingsmaatschappij het nieuwe adres kennen om deze schuld te kunnen invorderen. Tevens kan op die manier worden nagegaan of de bewoners of kopers van een sociale woning voldoen aan de hen opgelegde plicht tot bewoning van deze woning;

- de geboortedatum (2°) : de vaststelling van de reële huurprijs van een sociale woning wordt ondermeer bepaald door de leeftijd van de bewoners.

c. De kennis van de informatiegegevens betreffende de burgerlijke staat (8°) en de samenstelling van het gezin (9°) blijkt eveneens nuttig : naast de leeftijd van de bewoners wordt de huurprijs van een sociale woning ook bepaald door de samenstelling van het gezin.

Wat betreft de burgerlijke staat kan aangestipt worden dat het "besluit van de Vlaamse regering van 6 april 1995 tot vaststelling van de type-huurovereenkomst voor de woningen die toebehoren aan de door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij erkende sociale huisvestingsmaatschappijen of aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij zelf (4) " bepaalt dat de huurder verplicht is elke wijziging in zijn burgerlijke staat die een weerslag heeft op deze huurovereenkomst, binnen de maand schriftelijk mede te delen aan de verhuurder (5). Indien de huurder deze verplichting niet nakomt, kan de betrokken huisvestingsmaatschappij zulks nagaan aan de hand van het Rijksregister.

Pour rencontrer l'observation formulée par la Commission de la protection de la vie privée dans son avis n° 38/97 du 10 décembre 1997 sous le point V.B., il y a lieu de souligner que l'accès aux informations du Registre national ne portera à l'évidence que sur les données personnelles des (candidats -) locataires, acheteurs ou emprunteurs, à l'exclusion de toute autre personne.

D'autre part, comme demandé par ladite Commission, la profession a été omise de l'énumération des informations du Registre national auxquelles l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté en projet donne accès.

Pour ce qui concerne l'accès aux modifications successives apportées aux informations, visées à l'article 3, alinéa 2, de la susdite loi du 8 août 1983, le délai à concurrence duquel il peut être remonté dans le temps est fixé à cinq années. Conformément à l'article 2277 du Code civil en effet, les loyers des maisons et les intérêts des sommes prêtées se prescrivent par cinq ans.

L'utilisation du numéro d'identification serait par ailleurs utile à la S.F.L. car elle est de nature à réduire les risques d'erreur (par exemple en cas de personnes portant le même nom) et à faciliter l'échange d'informations avec des services qui ont également été autorisés à utiliser le numéro d'identification.

Les mesures ci-après décrites ont été prises en vue de garantir la protection de la vie privée des personnes auxquelles se rapportent les informations auxquelles l'arrêté donne accès :

- l'accès auxdites informations est, en ce qui concerne la Société flamande du Logement, limité à l'Administrateur général et aux membres du personnel désignés par lui nommément et par écrit à cette fin;

- cet accès est, en ce qui concerne les sociétés de logement agréées, limité au gérant ou au responsable administratif de la société, sans qu'il ait la possibilité de déléguer cette compétence;

- la liste des personnes autorisées à accéder aux informations et à utiliser le numéro d'identification est établie chaque année et transmise suivant la même périodicité à la Commission de la protection de la vie privée;

- les informations obtenues du Registre national ne peuvent être communiquées à des tiers. Le numéro d'identification ne peut par ailleurs être apposé sur des documents susceptibles d'être portés à la connaissance de tiers non autorisés à en prendre connaissance. Le texte en projet précise en outre que dans ce cadre ne doit pas être considéré comme tiers.

La Commission de la protection de la vie privée a émis son avis le 10 décembre 1997. Cet avis est favorable, sous réserve de quelques observations dont il a été tenu compte.

Le Conseil d'Etat a émis son avis le 17 mai 2000. Il a été donné suite à l'avis du Conseil d'Etat.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
les très respectueux et très fidèles serviteurs,  
Le Ministre de l'Intérieur,  
A. DUQUESNE  
Le Ministre de la Justice,  
M. VERWILGHEN

Notes

(1) Décret du 21 décembre 1988 portant création d'une Société flamande du Logement (*Moniteur belge* du 29 décembre 1988), tel que modifié par le décret du 12 décembre 1990 (*Moniteur belge* du 21 décembre 1990).

Décret du 15 juillet 1997 concernant de Vlaamse Wooncode, modifié par le décret du 17 mars 1998.

(2) Voir pour ce qui concerne les conditions d'agrément : l'arrêté de l'Exécutif flamand du 13 juin 1990 portant le règlement général d'agrément des sociétés de construction sociale (*Moniteur belge* du 15 septembre 1990).

(3) Voir pour ce qui concerne la réglementation :

- l'arrêté du Gouvernement flamand du 29 septembre 1994 réglementant le régime de location sociale pour les habitations louées par la Société flamande du Logement ou par des sociétés de logement social reconnues par la Société flamande du Logement en application de l'article 80 ter du Code du Logement (*Moniteur belge* du 3 décembre 1994), modifié par les arrêtés des 8 mars 1995 (*Moniteur belge* du 23 juin 1995) et 1<sup>er</sup> octobre 1996 (*Moniteur belge* du 15 octobre 1996).

(4) *Moniteur belge* du 22 juin 1995.

(5) Voir article 28 du contrat-type de location joint en annexe de l'arrêté précité du 6 avril 1995.

Om tegemoet te komen aan de opmerking van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in zijn advies nr. 38/97 van 10 december 1997 onder punt V.B. moet erop gewezen worden dat het evident is dat de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister enkel de persoonsgegevens zal betreffen van (kandidaat-)huurders, -kopers of -ontleners, met uitsluiting van alle andere personen.

Het beroep werd anderzijds weggelaten, zoals gevraagd door de voormelde Commissie, van de opsomming van de informatiegegevens van het Rijksregister waartoe artikel 1 van het ontworpen besluit toegang geeft.

Wat de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen die zijn aangebracht aan de informatiegegevens, bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983 betreft, kan inderdaad in de tijd worden teruggegaan tot een periode van vijf jaar, overeenkomstig artikel 2277 van het Burgerlijk Wetboek, volgens hetwelk de huren van huizen en de interesten van geleende sommen verjaren door verloop van vijf jaren.

Het gebruik van het identificatienummer zal verder nuttig zijn voor de V.H.M. omdat dit van aard is om de kans op vergissingen (bijvoorbeeld in geval van personen met dezelfde naam) te verminderen en de uitwisseling van gegevens vergemakkelijkt met diensten die eveneens machtiging hebben verkregen het identificatienummer te gebruiken.

De hierna vermelde maatregelen werden genomen met het oog op de bescherming van het privé-leven van de personen waarop de informatiegegevens waartoe dit besluit toegang geeft betrekking hebben :

- de toegang tot deze informatiegegevens wordt, wat betreft de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, beperkt tot de Administrateur-generaal en de personeelsleden die daartoe door hem met name en schriftelijk worden aangewezen;

- deze toegang wordt, voor wat betreft de erkende huisvestingsmaatschappijen, beperkt tot de zaakvoerder of de administratief verantwoordelijke van de erkende huisvestingsmaatschappijen, zonder dat hij de mogelijkheid heeft deze over te dragen;

- de lijst van de personen aan wie toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer verleend wordt, wordt jaarlijks opgesteld en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer gezonden;

- de via het Rijksregister verkregen informatiegegevens mogen niet worden medegedeeld aan derden. Evenmin mag het identificatienummer aangebracht worden op documenten die ter kennis kunnen gebracht worden van derden, die niet gemachtigd werden er kennis van te nemen. De ontworpen tekst bepaalt bovendien wie binnen dit kader niet als derde beschouwd wordt.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bracht haar advies uit op 10 december 1997. Dit advies is gunstig, behoudens enkele opmerkingen waarmee rekening gehouden werd.

De Raad van State bracht zijn advies uit op 17 mei 2000. Aan het advies van de Raad van State werd gevolg gegeven.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige en zeer getrouwe dienaars,  
De Minister van Binnenlandse Zaken,  
A. DUQUESNE  
De Minister van Justitie,  
M. VERWILGHEN

Nota's

(1) Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van een Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (*Belgisch Staatsblad* 29 december 1988), zoals gewijzigd bij het decreet van 12 december 1990 (*Belgisch Staatsblad* 21 december 1990).

Decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, gewijzigd bij de decreten van 17 maart 1998 en 18 mei 1999 (*Belgisch Staatsblad* 8 juli 1999).

(2) Zie voor wat betreft de erkenningsvoorwaarden : het Besluit van de Vlaamse Executieve van 13 juni 1990 houdende het algemeen reglement tot erkenning van sociale bouwmaatschappijen (*Belgisch Staatsblad* 15 september 1990).

(3) Zie voor wat de reglementering betreft :

- het besluit van de Vlaamse regering van 29 september 1994 tot reglementering van het sociale huurstelsel voor de woningen die door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij of door de door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij erkende lokale sociale huisvestingsmaatschappijen worden verhuurd in toepassing van artikel 80 ter van de Huisvestingscode (*Belgisch Staatsblad* 3 december 1994), gewijzigd bij de besluiten van 8 maart 1995 (*Belgisch Staatsblad* 23 juni 1995) en 1 oktober 1996 (*Belgisch Staatsblad* 15 oktober 1996).

(4) *Belgisch Staatsblad* 22 juni 1995.

(5) Zie artikel 28 van de type-huurovereenkomst die als bijlage bij het voormelde besluit van 6 april 1995 gevoegd is.

AVIS N° 38/1997 DU 10 DECEMBRE 1997  
DE LA COMMISSION DE LA PROTECTION DE LA VIE PRIVEE

Projet d'arrêté royal autorisant la Société flamande du Logement et les sociétés de logement social agréées par elle à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification.

La Commission de la protection de la vie privée,

Vu la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, en particulier l'article 29;

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, en particulier l'article 5, alinéa 1<sup>er</sup> (modifié par la loi du 30 mars 1995), alinéa 2, a (modifié par la loi du 8 décembre 1992) et l'article 8 (modifié par la loi du 15 janvier 1990);

Vu la demande d'avis du Ministre de l'Intérieur du 11 avril 1997, reçue à la Commission le 14 avril 1997;

Vu la lettre du Ministre de l'Intérieur du 20 octobre 1997, reçue le 21 octobre 1997, par laquelle il a transmis un projet d'arrêté royal modifié;

Vu le rapport du Président,

Emet, le 10 décembre 1997, l'avis suivant :

I. Objet de la demande d'avis :

Le projet d'arrêté royal soumis à la Commission pour avis vise à autoriser la Société flamande du Logement et les sociétés de logement social agréées par celle-ci à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification.

La liste des sociétés de logement social agréées est jointe en annexe au projet.

II. Structure de l'arrêté royal :

Le chapitre Ier traite de l'accès aux informations du Registre national visées à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 1° à 9° inclus, de la loi du 8 août 1983, ainsi qu'aux modifications successives apportées à ces informations.

L'article 1<sup>er</sup>, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, précise les données auxquelles l'accès est demandé, ainsi que les tâches pour lesquelles cet accès est demandé.

L'article 1<sup>er</sup>, alinéa 3 énumère les personnes auxquelles l'accès est réservé.

L'article 2 détermine les limites dans lesquelles les informations obtenues peuvent être utilisées.

Le chapitre II porte sur l'utilisation du numéro d'identification.

L'article 3 autorise les personnes énumérées au chapitre précédent à utiliser le numéro d'identification.

L'article 4 précise les limites dans lesquelles le numéro d'identification du Registre national peut être utilisé et dans lesquelles une distinction entre usage interne et usage externe est effectuée.

Le chapitre III (article 5) dispose que la liste des personnes énumérées aux chapitres I<sup>er</sup> et II ou désignées conformément à ces dispositions est dressée et transmise à la Commission.

III. Remarques générales :

La Société flamande du Logement a été créée en tant qu'organisme d'intérêt public par décret du 21 décembre 1988 portant création d'une Société flamande du Logement (article 2, § 1<sup>er</sup>), tel que modifié par le décret du 12 décembre 1990.

Elle est soumise aux dispositions de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, applicables aux organismes de la catégorie B (article 3 du décret susmentionné).

Une des missions de la Société flamande du Logement consiste à favoriser la création de sociétés de logement et à agréer celles-ci (arrêté royal du 10 décembre 1970 portant le Code du logement, ratifié par la loi du 2 juillet 1971). Les conditions d'agrément ont été fixées dans l'arrêté de l'Exécutif flamand du 13 juin 1990 portant le règlement général d'agrément des sociétés de construction sociale.

ADVIES NR. 38/1997 VAN 10 DECEMBER 1997 VAN DE COMMISSIE  
VOOR DE BESCHERMING VAN DE PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer ervan in hoofde van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid de artikelen 5, eerste lid (gewijzigd bij de wet van 30 maart 1995) tweede lid, a (gewijzigd bij de wet van 8 december 1992) en 8 (gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990);

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken van 11 april 1997, door de Commissie ontvangen op 14 april 1997;

Gelet op het schrijven van de Minister van Binnenlandse Zaken van 20 oktober 1997, ontvangen op 21 oktober 1997, waarbij een gewijzigd ontwerp van koninklijk besluit werd overgemaakt;

Gelet op het verslag van de Voorzitter,

Brengt op 10 december 1997 het volgende advies uit :

I. Voorwerp van de adviesaanvraag

Het ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies aan de Commissie werd voorgelegd, strekt ertoe de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen toe te laten toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en gebruik te maken van het identificatienummer ervan.

De lijst van erkende sociale huisvestingsmaatschappijen is als bijlage bij het ontwerp gevoegd.

II. Opbouw van het koninklijk besluit

Een eerste hoofdstuk handelt over de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister, bedoeld bij artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 9°, van de wet van 8 augustus 1983, alsmede tot de opeenvolgende wijzigingen die zijn aangebracht aan deze informatiegegevens.

Artikel 1, leden 1 en 2 geven aan tot welke gegevens toegang wordt gevraagd alsmede met betrekking tot welke taken.

Artikel 1, lid 3 geeft een opsomming van de personen tot wie de toegang beperkt is.

Artikel 2 geeft de grenzen aan binnen dewelke de verkregen informatiegegevens gebruikt mogen worden.

Een tweede hoofdstuk handelt over het gebruik van het identificatienummer.

Artikel 3 machtigt de in het vorige hoofdstuk opgesomde personen om het identificatienummer te gebruiken.

Artikel 4 geeft de grenzen aan binnen dewelke het identificatienummer van het Rijksregister mag gebruikt worden, waarbij een onderscheid gemaakt wordt tussen intern en extern gebruik.

In een derde hoofdstuk (art. 5) wordt bepaald dat een lijst van de in het eerste en tweede hoofdstuk opgesomde of krachtens deze bepalingen aangewezen personen wordt opgesteld en aan de Commissie overgemaakt wordt.

III. Algemene opmerkingen

De Vlaamse Huisvestingsmaatschappij werd als een instelling van openbaar nut (artikel 2, § 1) opgericht bij decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van een Vlaamse Huisvestingsmaatschappij zoals gewijzigd bij decreet van 12 december 1990.

Ze is onderworpen aan de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut die van toepassing zijn op de instellingen van categorie B (artikel 3 van voormeld decreet).

Een van de taken van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij bestaat erin de oprichting van maatschappijen voor huisvesting te bevorderen en deze te erkennen (koninklijk besluit van 10 december 1970 houdende de Huisvestingscode, bekrachtigd bij wet van 2 juli 1971). De erkenningsvoorwaarden zijn vastgesteld in het Besluit van de Vlaamse Executieve van 13 juni 1990 houdende het algemeen reglement tot erkenning van sociale bouwmaatschappijen.

La Société flamande du Logement et les sociétés agréées par elle font construire ou rénover des maisons ou des appartements qui sont ensuite loués ou vendus à des conditions favorables aux personnes ou familles à revenus modestes qui peuvent obtenir un prêt hypothécaire pour l'achat de leur logement, et ce, dans le respect de la réglementation fixée en la matière par le Gouvernement flamand.

#### IV. Législations applicables :

La problématique de l'accès au Registre national de la Société flamande du Logement et des sociétés de logement social agréées par elle doit être envisagée tant dans le cadre de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques (ci-après, loi du 8 août 1983) que dans le cadre de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel (ci-après, loi du 8 décembre 1992).

##### A. Loi du 8 août 1983 :

La loi du 8 août 1983 fixe des limites en ce qui concerne les personnes et les organismes qui peuvent être autorisés à consulter le Registre national et à utiliser le numéro d'identification des personnes physiques.

Ces limitations portent sur la qualité des organismes et des personnes (voir dans ce sens les articles 5 et 8 de la loi susmentionnée).

L'accès aux informations du Registre national est demandé sur la base de l'article 5, alinéa 1<sup>er</sup> de la loi susmentionnée qui dispose :

« Le Roi autorise l'accès au Registre national aux autorités publiques, aux organismes d'intérêt public visés par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, aux notaires et aux huissiers de justice, pour les informations qu'ils sont habilités à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret ainsi qu'à l'Ordre national des avocats de Belgique, à seule fin de communiquer aux avocats les informations qui leur sont nécessaires pour les tâches qu'ils accomplissent comme auxiliaires de justice. »

La Société flamande du Logement est un organisme d'intérêt public et peut par conséquent être autorisée, sur la base de cette disposition, à accéder au Registre national.

Il n'en va pas de même pour les sociétés de logement agréées par la Société flamande du Logement. Celles-ci ont en effet la forme de sociétés coopératives. On peut admettre que celles-ci accomplissent des missions d'intérêt général. Le Roi peut leur accorder l'accès au Registre national sur la base de l'article 5, alinéa 2, a) :

« Le Roi, après avis de la Commission de la protection de la vie privée instituée par la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres :

a) étendre l'accès à des organismes de droit belge qui remplissent des missions d'intérêt général; le Roi désigne nominativement ces organismes. »

Sur ce point, le projet, entre autres le préambule, devra être modifié sauf si l'on renonce à l'objectif d'accorder aux sociétés de logement agréées l'accès au Registre national et à les autoriser à utiliser le numéro d'identification.

L'utilisation du numéro d'identification du Registre national est demandée sur la base de l'article 8 de cette même loi qui habilite le Roi, après avis de la Commission de la protection de la vie privée et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, à autoriser les autorités publiques et les organismes visés à l'article 5 à faire usage du numéro d'identification dans les limites et aux fins qu'il détermine.

De Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende maatschappijen gaan over tot het bouwen of renoveren van huizen of appartementen die dan met inachtneming van de reglementering die terzake door de Vlaamse Regering is vastgesteld, aan gunstige voorwaarden verhuurd of verkocht worden aan personen of families met een bescheiden inkomen die voor de aankoop van hun woning een hypothecaire lening kunnen verkrijgen.

#### IV. Toepasselijke wetgevingen

De problematiek van de toegang tot het Rijksregister voor de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen moet zowel in het kader van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983 genoemd), als binnen het raam van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna de wet van 8 december 1992 genoemd) worden beschouwd.

##### A. Wet van 8 augustus 1983 :

De wet van 8 augustus 1983 legt beperkingen op wat de personen en instellingen betreft die kunnen worden gemachtigd om het Rijksregister te raadplegen en het identificatienummer van de natuurlijke personen te gebruiken.

Die beperkingen houden verband met de hoedanigheid van de instellingen en personen (zie in die zin de artikelen 5 en 8 van voornoemde wet).

De toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister wordt gevraagd op grond van artikel 5, eerste lid van voornoemde wet. Hierin is bepaald :

« De Koning verleent toegang tot het Rijksregister aan de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de notarissen en gerechtsdeurwaarders, voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen alsmede de Belgische Nationale Orde van Advocaten, met als enig doel aan de advocaten de informatie mede te delen die zij nodig hebben voor de taken die zij als medewerkers van het gerecht vervullen. »

De Vlaamse Huisvestingsmaatschappij is een instelling van openbaar nut en kan bijgevolg op grond van deze bepaling toegang verleend worden.

Anders is het gesteld met de door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij erkende huisvestingsmaatschappijen. Deze hebben de vorm van een coöperatieve vennootschap. Aangenomen mag worden dat deze opdrachten van algemeen belang vervullen. De Koning kan hun de toegang tot het Rijksregister verlenen op grond van artikel 5, tweede lid, a) :

« De Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ingesteld bij de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, kan bij in Ministerraad overlegd besluit :

a) de toegang uitbreiden tot instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen; de Koning wijst deze instellingen nominatief aan. »

Op dit punt zal het ontwerp -o.m. de aanhef- gewijzigd dienen te worden, tenzij verzaakt wordt aan de bedoeling de erkende huisvestingsmaatschappijen toegang tot het Rijksregister te verlenen en hen te machtigen het identificatienummer te gebruiken.

Het gebruik van het Rijksregisternummer wordt gevraagd op grond van artikel 8 van dezelfde wet die de Koning de mogelijkheid biedt na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en bij in Ministerraad overlegd besluit de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 te machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald.

### B. Loi du 8 décembre 1992

La loi du 8 décembre 1992 vise à réaliser " (...) un équilibre entre les nécessités de la protection de la vie privée et celles d'une politique administrative, économique et sociale bien organisée (...) " (Rapport MERCKX-VAN GOEY, Doc. Parl., Chambre, S.E., 1991-1992, n° 413/12, p. 6).

La loi susvisée énonce, dès lors, les principes généraux en matière de protection de la vie privée et est applicable à toutes les banques de données à caractère personnel (voir l'exposé du Ministre de la Justice, rapport MERCKX-VAN GOEY, op. cit.).

Les informations du Registre national, en ce compris le numéro d'identification, sont des données à caractère personnel au sens de l'article 1<sup>er</sup>, § 5, de la loi du 8 décembre 1992 susmentionnée.

Elles ne peuvent par conséquent être communiquées que moyennant le respect du prescrit de l'article 5 de la loi susvisée, lequel dispose que "les données à caractère personnel ne (peuvent faire) font l'objet d'un traitement que pour des finalités déterminées et légitimes et ne (peuvent pas être) sont pas utilisées de manière incompatible avec ces finalités. Elles doivent être adéquates, pertinentes et non excessives par rapport à ces finalités".

### C. Conclusion

La Commission doit, dès lors, examiner si les finalités pour lesquelles la Société flamande du Logement et les sociétés de logement social agréées par elle demandent l'accès aux informations du Registre national des personnes physiques sont "déterminées et légitimes" et, le cas échéant, si les informations du Registre national sont "adéquates, pertinentes et non excessives" par rapport à ces finalités.

### V. Examen des finalités du projet d'arrêté royal :

#### A. finalités.

Les sociétés demandent l'accès aux informations du Registre national "pour la collecte, le traitement et l'actualisation de données relatives aux personnes", et ce, pour l'accomplissement des tâches suivantes :

- 1) permettre la constitution efficace et correcte du dossier des personnes qui sont locataires, acheteurs ou emprunteurs, ou de celles qui se portent candidats en cette qualité;
- 2) fixer les conditions concrètes de location, d'achat ou de prêt pour un logement social, un lotissement social ou un prêt social;
- 3) vérifier si les conditions fixées dans le contrat de location, d'achat ou de prêt sont respectées par les locataires, acheteurs ou prêteurs bénéficiaires" (article 1<sup>er</sup>, alinéas 1<sup>er</sup> et 2 du projet).

### B. Position de la Commission

La Commission estime que les finalités pour lesquelles les sociétés demandent l'accès au Registre national et l'autorisation d'utiliser le numéro d'identification du Registre national sont "déterminées et légitimes" au sens de l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 pour autant qu'elles fassent partie des missions d'intérêt général dont elles sont chargées en vertu de la réglementation.

La Commission en profite pour souligner que cette constatation ne s'applique qu'aux données à caractère personnel des (candidats) locataires, acheteurs ou emprunteurs à l'exception de toute autre personne.

### VI. Examen du critère de proportionnalité :

En application de l'article 5 susvisé de la loi du 8 décembre 1992, la Commission doit également examiner si l'accès aux données du Registre national (et l'utilisation du numéro d'identification du Registre national) "sont adéquates, pertinentes et non excessives".

#### A. Données auxquelles l'accès est demandé et justification.

La Commission constate que le projet d'arrêté royal accorde l'accès à toutes les informations énumérées à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 1° à 9° de la loi du 8 août 1983.

Le rapport au Roi, annexé au projet, précise de manière détaillée "l'intérêt" de l'accès à chacune des données :

a) Les données relatives au nom, aux prénoms, lieu et date de naissance, sexe, nationalité, résidence principale et lieu et date de décès sont les informations minimales nécessaires pour constituer un dossier relatif à une personne physique.

### B. Wet van 8 december 1992

De wet van 8 december 1992 strekt ertoe " (...) een evenwicht tot stand te brengen tussen de vereisten van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en die van een goed georganiseerd bestuurlijk, economisch en sociaal bestel" (Verslag MERCKX-VAN GOEY, Gedr. St. Kamer, B.Z. 1991-1992, nr. 413/12, blz. 6).

In voornoemde wet worden de algemene beginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer geformuleerd en zij is van toepassing op alle gegevensbanken die persoonsgegevens bevatten (zie in dit verband de uiteenzetting van de Minister van Justitie, verslag MERCKX-VAN GOEY, o.c.)

De gegevens die in het Rijksregister zijn opgenomen, met inbegrip van het identificatienummer, zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 5, van voornoemde wet van 8 december 1992.

Derhalve mogen zij slechts worden medegedeeld mits inachtneming van het bepaalde in artikel 5 van voornoemde wet waarin is gesteld dat "persoonsgegevens slechts (mogen) worden verwerkt voor duidelijk omschreven en wettige doeleinden en niet (mogen) worden gebruikt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Zij dienen, uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn".

### C. Conclusie

De Commissie moet derhalve onderzoeken of de doeleinden waarvoor de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen vragen "duidelijk omschreven en wettig" zijn en, zo ja, of de informatiegegevens die in het Rijksregister zijn opgenomen "toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn" ten opzichte van die doeleinden.

V. Onderzoek van de doeleinden van het ontwerp van koninklijk besluit :

#### A. Doeleinden.

De maatschappijen vragen toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister "voor het verzamelen, verwerken en actualiseren van gegevens met betrekking tot de personen" en dit voor het vervullen van volgende taken :

- 1) de efficiënte en correcte samenstelling van het dossier van de personen die huurder, koper of ontlener zijn, of van hen die zich hiervoor kandidaat stellen, mogelijk te maken;
- 2) de vaststelling van de concrete huur-, koop- of ontlenuwvoorwaarden voor een sociale woning, sociale kavel of sociale lening;
- 3) het nagaan of de in de huur-, koop- of ontlenuwovereenkomst gestelde voorwaarden door de begunstigde huurders, kopers of ontleners worden nageleefd" (artikel 1, eerste en tweede lid van het ontwerp).

### B. Beoordeling door de Commissie

De Commissie is van oordeel dat de doeleinden waarvoor de maatschappijen toegang vragen tot het Rijksregister en toelating tot het gebruik van het Rijksregisternummer "duidelijk en wettig" zijn in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992, voor zover zij deel uitmaken van de opdrachten van algemeen belang waarmee zij krachtens de regelgeving werden belast.

De Commissie neemt de gelegenheid te baat om te benadrukken dat deze bevinding slechts geldt voor de persoonsgegevens van (kandidaat-) huurders, -kopers of -ontleners met uitsluiting van alle andere personen.

### VI. Onderzoek van het evenredigheids criterium

In toepassing van het voormelde artikel 5 van de wet van 8 december 1992 moet de Commissie eveneens onderzoeken of de toegang tot de gegevens van het Rijksregister (en het gebruik van het Rijksregisternummer) "toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn".

#### A. Gegevens waartoe toegang gevraagd wordt en verantwoording.

De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit de toegang verleent tot alle gegevens voorzien bij artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° van de wet van 8 augustus 1983.

Het verslag aan de Koning, dat bij het ontwerp gevoegd is, gaat uitgebreid in op het 'nut' van de toegang tot elk der gegevens :

a) De gegevens met betrekking tot de naam, voornamen, geboorteplaats en -datum, geslacht, nationaliteit, hoofdverblijfplaats en eventueel plaats en datum van overlijden vormen de minimale informatiegegevens nodig om een dossier met betrekking tot een natuurlijke persoon samen te stellen.

En outre, la résidence principale est une information nécessaire en vue de recouvrer la dette, ainsi que pour vérifier si les occupants ou les acheteurs d'un logement social satisfont à l'obligation d'occuper ce logement. La date de naissance est également une donnée nécessaire étant donné que le loyer réel d'un logement social est déterminé entre autres par l'âge des occupants.

b) Les informations relatives à la profession, à l'état civil et à la composition du ménage se révèlent utiles pour déterminer le loyer d'un logement social. Le rapport au Roi renvoie à ce propos à la réglementation qui oblige le locataire à communiquer au bailleur, dans le mois, toute modification survenant dans son état civil susceptible d'affecter le contrat de location. En outre, la profession peut constituer une indication quant au revenu du locataire ou de l'acheteur d'un logement social.

c) Les modifications successives apportées aux informations susvisées, limitées à une période de cinq ans, sont également utiles en vue de recouvrer les arriérés de loyers et d'intérêts des sommes prêtées.

La Société flamande du Logement et les sociétés agréées par elle ne souhaitent toutefois qu'un accès aux modifications successives apportées aux informations visées à l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 3 de la loi du 8 août 1983 susvisée, limité à une période de cinq années précédant la communication de ces informations. La justification suivante est avancée : "conformément à l'article 2277 du Code civil, en effet, les loyers des maisons et les intérêts des sommes prêtées se prescrivent par cinq ans" (rapport au Roi, p. 5).

#### B. Position de la Commission

La Commission estime que l'on ne peut admettre que l'indication de la "profession" soit une donnée utile et a fortiori nécessaire. Cette donnée ne donne, en effet, qu'une information très relative quant aux revenus de l'intéressé. Il existe indubitablement d'autres moyens de déterminer le revenu d'une personne, notamment sur la base des documents fournis par l'intéressé même.

La Commission n'a aucune remarque à formuler quant à l'accès aux autres données.

#### VII. Conditions d'utilisation du numéro d'identification :

L'utilisation du numéro d'identification est utile car elle "est de nature à réduire les risques d'erreur (par exemple en cas de personnes portant le même nom) et à faciliter l'échange d'informations avec des services qui ont également été autorisés à utiliser le numéro d'identification" (rapport au Roi, p.5).

Les sociétés souhaitent utiliser le numéro d'identification :

##### 1° Pour l'usage interne :

« Il n'est utilisé que comme moyen d'identification dans les dossiers, fichiers et répertoires qui sont tenus par la Société flamande du Logement et les sociétés de logement social agréées, en vue de l'accomplissement des tâches énumérées à l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup> » (article 4, alinéa 1<sup>er</sup>).

2° Pour un usage externe dans les relations nécessaires à l'accomplissement des tâches énumérées à l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, avec :

- le titulaire du numéro d'identification ou son représentant légal;
- les autorités publiques et organismes qui ont eux-mêmes reçu l'autorisation visée à l'article 8 de la loi du 8 août 1983 et qui agissent dans le cadre de leurs compétences légales et réglementaires (article 4, alinéa 2).

Le projet précise que l'utilisation du numéro d'identification dans les relations externes, c'est-à-dire dans les relations avec les autres autorités et organismes qui ont eux-mêmes reçu l'autorisation d'accéder et de faire usage des données d'identification, doit en même temps se faire dans le cadre de l'exercice des compétences légales et réglementaires des sociétés de logement, d'une part, et des autorités et organismes, d'autre part.

La Commission constate que l'utilisation du numéro d'identification a été limitée : il ne peut, sauf exception, être communiqué à des tiers et l'article 4, alinéa 3 dispose en outre qu'il ne peut être apposé sur des documents susceptibles d'être portés à la connaissance de tiers autres que les personnes, autorités et organismes susvisés.

Daarnaast is de hoofdverblijfplaats een nuttig informatiegegeven met het oog op de invordering van schulden alsmede om na te gaan of aan de verplichting tot bewoning voldaan is door bewoners of kopers van een sociale woning. De geboortedatum is dan weer een noodzakelijk gegeven omdat de vaststelling van de reële huurprijs van een sociale woning onder meer bepaald wordt door de leeftijd van de bewoners.

b) Gegevens betreffende het beroep, de burgerlijke staat en samenstelling van het gezin zijn nuttig voor de bepaling van de huurprijs van een sociale woning. Desbetreffend wordt in het verslag aan de Koning verwezen naar regelgeving die de huurder verplicht elke wijziging in zijn burgerlijke staat die een weerslag heeft op de huurovereenkomst binnen de maand mee te delen aan de verhuurder. Nopens het gegeven beroep wordt gesteld dat het een aanwijzing kan vormen voor het inkomen van de huurder of de koper van een sociale woning.

c) De opeenvolgende wijzigingen die zijn aangebracht aan voorvermelde informatiegegevens, beperkt tot een periode van vijf jaar, zijn eveneens nuttig met het oog op het invorderen van achterstallige huurgelden of interesten op geleende sommen.

De Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende maatschappijen wensen verder slechts de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen in de in het eerste lid van artikel 3 van de voorvermelde wet van 8 augustus 1983 tot een periode van vijf jaar die de mededeling van deze informatiegegevens voorafgaat. Als rechtvaardiging wordt opgegeven dat "inderdaad in de tijd wordt teruggegaan tot een periode van vijf jaar, overeenkomstig artikel 2277 van het Burgerlijk Wetboek, volgens hetwelk de huren van huizen en de interesten van geleende sommen verjaren door verloop van vijf jaren" (verslag aan de Koning, p. 5).

#### B. Beoordeling door de Commissie.

Naar het oordeel van de Commissie kan niet aangenomen worden dat het gegeven 'beroep' nuttig, a fortiori noodzakelijk is. Dit gegeven geeft immers slechts zeer relatieve informatie over het inkomen van de betrokkene. Er bestaan ongetwijfeld andere middelen om het inkomen van een persoon te bepalen, met name aan de hand van stukken die door de betrokkene zelf aangedragen worden.

Bij de toegang tot de overige gegevens heeft de Commissie geen opmerkingen.

#### VII. Gebruiksvoorwaarden van het identificatienummer

Het gebruik van het identificatienummer is nuttig omdat dit "van aard is om de kans op vergissingen (bijvoorbeeld in geval van personen met dezelfde naam) te verminderen en de uitwisseling van gegevens vergemakkelijkt met de diensten die eveneens machtiging hebben verkregen het identificatienummer te gebruiken" (verslag aan de Koning, p. 5).

De maatschappijen wensen het identificatienummer te gebruiken :

##### 1° Voor intern gebruik :

« Uitsluitend als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de erkende sociale huisvestingsmaatschappijen worden bijgehouden voor het vervullen van de in artikel 1, eerste lid, vermelde taken » (artikel 4, eerste lid).

2° Voor extern gebruik in de betrekkingen die voor het vervullen van de in artikel 1, eerste lid, vermelde taken noodzakelijk zijn, met :

- de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger;
- de openbare overheden en instellingen die zelf de in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 bedoelde machtiging hebben verkregen en die optreden in het kader van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden (artikel 4, tweede lid).

Het ontwerp preciseerd dat het gebruik van het identificatienummer in de externe betrekkingen, dat wil zeggen in de betrekkingen met de andere overheden en instellingen die zelf de toelating kregen tot toegang en gebruik van informatiegegevens tegelijkertijd moet kaderen in de uitoefening van de wettelijke en reglementaire bevoegdheden van de huisvestingsmaatschappijen enerzijds en van de overheden en organismen anderzijds.

De Commissie stelt vast dat er beperkingen zijn aangebracht aan het gebruik van het identificatienummer : het mag behoudens uitzonderingen niet aan derden medegedeeld worden en artikel 4, derde lid bepaalt bovendien dat het niet mag aangebracht worden op documenten die ter kennis kunnen worden gebracht van derden, andere dan de hierboven omschreven personen, overheden en instellingen.

VIII. Personnes autorisées à accéder aux informations du registre national et à utiliser le numéro d'identification :

L'article 1<sup>er</sup>, alinéa 3 du projet accorde l'accès aux données du Registre national aux personnes suivantes :

- l'Administrateur général de la Société flamande du Logement;

- les membres du personnel de la Société flamande du Logement qui, compte tenu de leur fonction et dans les limites de leurs attributions respectives, ont été désignés nommément et par écrit à cette fin par l'Administrateur général;

- le gérant ou le responsable administratif des sociétés de logement social agréées par la Société flamande du Logement et dont la liste figure en annexe au projet.

La Commission constate que dans la ligne d'avis émis précédemment :

- les personnes susvisées doivent souscrire une déclaration aux termes de laquelle elles s'engagent à préserver le caractère confidentiel des informations auxquelles elles ont accès (article 1<sup>er</sup>, alinéa 4);

- la liste de ces personnes, avec l'indication de leur titre et de leur fonction, est dressée annuellement et est transmise à la Commission (article 5).

Par ces motifs,

Sous réserve de la remarque relative au fondement juridique de l'accès aux informations du Registre national et de l'utilisation du numéro d'identification dans le chef des sociétés de logement agréées, et de celle relative à la donnée à caractère personnel "profession", la Commission émet un avis favorable sur le projet d'arrêté royal.

Le secrétaire,  
(signé) J. PAUL.

Le président,  
(signé) P. THOMAS.

#### AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 13 juillet 1999, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "autorisant la Société flamande du logement et les sociétés de logement social agréées par elle à accéder au Registre national des personnes physiques et à en utiliser le numéro d'identification", a donné le 17 mai 2000 l'avis suivant :

##### Observation liminaire

L'article 5, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques prévoit que le Roi autorise l'accès au registre national, aux autorités publiques,... pour les informations qu'elles sont habilitées à connaître en vertu d'une loi ou d'un décret.

Pour la détermination des informations que ces autorités publiques sont habilitées à connaître, on peut considérer qu'une telle habilitation, si elle n'est pas exprimée en termes exprès, peut s'induire des missions dont ces autorités publiques sont chargées par la loi ou par un décret ou en vertu de la loi ou d'un décret.

Si on peut admettre ainsi une habilitation indirecte à connaître des informations par l'attribution d'une mission, il n'en demeure pas moins que le respect du principe de légalité impose au Gouvernement, lorsqu'il se propose de donner l'autorisation prévue par l'article 5 de la loi précitée, de vérifier minutieusement si la connaissance de chacune des informations énumérées à l'article 3 de cette loi est nécessaire pour l'accomplissement de sa mission par l'autorité publique en cause et de déterminer avec soin, au préalable, quelles sont "les missions" susceptibles d'être prises en considération.

Cette double vérification à laquelle le Gouvernement doit procéder sous le contrôle de la Commission de la protection de la vie privée et de la section de législation, est d'autant plus utile que le Conseil d'Etat ne connaît pas tous les éléments de fait qui lui permettraient d'y procéder lui-même de façon approfondie. Elle doit être d'autant plus minutieuse que l'article 22, alinéa 1<sup>er</sup>, de la Constitution reconnaît que

« Chacun a droit au respect de sa vie privée et familiale, sauf dans les cas et conditions fixés par la loi. » (1).

VIII. Personen gemachtigd om toegang te hebben tot de gegevens van het rijksregister en om het identificatienummer te gebruiken

Artikel 1, derde lid van het ontwerp verleent volgende personen toegang tot de gegevens van het Rijkregister :

- de Administrateur-generaal van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij;

- de personeelsleden van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij die wegens hun functie en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden daartoe bij name en schriftelijk aangewezen zijn door de Administrateur-generaal;

- de zaakvoerder of de administratief verantwoordelijke van de door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij erkende sociale huisvestingsmaatschappijen waarvan de lijst de bijlage vormt van het ontwerp.

De Commissie stelt vast dat, in de lijn van eerder verleende adviezen :

- bovenvermelde personen een verklaring moeten ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens waartoe zij toegang krijgen te bewaren (artikel 1, vierde lid);

- de lijst van deze personen, met vermelding van hun titel en hun ambt, jaarlijks wordt opgesteld en aan de Commissie toegezonden (artikel 5).

Om die redenen,

Verleent de Commissie, onder voorbehoud van de opmerking betreffende de rechtsgrond voor de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer in hoofde van de erkende huisvestingsmaatschappijen en betreffende het persoonsgegeven 'beroep', een gunstig advies over het ontwerp van koninklijk besluit.

De secretaris,  
(get.) J. PAUL.

De voorzitter,  
(get.) P. THOMAS.

#### ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 13 juli 1999 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer ervan in hoofde van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen", heeft op 17 mei 2000 het volgende advies gegeven :

##### Voorafgaande opmerking

Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt dat de Koning toegang verleent tot het Rijksregister aan de openbare overheden,... voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet gerechtigd zijn te kennen.

Voor het bepalen van de informatie die deze openbare overheden gerechtigd zijn te kennen, kan men ervan uitgaan dat zulk een gerechtigheid, als ze niet in uitdrukkelijke bewoordingen is gesteld, het gevolg kan zijn van de taken waarmee die openbare overheden door of krachtens de wet of een decreet belast zijn.

Kan aldus worden aangenomen dat de omstandigheid dat een taak wordt opgedragen een indirecte gerechtigheid inhoudt om informatie te kennen, toch neemt dit niet weg dat de inachtneming van het wettigheidsbeginsel de Regering ertoe verplicht om, wanneer ze zich voorneemt de toegang bepaald in artikel 5 van de voormelde wet te verlenen, nauwgezet te controleren of het voor de openbare overheid in kwestie onontbeerlijk is elk van de informatiegegevens opgesomd in artikel 3 van die wet te kennen om haar taak te kunnen volbrengen en vooraf zorgvuldig te bepalen welke "taken" in aanmerking kunnen komen.

Deze tweevoudige controle die de Regering moet verrichten onder het toezicht van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de afdeling wetgeving, is des te nuttiger daar de Raad van State niet alle feitelijke gegevens kent op basis waarvan hij zelf zulk een grondige controle zou kunnen uitoefenen. Die controle behoort des te nauwgezetter te worden uitgevoerd daar artikel 22, eerste lid, van de Grondwet bepaalt :

« Jeder heeft recht op eerbiediging van zijn privé-leven en zijn gezinsleven, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden door de wet bepaald. » (1).

Le rapport au Roi et le préambule de l'arrêté doivent établir de façon précise le résultat de ces vérifications et ne reprendre que des éléments d'appréciation qui sont à jour.

Or, le préambule de l'arrêté en projet transmis au Conseil d'Etat vise le décret du Conseil flamand du 21 décembre 1988 portant création d'une Société flamande du logement, "tel que modifié par le décret du 12 décembre 1990". Mais ce texte a été abrogé par le décret du 15 juillet 1997 contenant le Code flamand du logement (à l'exception des articles 2, § 1<sup>er</sup>, et 6, alinéa 1<sup>er</sup>, pour autant que cette disposition concerne l'attribution à la Vlaamse Huisvestingsmaatschappij de biens, droits et obligations de ses ayants droit, en vertu de l'article 105, 1<sup>o</sup>, du décret du 15 juillet 1997). Cette abrogation est intervenue le 1<sup>er</sup> novembre 1997 (en vertu de l'article 114, § 1<sup>er</sup>, 5<sup>o</sup>, du décret précité, publié au *Moniteur belge* le 19 août 1997).

A la même date, est entré en vigueur le titre V du décret du 15 juillet 1997, qui contient la nouvelle réglementation de la "Vlaamse Huisvestingsmaatschappij" et des sociétés de logement social.

Se pose, dès lors, la question si la Commission de la protection de la vie privée s'est prononcée en connaissance de cause dans son avis n° 38/97 du 10 décembre 1997, donné sur un projet d'arrêté non adapté aux modifications législatives intervenues entre sa saisine initiale et l'énoncé de son avis.

Le nouveau texte décrétal, pour ce qui concerne les dispositions qui intéressent l'arrêté en projet, ne comporte aucune modification de fond du décret initial. Dès lors, on peut admettre qu'il n'y a pas lieu de solliciter à nouveau l'avis de la Commission de la protection de la vie privée.

Toutefois, le préambule et le rapport au Roi seront adaptés en conséquence.

Examen du projet

Intitulé

Le texte néerlandais doit être rédigé en tenant compte de l'observation formulée dans la version néerlandaise du présent avis.

Préambule

Alinéas 2 et 3

1. Les textes dont le rappel serait jugé utile pour la détermination de la portée de l'arrêté ne doivent pas être visés sous forme de visas, mais faire l'objet d'un considérant (2). En outre, il est à noter que le décret du Conseil flamand du 21 décembre 1988 portant création d'une Société flamande de logement a été abrogé par le décret du 15 juillet 1997 contenant le Code flamand du logement, à l'exception des articles 2, § 1<sup>er</sup>, et 6, alinéa 1<sup>er</sup>, pour autant que cette disposition concerne l'attribution à la Vlaamse Huisvestingsmaatschappij de biens, droits et obligations.

2. La référence à l'article 5 de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel sera complétée par le renvoi à la loi du 11 décembre 1998, qui le modifie, si celle-ci venait à entrer en vigueur avant la signature de l'arrêté royal présentement examiné.

Par ailleurs, cet alinéa doit être rédigé comme suit :

« Considérant que la loi du 8 décembre 1992..., notamment l'article 5, trouve à s'appliquer. »

3. Le texte néerlandais de l'alinéa 4 doit être rédigé en tenant compte de l'observation formulée dans la version néerlandaise du présent avis.

Dispositif

Article 1<sup>er</sup>

La Société flamande du logement et les sociétés de logement social agréées pourront accéder (notamment) aux informations visées à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup> à 6<sup>o</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Aux termes du rapport au Roi,

« Les informations relatives aux nom et prénoms (1<sup>o</sup>), lieu et date de naissance (2<sup>o</sup>), sexe (3<sup>o</sup>), nationalité (4<sup>o</sup>), résidence principale (5<sup>o</sup>) et lieu et date de décès (6<sup>o</sup>) sont les informations nécessaires pour constituer un dossier relatif à une personne physique. »

Het verslag aan de Koning en de aanhef van het besluit moeten duidelijk het resultaat van die controles aangeven en alleen bijgewerkte beoordelingsgegevens overnemen.

In de aanhef van het aan de Raad van State toegezonden ontwerp-besluit wordt evenwel verwezen naar het decreet van de Vlaamse Raad van 21 december 1988 houdende oprichting van een Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, "zoals gewijzigd bij het decreet van 12 december 1990". Maar die regelgeving is opgeheven bij het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode (met uitzondering van de artikelen 2, § 1, en 6, eerste lid, voor zover die bepaling betrekking heeft op het toewijzen, aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, van goederen, rechten en verplichtingen van haar rechtsvoorgangers, krachtens artikel 105, 1<sup>o</sup>, van het decreet van 15 juli 1997). Deze opheffing is geschied op 1 november 1997 (krachtens artikel 114, § 1, 5<sup>o</sup>, van het voormelde decreet, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 19 augustus 1997).

Op dezelfde datum is titel V van het decreet van 15 juli 1997, die de nieuwe regelgeving van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en van de sociale huisvestingsmaatschappijen bevat, in werking getreden.

Bijgevolg rijst de vraag of de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zich in haar advies nr. 38/97 van 10 december 1997, met kennis van zaken heeft uitgesproken over een ontwerp-besluit dat niet is aangepast aan de wetswijzigingen die zijn aangebracht tussen de oorspronkelijke adiëring van de commissie en het tijdstip waarop ze haar advies heeft uitgebracht.

De nieuwe decreettekst bevat, voor wat de bepalingen betreft die van belang zijn voor het ontworpen besluit, geen enkele inhoudelijke wijziging van het oorspronkelijke decreet. Bijgevolg kan worden aangenomen dat er geen grond is om de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer opnieuw om advies te vragen.

De aanhef en het verslag aan de Koning behoren evenwel dienovereenkomstig te worden aangepast.

Onderzoek van het ontwerp

Opschrift

De wending "in hoofde van" zou vervangen moeten worden door de uitdrukking "wat betreft".

Aanhef

Tweede en derde lid

1. Indien men het dienstig acht een bepaalde regeling in herinnering te brengen om de strekking van het besluit aan te geven, dient zulks niet te geschieden in de vorm van een aanhefverwijzing, maar dient bij die regeling aangehaakt te worden via een considerans (2). Bovendien zij opgemerkt dat het decreet van de Vlaamse Raad van 21 december 1988 houdende oprichting van een Vlaamse Huisvestingsmaatschappij is opgeheven bij het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, met uitzondering van de artikelen 2, § 1, en 6, eerste lid, voor zover deze bepaling betrekking heeft op het toewijzen, aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, van goederen, rechten en verplichtingen.

2. De verwijzing naar artikel 5 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, moet worden aangevuld met een verwijzing naar de wet van 11 december 1998, die het artikel wijzigt, als deze wet in werking treedt voor de ondertekening van het voorliggende koninklijk besluit.

Dit lid dient bovendien te worden geredigeerd als volgt :

« Overwegende dat de wet van 8 december 1992..., inzonderheid artikel 5, toepasselijk is. »

3. In het vierde lid schrijve men : "Gelet op advies nr. 38/97... » .

Dispositief

Artikel 1

De Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de erkende sociale - huisvestingsmaatschappijen zullen (onder meer) toegang krijgen tot de informatie genoemd in artikel 3, eerste lid, 1<sup>o</sup> tot 6<sup>o</sup>, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

In het verslag aan de Koning staat het volgende :

« De gegevens met betrekking tot (1<sup>o</sup>) naam en voornamen, (2<sup>o</sup>) geboorteplaats en -datum, (3<sup>o</sup>) geslacht, (4<sup>o</sup>) nationaliteit, (5<sup>o</sup>) hoofdverblijfplaats, en eventueel plaats en datum van overlijden (6<sup>o</sup>) vormen de minimale informatiegegevens die nodig zijn om een dossier met betrekking tot een natuurlijke persoon samen te stellen. »

Le rapport au Roi précise encore ce qui suit :

« La connaissance de certaines de ces informations peut également s'avérer nécessaire pour d'autres raisons :

- la résidence principale (5°) : il y a des locataires qui abandonnent leur logement sans communiquer leur nouvelle adresse et qui ont encore des dettes vis-à-vis de la société. Dans ce cas, la société de logement doit connaître la nouvelle adresse pour pouvoir recouvrer cette dette. Par la même occasion, on peut également vérifier si les occupants ou les acheteurs d'un logement social satisfont à l'obligation qui leur est imposée d'occuper ce logement;

- le lieu et la date de naissance (2°) : le loyer réel d'un logement social est déterminé entre autres éléments par l'âge des occupants. »

Ainsi précisée, la nécessité d'accéder à ces diverses données est justifiée, à suffisance de droit, sauf en ce qui concerne la nationalité et le lieu de naissance (informations visées sub 2° et 4°) : la constitution d'un dossier personnel n'implique pas, en effet, dans tous les cas, la divulgation de la nationalité et du lieu de naissance.

Sauf à établir dans le rapport au Roi que cette exigence est à la fois nécessaire et compatible avec les articles 10, 11, 23 et 191 de la Constitution, il n'y a, dès lors, pas lieu, pour l'accomplissement des missions incombant à la Vlaamse Huisvestingsmaatschappij et aux sociétés agréées, que le Roi autorise l'accès auxdites mentions dans le cas présent.

Observation finale

Le texte néerlandais du projet doit être rédigé en tenant compte des observations formulées dans la version néerlandaise, in fine, du présent avis.

(1) Tels sont les termes (légèrement adaptés) de très nombreux avis de la section de législation (voyez, par exemple, l'avis n° L. 29.816/2).

(2) En ce qui concerne la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel visée à l'alinéa 3 du préambule du projet examiné, voyez notamment l'avis n° L. 29.064/2 du 26 mai 1999 :

« L'alinéa 2 vise la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel, notamment l'article 5°. Ce visa doit être remplacé par un considérant, pour manifester qu'il ne s'agit pas du fondement juridique de l'arrêté en projet, mais du rappel que celui-ci n'échappe pas au champ d'application de certaines des dispositions de la loi du 8 décembre 1992, parmi lesquelles figure l'article 5, comme l'a préconisé le Conseil d'Etat dans plusieurs de ses avis. »

La chambre était composée de :

MM. :

J.-J. Stryckmans, premier président,

Y. Kreins et P. Quertainmont, conseillers d'Etat,

F. Delperee et J. Kirkpatrick, assesseurs de la section de législation;

Mme J. Gielissen, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par M. J. Regnier, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme F. Carlier, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le greffier,

J. Gielissen.

Le Premier Président,

J.-J. Stryckmans.

In het verslag aan de Koning wordt voorts het volgende gepreciseerd :

« Ook om andere redenen kan de kennis van sommige van deze informatiegegevens noodzakelijk blijken :

- de hoofdvverblijfplaats (5°) : er zijn huurders die verhuizen zonder hun nieuw adres mede te delen en nog schulden hebben tegenover de maatschappij. In dat geval moet de huisvestingsmaatschappij het nieuwe adres kennen om deze schuld te kunnen invorderen. Tevens kan op die manier worden nagegaan of de bewoners of kopers van een sociale woning voldoen aan de hen opgelegde plicht tot bewoning van deze woning;

- de geboorteplaats en datum (2°) : de vaststelling van de reële huurprijs van een sociale woning wordt ondermeer bepaald door de leeftijd van de bewoners. »

Zo gepreciseerd, is de noodzaak om toegang te hebben tot die verschillende gegevens ten genoegen van recht gerechtvaardigd, behalve wat de nationaliteit en de geboorteplaats betreft (informatie genoemd onder 2° en 4°) : het aanleggen van een persoonlijk dossier impliceert immers niet in alle gevallen het onthullen van de nationaliteit en de geboorteplaats.

Behalve indien in het verslag aan de Koning wordt aangetoond dat deze vereiste zowel noodzakelijk is als bestaanbaar met de artikelen 10, 11, 23 en 191 van de Grondwet, is er bijgevolg geen grond voor dat de Koning de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de erkende maatschappijen, voor het vervullen van hun taken, toegang verleent tot de genoemde vermeldingen.

Slotopmerkingen

De Nederlandse tekst van verscheidene bepalingen van het ontwerp is voor verbetering vatbaar, ten blijke waarvan hierna ten overvloede de volgende tekstvoorstellen worden gedaan :

Artikel 1

In het eerste lid, 1°, schrijve men "lener" in plaats van "ontlener" en in onderdeel 3° schrijve men, gelijk in Van Dale, Groot Woordenboek der Nederlandse taal, "leenovereenkomst" of "leningsovereenkomst" in plaats van "ontleningsovereenkomst".

In het derde lid, 3°, schrijve men : "dit besluit" in plaats van "het onderhavig besluit". Deze opmerking geldt voor heel het ontwerp.

Artikel 2

In het tweede lid schrijve men :

« Voor de... worden niet als derden beschouwd :

1° de natuurlijke personen op wie... »

Artikel 5

Men schrijve : "... met dezelfde regelmaat... toegezonden. »

(1) Dit zijn de (lichtjes aangepaste) bewoordingen van zeer talrijke adviezen van de afdeling wetgeving (zie bij voorbeeld nr. L. 29.816/2).

(2) Wat de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens betreft, waarnaar wordt verwezen in het derde lid van de aanhef van het onderzochte ontwerp, zie onder meer advies nr. L. 29.064/2 van 26 mei 1999 :

« Het tweede lid vermeldt de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, "inzonderheid artikel 5". Deze vermelding in de aanhef die begint met de woorden "Gelet op... » behoort te worden vervangen door een considerans, om aan te geven dat het niet gaat om de rechtsgrond van het ontworpen besluit, maar om de herinnering dat dit besluit niet buiten de werkingssfeer valt van sommige bepalingen van de wet van 8 december 1992, waaronder ook artikel 5, zoals de Raad van State in verschillende van zijn adviezen heeft benadrukt. »

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J.-J. Stryckmans, eerste voorzitter,

Y. Kreins en P. Quertainmont, staatsraden,

F. Delperee en J. Kirkpatrick, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevr. J. Gielissen, toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. Regnier, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. F. Carlier, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J.-J. Stryckmans.

De griffier,

J. Gielissen.

De Eerste Voorzitter,

J.-J. Stryckmans.