

## Beslissing nr. 056/2022

---

### Betreft:

**Aanvraag die uitgaat van het Departement Werk en Sociale Economie en van het Agentschap Vlaamse Belastingdienst voor toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer in het kader van de behandeling van aanvragen voor een jobbonus**

**DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING,**

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen,

Gelet op de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten,

Gelet op het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister,

Gelet op de verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (Algemene Verordening Gegevensbescherming),

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,

Gelet op het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus,

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus,

**Beslist op 20/07/2022**

## 1. Algemeen

De aanvraag wordt ingediend door het Departement Werk en Sociale Economie en door het Agentschap Vlaamse Belastingdienst, hierna de « Verzoekers » genoemd, voor toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer in het kader van de behandeling van aanvragen voor een jobbonus.

De Verzoekers hebben de contactgegevens van de aangewezen DPO's en de verantwoordelijken voor de verwerking van de gegevens meegedeeld. De Verzoekers zijn gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken.

## 2. Specificiteiten - Behandeling van de aanvraag

### 2.1 Type aanvraag

Het betreft een nieuwe aanvraag en geen uitbreiding of wijziging van een eerder toegekende machtiging.

De Verzoekers vragen om gemachtigd te worden om het Rijksregisternummer te gebruiken en om toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in:

- artikel 3, eerste lid:
  - o 1° (naam en voornamen),
  - o 2° (geboortedatum),
  - o 5° (hoofdverblijfplaats),
  - o 6° (datum van overlijden),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister

### 2.2 Ratione Personae (artikel 5 van de wet van 1983)

De Verzoekers vragen de machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister op basis van artikel 5, eerste lid, 1°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, dat de Belgische openbare overheden machtigt om toegang te hebben tot de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie.

Op basis van artikel 8 van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus, worden de aanvragen voor het bekomen van de premie behandeld en de uitbetaling van de premie uitgevoerd door de dienst van de Vlaamse overheid die de Vlaamse Regering hiertoe aanwijst.

Artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 bepaalt:

*“Art. 4. Het departement wordt aangewezen als de dienst, vermeld in artikel 8, eerste lid, van het decreet van 20 mei 2022.*

*De Vlaamse Belastingdienst wordt aangewezen als de dienst, vermeld in artikel 8, tweede lid, van het decreet van 20 mei 2022”*

Artikel 2, 2° en 4° van voormeld besluit bepalen:

*“(…)*

*2° departement: het Departement Werk en Sociale Economie, vermeld in artikel 25, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;*

*(…)*

*4° Vlaamse Belastingdienst: het agentschap dat is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst.”*

Artikel 15 van hetzelfde decreet bepaalt dat onder andere identificatie-en contactgegevens van de begunstigde worden verwerkt in het kader van de toekenning van de premie. Bovendien worden deze gegevens volgens artikel 16 van het decreet uitgewisseld met het Rijksregister.

De voorwaarden van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 kunnen om voorgenoemde redenen als voldaan worden beschouwd.

### 2.3 Categorieën van betrokkenen

De Verzoekers vragen toegang tot de gegevens van alle personen die een Vlaamse jobbonus aanvragen of die in aanmerking komen voor een automatische toekenning van de jobbonus.

### 2.4 Algemene beschrijving

#### 2.4.1 Context van de aanvraag

De aanvraag voor toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd in het kader van de jobbonus om te onderzoeken of de aanvrager voldoet aan de voorwaarden om hiervoor in aanmerking te komen, om de identiteit van de aanvrager te verifiëren, met het oog op de briefwisseling met de aanvrager en tenslotte om te controleren of premies ten onrechte werden toegekend en om desgevallend deze bedragen terug te vorderen.

De jobbonus is een premie voor inwoners van Vlaanderen (werknemers, statutaire ambtenaren en grensarbeiders) die een laag arbeidsinkomen genieten. Via de jobbonus wil de Vlaamse regering personen activeren en personen met een laag loon of inkomen motiveren om aan de slag te blijven.

Het Departement Werk en Sociale Economie zal instaan voor de aanvraag, het onderzoek naar de toekenningsvoorwaarden voor de jobbonus, de verwerking van de loon-en inkomensgegevens, alsook de berekening van de premie.

Het Agentschap Vlaamse Belastingdienst zal instaan voor de communicatie met de begunstigden en de uitbetaling van de premie. Zij zullen eveneens instaan voor de opvolging van de reacties, het behandelen van de bezwaren en de eventuele terugvordering van een onterecht uitbetaalde jobbonus.

Artikel 9 van het decreet bepaalt dat de Vlaamse Regering kan bepalen welke begunstigden voor een automatische toekenning van de jobbonus in aanmerking komen op voorwaarde dat de Verzoekers toegang verkrijgen tot de noodzakelijke gegevensbronnen vermeld in artikel 16 van het decreet.



De begunstigen die na een automatisch onderzoek in aanmerking komen voor de jobbonus zullen per brief worden uitgenodigd om hun bankrekeningnummers via mijn burgerprofiel te registreren. De personen die niet in aanmerking komen voor een automatische toekenning van de jobbonus kunnen een aanvraagformulier invullen om een aanvraag in te dienen.

- ⇒ De nagestreefde doeleinden zijn welbepaald, duidelijk omschreven en wettig in de zin van artikel 15 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

#### 2.4.2 Technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen

---

De Verzoeker geeft aan een functionaris voor de gegevensbescherming te hebben aangewezen.

Uit de door de Verzoeker verstrekte documenten blijkt dat hij een veiligheidsbeleid heeft en dit ook op het terrein uitvoert.

De beschrijving van de maatregelen die zijn genomen om de veiligheid, de integriteit en het vertrouwelijk karakter van de gegevens te waarborgen, kan als voldoende en bevredigend worden beschouwd.

In dit verband wordt de Verzoeker eraan herinnerd dat hij als verwerkingsverantwoordelijke instaat voor het nemen van passende veiligheidsmaatregelen om de persoonsgegevens, waaronder die uit het Rijksregister, te beschermen.

### 2.5 Categorieën van gegevens

#### 2.5.1 De naam en de voornamen

---

De toegang tot het informatiegegeven betreffende de naam en de voornamen wordt gevraagd om elke persoon te kunnen identificeren. Aangezien dit gegeven duidelijk één van de basisinformatiegegevens is die de identificatie mogelijk maken, is de toegang gerechtvaardigd.

#### 2.5.2 De geboortedatum

---

De geboortedatum is volgens de Verzoeker een noodzakelijk gegeven om de leeftijdsvereisten van de aanvrager te controleren. Artikel 4, 3° van het decreet voorziet namelijk dat de begunstigen de leeftijd vermeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 23 december 1996 tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, niet bereikt mogen hebben op de eerste dag van het kwartaal waarin de prestaties worden verricht.

#### 2.5.3 De hoofdverblijfplaats

---

Aan de toekenning van de jobbonus zijn een aantal voorwaarden gekoppeld. Zo moet de aanvrager volgens artikel 4, 1° van het decreet op 1 januari van het jaar volgend op het referentiejaar dat aan de basis ligt van de berekening zijn of haar hoofdverblijfplaats hebben in het Vlaamse Gewest.

Om iedereen die recht heeft op de jobbonus aan te moedigen zijn rekeningnummer te registreren om de jobbonus automatisch te ontvangen, zal een kennisgeving verstuurd worden naar de personen die op basis van de loon- en tewerkstellingsgegevens in aanmerking komen voor de jobbonus. Hiervoor moet de hoofdverblijfplaats gekend zijn.



Tenslotte wordt de toegang tot de hoofdverblijfplaats gevraagd met het oog op de briefwisseling met de personen die via een aanvraagformulier een aanvraag indienden om zo het resultaat van het onderzoek van de aanvraag te communiceren. Wanneer na controle van de toegekende jobbonus blijkt dat deze onrecht werd uitbetaald, stuurt men eveneens een brief naar de hoofdverblijfplaats om het bedrag te kunnen terugvorderen.

#### 2.5.4 De datum van overlijden

---

Om een correct beheer van de dossiers te verzekeren wordt de toegang tot het informatiegegeven betreffende de datum van overlijden toegekend. Zo kan men de premie tijdig stopzetten wanneer de begunstigde tijdens de looptijd van de premie komt te overlijden. Aangezien de Vlaamse jobbonus primair mikt op mensen met lage inkomens, dient het risico op terugvordering immers geminimaliseerd te worden. Dit is namelijk een pijnlijk proces voor de betrokken burgers, en administratief belastend voor de overheid. Zo kan het dossier van de overledene tijdig worden afgesloten. De premies uitbetaald na het overlijden zullen teruggevorderd worden bij de erfgenamen van de overledene.

Het informatiegegeven betreffende de plaats van overlijden wordt niet gevraagd.

#### 2.5.5 Het gebruik van het Rijksregisternummer

---

De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken wordt gevraagd om de personen op ondubbelzinnige wijze te identificeren. Het is immers belangrijk om vergissingen inzake de identiteit van de desbetreffende personen te vermijden, gezien de doeleinden van de machtiging. Het is dus van essentieel belang is dat enkel de begunstigten die voldoen aan de wettelijke voorwaarden van een jobbonus kunnen genieten. Het nummer kan ook worden gebruikt om het Rijksregister te raadplegen.

Op basis van artikel 9, §2 van het decreet wordt het Rijksregisternummer meegedeeld door de aanvrager zelf in het aanvraagformulier. Om deze reden is de toegang tot dit gegeven enkel gerechtvaardigd voor de personen die in aanmerking komen voor een automatische toekenning. Het gebruik daarentegen kan voor elke persoon die een aanvraag indient of die in aanmerking komt voor een automatische toekenning.

- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden is de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° (naam en voornamen), 2° (geboortedatum), 5° (hoofdverblijfplaats) en 6° (datum van overlijden), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, toereikend, ter zake dienend en beperkt.
- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden is de toegang tot het informatiegegeven bedoeld in artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, toereikend, ter zake dienend en beperkt.
- ⇒ In het licht van de nagestreefde doeleinden lijkt het gebruik van het Rijksregisternummer toereikend, ter zake dienend en beperkt.

#### 2.6 Frequentie

De gegevens zullen op een permanente manier worden geraadpleegd, aangezien de Verzoekers hun bevoegdheden inzake de jobbonus op voortdurende wijze uitoefenen.

## 2.7 Gemachtigde personen

De Verzoekers geven aan dat de toegang tot de gegevens beperkt is tot de personeelsleden die belast zijn met de taken die het onderwerp uitmaken van deze machtiging. In het kader van deze gegevensverwerking moet worden benadrukt dat de Verzoekers en hun eventuele verwerker(s) de verantwoordelijkheid hebben om de AVG, met name artikel 28, na te leven.

De Verzoekers moeten een lijst opstellen van personen die toegang hebben tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer gebruiken. Die lijst zal voortdurend worden bijgewerkt en ter beschikking gesteld worden van de Gegevensbeschermingsautoriteit en van de dienst van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken die verantwoordelijk is voor het analyseren van de aanvragen voor toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

De personen op deze lijst moeten bovendien een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens die ze kunnen raadplegen, te waarborgen.

## 2.8 Mededeling aan derden

Op basis van artikel 16 van het decreet zullen de gegevens uitgewisseld worden met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid om de nodige tewerkstellingsgegevens, bezoldigingsgegevens en gegevens over de geleverde prestaties te bekomen. Het bankrekeningnummer van de betrokkene zal via mijn burgerprofiel, en aldus via het Agentschap Informatie Vlaanderen, worden verzameld. In dit opzicht treedt het Agentschap Informatie Vlaanderen eerder op als verwerker dan als derde.

## 2.9 Duur van de machtiging

De taken die aan de Verzoekers zijn toegewezen, zijn niet beperkt in de tijd.

Met het oog op de maatregelen die door de AVG worden opgelegd, kan er evenwel geen machtiging voor onbepaalde duur verleend worden. De relevantie van de verleende machtiging moet immers op termijn worden herzien.

Een nieuwe analyse van de relevantie en van de evenredigheid van de machtiging binnen 10 jaar lijkt redelijk.

Als er zich een wijziging in de regelgeving, doeleinden of organisatie van de informatieveiligheid voordoet die gevolgen kan hebben voor de veiligheid van de gegevens, dan is het de verantwoordelijkheid van de Verzoekers om dit te melden aan de bevoegde autoriteit, die de verleende machtiging bijgevolg zal herzien.

## 2.10 Wijzigingen

Er wordt gevraagd om de wijzigingen aan de hoofdverblijfplaats automatisch mee te delen, zodat men steeds over de meest recente informatiegegevens beschikt. Daartoe zullen de Verzoekers een beroep doen op de Vlaamse dienstenintegrator. De Verzoekers en de dienstenintegrator moeten zich in dit kader houden aan dat wat door de bepalingen van de AVG, met name artikel 28, voorgeschreven wordt.

- ⇒ De mededeling van de wijzigingen die aan het informatiegegeven betreffende de hoofdverblijfplaats worden aangebracht, kan in verhouding tot de nagestreefde doeleinden worden beschouwd als toereikend, ter zake dienend en beperkt.



### 2.11 Bewaringsduur

De gegevens kunnen in elk geval worden bewaard voor zolang elke premie wordt uitbetaald. Na de uitbetalingen kan de premie het voorwerp uitmaken van controles en kunnen onterecht betaalde premies teruggevorderd worden tijdens een periode van 10 jaar, waardoor de gegevens nog steeds noodzakelijk zijn. Na deze periode zullen de gegevens worden gearhiveerd overeenkomstig de bepalingen in het koninklijk besluit van 25 november 1952 houdende vaststelling der termijnen waarna het in het Rekenhof neergelegd archief mag vernietigd worden.

### 2.12 Gegevensstroom

De gegevensstroom blijkt duidelijk uit de aanvraag van de Verzoekers.

### 2.13 Netwerkverbindingen

De Verzoekers delen mee dat er geen verdere netwerkverbindingen zullen zijn.

### 2.14 Historiek

De Verzoekers vragen om toegang te hebben tot de historiek van het gegeven betreffende de hoofdverblijfplaats om na te gaan of de eventuele begunstigde op 1 januari van het jaar volgend op het refertejaar dat aan de basis ligt van de berekening zijn of haar hoofdverblijfplaats had in het Vlaamse Gewest (voorwaarde voorzien in artikel 4, 1° van het decreet). De begunstigde dient op basis van artikel 9, §2 *in fine* van het decreet zijn/haar aanvraag in te dienen binnen drie jaar nadat het refertejaar is verstreken. Om de Verzoekers enige marge te geven om de aanvraag vervolgens te behandelen lijkt een historiek voor een periode van 5 jaar proportioneel.



### 3. Beslissing

**De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,**

**Beslist** dat de Verzoeker gemachtigd is, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, om toegang te krijgen tot de informatiegegevens:

- bedoeld in artikel 3, eerste lid:
  - o 1° (naam en voornamen),
  - o 2° (geboortedatum),
  - o 5° (hoofdverblijfplaats),
  - o 6° (datum van overlijden),

van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

- bedoeld in artikel 1, 11° (identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen), van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister.

**Beslist** dat de Verzoeker wordt gemachtigd om de aangebrachte mutaties aan de hoofdverblijfplaats te ontvangen; daartoe stuurt de Verzoeker de lijst van actieve dossiers door naar de diensten van het Rijksregister of zal hij gebruik kunnen maken van een referentielijst die hem ter beschikking wordt gesteld door een dienstenintegrator.

**Beslist** dat de Verzoeker wordt gemachtigd om, voor de uitvoering van de voormelde doeleinden en onder de voormelde voorwaarden, het Rijksregisternummer te gebruiken.

**Beslist** dat de Verzoeker toegang krijgt tot de historiek van het gegeven betreffende de hoofdverblijfplaats voor een periode van 5 jaar.

**Herinnert** de Verzoeker eraan dat het enerzijds als verwerkingsverantwoordelijke zijn verantwoordelijkheid is om adequate veiligheidsmaatregelen te nemen om de persoonsgegevens, met inbegrip van die van het Rijksregister, te beschermen, en dat het anderzijds aan hem toebehoort om, overeenkomstig artikel 17 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, de nodige maatregelen te treffen om de uitgevoerde raadplegingen te verantwoorden, en dat daartoe een raadplegingsregister moet worden bijgehouden, dat gecertificeerd moet zijn, dat gedurende ten minste tien jaar na de datum van de raadpleging moet worden bewaard en dat ter beschikking moet staan van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

**Beslist** dat deze machtiging verleend wordt voor een duur van 10 jaar vanaf de datum van deze beslissing.

Annelies VERLINDEN,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Annelies Verlinden', is written in a cursive style.

Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing